



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-240/2023

ESJN: 49042

Podgorica, 10.11.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi Konzorcijuma „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, „Lanaco“ d.o.o. Banja Luka i „Ž - Sistems“ d.o.o. Herceg Novi od 06.10.2023.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Dragana V. Kovačevića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Elektroprivrede Crne Gore a.d. Nikšić broj 20-00-6968 od 25.09.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 10.11.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijuma „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, „Lanaco“ d.o.o. Banja Luka i „Ž-Sistems“ d.o.o. Herceg Novi od 06.10.2023.g., pa se poništava odluka Elektroprivrede Crne Gore a.d. Nikšić broj 20-00-6968 od 25.09.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Elektroprivredi Crne Gore a.d. Nikšić da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 8.000,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Elektroprivreda Crne Gore a.d. Nikšić da „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 2/23 od 05.07.2023.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - nabavka i implementacija softvera za trgovinu električne energije i upravljanje rizicima (ETRM. 116), Elektroprivreda Crne Gore a.d. Nikšić, je, kao naručilac, donijela odluku broj 20-00-6968 od 25.09.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz

razloga što su ponuđači: Konzorcijum "IMP d.o.o. Beograd, Adnet d.o.o. Zagreb, B One d.o.o. Podgorica, Institut Mihailo Pupin d.o.o. Beograd i Prime zone d.o.o. Podgorica", "Ipesoft Spol" S.R.O. i Konzorcijum „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, "Lanaco" d.o.o. Banja Luka i "Ž-Sistems" d.o.o. Herceg Novi isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač Konzorcijum „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, "Lanaco" d.o.o. Banja Luka i "Ž-Sistems" d.o.o. Herceg Novi, je dana 06.10.2023.g., putem ESJN, preko punomoćnika Dragana V. Kovačevića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu iz razloga što ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je nosilac zajedničke ponude „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica u Izjavi privrednog subjekta naveo tri potvrde kompanije Dsflow, te u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti uz ponudu dostavio navedene potvrde, a da ga je naručilac pobijanom odlukom nezakonito isključio iz postupka javne nabavke uz obrazloženje da kompanija Dsflow nije investitor, odnosno korisnik, već je kompanija koja stvara ETRM rješenje, te da se jedna od tri dostavljene reference za izvršene usluge na istim ili sličnim poslovima ne odnosi na one koje su tražene tenderskom dokumentacijom kao referentne-usluge implementacije ili podrške i održavanja ETRM sistema. Naime, ističe da je u potvrdama koje je izdala kompanija Dsflow, a koje čine sastavni dio njegove ponude, jasno navedeno da je kompanija Dsflow angažovala "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, po osnovu zaključenih ugovora, iz čega se nesumnjivo zaključuje da kompanija Dsflow ima status investitora, koji je za navedene usluge angažovao "Oykos Development" d.o.o. Podgorica za ugovorenu cijenu, koja je decidno navedena u Izjavi privrednog subjekta "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, kao i u potvrdama izdatim od kompanije Dsflow. Posebno ističe da je kompanija "Dsflow" naručilac, vlasnik i korisnik centralizovane softverske platforme koja nudi širok spektar mogućnosti u energetsom sektoru, te da je platforma osmišljena i kreirana kao cloud SaaS rješenje koje se stavlja na korišćenje i trećim licima u zamjenu za mjesečne ili godišnje plaćanje licence. Dalje, ističe da se uvidom u zvanični sajt <https://www.dsflow.io> može jasno zaključiti da se radi o softverskom SaaS rješenju koje je namijenjeno za trgovinu energijom, a koje obuhvata ETRM module u funkcionalnosti koje obuhvataju, ali nijesu ograničene na sakupljanje podataka o potrošnji i proizvodnji sa mjernih uređaja u stvarnom vremenu, obradu podataka i davanje pametnih uvida i preporuka, simulaciju strategije prihoda i praćenje P&L, testiranje različitih scenarija i optimizaciju prihoda, ocjenu performansi aseta, integracija i preuzimanje podataka, upravljanje strategijom nabavki i upravljanje fakturama. Naglašava da kompanija Dsflow nije implementator, niti integrator softverskog rješenja koje ima u svom posjedu, zatim da vrsta softvera koja se označava kao SaaS podrazumijeva razvoj samo jedne platforme sa izvornim kodom u vlasništvu naručioca, kojoj se pristupa putem interneta i za koju se sva infrastruktura podešava i održava na strani naručioca, te da to isključuje potrebu da se sistem implementira svaki put za nove korisnike, koji u ovom slučaju dobijaju pristup SaaS platformi putem veb pretraživača. Dalje, ističe da iako je SaaS platforma centralizovana za sve korisnike, što znači da svaki korisnik ima svoju bazu podataka i prilagođeno korisničko iskustvo u skladu sa podešavanjima koja odabere. Posebno ističe da se iz prethodno navedenog zaključuje da kompanija Dsflow nije angažovala "Oykos Development"

