



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0902-212/2023

ESJN: 22843

Podgorica, 17.11.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 08.09.2023.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-24381/1 od 29.08.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 17.11.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja se žalba "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 08.09.2023.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-24381/1 od 29.08.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 5.371,90 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Farmalab" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 65/22 od 29.07.2022.g. za otvoreni postupak javne nabavke, isporuke i montaže monoplanarnog angiografskog sistema i prateće opreme i izvođenje radova na adaptaciji prostora u kojem će aparat biti smješten, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-24381/1 od 29.08.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica sa podugovaračem "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, dok je ponuda ponuđača „Farmalab“ d.o.o. Podgorica sa podugovaračem „Incom“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponudač „Farmalab“ d.o.o. Podgorica je, dana 08.09.2023.g. putem ESJN izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu zbog nezakonitosti pobijane odluke naručioca. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što isti za poziciju 2 tehničkih specifikacija nije dostavio ovlaštenje proizvođača da može ponuditi njegovu robu u predmetnom postupku javne nabavke. Dalje ističe da u ponudi ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica za pozicije 1 i 2 postoji nesklad u nazivima proizvođača ponuđene opreme koji su navedeni u finansijskom dijelu njegove ponude i nazivima proizvođača koji su navedeni u rješenjima o registraciji opreme, te da ovaj ponuđač za poziciju 1 nije za svaki ponuđeni proizvod naveo zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj, prije svega za proizvod Advantage Workstation Volumeshare 7 (product number: M81521KC), koji je medicinsko sredstvo-multimodalitetna radna stanica koja se u zavisnosti od potrebe može koristiti za magnetnu rezonancu, skener, angiografske procedure i drugo. Takođe ističe da ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica za poziciju 1 nije u finansijskom dijelu ponude za svaki softver koji je ponudio naveo zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj, iako navedeni softveri predstavljaju posebno medicinsko sredstvo. Dalje ističe da ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica za stavku 13 pozicije 1 nije dostavio rješenje o registraciji medicinskog sredstva-radne stanice za postprocesing, s obzirom da je ovaj ponuđač za navedenu stavku 13 ponudio radnu stanicu Advantage Workstation Volumeshare 7, skraćeno AW Volumeshare 7, koji je multimodalitetna radna stanica koja obuhvata većinu radioloških modaliteta i ista nije vezana isključivo za Innova IGS aparata koji je za predmetnu poziciju 1 ponudio navedeni ponuđač, a koja je u Srbiji registrovana kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva pod brojem 515-02-00674-21-004 od 09.06.2021.g., pa je samim tim trebala da bude registrovana i u Crnoj Gori, jer podliježe istoj zakonskoj regulativi. Navodi da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica za stavke 12.6.1, 12.10 i 12.11 pozicije 1 ponudio određene softvere koji se koriste u dijagnostičke i terapijske svrhe, te da isti imaju posebno zaštićeno ime sa pripadajućim kataloškim brojem i predstavljaju posebno medicinsko sredstvo koje bi moralo biti registrovano, te kao primjer ističe da je za stavku 12.10 je ponuđen Liver Assist za kojeg je u katalogu navedeno da ga je odobrila FDA i da ima oznaku CE, što znači da se radi o posebnom medicinskom sredstvu koje je moralo biti registrovano. Takođe navodi da je u finansijskom dijelu ponude ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica za poziciju 2 naveo da nudi proizvod proizvođača GE Healthcare, zaštićenog naziva Maclab Altix BT22, kataloški broj P1803NA, a za isti dostavio rješenje o registraciji u kojem je kao zaštićeni naziv naveden Mac-Lab, što znači da je u finansijskom dijelu ponude naveo pogrešan naziv proizvođača, te navodi da Mac-Lab i Mac-Lab Altix nijesu isti proizvodi, o čemu govori i činjenica da su kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva Srbije registrovani zasebnim rješenjima. Dalje navodi da ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica nije zadovoljio uslov koji se odnosi na servisnu podršku za ponuđene uređaje, imajući u vidu da je ovaj uslov ispunio samo za ponuđeni angiografski sistem Innova IGS 5, dok za proizvod AW VolumeShare 7 iz pozicije 1 i za proizvod

