



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj:UP.0906-58/2022

ESJN: 12367

Podgorica, 26.05.2022.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Winsoft" d.o.o. Podgorica od 29.04.2022.g., izjavljenoj preko punomoćnika Karadžović Alme, advokata iz Podgorice, protiv odluke Ministarstva ekonomskog razvoja broj 016-426/1-9882/28 od 21.04.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.05.2022.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Winsoft" d.o.o. Podgorica od 29.04.2022.g., pa se poništava odluka Ministarstva ekonomskog razvoja broj 016-426/1-9882/28 od 21.04.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Ministarstvu ekonomskog razvoja da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 297,44 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Winsoft" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Ministarstvo ekonomskog razvoja da "Winsoft" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 2 od 29.11.2021.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluge izrade platforme za Centralni turistički registar, Ministarstvo ekonomskog razvoja je, kao naručilac, donijelo odluku broj 016-426/1-9882/28 od 21.04.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica, zatim ponude ponuđača "Amlitudo" d.o.o. Podgorica i ponuđača Konzorcijum "Infinity itss and energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer itss" d.o.o. Banja Luka odbijene kao neispravne, te ponuđač "Amlitudo" d.o.o. Podgorica,

ponuđač Konzorcijum "Infinity itss and energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer itss" d.o.o. Banja Luka i ponuđač "Winsoft" d.o.o. Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Winsoft" d.o.o. Podgorica je dana 29.04.2022.g., putem ESJN, preko punomoćnika Karađuzović Alme, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisiji za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita jer ne sadrži pravilno i potpuno utvrđeno činjenično stanje i razloge koji su bili odlučni pri ocjeni ispravnosti ponude ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica i njegove ponude, te da je nejasno na osnovu kojih dokaza i činjenica je naručilac utvrdio da je ponuda ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica ispravna i najpovoljnija, a da njega treba isključiti iz postupka javne nabavke. Smatra da je pobijana odluka nezakonita zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava prilikom ocjene ispravnosti njegove ponude u odnosu na ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti, koji se odnosi na stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora. Naime, ističe da ga je naručilac pobijanom odlukom nezakonito isključio iz postupka javne nabavke iz razloga što nije dostavio reference stručnog tima na zahtjevani način, odnosno što u istim nije naveo na kojim pozicijama su bili angažovani članovi stručnog tima. Smatra da je dostavljenim referencama u potpunosti dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti, jer predmetnom tenderskom dokumentacijom nije zahtijevano da reference stručnjaka o pruženim uslugama moraju sadržati i podatke o ulozi/poziciji stručnjaka u realizaciji pružene usluge. Dalje, ističe da je povodom zahtjeva naručioca za dopunu dokaza o referencama članova stručnog tima, i pored činjenice da za istim nije bilo potrebe, dostavio tri izjave koje dodatno potvrđuju da su reference validne, te da ih je naručilac kao takve morao prihvatiti. Smatra da je ponuda ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica neispravna u smislu člana 133 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), iz razloga što ovaj ponuđač u dijelu ponude koju je podnio putem ESJN nije naveo način na koji je dostavio garanciju ponude, u prilog čega se poziva na rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0905-196/2021 od 22.02.2022.g. i broj UP.0903-35/2022 od 25.03.2022.g. Takođe, smatra da je ponuda ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica neispravna i iz razloga što nije sačinjena u skladu sa Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude, jer na koverti u kojoj je dostavljena garancija ponude nije naveden naziv predmeta nabavke. Dalje, ističe da je naručilac pobijanom odlukom ocijenio kao ispravnu ponudu ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica, iako je ovog ponuđača morao isključiti iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3 ZJN, iz razloga što ponuđač "Čikom" d.o.o. Podgorica nije ispunio uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, jer nije dostavio sve zahtijevane sertifikate. Takođe, ističe da je naručilac morao ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica isključiti iz postupka javne nabavke i iz razloga što ovaj ponuđač nije ispunio uslov stručne i tehničke sposobnosti, kojim je predviđeno da je za izvršenje ugovora potrebno 9 stručnjaka iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera, budući da je ovaj ponuđač za izvršenje ugovora ponudio tim od 5 stručnjaka iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera, s tim što pojedini stručnjaci pokrivaju više pozicija u stručnom timu. Dalje, ističe da je pobijana odluka nezakonita u odnosu na ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica u dijelu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti, a koja je od značaja za vrednovanje ponude ovog ponuđača. Naime, ističe da reference 7, 10 i 11 za članove stručnog tima koje je ponuđač "Čikom" d.o.o. Podgorica dostavio uz

