



CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP.0906-5/2022
ESJN: 11564
Podgorica, 07.03.2022.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj 74/19), u postupku po žalbi "VING" d.o.o. Pljevlja od 19.01.2022.g., izjavljenoj protiv odluke Direkcije za izgradnju i investicije Opštine Pljevlja broj 12-426/21-466/5 od 10.01.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 07.03.2022.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "VING" d.o.o. Pljevlja od 19.01.2022.g., izjavljena protiv odluke Direkcije za izgradnju i investicije Opštine Pljevlja broj 12-426/21-466/5 od 10.01.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj PV 25/21 od 11.11.2021.g. za otvoreni postupak javne nabavke uređenja korita rijeke Breznice od mosta u Ulici 1. decembra do pješačkog mosta kod Milet bašte, Direkcija za izgradnju i investicije Opštine Pljevlja je, kao naručilac, donijela odluku broj 12-426/21-466/5 od 10.01.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "VING" d.o.o. Pljevlja ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač "VING" d.o.o. Pljevlja, je dana 19.01.2022.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava žalbu protiv navedene odluke naručioca, u kojoj, u bitnom, ističe da je naručilac u pobijanoj odluci naveo da je nosilac zajedničke ponude "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje, koju čine "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica, i nakon produžetka roka za dostavljanje originala ili ovjerenih kopija dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom dostavio Uvjerjenje Uprave prihoda i carina kojim se potvrđuje da je izmirio poreske obaveze na dan 10.12.2021.g. Smatra da je ponuđač zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica bio dužan da u skladu sa članom 111 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) dostavi dokaz da je izmirio poreske obaveze na dan otvaranja ponuda tj. na dan 13.12.2021.g. u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za

zaštitu prava broj UP. 0907-106/2021 od 02.07.2021.g. Takođe, smatra da je nosilac zajedničke ponude "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje, s obzirom da mu je naručilac za dodatnih 5 dana produžio zakonom propisani rok za dostavljanje dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, bio dužan da izmiri obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje zaključno sa 11/2021. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji njegovu žalbu.

Naručilac je dana 27.01.2022.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmeta, a dana 31.01.2022.g. preostali dio spisa predmeta sa odgovorom na žalbu.

U odgovoru na žalbu naručilac, u bitnom ističe, da je žalba neosnovana iz razloga što je Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica dostavljenim uvjerenjem Uprave prihoda i carina Područna jedinica Bijelo Polje broj 03/13-4056/21 od 10.12.2021.g. dokazao da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan otvaranja ponuda tj. dan 13.12.2021.g.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, zatim stavom 4 ovog člana propisano da izjavom iz stava 1 ovog člana podnosilac ponude, garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, te stavom 5 ovog člana propisano da, ako se podnosi zajednička ponuda, izjavu iz stava 1 ovog člana daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač. Takođe, članom 112 stav 1 ovog zakona propisano je da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi iz člana 111 stav 1 ovog zakona na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu sa zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem ESJN, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje, te stavom 2 ovog člana propisano da ako podaci iz stava 1 ovog člana nijesu dostupni naručiocu ili nije moguće obezbijediti dokaz po službenoj dužnosti, naručilac je dužan da zahtijeva od privrednog subjekta, tj. u konkretnom od ponuđača, da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, dok je članom 134 stav 1 ovog zakona propisano da se pregled i ocjena ponuda vrši nakon otvaranja ponuda bez učešća ponuđača, provjerom, da li postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 i 110 ovog zakona i/ili razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa, zatim dao uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta, te predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 13.12.2021.g.

Nosilac zajedničke ponude "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je pod tačkom B. naveo da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Takođe, član zajedničke ponude

"Permonte" d.o.o. Podgorica je u ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je naveo da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje

Uvidom u spise predmeta se utvrđuje da je naručilac, putem ESJN, dana 13.12.2021.g., zahtijevao od ponuđača Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica, da najkasnije do 22.12.2021.g. do 10:00 sati, na arhivu naručioca, dostavi ovjerene kopije ili originale dokaza kojima dokazuje da ispunjava uslove predviđene tenderskom dokumentacijom. Takođe, iz spisa predmeta se utvrđuje da je ponuđač Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica, putem ESJN, dana 23.12.2021.g., obavijestio naručioca da je o predmetnom zahtjevu upoznat tek nakon što je od istog dobio e-mail dana 23.12.2021.g., a da prethodno nije obaviješten o zahtjevu niti putem ESJN, niti putem e-maila, te uputio molbu naručiocu da mu produži ovaj rok za nekoliko dana, kako bi dostavio svu potrebnu dokumentaciju. Povodom navedene molbe, naručilac je istog dana, putem ESJN, obavijestio ponuđača Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica da mu je rok produžen do dana 29.12.2021.g. do 15:00 sati.