Maclab Altix BT22, kao ni za uređaje za pozicije 3-14 to nije učinio. Ističe da je nejasno kako je naručilac ocijenio da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica ispravna, imajući u vidu da je naručilac za stavku 2.6. pozicije 1 predvidio maksimalnu nosivost stola od 370 kg, a da iz data sheet-ova koje je dostavio ovaj ponuđač proizilazi da ponudeni sto ima nosivost od 375 kg, te da proizvođač GE u svojoj ponudi nikad nije imao stolove sa produženom pločom, niti je sto Innova IQ koji je ponuđen to ikad imao, za što je kao dokaz dostavio uputstvo za korišćenje aparata Innova IGS 5. Takođe ističe da je nejasno kako je naručilac ocijenio da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica ispravna, imajući u vidu da isti za stavku 3.3 pozicije 1 nije ponudio angiografski aparat koji posjeduje opseg napona i pri radiografiji i pri fluoroskopiji minimum 60-120 kV, te da je za stavku 3.5 pozicije 1 dostavio dokaze iz kojih nije jasno da li imaju maksimalnu jačinu struje pri pulsnoj fluoroskopiji od najmanje 140 mA. Dalje ističe da je nejasno kako je naručilac ocijenio da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica ispravna, imajući u vidu da isti za stavke 4.1, 4.1 i 4.3 pozicije 1 nije ponudio traženi fokus cijevi, zatim da za stavku 4.5 pozicije 1 nije jasno naveo da li nudi grid controled fluoroscopy ili grid switched fluoroscopy, kao i da za stavku 7.5 pozicije 1 nije jasno naveo prostornu rezoluciju detektora u odnosu na zahtjev iz tehničke specifikacije. Navodi da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što je isti nepravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, imajući u vidu da je popunio podatke pod tačkom V-posebni uslovi za isključenje iz postupka javne nabavke i pod tačkom VI C-stručna i tehnička sposobnost, koje uslove naručilac nije predvidio. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da naloži naručiocu da otkloni utvrđene nepravilnosti i da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 15.09.2023.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je ista neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", 3/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što je isti nepravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, imajući u vidu da je popunio podatke pod tačkom V-posebni uslovi za isključenje iz postupka javne nabavke i pod tačkom VI C-stručna i tehnička sposobnost, koje uslove naručilac nije predvidio. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 101 stav 1 tačka 1 ZJN propisano je da naručilac može, u skladu sa predmetom nabavke, tenderskom dokumentacijom da zahtijeva da privredni subjekat ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti, ekonomske i finansijske sposobnosti i/ili stručne i kadrovske osposobljenosti, te odredbama člana 110 ZJN propisano da naručilac može tenderskom dokumentacijom da predvidi posebne osnove za isključenje iz postupka javne nabavke. Dalje, odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, zatim stavom 3 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, te stavom 6 ovog člana propisano da se Izjava privrednog subjekta sačinjava uz prijavu za kvalifikaciju odnosno ponudu na obrascu koji propisuje Ministarstvo. Takođe, odredbama člana 112 ZJN propisana je obaveza i način provjere tačnosti izjave privrednog subjekta, dok je odredbama člana 133 ZJN propisano je da je neispravna ponuda: 1) koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom; 2) uz koju nije dostavljena izjava privrednog subjekta iz člana 111 ovog zakona; 3) uz koju nije dostavljena garancija ponude ili je garancija ponude dostavljena na manji iznos od traženog, nije dostavljena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom ili je neispravna; 4) ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ZJN; 5) u kojoj visina ponuđene cijene prelazi procijenjenu vrijednost nabavke; 6) u kojoj je ponuđena nerealna cijena, koju ponuđač nije opravdao u skladu sa članom 139 ovog zakona; 7) u kojoj postoji računska greška, a ponuđač ne da saglasnost za predloženu ispravku računске greške u skladu sa članom 134 stav 6 ovog zakona.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/19) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji, između ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu postojanja posebnih osnova za isključenje iz postupka javne nabavke i u pogledu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju V Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke navedeno: "Privredni subjekat treba popuniti ove podatke samo ako je naručilac zahtijevao ispunjenje ovih uslova u odgovarajućoj tenderskoj dokumentaciji", te u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta u odjeljku C koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost navedeno: "Privredni subjekat treba navesti podatke samo ako naručilac zahtijeva ispunjenje ovih uslova u odgovarajućoj tenderskoj dokumentaciji".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ZJN, određene uslove sposobnosti privrednog subjekta, u konkretnom uslove za obavljanje djelatnosti iz člana 102 ZJN, osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ZJN, te tačkom 12 tenderske dokumentacije dao uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je navedeno: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog

subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu I Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG", 71/19), u kojoj je u dijelu V Posebni osnovi za isključenje na sva pitanja označio odgovor "NE", te u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta u tački C Stručna i tehnička sposobnost, na pitanje da li posjeduje stručne kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora dao odgovor "Da", te na pitanje da li posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/li druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom dao odgovor "Da".

Takođe, ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u svojoj izjavi privrednog subjekta u odjeljku III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke, u tački A. Uslovi povezani sa krivičnim presudama naveo da on kao privredni subjekat i njegov izvršni direktor nijesu osuđivani pravosnažnom presudom za neko od krivičnih djela iz člana 99 stav 1 tačka 1 ZJN, zatim u tački B. Osnove povezane sa plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, naveo da je izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, zatim u dijelu IV Sukob interesa na sva postavljena pitanja dao odgovor "Ne", te u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta A. Sposobnost za obavljanje djelatnosti na sva postavljena pitanja dao odgovor "Da".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica naveo da je ovaj ponuđač dostavio izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, da je ista sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i da je potpisana od strane ovlašćenog lica ponuđača.

Dakle, nesporno je da se ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta izjasnio u odnosu na posebne osnovne za isključenje iz tačke V i u odnosu na uslov sposobnosti privrednog subjekta iz tačke VI odjeljka C stručna i tehnička sposobnost, iako u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji nijesu predviđeni posebni osnovi za isključenje niti je zahtijevano dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti privrednog subjekta. Međutim, budući da se ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi izjasnio u odnosu na tenderskom dokumentacijom zahtijevane uslove, to činjenica da se izjasnio u odnosu na uslove koji nijesu zahtijevani tenderskom dokumentacijom, nije od uticaja na pravnu validnost dostavljene izjave kao dokaza za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke i drugih uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom u smislu člana 111 stav 1 ZJN, a time ni na mogućnost provjere tačnosti relevantnih podataka u istoj, shodno članu 112 ZJN. Naime, budući da, shodno odredbi člana 111 stav 3 ZJN, ponuđač izjavom privrednog subjekta garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i

druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, a što je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica svojom izjavom privrednog subjekta uradio, to činjenica da se isti u datoj izjavi izjasnio u odnosu na posebne osnove za isključenje iz tačke V i u odnosu na uslov sposobnosti privrednog subjekta iz tačke VI odjeljka C stručna i tehnička sposobnost, koji nijesu zahtijevani tenderskom dokumentacijom nije razlog neispravnosti ponude ovog ponuđača u smislu člana 133 ZJN.

Osnovani su žalbeni navodi žalioaca da je pobijana odluka nezakonita u odnosu na način na koji je naručilac utvrdio ispunjenost uslova i zahtjeva iz tenderske dokumentacije od strane ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica i usklađenost katrakteristika proizvoda koje je ovaj ponuđač ponudio sa karakteristikama predmeta nabavke predviđenim tehničkom specifikacijom. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku propisano je da obrazloženje rješenja treba da bude razumljivo i da sadrži, između ostalog, činjenično stanje na osnovu kojeg je rješenje donijeto i razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu rješenja. Dalje, odredbama člana 143 stav 1 ZJN propisano je da se odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju kandidata odnosno ponuđača iz postupka javne nabavke u skladu sa ovim zakonom, te stavom 5 tačka 6 istog člana ovog zakona propisano je da odluka o izboru najpovoljnije ponude naročito sadrži podatke o najpovoljnijoj ponudi. Takođe, članom 143 stav 7 ZJN propisano je da obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude propisuje Ministarstvo finansija, dok je članom 1 stav 1 tačka 16 Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki ("Sl. list CG", br. 14/21), propisan obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude, koji sadrži uvod, dispozitiv, obrazloženje, uputstvo o pravnoj zaštiti, te označeno mjesto za ime i prezime i potpis ovlašćenog lica naručioca i označeno mjesto za otisak pečata naručioca. Nadalje, predmetnim obrascem je propisano da obrazloženje odluke o izboru najpovoljnije ponude sadrži podatke o najpovoljnijoj ponudi.

