



CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP.0904-2/2022
ESJN: 4978
Podgorica, 21.01.2022.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj 74/19) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „GPS Solutions“ d.o.o. Podgorica od 08.01.2022.g. izjavljenoj protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-42746 od 29.12.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 21.01.2022.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja žalba „GPS Solutions“ d.o.o. Podgorica od 08.01.2022.g. pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-42746 od 29.12.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 247,93 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „GPS Solutions“ d.o.o. Podgorica u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 23/21 od 09.06.2021.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga praćenja vozila GPS sistemom, Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-42746 od 29.12.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „M Code“ d.o.o. Danilovgrad, a ponuda ponuđača „GPS Solutions“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač „GPS Solutions“ d.o.o. Podgorica je dana 08.01.2022.g. izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi ističe da je pobijana odluka nezakonita jer ne sadrži potpuno činjenično stanje i razloge koji su bili odlučni za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „M Code“ d.o.o. Danilovgrad, te je nejasno i ne može se utvrditi na

osnovu kojih činjenica i dokaza je naručilac utvrdio da je ova ponuda ispravna i najpovoljnija. Naime, ističe da je u pobijanoj odluci navedeno da je dostavljeno uvjerenje Uprave prihoda Crne Gore – Područna jedinica Podgorica br. 03/8-2-10012/1 od 31.08.2021.g. da je "M Code" d.o.o. Danilovgrad na dan 09.08.2021.g. podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa na lična primanja zaposlenih, zaključno sa 07/2021 i da po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, ali da u ovom uvjerenju nema podataka o tome da li su izmirene dospjele obaveze po osnovu PDV-a i poreza na dobit pravnih lica za 2020.g. Smatra da je nejasno kako je naručilac zaključio da na strani ponuđača "M Code" d.o.o. Danilovgrad ne postoje razlozi za obavezno isključenje iz postupka koji su propisani članom 108 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), s obzirom da je stavom 3 ovog člana propisano da će iz postupka javne nabavke isključiti privredni subjekat ako utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 99 ZJN, tj. da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. U konačnom, žalilac predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, kao i da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 11.01.2022.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-181/2021 od 20.12.2021.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka o izboru najpovoljnije ponude broj 10-10-31002 od 01.10.2021.g. i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu da li je ponuđač „M Code“ d.o.o. Danilovgrad ispunio uslov da njegov izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela predviđenih tenderskom dokumentacijom i da li je njegova ponuda ispravna u dijelu garancije ponude.

Žalba je osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 99 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, te članom 100 stav 1 tačka 2 istog zakona popisano da se ispunjenost ovog uslova dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, dok je članom 11 stav 1 ovog zakona propisano da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, a stavom 4 ovog člana propisano da izjavom privrednog subjekta podnosilac ponude garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom. Takođe, članom 112 stav 1 ZJN propisano je da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu sa zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem ESJN, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje, dok je stavom 2 ovog člana propisano da ako podaci iz stava 1 ovog člana nijesu dostupni naručiocu ili nije moguće obezbijediti dokaz po službenoj dužnosti, naručilac je dužan da zahtijeva od privrednog subjekta da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom.

Naručilac je tačkom 6 stav 2 predmete tenderske dokumentacije predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, zatim tačkom 12 stav 2 iste predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta i da je ponuđač dužan da tačno i nedvosmisleno popuni izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, dok je izmjenom broj 60-00-24095 od 22.07.2021.g. predvidio da se ponude podnose preko ESJN zaključno sa danom 09.08.2021.g. do 10,00 časova.

Ponuđač "M Code" d.o.o. Danilovgrad je uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta u kojoj je pod tačkom B. naveo da je izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje.

Naručilac je u postupku provjere tačnosti podataka datih u izjavi privrednog subjekta "M Code" d.o.o. Danilovgrad, u skladu sa članom 112 stav 1 ZJN, zahtjevom broj 60-00-27030 od 25.08.2021.g. zatražio od Uprave prihoda i carina dokaz o tome da li je ovaj ponuđač na dan 09.08.2021.g. izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, te od ove Uprave dobio akt broj 03/8-2-10012/1 od 31.08.2021.g. u kojem je navedeno da je DOO "M Code", sa sjedištem u Danilovgradu, na dan 09.08.2021.g. podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaključno sa 07/2021.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2020.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 06/2021 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

U obrazloženju pobijane odluke, u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača "M Code" d.o.o. Danilovgrad, navedeno je: "...U skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama, na osnovu dostavljene Izjave privrednog subjekta u kojoj je navedeno da kod ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila provjeru da li postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz čl. 108 i 110 Zakona o javnim nabavkama i utvrdila da ne postoji osnov za isključenje...Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je, na osnovu člana 112 stav 1 ZJN, putem pošte, dana 25.08.2021. godine uputila Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava dopis br. 60-00-27029. Takođe, komisija je istog dana uputila dopis Upravi prihoda i carina Crne Gore br. 60-00-27030. Navedeni državni organi do dana donošenja odluke su dostavili sljedeću dokumentaciju: - Uvjerenje Uprave prihoda Crne Gore, Područna jedinica Podgorica, br. 03/8-2-10012/1 od 31.08.2021.g. da je Društvo sa ograničenom odgovornošću "M Code" - Danilovgrad na dan 09.08.2021.g., podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih, zaključno sa 07/2021.g. i po tom osnovu nema neizmirene poreske obaveze".

Dakle, iz navedenog obrazloženja pobijane odluke jasno proizilazi da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu da li je ponuđač "M Code" d.o.o. Danilovgrad ispunio obavezni uslov da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa do dana isteka roka za podnošenje i otvaranje ponuda, jer je prilikom provjere tačnosti izjave privrednog subjekta ovog ponuđača u dijelu u kojem se odnosi na navedeni uslov, iz dokaza kojeg je pribavio od Uprave prihoda i carina, utvrdio činjenice samo u vezi poreza na dohodak

fizičkih lica i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih, ali nije utvrdio činjenice u vezi poreza na dodatu vrijednost i poreza na dobit pravnih lica, te samim tim nije ni ocijenio da li je tim dokazom potvrđena tačnost date uzjave u pogledu izmirenosti poreskih obaveza po tom osnovu, zbog čega je pogrešno primijenio materijalno pravo kada je zaključio da na strani ovog ponuđača ne postoji razlog iz člana 108 ZJN za isključenje iz postupka.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tačka 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 247,93 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.