



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0906-181/2022

ESJN:18162

Podgorica, 12.01.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19), u postupku po žalbi „GEOTECHNICS, PROJECTS & CONSULTING“ d.o.o. Podgorica od 16.11.2022.g., izjavljenoj, preko punomoćnika AOD „Durutović, Vuksanović & Kraljević“ iz Podgorice, protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 01-12316/2 od 19.12.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 12.01.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba „GEOTECHNICS, PROJECTS & CONSULTING“ d.o.o. Podgorica od 23.12.2022.g., izjavljena protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 01-12316/2 od 19.12.2022.g., kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 09/22 od 19.04.2022.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga izrade tehničke dokumentacije za rekonstrukciju regionalnog puta Vladimir – Ostros, Uprava za saobraćaj je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-12316/2 od 19.12.2022.g., o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Put – Inženjering“ d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača „GEOTECHNICS, PROJECTS & CONSULTING“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača „Građevinski institut Makedonija“ a.d. Skoplje odbijena kao neispravna.

Ponuđač „GEOTECHNICS, PROJECTS & CONSULTING“ d.o.o. Podgorica je dana 23.12.2022.g., putem ESJN, preko punomoćnika AOD „Durutović, Vuksanović & Kraljević“ iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke zbog bitnih povreda pravila postupka,

nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je ponuđač "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti dostavio nevažeću licencu projektanta i izvođača radova broj 107/7-1787/2 od 08.05.2018.g. Naime, ističe da je ponuđač "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica dobio navedenu licencu na osnovu licence Milana Ljiljanića, građevinskog inženjera, koji od oktobra 2021.g. nije zaposlen kod ovog privrednog društva, već kod „Monteput“ d.o.o. Podgorica. Smatra da je ponuđač "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica bio dužan da u skladu sa članom 136 stav 4 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata obavijesti Ministarstvo o promjenama uslova na osnovu kojih je izdata licenca za obavljanje djelatnosti, što ovaj ponuđač nije učinio, iz kojeg razloga je licenca ponuđača "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica nevažeća. Takođe, smatra da je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - Odjeljenje za licenciranje, registar i drugostepeni postupak postupilo po zahtjevu za dobijanje informacije dva dana ranije, moralo bi dostaviti podatak o staroj licenci koja je bila izdata na osnovu licence inženjera koji od 2021.g. nije zaposlen kod ponuđača "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica. Dalje, ističe da je u izjavi privrednog subjekta ponuđač "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica naveo da posjeduje predmetnu licencu, što u momentu podnošenja ponude nije bilo tačno. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u skladu sa AT-om.

Naručilac je dana 23.12.2022.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je pobijanu odluku o izboru najpovoljnije ponude donio u postupku izvršenja Rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0906-157/2022 od 01.12.2022.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka broj 02-10736/2 od 07.11.2022.g., o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za dokazivanje ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti ponuđača "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica.

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, zatim članom 112 stav 1 ovog zakona propisano je da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi iz člana 111 stav 1 ovog zakona na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu sa zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem ESJN-a, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje, te stavom 2 ovog člana propisano da ako podaci iz stava 1 ovog člana nijesu dostupni naručiocu ili nije moguće