Naručilac u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, između ostalog, predvidio sljedeće: tačka 14 (drugi uslovi): "Ponuđač je dužan da dostavi: - Rješenje o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava (uz dostavljanje rješenja kojem je istekao rok važenja), izdatu od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. (U slučaju da ponuđač nije nosilac upisa ponuđenog medicinskog sredstva obavezan je da dostavi ovlašćenje od lica koje je izvršilo upis ponuđenog medicinskog sredstva.) Navedeni dokaz nije potrebno dostaviti za proizvode iz dijela koji se odnosi na DODATNU OPREMU specificiranu od tačke 3. zaključno sa tačkom 14. Roba koja je specificirana u okviru radova nije medicinsko sredstvo, tako da se ovaj uslov ne odnosi ni na tu robu"; tačka 21 (drugi uslovi): "Ponuđač je dužan da dostavi ovlašćenje proizvođača da može njegovu robu ponuditi u predmetnom postupku javne nabavke. Ukoliko ovlašćenje proizvođača nije direktno, lice koje posredno daje ovlašćenje ponuđaču mora biti

direktno ovlašteno od strane proizvođača ponuđenih proizvoda, o čemu je ponuđač dužan da dostavi dokaz- ovlaštenje proizvođača ponuđenih proizvoda za posrednika za potrebe predmetnog postupka javne nabavke. Ovlaštenje nije potrebno za proizvode iz dijela DODATNA OPREMA za proizvode specificirane od tačke 3. zaključno sa tačkom 14."; tačka 22 (drugi uslovi): "Ponuđač je obavezan da prilikom pripremanja finansijskog dijela ponude za svaki proizvod koji se nudi navede zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda. Ovaj uslov se ne odnosi na proizvode specificirane na pozicijama 3 i 4 Tehničke specifikacije predmeta nabavke" i tačka 36 (drugi uslovi): "Ponuđač je dužan da dostavi izjavu proizvođača da će se proizvoditi dijelovi i da će se omogućiti servisna podrška za ponuđeni uređaj najmanje 7 godina nakon isteka garantnog roka".