ponudu, izdate od Turističke organizacije Kotor i Turističke organizacije Herceg Novi, nijesu validne iz razloga što su ove organizacije za istu uslugu izdale više potvrda sa različitim sastavom stručnog tima, zatim da reference 8 i 9 izdate od Turističke organizacije Kotor nijesu validne iz razloga što ne sadrže broj ugovora, već broj fakture, te da referenca 4 izdata od Turističke organizacije Tivat nije validna iz razloga što sadržaj iste nije logičan, jer je potvrda kojom se referenca potvrđuje izdata dana 29.12.2021.g., a predmetne usluge su vršene u periodu maj 2021. - maj 2022. Takođe, ističe da referenca 3 koju je izdala Opština Budva nije validna iz razloga što sadržaj iste nije logičan, jer je u potvrdi kojom se ova referenca potvrđuje navedeno da su usluge izrade softverskog sistema DMS izvršene u periodu od 01.01.-06.08.2018.g., po osnovu ugovora broj 001-2962 od 17.10.2013.g. Naglašava da se iz naprijed navedenog zaključuje da je pobijana odluka donijeta suprotno odredbama ZJN, podzakonskim aktima i članu 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, vrati mu sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, te da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime stavanja žalbe.

Naručilac je dana 06.05.2022.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba neosnovana, te da u svemu ostaje pri stavu iznijetom u pobijanoj odluci.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioca da ga je naručilac pobijanom odlukom nezakonito isključio iz postupka javne nabavke zato što nije dostavio dokaz o referencama stručnog tima na zahtjevani način, odnosno što u istim nije naveo na kojim pozicijama su bili angažovani članovi stručnog tima. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora: - stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Product owner/Scrum master – 1 lice - stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - UX/UI Dizajnera – 2 lica - stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Backend developer – 2 lica - stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Frontend developer – 3 lica - stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Tester – 1 lice što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom: Pod odgovarajućim referencama se podrazumijevaju reference na izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Pod istim uslugama podrazumijevaju se usluge izrade elektronskih registara i drugih formi elektronskih evidencija. Pod sličnim uslugama smatraju se usluge izrade softverskih sistema. 1) stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Product owner/Scrum master – 1 lice, najmanje kvalifikacije VIII nivo nacionalnog okvira kvalifikacije (dokaz o završenoj stručnoj spremi) i koji ima minimum jednu odgovarajuću referencu izdatu od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet

postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. 2) stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - UX/UI Dizajnera – 2 lica najmanje kvalifikacije VIII nivo nacionalnog okvira kvalifikacije (dokaz o završenoj stručnoj spremi) i koji imaju minimum po jednu odgovarajuću referencu izdatu od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. 3) stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Backend developer – 2 lica, najmanje kvalifikacije VIII nivo nacionalnog okvira kvalifikacije (dokaz o završenoj stručnoj spremi) i koji imaju minimum po jednu odgovarajuću referencu izdatu od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. 4) - stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Frontend developer – 3 lica najmanje kvalifikacije VIII nivo nacionalnog okvira kvalifikacije (dokaz o završenoj stručnoj spremi) i koji imaju minimum po jednu odgovarajuću referencu izdatu od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. 5) stručnjak iz oblasti informacionih tehnologija i razvoja softvera - Tester – 1 lice, najmanje kvalifikacije VIII nivo nacionalnog okvira kvalifikacije (dokaz o završenoj stručnoj spremi) i koji ima minimum jednu odgovarajuću referencu izdatu od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Napomena: Kao validne reference će se uzimati one usluge koje su realizovane tokom prethodnih pet godina, računajući od roka koji je određen kao rok za dostavljanje ponuda. Napomena: Za ovaj uslov stručno-tehničke sposobnosti vrednovanje će se vršiti za ponuđeni parametar iznad predviđenih minimalnih zahtjeva stručne i tehničke sposobnosti u pogledu referenci". Takođe, naručilac je tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), u stavu 1, predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude, te u stavu 2 predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta.