Povodom navedenog zahtjeva naručioca da dostavi ovjerene kopije ili originale dokaza kojima dokazuje da ispunjava uslove predviđene tenderskom dokumentacijom, ponuđač Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica je, između ostalog, dostavio ovjerenu kopiju Uvjerenja Uprave prihoda i carina Područna jedinica Bijelo Polje broj 03/13-4056/21 od 10.12.2021.g., u kojem je navedeno da je poreski obveznik DOO "KONSTRUKTOR GROUP" iz Bijelog Polja, PIB: 03119971, kod ovog poreskog organa obračunao, uredno prijavio i uplatio poreske obaveze, i to: - poreze i doprinose na lična primanja, zaključno sa mjesecom oktobrom 2021.g. i da po tom osnovu nema neizmirenih obaveza; - porez na dobit pravnih lica, zaključno sa godišnjom prijavom za 2020.g. i da po tom osnovu nema neizmirenih obaveza; - porez na dodatu vrijednost, zaključno sa mjesecom oktobrom 2021.g. - PDV kredit u iznosu od 50.791,89 eura, te ovjerenu kopiju Uvjerenja Uprave prihoda i carina Područna jedinica Podgorica broj 03/8-2-18492/2 od 09.12.2021.g., u kojem je navedeno da je poreski obveznik DOO "Permonte", sa sjedištem u Podgorici, PIB: 02695154, na dan izdavanja uvjerenja 09.12.2021.g., podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaključno sa 10/2021 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - porez na dobit pravnih lica, zaključno sa 2020.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - porez na dodatu vrijednost, zaključno sa 10/2021 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na Zajedničku ponudu "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "Permonte" d.o.o. Podgorica, naveo: "Od ponuđača koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu traženo je da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je tražio produžetak roka za izdavanje Uvjerenja od strane Uprave prihoda i carina. Komisija je produžila rok za još pet dana. Datum upućivanja zahtjeva je 13.12.2021.godine. Ponuđač Zajednička ponuda KONSTRUKTOR GROUP DOO Bijelo Polje i Permonte Podgorica dostavio je sledeće originale i ovjerene kopije dokaza:... - Uvjerenje Uprave prihoda i carina, Područna jedinica Bijelo Polje, broj 03/13-4056/21 od 10.12.2021.godine, da je poreski obveznik KONSTRUKTOR GROUP DOO Bijelo Polje obračunao, uredno prijavio i uplatio poreske obaveze: poreza i doprinose na lična primanja, zaključno sa 10/2021 i po tom osnovu nema neizmirenih obaveza, poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa godišnjom prijavom

za 2020.godinu i po tom osnovu nema neizmirenih obaveza; PDV zaključno sa 10/2021 - PDV kredit u iznosu od 50.791,89 eura. - Uvjerjenje Uprave prihoda i carina Područna jedinica Podgorica broj 03/8-2-18492/2 od 09.12.2021.g., da je poreski obveznik DOO "PermonTE" Podgorica, obračunao, uredno prijavio i uplatio poreze: poreze i doprinose na lična primanja zaključno sa 10/2021 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; poreze na dobit pravnih lica, zaključno sa 2020.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; PDV zaključno sa 10/2021 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza".

Dakle, budući da su nosilac zajedničke ponude "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i član zajedničke ponude "PermonTE" d.o.o. Podgorica u svojim izjavama privrednog subjekta garantovali da ispunjavaju obavezni uslov da su izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, te da su na zahtjev naručioca dostavljene ovjerene kopije Uvjerjenja Uprave prihoda i carina, Područna jedinica Bijelo Polje, broj 03/13-4056/21 od 10.12.2021.g. i Uvjerjenja Uprave prihoda i carina Područna jedinica Podgorica broj 03/8-2-18492/2 od 09.12.2021.g., to je prethodno dostavljenim dokazima potvrđena tačnost podataka datih izjava u pogledu ispunjenosti zahtjevanog obaveznog uslova. Naime, budući da je predmetnom tenderskom dokumentacijom predviđeno da se ponude mogu predati zaključno sa danom 13.12.2021.g., to Komisija za zaštitu prava nalazi da je, u konkretnom slučaju, ponuđač Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "PermonTE" d.o.o. Podgorica dokazao da je do dana otvaranja ponuda izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje zaključno sa mjesecom oktobrom 2021.g., u skladu sa odredbama člana 2 stav 2 i člana 8 stav 2 Uputstva o načinu obračunavanja i plaćanja poreza i doprinosa iz i na lična primanja po osnovu zaposlenja ("Sl. list RCG" broj 81/06 i "Sl. List CG" br. 45/08, 4/10, 8/13, 2/15, 9/15, 9/16, 10/17, 15/19 i 46/19), kao i odredbom člana 5 Pravilnika o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ("Sl. list CG", br. 76/10, 63/11, 28/12, 8/13, 4/14, 49/14, 1/15, 2/15, 10/16, 8/17, 50/17, 15/19 i 09/20), jer su mu obaveze po navedenom osnovu za mjesec oktobar dospjele dana 15.11.2021.g., tako da nije bio dužan da izmiri poreze i doprinose na lična primanja i porez na dodatu vrijednost zaključno sa mjesecom novembrom 2021.g., kako to žalilac pogrešno zaključuje u žalbi, jer su mu obaveze po navedenom osnovu za mjesec novembar 2021.g. dospijevale tek dana 15.12.2021.g.

Prilikom ocjene ovog žalbenog navoda, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu činjenicu da se žalilac u žalbi pozvao na njeno rješenje broj UP. 0907-106/2021 od 02.07.2021.g., ali nalazi da ovo rješenje nije od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari, jer se ne odnosi na istu činjenično pravnu situaciju.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispunjenost obaveznog uslova da je ponuđač Zajednička ponuda "Konstruktor group" d.o.o. Bijelo Polje i "PermonTE" d.o.o. Podgorica izmirio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje do dana otvaranja ponuda, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je pobijanom odlukom utvrdio da ne postoji obavezni osnov za isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke iz člana 108 stav 1 tačka 2 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković


Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.