obezbjediti dokaz po službenoj dužnosti, naručilac je dužan da zahtijeva od privrednog subjekta, tj. u konkretnom od ponuđača, da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački „Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke” u dijelu „uslovi za obavljanje djelatnosti“, između ostalog, predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji posjeduje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke, u skladu sa zakonom. Ispunjenost uslova dokazuje se dostavljanjem: licence projektanta i izvođača radova, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore, br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020)...”. Takođe, naručilac je tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), u stavu 1, predvidio da se ponuda sačinjava na ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač “Put – Inženjering” d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu sa podgovaračima “Ekvidistanca” d.o.o. Bar, “MI” d.o.o. Podgorica, “Geot” d.o.o. Podgorica, “Exploring” d.o.o. Nikšić, “Decom Montenegro” d.o.o. Podgorica i “Putin” d.o.o. Pljevlja, te uz ponudu, između ostalog, dostavio Izjavu privrednog subjekta “Put – Inženjering” d.o.o. Podgorica, u kojoj je tački VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, podtačka A: “Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti”, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: “Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenje za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke) zahtijevano tenderskom dokumentacijom”, označio odgovor “Da”, te na podpitanje: “Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi”, naveo Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: UPI 107/7-1787/2 od 08.05.2018.g. kojim se izdaje licenca za projektanta i izvođača radova. Takođe, ponuđač “Put – Inženjering” d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio neovjerenu kopiju rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma – Direktorata za inspeksijski nadzor i licenciranje – Direkcija za licenciranje broj UPI 107/7-1787/2 od 08.05.2018.g., kojim je ovom ponuđaču izdata licenca projektanta i izvođača radova, na period od 5 godina. U rješenju je navedeno da je “Put – Inženjering” d.o.o. Podgorica uz zahtjev dostavilo, između ostalog, rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj UPI 107/7-524/2 od 16.04.2018.g., kojim je Ljiljanić Milanu, diplomiranom inženjeru građevinarstva, stepen specijaliste, spec. sci smjer saobraćajni iz Podgorice izdata licence ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata i Ugovor o radu, zaključen 21.11.2011.g., između poslodavca “Put – Inženjering” d.o.o. Podgorica i Ljiljanić Milana, kojim je imenovani zasnovao radni odnos u navedenom privrednom društvu na neodređeno vrijeme.

U spisima predmeta se nalazi zahtjev broj: 02-11667/1 od 05.12.2022.g., kojim je naručilac od Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - Odjeljenja za

licenciranje, registar i drugostepeni postupak tražio informaciju da li je Rješenje broj UPI 107/7-1787/2 od 08.05.2018.g., kojim je "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica izdata Licenca projektanta i izvođača radova – na snazi ili je ukinuto, imajući u vidu da donošenjem izvršnog rješenja kojim se ukida licenca prestaju sva prava po osnovu izdate licence, u skladu sa članom 139 stav 6 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, a pri činjenici da je predmetna licenca izdata na osnovu dokaza za četiri ovlašćena građevinska inženjera, među kojima, je Milan Ljiljanić, kojem je radni odnos kod ovog privrednog subjekta prestao dana 06.09.2021.g.

Povodom navedenog zahtjeva Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - Odjeljenje za licenciranje, registar i drugostepeni postupak je, dana 15.12.2022.g., dostavilo naručiocu odgovor broj: 12-745/22-9665/2 od 14.12.2022.g., u kojem je, između ostalog, navedeno: "Ministarstvu održivog razvoja i turizma, obratilo se privredno društvo DOO "PUT INŽENJERING" PODGORICA, zahtjevom za izdavanje licence za projektanta i izvođača radova broj UPI 107/7-1787/1 od 30.03.2018. godine. Postupajući po predmetnom zahtjevu, navedeno ministarstvo je donijelo rješenje, broj UPI 107/7-1787/2 od 08.05.2018. godine, kojim se navedenom privrednom društvu izdaje licence projektanta i izvođača radova sa ovlašćenim inženjerima Milan Ljiljanić, Marko Radović, Radenko Ostojić i Vladimir Ostojić, a na osnovu dokaza koji su priloženi uz zahtjev (ugovori o radu zaključeni na neodređeno vrijeme, između navedenih inženjera i DOO "PUT INŽENJERING" PODGORICA). Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma se, aktom broj UPI 107/7-1787/4 od 07.12.2022. godine, obratilo gore navedeno privredno društvo, i to na način što se iz predmetne licence projektanta i izvođača radova brišu inženjeri Milan Ljiljanić i Vladimir Ostojić, zbog prestanka radnog odnosa u ovom privrednom društvu. Postupajući po predmetnom zahtjevu, ministarstvo je, donijelo rješenje, broj UPI 107/7-1787/6 od 13.12.2022. godine, kojim se navedenom privrednom društvu izdaje licence projektanta i izvođača radova, sa ovlašćenim inženjerima: Marko Radović, Radenko Ostojić i Teodora Ostojić. Uvidom u službenu dokumentaciju ovog ministarstva utvrđeno je da nije doneseno rješenje o ukidanju gore pomenute licence te je ona shodno tome i dalje na pravnoj snazi".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača "Put – Inženjering" d.o.o. Podgorica naveo naprijed navedeni zahtjevani uslov, te zatim naveo: „Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direkcija za licenciranje, broj: UPI 107/7-1787/2 od 08.05.2018. godine, kojim se „Put-inženjering" d.o.o. Podgorica, izdaje Licenca Projektanta i Izvođača radova, ovjerena kopija, potvrda o ovjeri prepisa broj OV 4461/19 od 18.08.2011. godine od strane Glavnog grada Podgorica; Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je, pošto je prethodno utvrdila da je ponuđač u Izjavi potvrdio ispunjenost uslova i u ponudi dostavio licencu iz Izjave, u postupku provjere Izjave privrednog subjekta provjerila da li je Licenca za obavljanje djelatnosti ponuđača koju je naveo u Izjavi i dostavio u ponudi važeća, a na način što je dana 05.12.2022. godine, imajući u vidu odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata kojima je propisano: član 136 stav 5: „Ministarstvo je dužno da na internet stranici objavi izdatu licencu u roku od tri dana od dana izdavanja licence“, član 139 stav 6: „Donošenjem izvršnog rješenja kojim se ukida licenca prestaju sva prava po osnovu izdate