Takođe, naručilac u tehničkoj specifikaciji, u opisu predmeta nabavke, predvidio 15 pozicija, između ostalih pozicija 1-nabavka, isporuka i montaža monoplanarnog angiografskog sistema i pozicija 2-dodatna oprema: sistem za mjerenje hemodinamskih parametara, te u bitnim karakteristikama predmeta nabavke za poziciju 1, između ostalog, predvidio: "2.6. Nosivost stola (maksimalno opterećenje stola), najmanje 325 kg, koja uključuje ukupnu težinu pacijenta sa neophodnom dodatnom opremom i opterećenjem od najmanje 50 kg, koje nastaje tokom reanimacije, koja se izvodi na produženoj ploči stola... 3.3. Opseg napona u svim operacionim modovima: najmanje 60-120 kV... 3.5. Maksimalna jačina struje pri pulsnoj fluoroskopiji, najmanje 140 mA... 4.1. Broj fokusa cijevi: minimum 2... 4.2. Veličina manjeg fokusa treba da je jednaka ili manja od 0,4 mm... 4.3. Veličina većeg fokusa treba da je jednaka ili manja od 0,7 mm... 4.5. Rendgenska cijev mora biti opremljena tzv. tehnologijom stvaranja fluoroskopskih impulsa kontrolisanih rešetkom ("grid controled fluroscopy", "grid switched fluroscopy"), tj. takvih impulsa, koji su po obliku potpuno pravougani, oštih vertikalnih ivica, čime se nepotrebna, beskorisna doza zračenja na pacijenta odstranjuje i tako postiže značajno umanjeње doze zračenja na pacijenta, a sa druge strane mnogo bolji kvalitet slike... 7.5. Prostorna rezolucija: minimum 2,5 lp/m; ...12.6.-1 Postavljanje 3D rekonstrukcion slike krvnog suda na 2D živoj fluoroskopskoj slici radi dobijanja 3D mape puta, bolje vidljivosti anatomije i manjeg korišćenja kontrastnog sredstva... 12.10. Cone Beam CT (3D rotaciona angiografija) kojom se rekonstruišu 3D slike visokog kontrasta i omogućava : - bolja vidljivost vaskularnih struktura, - bolja vidljivost krvnih sudova sa ubrizganim kontrastom u 3D DSA protokolu - bolja vidljivost endovaskularnih materijala stentova, preusmjerivača protoka, zavojnica "coils" intrasakularnih uređaja) - procjena mekih tkiva, koštanih struktura - stavaranje Cone Beam CT slike u dvije faze (arterijskoj i post-arterijskoj) za istovremeno posmatranje dva seta 3D podataka; - dostupnost protokolima za snimanje onkologije jetre, TACE procedure; - prenos Cone Beam CT podataka korišćenjem USB, CD /DVD u formatu JPG, AVI, DICOM. 12.11. Zajednička registracija CT segmentiranih struktura sa angiografskim snimcima, podržavanjem EVAR/TEVAR procedure, koje omogućavaju sledeće funkcionalnosti: - segmentacija relevantnih arterijskih struktura od prethodno dobijenih CT snimaka, - mogućnost izbora, čuvanja i opoziva projekcija C-luka na osnovu najboljeg ugla postavljanja aortnog grafta, - registracije za 2D ekspozicije ili 3D rekonstrukcije; ...13. Radna stanica za post-procesing; 13.1. Računar sa minimum sljedećim specifikacijama: - Četvorojezgarni procesor, 2,5 Ghz - RAM memorija 16 GB - HDD skladišni prostor 1000 GB - obavezan monitor, 13.2. Mogućnost

prikaza/pregleda/arhiviranja slika dobijenih od samog angiografskog uređaja, kao i dobijenih slika od drugih dijagnostičkih modaliteta u skladu sa DICOM standardom - DICOM 3.0: - DICOM Send, - DICOM Query/Retrieve, - DICOM Receive - Zapisivanje slika na CD/DVD u DICOM formatu - Prenos slika na USB uređaj 13.4. DICOM CD/DVD uređaj i USB uređaj".

Ponudlač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude za poziciju 1 tehničke specifikacije (nabavka, isporuka i montaža monoplanarnog angiografskog sistema) ponudio proizvod Innova IGS 5 proizvođača GE Healthcare, a kao dokaz o ispunjenosti uslova iz tačke 14 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke za predmetnu poziciju 1 dostavio rješenje broj 2070/21/481-37 od 29.06.2021.g. Instituta za lijekove i medicinska sredstva, izdato po zahtjevu ovog ponudlača, o registraciji medicinskog sredstva pod zaštićenim nazivom Innova IGS 5 proizvođača GE Medical System SCS. Takođe, navedeni ponudlač je u finansijskom dijelu svoje ponude za poziciju 2 tehničke specifikacije (dodatna oprema: sistem za mjerenje hemodinamskih parametara) ponudio proizvod zaštićenog naziva Maclab Altix BT22 proizvođača GE Healthcare, dok je kao dokaz o ispunjenosti uslova iz tačke 14 dostavio rješenje broj 2070/23/342-1563 Instituta za lijekove i medicinska sredstva, izdato po zahtjevu ovog ponudlača, o registraciji medicinskog sredstva pod zaštićenim nazivom Mac-Lab proizvođača GE Medical Systems Information Technologies.

Dalje, ponudlač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude za poziciju 1 ponudio proizvod zaštićenog naziva Innova IGS 5 proizvođača GE Healthcare, te za poziciju 2 ponudio proizvod zaštićenog naziva Maclab Altix BT22 istog proizvođača, ali je, kao dokaz o ispunjenosti uslova iz tačke 21 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, dostavio ovlašćenje proizvođača GE Healthcare od 27.04.2023.g. koji se odnosi samo na proizvod Innova IGS 5 zahtijevan pozicijom 1 tehničke specifikacije.