d.o.o. Podgorica kao podizvođača na implementaciji ili održavanju jednog ili više informacionih sistema za potrebe trećih lica, već je investirala u razvoj infrastrukture i softvera za pomenutu platformu, za šta je angažovala upravo "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, kojoj je i izdala reference, koje su u potpunosti u skladu sa svim zahtjevima i uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, u prilog čega je kao dodatni dokaz dostavio Izjavu kompanije Dsflow. Smatra da podatak da kompanija Dsflow stvara ETRM rješenja, apsolutno nije u koliziji sa nepobitnom činjenicom da je ova kompanija investitor, odnosno korisnik usluga za koje je izdala predmetne reference nosiocu zajedničke ponude "Oykos Development" d.o.o. Podgorica. Naime, ističe da kompanija Dsflow ne stvara ETRM rješenja, već je investitor i vlasnik samo jednog ETRM rješenja koje je SaaS platforma, koja ima svoje korisnike, te da je korisnik ETRM rješenja i sam investitor tj. naručilac, ali je platformu naplatio i trećim licima kojima je distribuirao pristup. Smatra da je naručilac, ukoliko mu iz dostavljenih referenci nije bilo jasno da kompanija Dsflow kao izdavalac referenci, nije investitor, odnosno korisnik u smislu zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti, bio u obavezi da u skladu sa članom 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) traži od njega pojašnjenje ponude, što isti nije učinio, i na taj način je grubo povrijedio ZJN, što pobijanu odluku čini nezakonitom. Dalje, ističe da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke, naveo: "Takođe, jedna od tri dostavljene reference u Izjavi privrednog subjekta se odnosi na usluge analize postojećeg sistema, potreba tržišta, i klijenata, nadogradnje softverske infrastrukture, razvoja novih i unaprijeđenja postojećih modula za ETRM informacioni sistem "Dsflow", vrijednosti 335.000 EUR. Međutim, tenderskom dokumentacijom su kao referentne usluge zahtijevane usluge implementacije ili podrške i održavanje ETRM sistema, pa Komisija Naručioca konstatuje da referenca u ovom dijelu ne ispunjava uslov propisan tenderskom dokumentacijom", pri čemu nije naveo na koju tačno referencu misli s obzirom da je uz ponudu dostavio tri potvrde, te da su u Izjavi privrednog subjekta "Oykos Development" d.o.o. Podgorica navedeni podaci za pet referenci, pa u ovom dijelu nije jasno i ne može se zaključiti na osnovu kojih činjenica i dokaza je naručilac utvrdio da referenca ne ispunjava uslov propisan tenderskom dokumentacijom, što pobijanu odluku u navedenom dijelu čini nezakonitom. Takođe, ističe da se nepotpuno utvrđeno činjenično stanje nesumnjivo ogleda i u tome što naručilac nije cijenio svih pet poslova navedenih u Izjavi privrednog subjekta "Oykos Development" d.o.o. Podgorica koji se odnose na referentni period i kojima se dokazuje da ovaj privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Naime, ističe da naručilac u obrazloženju pobijane odluke nalazi da "referenca u ovom dijelu ne ispunjava uslov propisan tenderskom dokumentacijom", pri čemu nije jasno i ne može se zaključiti na koju se od pet referenci misli, niti je jasno zašto nije cijenio preostale četiri reference navedene u Izjavi privrednog subjekta "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, što pobijanu odluku čini nezakonitom u naznačenom dijelu. Dalje, ističe da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke kao razlog za njegovo isključenje iz postupka javne nabavke naveo da se iz dostavljenih izjava privrednih subjekata, zaključuje da namjerava angažovati 4 rukovodioca projekta, i to: Miroslava Aničina i Sanju Sabljić zaposlene u "Lanaco" d.o.o. Banja Luka i Boža Osmajlića i Emira Košutu zaposlene u "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, dok je uslovom iz tenderske dokumentacije predviđeno angažovanje jednog rukovodioca projekta, te da su u Izjavi

privrednog subjekta "Lanaco" d.o.o. Banja Luka navedena dva lica koja su imenovana za specijalistu za analizu poslovnih i procesa integracija IT okruženja, i to: Miroslav Aničin i Zoran Bojanić zaposleni kod ovog privrednog subjekta, dok je uslovom iz tenderske dokumentacije bilo predviđeno angažovanje jednog specijaliste za analizu poslovnih i procesa integracija IT okruženja. Smatra da je svoju ponudu u ovom dijelu sačinio u skladu sa zahtjevom naručioca koji je definisao svoje potrebe kao minimalne, a ne kao konačne i isključive zahtjeve u pogledu stručne i tehničke sposobnosti, budući da je predmetnom tenderskom dokumentacijom, u cilju dokazivanja stručne i tehničke sposobnosti, zahtijevano da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora, te je samim tim naručilac i u ovom dijelu pogrešno primijenio materijalno pravo kada ga je isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Dalje, ističe da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke, naveo: "Takođe, Komisija Naručioca nalazi da su u izjavama ista lica prijavljena za više funkcija (Miroslav Aničin, Zoran Bojanić, Vladislav Zhirnov)", pri tome ne navodeći razloge, činjenice i dokaze na osnovu kojih je utvrdio da su se stekli uslovi za primjenu člana 108 tačka 5 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe po AT-u u iznosu od 484,00 eura.