Žalilac je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračima, te u ponudi naveo da podugovarač "S&T" d.o.o. Beograd, kao dio predmeta nabavke koji će izvršiti obezbjeđuje izradu dijela aplikacije CTR sa klijentske strane (UX/UI, Frontend), kao i manjeg dijela sa serverske strane (Backend), učešće u izradi tehničke dokumentacije i učešće u testiranju funkcionalnosti sistema - 20%, a da podugovarač "S&T Crna Gora" d.o.o. Podgorica, kao dio predmeta nabavke koji će izvršiti obezbjeđuje izradu dijela aplikacije CTR sa klijentske strane (UX/UI, Frontend), kao i manjeg dijela sa serverske strane (Backend), učešće u izradi tehničke dokumentacije i učešće u testiranju funkcionalnosti sistema - 10%, te uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta u kojoj je naveo da ispunjava zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti, te naveo stručni tim u sastavu: Predrag Bulajić - Product owner/Scrum master; Ivo

Minić, Darko Popović i Duško Pavićević - UX/UI Dizajneri; Dragana Bulajić, Olga Tripković i Miloš Todorov - Backend developer; Milan Dučić, Nataša Todović, Nemanja Protić i Maja Medenica - Frontend developer; Irena Barlovac i Boban Raičević - Tester. Takođe, žalilac je u svojoj ponudi za svakog člana stručnog tima dostavio neovjerene kopije radnih knjižica i prijava na osiguranje, zatim dostavio neovjerene kopije diploma o stečenom stepenu visokog obrazovanja za: Irenu Barlovac, Darka Popovića, Nemanju Protića, Olgu Tripković, Milana Dučića, Miloša Todorova, Duška Pavićevića, Predraga Bulajića, Iva Minića, Natašu Todović i Draganu Bulajić i neovjerene kopije diploma o završenom stepenu stručne spreme bečelor studija za Maju Medenicu i Bobana Raičevića, te dostavio neovjerenu kopiju potvrde od 27.12.2021.g., izdate od United Nations Development Programme (UNDP), kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Crna Gora", koji su, između ostalog, činili Duško Pavićević, Maja Medenica i Miloš Todorov, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 21/13, vrijeme realizacije ugovora: 10.07.2017.-16.12.2021., vrijednost predmeta nabavke: 613.808,00 eura (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: izrada informacionog sistema za procesuiranje/obradu, odobravanje, obračun i isplatu, nadzor i reviziju socijalnih davanja/transfere, izvještavanje i poslovnu analitiku i statistiku; neovjerenu kopiju potvrde od 23.12.2021.g., izdate od "EPTISA Southeast Europe" d.o.o. Beograd, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Crna Gora", koji su, između ostalog, činili Duško Pavićević, Maja Medenica i Miloš Todorov, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 141/18, vrijeme realizacije ugovora: 15.06.2018.-14.06.2021., vrijednost predmeta nabavke: 198.769,00 eura (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: razvoj informacionog sistema za monitoring i planiranje, faza II - dodatni razvoj, uključujući hosting i administraciju sistema; neovjerenu kopiju potvrde broj 01-426/21-5419/4 od 28.12.2021.g., izdate od Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Crna Gora", koji su, između ostalog, činili Duško Pavićević, Maja Medenica i Boban Raičević, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 04-403/17-2965/5 od 14.06.2017.g., vrijeme realizacije ugovora: 15.06.2017.-15.09.2017., vrijednost predmeta nabavke: 4.938,50 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: administracija baze podataka i rekonfiguracija okruženja Registra svršenih visokoškolaca i njihovih preferenci u sklopu izbora potencijalnog poslodavca za potrebe projekta stručnog osposobljavanja visokoškolaca; neovjerenu kopiju potvrde broj 01-426/21-5419/3 od 28.12.2021.g., izdate od Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Crna Gora", koji su, između ostalog, činili Duško Pavićević, Maja Medenica, Miloš Todorov i Boban Raičević, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 01-051/19-5993/4 od 27.11.2019.g., vrijeme realizacije ugovora: 27.11.2019.-26.12.2019., vrijednost predmeta nabavke: 3.484,80 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: razvoj novih funkcionalnosti i nadogradnja softverskog sistema Portal eUprave, administraciju baze podataka i održavanje isporučenog rješenja; neovjerenu kopiju potvrde broj 01-426/21-5419/2 od 28.12.2021.g., izdate od Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Crna Gora", koji su, između ostalog, činili Duško Pavićević, Maja Medenica i Boban Raičević, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 011-051/18-4362/15 od 11.12.2018.g., vrijeme realizacije ugovora: 11.12.2018.-11.02.2019., vrijednost predmeta nabavke: 19.965,00 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: unapređenje podportala eParticipacija; neovjerenu kopiju potvrde broj 03/1-013/21-401 od 27.12.2021.g., izdate od Centra za alternativno rješavanje sporova, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Crna Gora", koji su, između ostalog, činili

