



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-241/2023

ESJN: 50769

Podgorica, 08.12.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi „Was-design“ d.o.o. Podgorica od 05.10.2023.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Ivana Despotovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Rudnika uglja a.d. Pljevlja broj 02/1-13062/1 od 25.09.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 08.12.2023.g., donijela je

### **RJEŠENJE**

1. Odbija se žalba „Was-design“ d.o.o. Podgorica od 05.10.2023.g., izjavljena protiv odluke Rudnika uglja a.d. Pljevlja broj 02/1-13062/1 od 25.09.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

### **Obrazloženje**

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 074/23.1-02/1-11338/1 od 17.08.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke kancelarijskog materijala za poslovni objekat Sektora "Proizvodnja", Rudnik uglja a.d. Pljevlja je, kao naručilac, donio odluku broj 02/1-13062/1 od 25.09.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su svi ponuđači koji su dostavili ponude isključeni iz postupka.

Ponuđač „Was-design“ d.o.o. Podgorica je, dana 05.10.2023.g., putem ESJN, preko punomoćnika Ivana Despotovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe, da ga je naručilac nezakonito isključio iz predmetnog postupka javne nabavke, s obzirom da se on u izjavi privrednog subjekta izjasnio u dijelu koji se odnosi na plaćanje poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje,

te da samim tim nije bio dužan da se izjašnjava na pitanje da li nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa. Dalje ističe da se na jasan način izjasnio u odnosu na pitanje koje se odnosi na odloženo plaćanje, pa nije jasan zaključak naručioca da se nije izjasnio u odnosu na navedeno. Takođe ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što ista ne sadrži obavezni podatak iz člana 144 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), s obzirom da u obrazloženju iste nema podataka o ponuđačima kao što je PIB, adresa sjedišta i prijema službene pošte i druge generalije koje služe za identifikaciju ponuđača, te ističe da naručilac u obrazloženju ne navodi mjesto njegovog sjedišta (Podgorica), dok za ponuđača "DR trade" ne navodi ni oblik organizovanja (d.o.o., a.d., o.d. i sl.). U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje i da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka, te naloži naručiocu mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura.

Naručilac je dana 06.10.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem ističe da je ista neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da ga je naručilac nezakonito isključio iz predmetnog postupka javne nabavke, s obzirom da se u izjavi privrednog subjekta izjasnio u dijelu koji se odnosi na obavezu plaćanja poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, te da samim tim nije bio dužan da se izjašnjava na pitanje da li nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG”, br. 55/23) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i člana 41 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke, pod tačkom B: Uslov u vezi dospelih obaveza

plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje navedeno je sljedeće: a) Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište? ☐ Da ☐ Ne; b) Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa? Porezi: ☐ da ☐ ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....]; Doprinosi za penzijsko i zdravstveno osiguranje: ☐ da ☐ ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....]; c) Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava? ☐ da ☐ ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....]." Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke, tačka B: Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, navedeno: "U ovom dijelu privredni subjekat jasno navodi da li je odgovor "Da" ili "Ne". Ako privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa označava odgovor „Da“ i pod tačkom b) privredni subjekat, takođe, označava odgovor "da" i navodi pravni osnov i/ili akt nadležnog organa kojim je oslobođen ovih obaveza. Ako je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava označava odgovor „Da“ i pod tačkom c) privredni subjekat, takođe, označava odgovor "da" i navodi pravni osnov i/ili akt nadležnog organa kojim mu je odobreno odlaganje plaćanja ovih obaveza. U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju".

Naručilac je tačkom 5 tenderske dokumentacije predvidio osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, te u navedenoj tački, između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, dok je u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije". Takođe, naručilac je u tački 2 uslova za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke (obavezni uslovi), predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište".

Žalilac je podnio samostalnu ponudu, te uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG”, broj 55/23), u kojoj je u odjeljku III "Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke", pod tačkom B: "Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje" na pitanje: a) "Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza

i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", dao odgovor "Da", dok na pitanje pod b) "Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?", nije označio nijedan od ponuđenih odgovora.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalioca, između ostalog, naveo da isti nije odgovorio na pitanje "Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?", zbog čega je ovog ponuđača isključio iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta od strane žalioca i pravilno primijenio materijalno pravo kada ga je isključio iz predmetnog postupka javne nabavke. Ovo iz razloga što je žalilac izjavu privrednog subjekta podnio na obrascu 1, koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23) koji sadrži uputstvo za popunjavanje izjave u kojem su, u odnosu na pitanje "Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?" ponuđači dužni da se izjasne sa "Da" ili "Ne", što žalilac prilikom sačinjavanja svoje izjave nije učinio, već je u odnosu na navedeno pitanje ostavio oba opcionalna odgovora, tako da je naručilac pravilno postupio kada ga je, osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, isključio iz predmetnog postupka javne nabavke.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje žalioca iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na njegovu ponudu, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što ista ne sadrži obavezni podatak o ponuđačima iz člana 144 stav 1 tačka 2 ZJN, s obzirom da u obrazloženju iste nema podataka o ponuđačima kao što je PIB, adresa sjedišta i prijema službene pošte i druge generalije koje služe za identifikaciju ponuđača, te ističe da naručilac u obrazloženju ne navodi mjesto njegovog sjedišta (Podgorica), dok za ponuđača "DR trade" ne navodi ni oblik organizovanja (d.o.o., a.d., o.d. i sl.). Ovo iz sljedećeg razloga:

Žalilac je dana 02.09.2023.g. podnio ponudu u kojoj je u dijelu "Podaci o podnosiocu" kao svoj naziv naveo "Was-design DOO". Takođe, ponuđač "DR Trade" d.o.o. Podgorica je dana 01.09.2023.g. podnio ponudu u kojoj je u dijelu "Podaci o podnosiocu" kao svoj naziv naveo "DR Trade".

Naručilac je u dispozitivu pobijane odluke, između ostalog, naveo: "ponuđač DR Trade se isključuje iz postupka; ponuđač Was-design d.o.o. se isključuje iz postupka".

Shodno navedenom, naručilac je u dispozitivu pobijane odluke naveo naziv žalioca i naziv ponuđača "DR Trade" na isti način na koji su ovi ponuđači naveli nazive svojih privrednih društava u

dijelu ponuda koji se odnose na podatke o podnosiocu, a koji podaci daju dovoljno informacija na osnovu kojih se mogu identifikovati navedeni ponuđači, tako da pobijana odluka u ovom dijelu nije nezakonita, kako to žalilac neosnovano ističe.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Uputstvo o pravnoj zaštiti**

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

**Zamjenik predsjednika,**

**Jelica Bošković**



#### **Dostavna naredba:**

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.