Naručilac je, dana 25.10.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da nakon ponovnog uvida u Izjavu privrednog subjekta "Oykos Development" d.o.o. Podgorica i tri potvrde dostavljene od kompanije Dsflow, te uvida u Izjavu kompanije Dsflow, koju je žalilac dostavio uz žalbu, i dostavljene ugovore kompanije Dsflow sa "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, ostaje pri stavu da kompanija Dsflow nije investitor, odnosno korisnik, kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom, već je kompanija koja stvara ETMR rješenje. Naime, ističe da se iz dostavljene dokumentacije utvrđuje da je kompanija Dsflow koristeći usluge "Oykos Development" d.o.o. Podgorica kreirala centralizovanu softversku platformu osmišljenu kao cloud Saas rješenje koje se stavlja na korišćenje trećim licima, sa izvornim kodom u vlasništvu naručioca i za koju se sva infrastruktura podešava i održava na strani naručioca, pri čemu, kako se to potvrđuje u žalbi, svaki korisnik ima svoju bazu podataka i prilagođeno korisničko iskustvo u skladu sa podešavanjima koja odabere. Naglašava da u kontekstu uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, investitor može biti samo kompanija koja plaća softversko ETMR rješenje prilagođeno sopstvenim potrebama, kako bi korišćenjem te investicije, odnosno osnovnog sredstva, ostvarila prihode. Takođe, naglašava da sa njegovog stanovišta nije bitno ko je vlasnik centralizovane softverske platforme, već se akcenat stavlja na kompanijama koje plaćaju za korišćenje softvera, odnosno, koje posjeduju izvorni kod u svom vlasništvu, i za koje se sva infrastruktura podešava i održava na njegovoj strani. Smatra da se samo ovakve kompanije iz ugla javnih nabavki mogu smatrati investitorima, jer one plaćaju, tj. investiraju u krajnji proizvod, koji je za njih osnovno sredstvo koje se prilagođava njihovim potrebama, kako bi ga koristile u obavljanju djelatnosti za koje su osnovane i za koje su ostvarile prihod, što je suština investicije. Takođe, smatra da Dsflow, kao kompanija koja se bavi informatičkim