Duško Pavićević, Maja Medenica, Miloš Todorov i Boban Raićević, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 02-1272-19, vrijeme realizacije ugovora: 29.11.2019.-28.11.2020., vrijednost predmeta nabavke: 2.999,59 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: izrada mobilne aplikacije za android i IOS mobilne platforme u sklopu usluge izrade softverskog sistema; neovjerenu kopiju potvrde broj 03010-23752 od 27.12.2021.g., izdate od Pošte Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Crna Gora", koji su, između ostalog, činili Duško Pavićević, Maja Medenica, Miloš Todorov i Boban Raićević, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 08030-8432/10, vrijeme realizacije ugovora: 24.09.2019.-04.11.2019., vrijednost predmeta nabavke: 26.862,00 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: nabavka opreme - CA HSM moduli i usluge neophodne za upgrade PKI sistema, u sklopu čega je izvršena i nadogradnja RA (Registration Authority) softverskog sistema; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-86/2019-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 19.02.2020.-17.03.2020., vrijednost predmeta nabavke: 15.499.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: rekonfiguracija modula portala euprava; - neovjerenu kopiju potvrde broj 01-426/21-5258/2 od 28.12.2021.g., izdate od Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 01-426/21-3721/15 od 21.09.2020.g., vrijeme realizacije ugovora: 11.12.2018.-11.02.2019., vrijednost predmeta nabavke: 16.191,00 eura; opis predmeta nabavke: usluga unapređenja portala "Glas građana - epeticije", proširenja na lokalne samouprave i održavanje sistema; - neovjerenu kopiju potvrde broj 0204-3323/1 od 08.11.2021.g., izdate od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 0204-2453/2 od 27.06.2018.g., vrijeme realizacije ugovora: jun 2019.g., vrijednost predmeta nabavke: 9.999,44 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: održavanje integrisanog softverskog sistema; - neovjerenu kopiju potvrde broj 0204-3323/2 od 08.11.2021.g., izdate od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 0204-2146/2 od 03.08.2020.g., vrijeme realizacije ugovora: avgust 2021.g., vrijednost predmeta nabavke: 9.999,00 eura (sa uračunatim PDV-om); opis predmeta nabavke: održavanje integrisanog softverskog sistema; - neovjerenu kopiju potvrde broj 0204-3323/3 od 08.11.2021.g., izdate od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 0204-2756/2 od 03.07.2019.g., vrijeme realizacije ugovora: jul 2020.g., vrijednost predmeta nabavke: 9.994,60 eura (sa uračunatim PDV-om); opis predmeta nabavke: održavanje integrisanog softverskog sistema; - neovjerenu kopiju potvrde broj 0204-3323/5 od 08.11.2021.g., izdate od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 0204-1181/4 od 11.05.2020.g., vrijeme

realizacije ugovora: 2020.g., vrijednost predmeta nabavke: 6.000,00 eura (sa uračunatim PDV-om); opis predmeta nabavke: nadogradnja, instaliranje, implementacija i održavanje geoinformacionog sistema (GIS) za praćenje kvaliteta morske vode na kupalištima u Crnoj Gori; - neovjerenu kopiju potvrde broj 30-30-8564 od 12.03.2021.g., izdate od Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić i Ivo Minić kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 10-10-52759 od 15.11.2018.g., vrijeme realizacije ugovora: 2019.g., vrijednost predmeta nabavke: 30.250,00 eura, opis predmeta nabavke: unapređenje i održavanje geoinformacionog sistema CEDIS-a; - neovjerenu kopiju potvrde broj 1039/21 od 27.12.2021.g., izdate od "Montinspekt" d.o.o. Podgorica, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 1/1-16 od 12.11.2021.g., vrijeme realizacije ugovora: decembar 2021.g., vrijednost predmeta nabavke: 14.520,00 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: konfiguracija hardvera, instalaciju i podešavanje operativnog sistema, podešavanje mreže i instalaciju i podešavanje svih softverskih komponenti sistema; - neovjerenu kopiju potvrde broj 02-340/1 od 11.03.2021.g., izdate od Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 04-384/6 od 09.05.2018.g., vrijeme realizacije ugovora: decembar 2019.g., vrijednost predmeta nabavke: 11.500,00, opis predmeta nabavke: informacioni sistem za potrebe međunarodnog projekta SAFE Earth; - neovjerenu kopiju potvrde broj 0202-736/3 od 15.03.2021.g., izdate od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 0204-2701/4 od 20.10.2017.g., vrijeme realizacije ugovora: 2018.g., vrijednost predmeta nabavke: 19.992,00 eura; opis predmeta nabavke: izrada Web aplikacije ugovaranje korišćenja morskog dobra; - neovjerenu kopiju potvrde broj 90-00-8535 od 12.03.2021.g., izdate od Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 10-10-11380 od 09.03.2018.g., vrijeme realizacije ugovora: jul 2018.g., vrijednost predmeta nabavke: 6.897,00 eura, opis predmeta nabavke: izrada informacionog sistema za upravljanje dokumentima i poslovnim procesima za potrebe Sektora za zaštitu i usluge; - neovjerenu kopiju potvrde broj 90-00-8534 od 12.03.2021.g., izdate od Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 10-10-39152 od 15.08.2019.g., vrijeme realizacije ugovora: 2019.g., vrijednost predmeta nabavke: 5.000,00 eura, opis predmeta nabavke: izrada informacionog sistema za podršku procesima Službe zaštite životne sredine; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija broj 01-426/21-5258/3 od 21.12.2021.g., kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno realizovao ugovor broj 01-426/21-3796/9 od 20.10.2021.g., vrijednost predmeta nabavke: 2.459,93 eura, opis predmeta nabavke: održavanje i unapređenje portala "Glas građana - epeticije"; - neovjerenu kopiju potvrde broj 0204-3323/4 od 08.11.2021.g., izdate od Javnog

preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 0204-2323/4 od 18.08.2017.g., vrijeme realizacije ugovora: 2017.g., vrijednost predmeta nabavke: 14.280,00 eura (sa uračunatim PDV-om), opis predmeta nabavke: razvoj, instaliranje, implementacija i održavanje u trajanju od godinu dana geoinformacionog sistema (GIS) pod nazivom "Organizacija luka od lokalnog značaja i ostalih objekata obalne infrastrukture"; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Glavnog grada Podgorica broj UV 08-331/21-65 od 05.11.2021.g., kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 01-031/19-3840/4 od 22.08.2019.g., vrijeme realizacije ugovora: 2020.g., sa obavezom obezbjeđivanja, funkcionisanja, održavanja i nadogradnje za naredne dvije godine, vrijednost predmeta nabavke: 24.500,00 eura, opis predmeta nabavke: izrada geoportala sa katastrom zelenih površina Glavnog grada Podgorica; - neovjerenu kopiju broj 0102-1852/1 od 15.03.2021.g., kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 0102-624/27 od 20.05.2020.g., vrijeme realizacije ugovora: mart 2021.g., vrijednost predmeta nabavke: 147.000,00 eura, opis predmeta nabavke: unapređenje georeferencirane baze podataka elektronske komunikacione infrastrukture; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-40/2016-01, vrijeme realizacije ugovora: 31.10.2016.-11.05.2017., vrijednost predmeta nabavke: 6.060.600,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: implementacija elektronskih registara velikih imaoca podataka na jedinstvenoj servisnoj magistrali (Government Service Bus); neovjerenu kopiju potvrde Barske plovidbe a.d. Bar, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "Winsoft" d.o.o. Podgorica, koji su, između ostalog, činili Predrag Bulajić, Dragana Bulajić i Ivo Minić, kvalitetno i blagovremeno realizovao ugovor, vrijeme realizacije ugovora: maj 2018.g., vrijednost predmeta nabavke: 5.000,00 eura, opis predmeta nabavke: izrada informacionog sistema za upravljanje porudžbinama i inventarom na brodovima, kao i praćenje aktivnosti u skladu sa ISM standardima; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-99/2021-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 10.11.2021.-30.11.2021., vrijednost predmeta nabavke: 7.280.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: prilagođavanje portala eUprava za elektronsko izdavanje izvoda, uvjerenja i saglasnosti; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-45/2018-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 03.10.2018.-31.10.2018., vrijednost predmeta nabavke: 3.798.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: uspostavljanje usluge elektronske prijave boravišta stranaca; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu

Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-109/2021-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 09.11.2021.-30.11.2021., vrijednost predmeta nabavke: 4.695.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: uspostavljanje usluge eUprava - parking naljepnice za osobe sa invaliditetom; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-24/2020-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 28.07.2020.-03.11.2020., vrijednost predmeta nabavke: 12.790.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: integracija sistema prekršajnih sudova sa aplikacijama eUprave; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-26/2020-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 14.09.2020.-09.12.2020., vrijednost predmeta nabavke: 16.660.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: integracija centralnog registra stanovništva sa servisnom magistralom organa; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-14/2020-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 12.05.2020.-11.06.2020., vrijednost predmeta nabavke: 4.999.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: proširenje modula eUpis; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-58/2019-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 16.09.2019.-28.10.2019., vrijednost predmeta nabavke: 8.299.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: izrada informacionog sistema koji obuhvata informatičku podršku procesu upisa učenika u osnovne i srednje škole, kao i studente u ustanove visokog i višeg obrazovanja; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-43/2016, vrijeme realizacije ugovora: 02.11.2017.-12.07.2019., vrijednost predmeta nabavke: 166.625.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: izrada informacionog sistema "Uspostavljanje jedinstvenog informacionog sistema za inspekcije - eInspektor"; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-60/2020-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 17.11.2020.-30.11.2020., vrijednost predmeta nabavke: 5.999.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: izrada informacionog sistema "Unapređenje informacionog sistema eInspektor -

