



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-285/2023

ESJN: 43165

Podgorica, 21.12.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi "GEOTEHNICS, PROJECT & CONSULTING" d.o.o. Podgorica od 01.12.2023.g., izjavljenoj preko punomoćnika AOD "Durutović, Vuksanović & Kraljević" iz Podgorice, protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 02-12406/2 od 29.11.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 21.12.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "GEOTEHNICS, PROJECT & CONSULTING" d.o.o. Podgorica od 01.12.2023.g., izjavljena protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 02-12406/2 od 29.11.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 15/23 od 12.05.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga – izrada tehničke dokumentacije za rekonstrukciju puta Pljevlja-Metaljka, II faza: Krće – Metaljka, Uprava za saobraćaj je, kao naručilac, donijela odluku broj 02-12406/2 od 29.11.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke, odnosno neispravni.

Ponuđač "GEOTEHNICS, PROJECT & CONSULTING" d.o.o. Podgorica je, dana 01.12.2023.g., putem ESJN, preko punomoćnika AOD "Durutović, Vuksanović & Kraljević" iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitnih povreda pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, da ga je naručilac nezakonito isključio iz predmetnog postupka javne nabavke, uz obrazloženje da nije Izjavu privrednog subjekta sačinio u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG" br. 74/19 i 3/23), iz

razloga što je isti prilikom sačinjavanja predmetne izjave ostavljao tačan odgovor, dok nije brisao drugi opcioni odgovor. Dalje ističe da je predmetni postupak objavljen dana 12.05.2023.g., tj. prije stupanja na snagu Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG" br. 055/23 od 25.05.2023.g.), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., te da se shodno članu 214 stav 1 ZJN mora sprovesti po propisima po kojima je započet. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku.

Naručilac je dana 01.12.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-239/2023 od 17.11.2023.g., kojim je djelimično usvojena žalba "Put Inženjering" d.o.o. Podgorica od 05.10.2023.g., i poništena odluka Uprave za saobraćaj broj 02-9715/2 od 27.09.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje zbog nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ispunjenost obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke i uslova stručne i tehničke sposobnosti ponuđača „Geotechnics Project & Consulting“ d.o.o. Podgorica u odnosu na izmirenje svih dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje i dokazivanje stručnih i kadrovskih kapaciteta angažovane radne snage njegovog podugovarača „Geo Invest“ d.o.o. Podgorica.

Žalba je neosnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., u članu 1 je predviđeno da se ovim pravilnikom propisuje izjava privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za

učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim u članu 2 stav 1 ovog pravilnika propisano je da Izjava sadrži podatke o: naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi; privrednom subjektu; obaveznim uslovima za učešće u postupku javne nabavke; sprječavanju korupcije i sukoba interesa; posebnim osnovima za isključenje iz postupka javnih nabavki; uslovima sposobnosti privrednog subjekta; dokazivanju ispunjenosti uslova u slučaju ograničenja broja kvalifikovanih kandidata; garantnoj izjavi, te u stavu 2 ovog člana propisano je da je Izjava data na Obrascu 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika, a u članu 3 ovog pravilnika propisano je da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Takođe, ovim pravilnikom propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost).

Sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta čini Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je navedeno: "Na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor sa "Da" ili "Ne" to vrši na način što u izjavi ostavlja tačan odgovor, dok drugi opcioni odgovor briše".

Pored navedenog, Pravilnikom o dopuni Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 83/23), koji je stupio na snagu dana 05.09.2023.g., u članu 1, propisano je da se u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23) poslije člana 2 dodaje novi član koji glasi: "Član 2a danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), te u članu 2 propisano da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Naručilac je tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponudač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije", te u tački 8. Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 08.06.2023.g.

Žalilac je podnio ponudu putem ESJN dana 08.06.2023.g., te uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 055/23), u kojoj je, na pitanja na koja se daje odgovor sa "Da" ili "Ne", jedan od ponuđenih odgovora označio sa "X", dok drugi opcioni odgovor nije brisao.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na razloge za isključenje žalio iz postupka javne nabavke, naveo: "Ponudač "GEOTECHNICS, PROJECT & CONSLTING" d.o.o. Podgorica je isključen iz postupka iz razloga što nije svoju izjavu sačinio u skladu sa Pravilnikom o

obrascu Izjave privrednog subjekta („Službeni list CG“, br. 74/19 i 3/23), iz razloga što je isti prilikom sačinjavanja predmetne izjave ostavio tačan odgovor, dok nije brisao drugi opcioni odgovor. Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, dok je stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje ministarstvo. Sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta čini Obrazac I – Izjava privrednog subjekta, kao i Uputstvo za popunjavanje izjave u kojem je navedeno: "Na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor sa "Da" ili "Ne" to vrši na način što u izjavi ostavlja tačan odgovor, dok drugi opcioni odgovor briše". Naime, odredbom člana 108 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Ponuđač je u svojoj ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 od 25.05.2023.godine) u kojoj je na pitanja na koja se daje odgovor sa "Da" ili "Ne", jedan od ponuđenih odgovora označio oznakom "X", dok drugi opcioni odgovor nije brisao. Dakle, imajući u vidu da je ponuđač izjavu privrednog subjekta podnio na obrascu 1, koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, koji pravilnik sadrži uputstvo za popunjavanje predmetne izjave u kojem je jasno navedeno da se jedan opcioni odgovor za koji se ponuđač opredijeli ostavlja, dok se drugi opcioni odgovor briše, a da ovaj ponuđač prilikom sačinjavanja izjave privrednog subjekta nije postupio po navedenom uputstvu, već je pored oznake "x" za odgovor koji se opredijelio ostavio i drugi opcioni odgovor. Shodno navedenom, ponuđač "GEOTECHNICS, PROJECT & CONSLTING" d.o.o. Podgorica je isključen iz postupka iz razloga što je utvrđeno da ponuđač nije svoju izjavu sačinio u skladu Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG“, br. 74/19 i 3/23), iz razloga što je isti prilikom sačinjavanja predmetne izjave ostavio tačan odgovor, dok nije brisao drugi opcioni odgovor, te se ponuđač isključuje iz postupka na osnovu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN."

Dakle, u konkretnom je nesporno da je žalilac dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), u kojoj je, na pitanja na koja se daje odgovor sa "Da" ili "Ne", jedan od ponuđenih odgovora označio sa "X", dok drugi opcioni odgovor nije brisao.

Naime, budući da je žalilac svoju izjavu privrednog subjekta sačinio na Obrascu 1 iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), to je, u konkretnom, bio dužan da u skladu sa datim Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio navedenog pravilnika, a u kojem je jasno navedeno da se jedan opcioni odgovor za koji se ponuđač opredijeli ostavlja, dok se drugi opcioni odgovor briše, sačini izjavu u naznačenom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za sačinjavanje izjave privrednog subjekta žalioaca, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je žalioaca osnovom člana 108 tačka 5 ZJN isključio iz predmetnog postupka javne nabavke.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.