programiranjem, ne može biti korisnik softvera, jer je isti namijenjen energetske kompanijama koje trguju, prodaju ili koriste električnu energiju, prirodni plin ili obnovljive izvore energije, a što se dodatno potvrđuje navodima da je predmetni softver implementiran i prilagođen za tri klijenta iz oblasti energetike, koji posluju na tržištu Njemačke i Francuske. Smatra da se ova tri klijenta mogu isključivo smatrati korisnicima čije bi iskustvo bilo referentno kao minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, iz oblasti predmeta nabavke. Dalje, ističe da je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na razlog za isključenje žalioa jasno naveo opis, vrijednost i izdavaoca ključne reference po opisu i vrijednosti za dokazivanje uslova predviđenog tenderskom dokumentacijom. Takođe, ističe da se prilikom ocjene izjave privrednog subjekta "Oykos Development" d.o.o. Podgorica bazirao na referencama kompanije Dsflow, kao jedinim referencama u cjelokupnoj ponudi koje se na izgled u opisu odnose na iste ili slične poslove, jer reference u kojima je kao korisnik/investitor navedena "Informatika" apsolutno ne odgovaraju istim ili sličnim poslovima predviđenim uslovom iz tenderske dokumentacije. Dalje, ističe da je nakon pregleda jedine reference koja po vrijednosti i na izgled opisu može da zadovolji zahtijevani uslov utvrdio da ista ne ispunjava isti, jer se, kako je naveo u pobijanoj odluci, odnosi na usluge nadogradnje softverske infrastrukture, razvoja novih i unaprjeđenja postojećih modula za ETRM informacioni sistem Dsflow, a ne na usluge implementacije ili podrške i održavanja ETRM rješenja. Takođe, ističe da iz predviđenog uslova stručne i tehničke sposobnosti proizilazi da želi da izabere ponuđača koji će angažovati: jednog rukovodioca projekta, jednog specijalistu za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja, jednog vođu tima za razvoj i implementaciju (Lead Solution Architect) i minimum pet razvojnih inženjera sa visokom stručnom spremom koji posjeduju računarsko i programersko usmjerenje, te da angažovanje četiri rukovodioca projekta i dvojice specijalista za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja nepotrebno, neefikasno i suprotno predviđenom uslovu. Ukazuje da je namjera žalioa da zloupotrijebi i izigra sistem vrednovanja ponuda, na način što će dostavljanjem referenci za više stručnih lica na jednoj poziciji dobiti više bodova, znajući pri tome da njemu otežava da provjeri da li će u fazi realizacije ugovora zaista biti angažovana navedena stručna lica, upravo zbog prirode predmeta nabavke. Takođe, ukazuje da je zbog mogućih zloupotreba ponuđača sa ciljem dobijanja ugovora, u predmetnom postupku vodio računa da predvidi uslove isključivo za po jednog rukovodioca projekta, jednog specijalistu za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja i jednog vođu tima za razvoj i implementaciju (Lead Solution Architect), te da samim tim prihvatanje izjava privrednih subjekata, koji su članovi zajedničke ponude, nije moguće, jer podaci navedeni u izjavama u odnosu na stručna lica nijesu u skladu sa zahtijevima predviđenim tenderskom dokumentacijom. Smatra da je namjera žalioa da imenujući više lica za jednu funkciju osvoji veći broj bodova i time zloupotrijebi način bodovanja po potkriterijumu kvalitet. Upozorava da bi prihvatanjem ove logike sastavljanja ponuda, ponuđači mogli angažovati isto lice na sve četiri pozicije i tako ispuniti uslov predviđen tenderskom dokumentacijom. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana, iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost", predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje dostavljanjem minimum tri potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, a od kojih minimum jedna mora biti minimalne vrijednosti 300,000.00 € po zaključenom Ugovoru. Pod istim poslovima predmeta javne nabavke podrazumijeva se implementacija softverskog rješenja za trgovinu električne energije (trading, wholesale) i upravljanje rizicima (ETRM). Pod sličnim poslovima predmeta javne nabavke podrazumijeva se podrška i održavanje softverskih rješenja za trgovinu električnom energijom/gas i upravljanje rizicima (ETRM)", te, takođe, u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost", između ostalog, predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora i to: - Rukovodilac projekta – visoka stručna sprema, koji posjeduje Prince2, PMP, Scrum, CAPM, Google Project Management sertifikat ili ekvivalent i minimum 5 godina iskustva u upravljanju IT projektima kao lice sa VSS-om; - Specijalista za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja - visoka stručna sprema sa CBAP (AAC), PMI, PBA sertifikatom ili ekvivalentnim iz domena poslovne analize i minimum 5 godina radnog iskustva, kao lice sa VSS-om - Vođa tima za razvoj i implementaciju (Lead Solution Architect) – lice sa visokom stručnom spremom sa minimum 5 godina iskustva na IT projektima, kao lice sa VSS-om, i na najmanje jednom projektu iz oblasti istih ili sličnih poslova predmeta javne nabavke u kojem je bio Vođa tima za razvoj i implementaciju. - Razvojni inženjer - minimum pet lica sa visokom stručnom spremom koja posjeduju računarsko i programersko usmjerenje, sa minimum 5 godina iskustva u razvoju softverskih rješenja (trgovina električne energije/gas), kao lice sa VSS-om; što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom i to: - Rukovodilac projekta – CV, Prince2, PMP, Scrum, CAPM, Google Project Management sertifikat ili ekvivalent i diploma; - Specijalista za analizu poslovnih procesa – CV, CBAP (AAC), PMI, PBA sertifikat ili ekvivalent iz domena poslovne analize i diploma/uvjerenja kao dokaz o usmjerenju; - Vođa tima za razvoji implementaciju (Lead Solution Architect) – CV, diplome i potvrda izdata od strane investitora, odnosno korisnika da lice koje će biti Vođa razvojnog tima procesa, ima iskustvo i što se dokazuje dostavljanjem jedne reference potvrđene od strane naručioca ili korisnika kojom potvrđuje da lice koje će biti Vođa razvojnog tima procesa ima kvalifikacije i iskustvo u svojstvu Vođe razvojnog tima procesa na definisanim istim ili sličnim poslovima predmeta javne nabavke, tokom prethodnih pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke. Potvrda izdata od strane investitora, odnosno korisnika, mora sadržati opis radova koji su predmet ugovora, vrijeme realizacije ugovora, ime i prezime lica koje je bilo angažovano kao Vođa razvojnog tima procesa i konstataciju da su poslovi kvalitetno i blagovremeno izvršeni. Napomena: za ovaj uslov stručno tehničke sposobnosti vrednovanje će se vršiti za ponuđeni parametar iznad predviđenih minimalnih zahtjeva stručne i tehničke

osposobljenosti - Razvojni inženjeri – CV i diploma/uvjerenja kao dokaz o usmjerenju. Naručilac će kao ekvivalentne prihvatiti druge sertifikate pod uslovom da su izdati od sertifikacionih tijela za oblast koju pokrivaju zahtijevani sertifikati.”

Žalilac je podnio zajedničku ponudu, te uz ponudu, između ostalog, dostavio:

- Izjavu privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, u kojoj je u poglavlju II "Podaci o privrednom subjektu", dio 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje pod tačkom B "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?", označio odgovor „Da“, te na potpitanje „Ako je odgovor da: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):“, naveo: "a): Nosilac zajedničke ponude: Oykos Development d.o.o. Podgorica. Dio predmeta nabavke za koji je zadužen nosilac zajedničke ponude: Ugovorne strane saglasno utvrđuju da će, po osnovu predmetnog tenderskog postupka, Preduzeće A - OYKOS DEVELOPMENT D.O.O. PODGORICA obezbijediti sljedeće resurse: • Rukovodilac projekta, 1 zaposleni; • Razvojni inženjeri, 2 zaposlena...", zatim u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u tački C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje: "Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?", označio odgovor "Da", te u koloni "Broj godina", naveo: "2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023", a u daljem tekstu, naveo: "Opis predmeta nabavke: Usluge biznis analize, istraživanja tržišta, pisanja projektne dokumentacije, postavke softverske infrastrukture i implementacije modula za ETRM informacioni sistem „Dsflow“, vrijednost predmeta nabavke: 85.000, vrijeme realizacije ugovora: 15.02.2020-01.10.2020, Investitor/Korisnik: Dsflow; Opis predmeta nabavke: Usluge analize postojećeg sistema, potreba tržišta i klijenata, nadogradnje softverske infrastrukture, razvoja novih i unaprjeđenja postojećih modula za ETRM informacioni sistem Dsflow, vrijednost predmeta nabavke: 355,000.00 EUR, vrijeme realizacije ugovora: 01.02.2021-01.10.2022., Investitor/Korisnik: Dsflow; Opis predmeta nabavke: Usluge analize potreba tržišta i klijenata, održavanja softverske infrastrukture i postojećih modula za ETRM informacioni sistem Dsflow, vrijednost predmeta nabavke: 40,000.00 EUR, vrijeme realizacije ugovora: 01.12.2022-01.04.2023., Investitor/Korisnik: Dsflow; Opis predmeta nabavke: Usluge analize, izrade dokumentacije i implementacije asset management informacionog sistema, vrijednost predmeta nabavke: 45,000.00 EUR, vrijeme realizacije ugovora: 23.02.2018-01.03.2020., Investitor/Korisnik: Informatika; Opis predmeta nabavke: Usluge nadogradnje i prilagođavanja softvera za kontrolu mjernih mjesta, vrijednost predmeta nabavke: 700,000.00 EUR, vrijeme realizacije ugovora: 14.04.2021-01.05.2022., Investitor/Korisnik: "Informatika", zatim na pitanje: 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?, označio odgovor "Da", te na potpitanje "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:", naveo: "Nosilac zajedničke ponude Oykos Development d.o.o. Podgorica potvrđuje ispunjenost stručne i tehničke sposobnosti, u smislu ispunjenosti minimuma stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora u dijelu svojih kapaciteta kojima raspolaže (za ostale kapacitete, ponudač Oykos Development d.o.o. Podgorica se oslanja na kapacitete članova zajedničke ponude, kompanije Lanaco d.o.o. Banja

Luka, kao i kompanije Ž-Sistems d.o.o. Herceg Novi, te na taj način kumulativno ispunjava ovaj kriterijum stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na ispunjenost minimuma stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora), i to: - Rukovodilac projekta – visoka stručna sprema, koji posjeduje Prince2, PMP, Scrum, CAPM, Google Project Management sertifikat ili ekvivalent i minimum 5 godina iskustva u upravljanju IT projektima kao lice sa VSS-om; što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom i to: - Rukovodilac projekta – CV, Prince2, PMP, Scrum, CAPM, Google Project Management sertifikat ili ekvivalent i diploma: • Rukovodilac projekta: Božo Osmajlić. U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaz o zaposlenju, sertifikat, biografiju, diplomu/uvjerenje, kao i reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika...";

- Izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude „Lanaco“ d.o.o. Banja Luka, u kojoj je u poglavlju II "Podaci o privrednom subjektu", dio 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje pod tačkom B "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?", označio odgovor „Da“, te na potpitanje „Ako je odgovor da: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):", naveo: "a): Član zajedničke ponude: Lanaco d.o.o. Banja Luka. Dio predmeta nabavke za koji je zadužen član zajedničke ponude: Ugovorne strane saglasno utvrđuju da će, po osnovu predmetnog tenderskog postupka, Preduzeće B - LANACO D.O.O. BANJA LUKA obezbijediti sljedeće resurse: • Rukovodilac projekta, 2 zaposlena; • Specijalista za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja, 2 zaposlena; • Razvojni inženjeri, 4 zaposlena...", zatim u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u tački C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje: 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?, označio odgovor "Da", te na potpitanje "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:", naveo: "Član zajedničke ponude Lanaco d.o.o. Banja Luka potvrđuje ispunjenost stručne i tehničke sposobnosti, u smislu ispunjenosti minimuma stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora u dijelu kapaciteta koje stavlja na raspolaganje nosiocu i članu zajedničke ponude, i to: - Rukovodilac projekta – visoka stručna sprema, koji posjeduje Prince2, PMP, Scrum, CAPM, Google Project Management sertifikat ili ekvivalent i minimum 5 godina iskustva u upravljanju IT projektima kao lice sa VSS-om; što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom i to: - Rukovodilac projekta – CV, Prince2, PMP, Google Project Management sertifikat ili ekvivalent i diploma: • Rukovodilac projekta: Sanja Sablić (rođ. Šundić). U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaze dostavljamo uvjerenje o spisku zapošljenih radnika, sertifikate, biografiju, diplomu, kao i reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika... • Rukovodilac projekta: Miroslav Aničin. U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaze dostavljamo uvjerenje o spisku zapošljenih radnika, sertifikate, biografiju, diplomu, kao i reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika... - Specijalista