Automatizacija izdavanja rješenje sanitarne i granične sanitarne inspekcije"; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-7/2018-01-6, vrijeme realizacije ugovora: 26.02.2018.-20.03.2018., vrijednost predmeta nabavke: 2.541.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: unapređenje informacionog sistema elektronske prijave rođenja djeteta; - neovjerenu kopiju potvrde izdate od Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, kojom se potvrđuje da je radni tim privrednog subjekta "S&T Serbia" d.o.o., koji su, između ostalog, činili Milan Dučić, Olga Tripković, Nataša Todović, Nemanja Protić, Irena Barlovac i Darko Popović, kvalitetno i blagovremeno izvršio ugovor broj 404-02-86/2021-01/7, vrijeme realizacije ugovora: 24.09.2021.-10.11.2021., vrijednost predmeta nabavke: 12.650.000,00 RSD (bez PDV-a), opis predmeta nabavke: "Uspostavljanje modula za izvještavanje i unapređenje jedinstvenog informacionog sistema za inspekcije eInspektor".

U spisima predmeta se nalazi Zahtjev za dopunu dokaza, koji je naručilac dana 04.04.2022.g., putem ESJN, uputio žalioocu, kojim od žalioaca traži da u roku od 5 dana, u formi originala ili ovjerene kopije, za Milana Dučića, Natašu Todović i Nemanju Protića - Frontend developer, zatim Olgu Tripković - Backend developer, te Irenu Barlovac i Bobana Raičevića - Tester, dostavi dopune već dostavljenih referenci na način što će navesti poziciju koje je ponuđeno lice imalo u izvršenju predmetne usluge, kako bi dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova stručno - tehničke sposobnosti.

Povodom zahtjeva naručioca žalilac je dana 08.04.2022.g., putem ESJN, dostavio odgovor na zahtjev za dopunu referenci broj 080422/2, u kojem navodi da su uz ponudu dostavljene reference za stručnjake - članove stručnog tima u potpunosti u skladu sa uslovom predviđenim tenderskom dokumentacijom, jer u istom nije zahtjevano da reference moraju sadržati podatak o ulozi/poziciji stručnjaka u realizaciji pružene usluge. U prilogu odgovora žalilac je dostavio izjavu Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije, izjavu "S&T Serbia" d.o.o. i svoju izjavu. U Izjavi Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Republike Srbije od 04.04.2022.g., navodi se da je "S&T Serbia" d.o.o. Beograd kao izvršilac ugovora imao obavezu da kvalitetno i u roku realizuje ugovore, što je podrazumijevalo da se na kraju izvrši kvalitativno - kvantitativna primoredaja proizvoda i usluga i da nije bio u obavezi da dostavlja izvještaje o tome koji članovi tima obavljaju određene stručne poslove, zatim u izjavi "S&T Serbia" d.o.o. Beograd broj 173/22 od 04.04.2022.g., navodi se da su članovi radnog tima "S&T Serbia" d.o.o. Beograd obavljali sljedeće stručne poslove: Darko Popović - UX/UI Dizajner; Milan Dučić, Nataša Todović i Nemanja Protić - Frontend developer; Olga Tripković - Backend developer i Irena Barlovac - Tester, te u izjavi žalioaca broj 05.04.22/1 od 05.04.2022.g. navodi se da su članovi stručnog tima "Winsoft" d.o.o. Podgorica u svim dostavljenim referencama obavljali sljedeće poslove: Predrag Bulajić - Product owner/Scrum master; Ivo Minić - UX/UI Dizajner i Dragana Bulajić - Backend developer.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalioaca, naveo: "Uvidom u dostavljenu dokumentaciju na ESJN sistemu, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je

