



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0902-172/2022

ESJN: 24348

Podgorica, 28.12.2022.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19), u postupku po žalbi "Stratus" DOO Podgorica od 05.12.2022.g., izjavljenoj preko punomoćnika Nikole Terzića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Ministarstva odbrane broj 07-426/22-2664/13 od 23.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 28.12.2022.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "Stratus" DOO Podgorica od 05.12.2022.g., izjavljena protiv odluke Ministarstva odbrane broj 07-426/22-2664/13 od 23.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 07-426/22-2664/3 od 27.09.2022.g. za otvoreni postupak javne nabavke kancelarijskog potrošnog materijala i tonera, po partijama, uz zaključivanje okvirnog sporazuma na period od četiri godine, Ministarstvo odbrane, je, kao naručilac, donijelo odluku broj 07-426/22-2664/13 od 23.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 3 (fotokopirni papir i papirna galanterija) izabrana ponuda ponuđača "Kastex" DOO Podgorica, a ponuda ponuđača "Stratus" DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Stratus" DOO Podgorica je dana 05.12.2022.g., putem ESJN, preko punomoćnika Nikole Terzića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu na postupak pregleda i ocjene, vrednovanja ponuda i zakonitost odluke o izboru najpovoljnije ponude. Žalilac u žalbi ističe da je naručilac tenderskom dokumentacijom, u dijelu u kojem se ista odnosi na partiju 3, predvidio da fotokopirni papir A4 mora, između ostalog, imati karakteristiku ISO 11475-CIE Bjelina: minimum 163, koju karakteristiku papira ponuđač "Kastex" DOO Podgorica nije naveo, tako da isti nije ispunio ovaj uslov, zbog čega je njegova ponuda u tom dijelu neispravna. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku, te da

naloži naručiocu da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka, kao i da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura.

Naručilac je dana 07.12.2022.g. dostavio Komisiji za zaštitu spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je ista neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je u tehničkoj specifikaciji za stavku 1 partije 3 u opisu predmeta nabavke predvidio: "1. Fotokopir papir A4", te u bitnim karakteristikama predmeta nabavke predvidio: "Bijeli, za kopiranje i štampanje crno-bijelo, kao i u boji, za jednostranu i obostranu štampu za sve vrste ink-jet i laserskih štampača i fotokopirne aparate, A4, 500 listova u risu. Tehničke karakteristike: ISO 536 gramatura: 80 grama/m² ± 3 grama/m²; ISO 287 Sadržaj vlage: minimum 4%; ISO 8791-2 Hrapavost po Bendtsenu (ml/min): minimum 70; ISO 534 Debljina (μm): minimum 106; ISO 5629 Čvrstoća MD (mN, m): minimum 0,40; ISO 5629 Čvrstoća CD (mN, m): minimum 0,16; ISO 2493 Krutost MD (mN, m): minimum 110; ISO 2493 Krutost CD (mN, m): minimum 50; ISO 2471 Prozirnost: minimum 91%; ISO 2470 Osvijetljenost: minimum 109%; ISO 11475-CIE Bjelina: minimum 163. Model papira koji svojim karakteristikama zadovoljava minimalne postavljene zahtjeve je Double A. S tim u vezi, ponuđači mogu ponuditi ovaj brend papira ili ekvivalentan koji zadovoljava tražene karakteristike, uz dostavljenje dokaza da ponuđeni papir zadovoljava minimalne postavljene tehničke karakteristike", te pod tačkom 11 dao Uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je u stavu 1 predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač "Kastex" DOO Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 1 partije 3, ponudio fotokopir papir A4 sa sljedećim karakteristikama: Bijeli, za kopiranje i štampanje crno-bijelo, kao i u boji, za jednostranu i obostranu štampu za sve vrste ink-jet i laserskih štampača i fotokopirne aparate, A4, 500 listova u risu. ISO 536 Gramatura: 80 grama/m² ISO 287 Sadržaj vlage: 4%; ISO 8791-2 Hrapavost po Bendtsenu (ml/min): >70; ISO 534 Debljina (μm): 107; ISO 5629 Čvrstoća MD (mN, m): > 0,40; ISO 5629 Čvrstoća CD (mN, m): > 0,16; ISO 2493 Krutost MD (mN, m): > 110; ISO 2493 Krutost CD (mN, m): > 50; ISO 2471 Prozirnost: > 95%; ISO 2470 Osvijetljenost: 112%; Brend: Double A Naziv proizvođača: Double A (1991) Public Co., Ltd.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu ponuđača "Kastex" DOO Podgorica, između ostalog, naveo: „U finansijskom dijelu ponude za partiju 3-Fotokopirni papir i papirna galanterija, ponuđač "Kastex" DOO Podgorica je ponudio opis i bitne karakteristike predmeta nabavke, navodeći podatke o nazivu brenda pod kojim se ponuđeni proizvod prodaje na tržištu, kao i naziv njegovog proizvođača, a jasno i precizno se izjasnio u odnosu na tražene karakteristike za taj artikal iz tehničke specifikacije, u smislu da tamo gdje je navedeno "ili", "od-do", "ekvivalentno", "minimum", "maksimum", "minimalno", "maksimalno", "uz mogućnost odstupanja", "+-", "oko", naprimjer "9-11cm", "100-110 grama/m²", tačno je naveo šta nudi u svojoj ponudi. Takođe, isti je ponudio traženu količinu predmeta nabavke u predviđenoj jedinici mjere. Na ovaj način, ponuđač je u svemu postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom broj 07-426/22-2664/3 od 27.09.2022.g. i tehničkom specifikacijom koja čini njen sastavni dio...“.

Dakle, pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, imajući u vidu da je naručilac tehničkim specifikacijama predvidio da ponuđači za stavku 1 partije 3 mogu ponuditi brend papira Double A ili ekvivalentan koji zadovoljava tražene karakteristike, uz dostavljanje dokaza da ponuđeni papir zadovoljava minimalne postavljene tehničke karakteristike, te da je ponuđač "Kastex" DOO Podgorica ponudio fotokopir papir brenda Double A, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac prilikom donošenja pobijane odluke potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje i pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača "Kastex" DOO Podgorica u navedenom dijelu ocijenio kao ispravnu. Naime, nesporno je da je ponuđač "Kastex" DOO Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude izostavio da navede kao karakteristiku ponuđenog fotokopir papira ISO 11475-CIE Bjelina: minimum 163, ali kako je isti naveo da nudi brend Double A traženog fotokopir papira, za koji je naručilac u tehničkoj specifikaciji naveo da posjeduje sve minimalne tražene karakteristike te naveo da ponuđači mogu ponuditi između ostalog i taj brend, a pri činjenici da žalilac nije osporio da ponuđeni brend ispunjava sve tražene karakteristike, to je nesporno da žalilac nije dokazao da ponuđač "Kastex" DOO Podgorica ne ispunjava predviđene uslove iz tehničke specifikacije u tom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Kastex" DOO Podgorica u navedenom dijelu, te da je na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je pobijanom odlukom ponudu navedenog ponuđača ocijenio kao ispravnu.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.