za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja - visoka stručna sprema sa CBAP (AAC), PMI, PBA sertifikatom ili ekvivalentnim iz domena poslovne analize i minimum 5 godina radnog iskustva, kao lice sa VSS-om; što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom i to: - Specijalista za analizu poslovnih procesa – CV, CBAP (AAC), PMI, PBA sertifikat ili ekvivalent iz domena poslovne analize i diploma/uvjerenja kao dokaz o usmjerenju: • Specijalista za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja: Zoran Bojanić. U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaze dostavljamo uvjerenje o spisku zapošljenih radnika, sertifikate, biografiju, diplomu, kao i reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika... Specijalista za analizu poslovnih i procesa integracije IT okruženja: Miroslav Aničin. U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaze dostavljamo uvjerenje o spisku zapošljenih radnika, sertifikate, biografiju, diplomu, kao i reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika... • Razvojni inženjer: Zoran Bojanić. U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaze dostavljamo uvjerenje o spisku zapošljenih radnika, biografiju, diplomu, kao i reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika...".

- Izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude „Ž-Sistems“ d.o.o. Herceg Novi, u kojoj je u poglavlju II "Podaci o privrednom subjektu", dio 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje pod tačkom B "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?", označio odgovor „Da“, te na potpitanje „Ako je odgovor da: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):", naveo: "a) Član zajedničke ponude: Ž-Sistems d.o.o. Herceg Novi. Dio predmeta nabavke za koji je zadužen član zajedničke ponude: Ugovorne strane saglasno utvrđuju da će, po osnovu predmetnog tenderskog postupka, Preduzeće C - Ž-SYSTEMS D.O.O. HERCEG NOVI obezbijediti sljedeće resurse: • Vođa tima za razvoj i implementaciju (Lead Solution Architect), 1 zaposleni; • Razvojni inženjeri, 1 zaposleni...", zatim u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u tački C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje: 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?, označio odgovor "Da", te na potpitanje "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:", naveo: "Član zajedničke ponude Ž-Sistems d.o.o. Herceg Novi potvrđuje ispunjenost stručne i tehničke sposobnosti, u smislu ispunjenosti minimuma stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora u dijelu kapaciteta koje stavlja na raspolaganje nosiocu i članu zajedničke ponude, i to: - Vođa tima za razvoj i implementaciju (Lead Solution Architect) – lice sa visokom stručnom spremom sa minimum 5 godina iskustva na IT projektima, kao lice sa VSS-om, i na najmanje jednom projektu iz oblasti istih ili sličnih poslova predmeta javne nabavke u kojem je bio Vođa tima za razvoj i implementaciju; što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom... • Vođa tima za razvoj i implementaciju (Lead Solution Architect): Vladislav Zhirnov. U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaze dostavljamo dokaz o zaposlenju, biografiju, diplomu, kao i

reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika... - Razvojni inženjer - minimum pet lica sa visokom stručnom spremom koja posjeduju računarsko i programersko usmjerenje, sa minimum 5 godina iskustva u razvoju softverskih rješenja (trgovina električne energije/gas), kao lice sa VSS-om; što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom i to: - Razvojni inženjeri – CV i diploma/uvjerenja kao dokaz o usmjerenju: • Razvojni inženjer: Vladislav Zhirnov. U cilju dokazivanja specifičnog radnog iskustva u vezi sa predmetom nabavke, kao dokaze dostavljamo dokaz o zaposlenju, biografiju, diplomu, kao i reference izdate od strane investitora, odnosno korisnika...”;

- Neovjerenu kopiju potvrde izdate od Dsflow, Francuska, na crnogorskom jeziku, kojom potvrđuje da je "Oykos Development" d.o.o. Podgorica uspješno i blagovremeno izvršio usluge biznis analize, istraživanja tržišta, pisanja projektne dokumentacije, postavke softverske infrastrukture i implementacije modula za ETRM informacioni sistem "Dsflow", u skladu sa Ugovorom broj 13-20 od 10.02.2020.g., vrijednosti 85.000,00 eura, zatim da je vrijeme realizacije usluga bilo u periodu od 15.02.2020.g. do 01.10.2020.g., te da je kompanija angažovana na pružanju usluga razvoja softverskih modula za informacioni sistem za upravljanje i trgovinu energentima i rizicima, a da je sistem namijenjen energetske kompanijama koje trguju, prodaju ili koriste električnu energiju, prirodni plin ili obnovljive izvore energije;

- Neovjerenu kopiju potvrde izdate od Dsflow, Francuska, na crnogorskom jeziku, kojom potvrđuje da je "Oykos Development" d.o.o. Podgorica uspješno i blagovremeno izvršio usluge analize postojećeg sistema, potreba tržišta i klijenata, nadogradnje softverske infrastrukture, razvoja novih i unaprjeđenja postojećih modula za ETRM informacioni sistem "Dsflow", u skladu sa Ugovorom broj 03-21 od 25.01.2021.g., vrijednosti 355.000,00 eura, zatim da je vrijeme realizacije usluga bilo u periodu od 01.02.2021.g. do 01.10.2022.g., te da je kompanija angažovana na pružanju usluga razvoja softverskih modula za informacioni sistem za upravljanje i trgovinu energentima i rizicima, a da je sistem namijenjen energetske kompanijama koje trguju, prodaju ili koriste električnu energiju, prirodni plin ili obnovljive izvore energije;