utvrdila da su - za stručnjake – Frontend developer (traženo 3 lica) ponuđena lica: Milan Dučić, Nataša Todović, Nemanja Protić i Maja Medenica, kao i dostavljene reference u kojima su pomenuta lica navedena samo kao dio tima koji je učestvovao na izradi predmetne usluge. Iz dostavljenih referenci ne može se utvrditi na kojim pozicijama su pomenuta lica učestvovala u izradi predmetne usluge, odnosno iskustvo tih lica na pozicijama zahtijevanim pozivom za nadmetanje. Naručilac se dana 04.04.2022. godine obratio ponuđaču da u roku od 5 dana, u formi originala ili ovjerene kopije, na arhivi Ministarstva dostavi dopune već dostavljenih referenci na način što će izdavalac reference navesti poziciju koje je ponuđeno lice imalo u izvršenju predmetne usluge - Milan Dučić, Nataša Todorović i Nemanja Protić, kako bi ispunio ovaj uslov stručno tehničke sposobnosti za stručnjake Frontend developer. - za stručnjake – Backend developer - (traženo 2 lica) – ponuđena lica: Olga Tripković i Miloš Todorov. Iz dostavljenih referenci ne može se utvrditi na kojoj poziciji je Olga Tripković učestvovala, kao dio tima, na poslovima navedenim u referencama. Naručilac se dana 04.04.2022. godine obratio ponuđaču da u roku od 5 dana, u formi originala ili ovjerene kopije, na arhivi Ministarstva dostavi dopune već dostavljenih referenci na način što će izdavalac reference navesti poziciju koje je ponuđeno lice imalo u izvršenju predmetne usluge (Olga Tripković), kako bi ispunio ovaj uslov stručno tehničke sposobnosti za stručnjake Backend developer. - za stručnjaka – tester - 1 lice – ponuđena su 2 lica: Irena Barlovac i Boban Raičević. Iz dostavljenih referenci, ni za jedno od navedenih lica, ne može se utvrditi na kojoj poziciji su pomenuta lica učestvovala, kao dio tima, na poslovima navedenim u referencama. Naručilac se dana 04.04.2022.godine obratio ponuđaču da u roku od 5 dana, u formi originala ili ovjerene kopije, na arhivi Ministarstva dostavi dopune već dostavljenih referenci na način što će izdavalac reference navesti poziciju koje je bar jedno od ponuđenih lica imalo u izvršenju predmetne usluge, kako bi ispunio ovaj uslov stručno tehničke sposobnosti za stručnjake – Tester. Dana 08.04.2022.godine, ponuđač Winsoft je preko ESJN portala dostavio Odgovor na zahtjev za dopunu referenci, a dana 11.04.2022.godine, neposrednom predajom na arhivi Naručioca i original Odgovora. Uz dostavljeni odgovor kao prilog odgovoru dostavio je: - Izjavu Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu Beograd u kojoj je, između ostalog navedeno da je S&T Serbia doo, kao izvršilac ugovora imao obavezu da kvalitetno i u roku realizuje ugovor i da nije bio u obavezi da dostavlja izvještaje o tome koji članovi tima obavljaju određene stručne poslove. - Izjavu o radnom timu izdatu od strane Winsofta doo kojom potvrđuje da su članovi stručnog tima u svim za njih u ponudi dostavljenim referencama obavljali stručne poslove na određenim pozicijama, a što je Komisija utvrdila na osnovu već dostavljenih referenci preko ESJN sistema za navedene članove stručnog tima Winsoft-a. - Izjavu o radnom timu izdatu od strane S&T Serbia kojom potvrđuje da su članovi stručnog tima S&T Serbia obavljali određene stručne poslove na određenim pozicijama u stručnim timovima. Komisija je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdila da ponuđač nije na zahtijevani način izvršio dopunu već dostavljenih referenci od strane izdavaoca reference kao što je traženo i tenderskom dokumentacijom, već je iste dopunio svojim izjavama odnosno izjavom Winsofta i izjavom podugovarača S&T Serbia da oni potvrđuje da su članovi ponuđenog stručnog tima u ponudi u dostavljenim referencama obavljali stručne poslove na traženim pozicijama. Pozivom za nadmetanje je jasno zahtijevano u dijelu stručno tehničke sposobnosti da je privredni subjekt dužan da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora sa naznačenim pozicijama odnosno ulogama, kao i da, između ostalog, imaju minimum po jednu odgovarajuću referencu izdatu od strane korisnika o pruženim uslugama a u cilju dokazivanja sposobnosti da na adekvatan način implementira softversko rješenje koje je predmet nabavke. Kako ponuđač nije dostavio dopunu referenci