Takođe, ponudlač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je kao dokaz o ispunjenosti uslova iz tačke 36 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke dostavio izjavu proizvođača GE Healthcare od 28.06.2023.g. kojom isti garantuje da će proizvoditi djelove i omogućiti servisnu podršku za proizvod Innova IGS najmanje 10 godina nakon instalacije.

Pored navedenog, ponudlač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude ponudio sljedeće: "2.6. Nosivost stola (maksimalno opterećenje stola), 370 kg, koja uključuje ukupnu težinu pacijenta sa neophodnom dodatnom opremom i opterećenjem od 50 kg, koje nastaje tokom reanimacije, koja se izvodi na produženoj ploči stola; .. 3.3. Opseg napona u svim operacionim modovima: 50-125 kV... 3.5. Maksimalna jačina struje pri pulsnoj fluoroskopiji;... 4.1. Broj fokusa cijevi: 3; 4.2. Veličina manjeg fokusa je od 0,3 mm; 4.3. Veličina većeg fokusa je 0,6 mm; ...4.5. Rendgenska cijev Performix 160A je opremljena tzv. tehnologijom stvaranja fluoroskopskih impulsa kontrolisanih rešetkom ("grid controled

fluroscopy", "grid switched fluroscopy"), tj. takvih impulsa, koji su po obliku potpuno pravougani, oštih vertikalnih ivica, čime se nepotrebna, beskorisna doza zračenja na pacijenta odstranjuje i tako postiže značajno umanjeње doze zračenja na pacijenta, a sa druge strane mnogo bolji kvalitet slike;... 7.5. Prostorna rezolucija: 2,5 lp/m; ...12.6.1 Vessel Assist- Postavljanje 3D rekonstrukcione slike krvnog suda na 2D živoj fluoroskopskoj slici radi dobijanja 3D mape puta, bolje vidljivosti anatomije i manjeg korišćenja kontrastnog sredstva; ...12.10. Cone Beam CT (3D CT HD rotaciona angiografija) kojom se rekonstruišu 3D slike visokog kontrasta i omogućava : - bolja vidljivost vaskularnih struktura, - bolja vidljivost krvnih sudova sa ubrizganim kontrastom u 3D DSA protokolu - bolja vidljivost endovaskularnih materijala stentova, preusmjerivača protoka, zavojnica "coils", intrasakularnih uređaja) - procjena mekih tkiva, koštanih struktura - stavaranje Cone Beam CT slike u dvije faze (arterijskoj i post-arterijskoj) za istovremeno posmatranje dva seta 3D podataka; - dostupnost protokolima za snimanje onkologije jetre Liver ASSIST, TACE procedure; - prenos Cone Beam CT podataka korišćenjem USB, CD /DVD u formatu JPG, AVI, DICOM. 12.11. Zajednička registracija CT segmentiranih struktura sa angiografskim snimcima, podržavanjem EVAR/TEVAR procedure, koje omogućavaju sledeće funkcionalnosti: - segmentacija relevantnih arterijskih struktura od prethodno dobijenih CT snimaka, - mogućnost izbora, čuvanja i opoziva projekcija C-luka na osnovu najboljeg ugla postavljanja aortnog grafta, - registracije za 2D ekspozicije ili 3D rekonstrukcije, EVAR ASSIST 2; ...13. Radna stanica za post-procesing; 13.1. Računar sa sljedećim specifikacijama: - osmojezgarni procesor, 3.0 Ghz - RAM memorija 32 GB - HDD skladišni prostor 1024 GB – sa 2 monitora, 13.2. Mogućnost prikaza/pregleda/arhiviranja slika dobijenih od samog angiografskog uređaja, kao i dobijenih slika od drugih dijagnostičkih modaliteta u skladu sa DICOM standardom - DICOM 3.0: - DICOM Send, - DICOM Query/Retrieve, - DICOM Receive - Zapisivanje slika na CD/DVD u DICOM formatu - Prenos slika na USB uređaj 13.4. DICOM CD/DVD uređaj i USB uređaj". Takođe, ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi, u dijelu u kojem se ista odnosi na poziciju 1, dostavio dokaze o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda, i to: za stavku 2.6. Nosivost stola (maksimalno opterećenje stola), najmanje 325 kg, koja uključuje ukupnu težinu pacijenta sa neophodnom dodatnom opremom i opterećenjem od najmanje 50 kg, koje nastaje tokom reanimacije, koja se izvodi na produženoj ploči stola, dostavio katalog proizvođača GE Healthcare (data sheet Innova IGS) u kojem se navodi da je maksimalna nosivost stola 370 kg, koja uključuje opterećenje od najmanje 50 kg; za stavku 3.3. Opseg napona u svim operacionim modovima: najmanje 60-120 kV dostavio katalog proizvođača GE Healthcare (data sheet Innova IGS) u kojem se navodi: radiographic/recording mode 50 to 125 kV; za stavku 3.5. Maksimalna jačina struje pri pulsnoj fluoroskopiji, najmanje 140 mA, dostavio katalog proizvođača GE Healthcare (data sheet Innova IGS) u kojem se navodi: fluoroscopy mA ratings: 1-130 mA (up to 140 mA with PCI ASSIST); za stavke 4.2. Veličina manjeg fokusa treba da je jednaka ili manja od 0,4 mm. i 4.3. Veličina većeg fokusa treba da je jednaka ili manja od 0,7 mm, dostavio katalog proizvođača GE Healthcare (data sheet Innova IGS) u kojem se navodi: coincident focal spot size: 0,3, 0,6 and 1.0; za stavku 4.5. Rendgenska cijev mora biti opremljena tzv. tehnologijom stvaranja fluoroskopskih impulsa kontrolisanih rešetkom ("grid controled fluroscopy", "grid switched fluroscopy"), tj. takvih impulsa, koji su po obliku potpuno pravougani, oštih vertikalnih ivica, čime