- Neovjerenu kopiju potvrde izdate od Dsflow, Francuska, na crnogorskom jeziku, kojom potvrđuje da je "Oykos Development" d.o.o. Podgorica uspješno i blagovremeno izvršio usluge analize potreba tržišta i klijenata, održavanja softverske infrastrukture i postojećih modula za ETRM informacioni sistem "Dsflow", u skladu sa Ugovorom broj 121-22 od 01.12.2022.g., vrijednosti 40.000,00 eura, zatim da je vrijeme realizacije usluga bilo u periodu od 01.12.2022.g. do 01.04.2023.g., te da je kompanija angažovana na pružanju usluga održavanja modula za informacioni sistem za upravljanje i trgovinu energentima i rizicima, a da je sistem namijenjen energetske kompanijama koje trguju, prodaju ili koriste električnu energiju, prirodni plin ili obnovljive izvore energije.

Nadalje, žalilac je uz žabu dostavio neovjerenu kopiju Izjave kompanije Dsflow, Francuska, na crnogorskom jeziku, u kojoj je navedeno da je kompanija naručilac, investitor, vlasnik i korisnik SaaS platforme "Dsflow" koja je specijalizovana za trgovinu električnom energijom i upravljanje

rizicima (ETRM), zatim da kompanija ovaj proizvod distribira trećim licima kroz pristup web platformi, koja se naplaćuje na bazi licence, te da kompanija ne radi razvoj i implementaciju softvera za treća lica, već razvija i distribuira jedinstveno softversko rješenje u formi digitalnog SaaS proizvoda, koje se kao takvo stavlja na korišćenje i naplaćuje trećim licima, a da se platforma koristi za pametnu obradu velike količine podataka i davanje preporuka, izradu scenarija za simulacije i testiranje, optimizaciju prihoda i ocjenu performansi asseta, upravljanje strategijom nabavki, upravljanje fakturama i još mnogo toga. U predmetnoj Izjavi se potvrđuje da je kompanija, kao naručilac, investitor, vlasnik i korisnik zaključila sa "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, više ugovora o pružanju usluga razvoja, implementacije i nadogradnje, kao i podrške održavanja jedinstvenog softverskog rješenja, SaaS platforme "Dsflow", informacionog sistema za upravljanje i trgovinu energentima i upravljanje rizicima, tokom perioda 2020-2023.g., te da je ista kao naručilac, investitor, vlasnik i korisnik softverskog rješenja "Dsflow", izdala reference kojima potvrđuje uspješnu i blagovremenu realizaciju usluga.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Konzorcijum „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, "Lanaco" d.o.o. Banja Luka i "Ž-Sistems" d.o.o. Herceg Novi, naveo: „Saglasno članu 134 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) Komisija je nakon otvaranja ponuda izvršila pregled i ocjenu ponude ponuđača Konzorcijum „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, "Lanaco" d.o.o. Banja Luka i "Ž-Sistems" d.o.o. Herceg Novi. U ovom postupku je, pored ostalog, vršila i pregled Izjave privrednog subjekta Oykos Development DOO Podgorica. Tenderskom dokumentacijom je u dijelu uslova stručne i kadrovske sposobnosti propisano sljedeće: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje dostavljanjem minimum tri potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, a od kojih minimum jedna mora biti minimalne vrijednosti 300,000.00 € po zaključenom Ugovoru. Pod istim poslovima predmeta javne nabavke podrazumijeva se implementacija softverskog rješenja za trgovinu električne energije (trading, wholesale) i upravljanje rizicima (ETRM). Pod sličnim poslovima predmeta javne nabavke podrazumijeva se podrška i održavanje softverskih rješenja za trgovinu električnom energijom/gas i upravljanje rizicima (ETRM)". U ponudi ponuđača Konzorcijum „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, "Lanaco" d.o.o. Banja Luka i "Ž-Sistems" d.o.o. Herceg Novi, predviđeno da propisani uslov treba da zadovolji Oykos Development DOO Podgorica. U izjavi privrednog subjekta Oykos Development DOO Podgorica navedene su tri reference za koje su dostavljene i potvrde izdate od strane „Dsflow“ koji, međutim, nije investitor, odnosno korisnik, kako je to zahtijevano tenderskom dokumentacijom, već je kompanija koja stvara ETRM rješenje. Takođe, jedna od tri dostavljene refernce u izjavi privrednog subjekta se odnosi na usluge analize postojećeg sistema potreba tržišta i klijenata, nadogradnje softverske infrastrukture, razvoja novih i unaprjeđenja postojećih modula za ETRM informacioni sistem „Dsflow“, vrijednosti 355.000 EUR. Međutim, tenderskom dokumentacijom su kao referentne usluge zahtijevane usluge implementacije ili podrške i održavanja ETRM sistema, pa Komisija