na zahtjevani način, odnosno na kojim pozicijama su bili angažovani članovi stručnog tima za koje je tražena dopuna, odnosno njihovo iskustvo na traženim pozicijama, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke ocjenjuje da ponuđač nije ispunio ovaj uslov stručno-tehničke sposobnosti, u skladu sa Pozivom za nadmetanje iz predmetne tenderske dokumentacije i članom 106, stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, odnosno da je isti netačno naveo činjenice u pogledu ispunjenosti ovog uslova. Shodno gore navedenom, Winsoft doo Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108, stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama, jer isti nije dokazao da ispunjava uslov iz člana 106 stav 1 tačka 2 u dijelu stručni i kadrovski kapaciteti koji su potrebni za izvršenje ugovora, što je bio dužan da učini."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je žalilac u izjavi privrednog subjekta naveo stručni tim od trinaest članova, sa jasno naznačenim pozicijama odnosno ulogama članova u strukturi stručnog tima, a imajući u vidu da naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije predvidio da potvrde korisnika usluga o referencama članova stručnog tima treba da sadrže uloge odnosno pozicije na kojima su bili angažovani članovi stručnog tima, već je predvidio da potvrda treba da sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovoreni posao blagovremeno i kvalitetno izvršen, to isti nije mogao da cijeni validnost dostavljenih potvrda u odnosu na zahtjev koji prethodno nije predvidio tenderskom dokumentacijom. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje kada je žalio isključio iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3 ZJN.

Osnovan je žalbeni navod žaliooca da je ponuda ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica neispravna zato što ovaj ponuđač u dijelu ponude koju je podnio putem ESJN nije naveo način na koji je dostavio garanciju ponude. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 133 tačka 1 ZJN propisano je da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu "Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke", između ostalog, predvidio: "Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude; 2) ne dostavi zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora; 3) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci; ili 4) u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama", te pod tačkom 8. "Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda" predvidio da se dio ponude koji se podnosi preko ESJN podnosi zaključno sa danom 10.01.2022.g. do 09:00 sati, te da se dio ponude koji se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na garanciju ponude dostavlja neposrednom predajom na arhivi naručioca ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi naručioca. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom pod tačkom 11. dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je u stavu 1 predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom

za sačinjavanje i podnošenje ponude, dok je u Uputstvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda, koje čini sastavni dio navedenog pravilnika u tački 2 stav 4 (način podnošenja ponuda) predviđeno da je ponuđač dužan da u dijelu ponude koji je podnio putem ESJN-a navede na koji je način dostavio ostale dijelove ponude koji moraju biti dostavljeni naručiocu prije isteka roka za dostavljanje ponude.

Ponuđač "Čikom" d.o.o. Podgorica je dio ponude podnio putem ESJN-a, a dio ponude, odnosno bankarsku garanciju neposredno na arhivi naručioca. Međutim, ovaj ponuđač nije u dijelu ponude koji je podnio putem ESJN-a naveo na koji je način dostavio bankarsku garanciju, iako je to bio dužan da učini shodno članu 122 stav 2 ZJN, tački 12 stav 1 predmetne tenderske dokumentacije i tački 2 stav 4 Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda. Naime, ovaj ponuđač je svoju ponudu podnio putem ESJN, i u istoj, u dijelu "Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke", u rubrici "opis" naveo tekst iz predmetne tenderske dokumentacije: "Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude; 2) ne dostavi zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora; 3) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci; ili 4) u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama", te u rubrici "odgovor/napomena" naveo: "dostavljena je garancija ponude", ali nije u ovom dijelu ponude, kao ni u bilo kojem drugom dijelu ponude, naveo kako je podnio garanciju ponude u originalu, odnosno da je istu podnio neposredno na arhivi naručioca.

Dakle, iz navedenog jasno proizilazi da ponuđač "Čikom" d.o.o. Podgorica nije svoju ponudu pripremio u skladu sa tačkom 11 stav 1 predmetne tenderske dokumentacije i tačkom 2 stav 4 Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda, jer u dijelu ponude koju je podnio putem ESJN-a nije naveo način na koji je dostavio original garancije ponude, što istu čini neispravnom u smislu člana 133 tačka 1 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu da li je žalilac ispunio zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora, a time i postojanje osnova iz člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN za isključenje žalioca iz postupka javne nabavke, te nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica u pogledu obaveze navođenja načina dostavljanja garancije ponude, te na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ovu ponudu ocijenio kao ispravnu u smislu člana 132 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode koji se odnose na ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Čikom" d.o.o. Podgorica, budući da je nesporno utvrđeno da je ponuda ovog ponuđača neispravna iz naprijed utvrđenog razloga.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 297,44 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenica da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a u postupku po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.