se nepotrebna, beskorisna doza zračenja na pacijenta odstranjuje i tako postiže značajno umanjene doze zračenja na pacijenta, a sa druge strane mnogo bolji kvalitet slike, dostavio Izjavu proizvođača GE Healthcare u kojoj se navodi da rentgenska cijev posjeduje "grid switched fluoroscopy"; za stavku Prostorna rezolucija: minimum 2,5 lp/m; dostavio Izjavu proizvođača GE Healthcare u kojoj se navodi da je prostorna rezolucija 2.5. lp/mm.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, naveo, između ostalog, sljedeće: "Ponuđač je za svaki softver koji nudi u okviru bitnih karakteristika opreme naveo zaštićeni znak... Prilikom pripremanja finansijskog dijela ponude za svaki proizvod koji se nudi naveden je zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda... Kao dokaze o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda je dostavio: kataloge za svaki proizvod ponuđen u finansijskom dijelu ponude... Izjavu proizvođača GE Medical System... Ponuđač je dostavio izjavu proizvođača GE da će se proizvoditi djelovi i da će se omogućiti servisna podrška za ponuđeni uređaj najmanje 10 godina nakon instalacije. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je dana 31.07.2023.g. u 13:10h ponuđaču uputila zahtjev za pojašnjenje/dopunu ponude u dijelu koji se odnosi na tehničke karakteristike ponuđene opreme, kao i dostavljanje izjave proizvođača da će se proizvoditi djelovi i da će se omogućiti servisna podrška za ponuđeni uređaj najmanje 7 godina nakon isteka garantnog roka na jeziku ponude koji je predviđen tačkom 8 tenderske dokumentacije. Ponuđač je na ovaj zahtjev blagovremeno odgovorio i odgovarajućim dokazima otklonio nejasnoće koje je komisija imala prilikom pregleda ponude. Takođe, po zahtjevu za dopunu ponude broj 03/01-19228 od 23.08.2023.g., ponuđač je dana 23.08.2023.g. dostavio rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava ponuđenih proizvoda na kojima je jasno označio ponuđene proizvode i tehničke karakteristike brojem pozicije iz bitnih karakteristika. Na osnovu uvida u sve dostavljene dokaze o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda, utvrđeno je da isti imaju zahtijevane tehničke karakteristike predmeta nabavke. Na osnovu svega navedenog, ocijenjeno je da je samostalna ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica sa podugovaračem "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad sačinjena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije i poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama".