Naručioca konstatuje da referenca u ovom dijelu ne ispunjava uslov propisan tenderskom dokumentacijom. Dalje, iz dostavljenih izjava privrednih subjekata, zaključuje se da ponuđač namjerava angažovati 4 Rukovodioca projekta (Miroslav Aničin i Sanja Sabljčić zaposleni u "Lanaco" d.o.o. Banja Luka; Božo Osmajlić i Emir Košuta zaposleni u Oykos Development DOO Podgorica), dok je uslov tenderske dokumentacije bio angažovanje jednog rukovodioca projekta. Takođe, u izjavi "Lanaco" d.o.o. Banja Luka, imenovana su dvojica specijalista za analizu poslovnih i procesa integracija IT okruženja (Miroslav Aničin i Zoran Bojanić zaposleni u "Lanaco" d.o.o. Banja Luka), dok je uslov tenderske dokumentacije bio angažovanje jednog specijaliste za analizu poslovnih i procesa integracija IT okruženja. Takođe, Komisija Naručioca nalazi da su u izjavama ista lica prijavljena za više funkcija (Miroslav Aničin, Zoran Bojanić, Vladislav Zhirnov). Na osnovu navedenog, Komisija naručioca konstatuje da članovi Konzorcijuma: Oykos Development DOO Podgorica, "Lanaco" d.o.o. Banja Luka, „Ž-SYSTEMS“ d.o.o. Herceg Novi, nijesu ispravno sačinili i dostavili Izjave privrednih subjekata pa se ova ponuda isključuje iz postupka saglasno članu 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23)."

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da nosilac zajedničke ponude „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica i članovi zajedničke ponude "Lanaco" d.o.o. Banja Luka i „Ž-Sistems“ d.o.o. Herceg Novi nijesu ispravno sačinili i dostavili Izjave privrednih subjekata, tj. na da strani žalioca postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo iz razloga što iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je nosilac zajedničke ponude "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, kao član zajedničke ponude zadužen za dokazivanje ispunjenosti tenderskom dokumentacijom zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti, u svojoj Izjavi privrednog subjekta naveo pet potvrda o iskustvu na istim ili sličnim poslovima, koje sadrže sve podatke zahtijevane navedenim uslovom, zatim uz ponudu, kao dokaz kojim potvrđuje tačnost podataka navedenih u istoj, dostavio tri potvrde kompanije Dsflow Francuska, u kojima je navedeno da je ova kompanija specijalizovana za trgovinu električnom energijom i upravljanjem rizicima (ETRM), među kojima, i potvrdu kojom se potvrđuje da je između ove kompanije i nosioca zajedničke ponude "Oykos Development" d.o.o. Podgorica zaključen ugovor broj 03-21 od 25.01.2021.g., vrijednosti 355.000,00 eura. Takođe, iz Izjave kompanije Dsflow Francuska nesporno proizilazi da je ova kompanija kao naručilac, investitor, vlasnik i korisnik SaaS platforme "Dsflow", zaključila sa nosiocem zajedničke ponude "Oykos Development" d.o.o. Podgorica, više ugovora o pružanju usluga razvoja, implementacije i nadogradnje, kao i podrške održavanja jedinstvenog softverskog rješenja, SaaS platforme "Dsflow", informacionog sistema za upravljanje i trgovinu energentima i upravljanje rizicima, tokom perioda 2020-2023.g. i istom izdala reference kojima potvrđuje uspješnu i blagovremenu realizaciju usluga.

Pored navedenog, činjenica da je u Izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "Oykos Development" d.o.o. Podgorica naveden Božo Osmajlić kao rukovodilac projekta, te da su u Izjavi privrednog subjekta člana zajedničke ponude "Lanaco" d.o.o. Banja Luka, navedena dva lica kao rukovodioci projekta Sanja Sabljčić i Miroslav Aničić i dva lica kao specijalisti za analizu poslovnih i procesa integracija IT okruženja, i to Miroslav Aničin i Zoran Bojanić, ne može

predstavljati razlog za neispravnost izjave privrednog subjekta u ovom dijelu, budući da naručilac navedenim uslovom stručne i tehničke sposobnosti nije odredio tačan broj lica koja su ponuđači dužni da imenuju na funkcijama rukovodioca projekta i specijaliste za analizu poslovnih i procesa integracija IT okruženja, već je zahtijevao da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora, što su, u konkretnom, ovi privredni subjekti u svojim izjavama i naveli.

Osim navedenog, činjenica da su u izjavi privrednog subjekta "Lanaco" d.o.o. Banja Luka Miroslav Aničin i Zoran Bojanić navedeni za više funkcija, kao i Vladislav Zhirnov u izjavi privrednog subjekta "Ž-Sistems" d.o.o. Herceg Novi, ne može predstavljati razlog za neispravnost izjave privrednog subjekta u ovom dijelu, budući da navedenim uslovom stručne i tehničke sposobnosti nije isključena mogućnost da jedno lice obavlja više funkcija koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke, ukoliko posjeduje odgovarajući nivo kvalifikacija, iskustvo i reference koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke žalioca, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, u naznačenom dijelu, jer nije u skladu sa čl. 108 tačka 5 i 144 stav 1 tačka 4 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 8.000,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je djelimično osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg nije dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 400,00 eura, bez PDV-a, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a u postupku po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bosković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.