licence“ i član 139 stav 10 koji glasi: „Ministarstvo je dužno da na internet stranici objavi rješenje o ukidanju licence, u roku od tri dana od dana donošenja rješenja“, izvršila uvid na zvanični sajt Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma preko linka <https://www.gov.me/mepg/urbanistickotehnicki-uslovi/licence> i našla da je predmetna Licenca objavljena (file:///C:/Users/Korisnik/Downloads/UPI+107-7+-+1787 2++DOO+PUT+IN %C5%BDENJERING%20 (2).pdf), a uvidom na <https://www.gov.me/clanak/rjesenja-ooduzimanju-ukidanju-licence-2022-godina> utvrdila da nije objavljeno rješenje o ukidanju licence ponuđaču. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke se istog dana, aktom broj 02-11667/1 od 05.12.2022. godine obratila i nadležnom organu koji je izdao ovu javnu ispravu - Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja, sa zahtjevom za informaciju o tome da li je Rješenje broj: UPI 107/7-1787/2 od 08.05.2018. godine kojim je ponuđaču „Put-inženjering“ d.o.o. Podgorica izdata Licenca Projektanta i Izvođača radova - na snazi ili je ukinuto, a imajući u vidu da se donošenjem izvršnog rješenja kojim se ukida licenca prestaju sva prava po osnovu izdate licence. Ovo ministarstvo je, aktom broj 12-745/22-9665/2 od 14.12.2022. godine, koji akt je kod Naručioca zaveden pod brojem 02-12248/1 od 15.12.2022. godine, odgovorilo da je uvidom u službenu dokumentaciju ovog ministarstva utvrđeno da nije doneseno rješenje o ukidanju gore pomenute licence te je ona shodno tome i dalje na pravnoj snazi“, pa kako je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata članom 135 propisano “Licenca je akt kojim se utvrđuje ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti iz čl. 122, 123, 124 i 125 ovog zakona. Licencu izdaje rješenjem Ministarstvo“, i kako je utvrđeno da je rješenje nadležnog organa kojim je izdata predmetna licenca na snazi, to je potvrđena tačnost Izjave privrednog subjekta „Put-inženjering“ d.o.o. Podgorica u ovom dijelu tj. dokazana je ispunjenost uslova iz člana 102 Zakona o javnim nabavkama za učešće ponuđača u postupku javne nabavke.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je ponuđač “Put – Inženjering” d.o.o. Podgorica dostavljenom licencom projektanta i izvođača radova broj: UPI 107/7-1787/2 od 08.05.2018.g. dokazao ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti. Ovo iz razloga što iz odgovora nadležnog Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - Odjeljenja za licenciranje, registar i drugostepeni postupak broj 12-745/22-9665/2 od 14.12.2022.g. jasno i nesumnjivo proizilazi da ovo ministarstvo nije donijelo rješenje o ukidanju navedene licence, što, u konkretnom, znači da je rješenje bilo na pravnoj snazi na dan podnošenja ponuda.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za dokazivanje ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti ponuđača “Put – Inženjering” d.o.o. Podgorica, odnosno da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.