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica dokazao ispunjenost zahtijevanih uslova, odnosno kako je utvrdio da su karakteristike proizvoda koje je ovaj ponuđač ponudio u skladu sa zahtjevima predviđenim tehničkom specifikacijom. Naime, naručilac pobijanom odlukom nije utvrdio da li je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, u skladu sa zahtijevanim uslovom iz tačke 14 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, za sva medicinska sredstva koja je ponudio za pozicije 1 i 2 tehničkih specifikacija, dostavio odgovarajući dokaz o upisu ponuđenih medicinskih sredstava u registar, izdat od Instituta ljekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava, ukoliko je ta obaveza postojala u skladu sa odredbama Zakona o

medicinskim sredstvima ("Sl. list CG" br. 024/19). Takođe, iz pobijane odluke je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica dokazao da je, u skladu sa tačkom 21 navedenih uslova i zahtjeva, ovlašten od proizvođača da može njegovu robu ponuditi u predmetnom postupku javne nabavke za sve proizvode za koje je postojala obaveza dostavljanja ovlaštenja, budući da se ovlaštenje proizvođača GE Medical System, koje naručilac navodi u obrazloženju pobijane odluke, odnosi samo na proizvod Innova IGS, koji je ponuđen za poziciju 1 tehničkih specifikacija, a ne i za poziciju 2 za koju je ovaj ponuđač ponudio proizvod MacLab Altix. Dalje, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi da li je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, u skladu sa tačkom 22 navedenih uslova i zahtjeva, u finansijskom dijelu ponude naveo tačne zaštićene nazive proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda za pozicije 1 i 2 tehničkih specifikacija, budući da je isti u finansijskom dijelu svoje ponude za poziciju 1 ponudio proizvod Innova IGS proizvođača GE Healthcare, a da iz rješenja o upisu ponuđenog medicinskog sredstva broj 2070/21/481-37 od 29.06.2021.g. proizilazi da je proizvođač istog GE Medical System SCS Francuska, te da je u finansijskom dijelu svoje ponude za poziciju 2 ponudio proizvod MacLab Altix proizvođača GE Healthcare, a da iz rješenja o upisu ponuđenog medicinskog sredstva broj 2070/23/342-1563 proizilazi da je proizvođač istog GE Medical System Information Technologies Inc SAD. Takođe, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi da li je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica za sve stavke pozicije 1 tehničkih specifikacija ponudio proizvode za koje je, u skladu sa tačkom 22 navedenih uslova i zahtjeva, postojala obaveza navođenja zaštićenog naziva proizvoda, proizvođača i kataloškog broja proizvoda. Pored navedenog, iz pobijane odluke je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, u skladu sa tačkom 36 uslova i zahtjeva, dostavio traženu izjavu proizvođača da će proizvoditi djelove i da će se omogućiti servisna podrška za ponuđeni uređaj najmanje 7 godina nakon isteka garantnog roka za sve proizvode za koje je postojala obaveza dostavljanja tražene izjave, budući da se izjava proizvođača GE Healthcare od 28.06.2023.g. odnosi isključivo na proizvod Innova IGS koji je ovaj ponuđač ponudio za poziciju 1 tehničkih specifikacija, a ne i na proizvod MacLab Altix koji je ponudio za poziciju 2.

Takođe, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica za poziciju 1 tehničkih specifikacija ponudio proizvode čije karakteristike odgovaraju zahtijevanim bitnim karakteristikama predmeta nabavke za stavke 2.6, 3.3, 3.5, 4.2, 4.3, 4.5 i 7.5 ove pozicije, a da pri tom nije cijenio sadržinu dokaza (data sheet Innova IGS i izjavu proizvođača GE Healthcare) koje je ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio u odnosu na predmetne stavke, što je bio dužan da učini, kako bi na nesporan način utvrdio ispravnost njegove ponude u navedenom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti predviđenih uslova iz tač. 14, 21, 22 i 36 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke od strane ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, kao i u dijelu

usklađenosti karakteristika proizvoda koje je isti ponudio za stavke 2.6, 3.3, 3.5, 4.2, 4.3, 4.5 i 7.5 pozicije 1 sa zahtjevima iz tehničke specifikacije, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba djelimično usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 5.371,90 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.