



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0902-14/2023

ESJN: 38823

Podgorica, 17.02.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23 i 11/23), i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG" br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "BB Solar" DOO Podgorica od 05.01.2023.g. izjavljenoj protiv odluke Crnogorskog elektro distributivnog sistema DOO Podgorica broj 10-10-47173 od 27.12.2022.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 17.02.2023.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja žalba "BB Solar" DOO Podgorica od 05.01.2023.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektro distributivnog sistema DOO Podgorica broj 10-10-47173 od 27.12.2022.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektro distributivnom sistemu DOO Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.560,62 eura Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "BB Solar" DOO Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po pozivu broj 53/22-2 od 07.12.2022.g. za dostavljanje ponuda po osnovu okvirnog sporazuma za otvoreni postupak javne nabavke izolatora 35/10/0,4 kV, Crnogorski elektro distributivni sistem DOO Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-47173 od 27.12.2022.g. o poništenju postupka javne nabavke, kojom su ponude ponuđača "Matkom" DOO Nikšić i ponuđača "BB Solar" DOO Podgorica ocijenjene kao neispravne, te konstatovano da ponuđač "Baranka Export-Import Pejanović" DOO Bar nije dostavio ponudu.

"BB Solar" DOO Podgorica je dana 05.01.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što je on u odnosu na svaku stavku iz tehničke specifikacije naveo robu koju nudi, te da je opis ponuđene robe identičan opisu robe iz bitnih karakteristika predmeta nabavke koje je naručilac formulisao u zahtjevu za dostavljanje ponuda od dana 07.12.2022.g., kao i da se naručilac nije pozvao ni na jedan od razloga za neispravnost njegove ponude propisanih članom 133 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Ističe da pobijanoj odluci nije prethodilo sačinjavanje Zapisnika o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda kako je to propisano članom 136 stav 1 ZJN. Takođe ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što ne sadrži rok za izjavljivanje žalbe, kao i iz razloga što se u istoj navodi da se žalba podnosi Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki, što nije u skladu sa odredbama ZJN, zbog čega je doveden u neravno pravan položaj. Predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i u cjelosti poništi pobijanu odluku.

Naručilac je dana 13.01.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je ista neosnovana, te dana 16.01.2023.g. dostavio rješenje o ispravci greške u odgovoru na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Službeni list CG" broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 03/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojim je započet.

Neosnovani su žalbeni navodi žalioca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što ne sadrži rok za izjavljivanje žalbe, kao i iz razloga što se u istoj navodi da se žalba podnosi Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki, što nije u skladu sa odredbama ZJN, zbog čega je doveden u neravno pravan položaj. Ovo iz sljedećih razloga:

Članom 22 stav 8 Zakona o upravnom postupku propisano je: "Uputstvom o pravnoj zaštiti stranka se obavještava da li protiv rješenja može izjaviti žalbu ili pokrenuti upravni spor ili drugi postupak pred sudom. U uputstvu se navodi javnopravni organ kojem se može podnijeti pravni lijek, odnosno sud pred kojim se može ostvariti sudska zaštita. Kad je dato pogrešno uputstvo o pravnoj zaštiti, stranka ne može trpjeti štetne posljedice, a može i sama postupiti u skladu sa važećim propisima. Kad u rješenju nije dato nikakvo uputstvo o pravnoj zaštiti ili je ono nepotpuno, stranka može postupiti u skladu sa važećim propisima, a može, u roku od 60 dana od dana prijema rješenja, tražiti od javnopravnog organa koji je donio rješenje da ga dopuni". Takođe, članom 183 ZJN propisano je da se zaštita prava učesnika u postupku javnih nabavki, u skladu sa ovim zakonom i propisom koji uređuje javnu nabavku u oblasti odbrane i bezbjednosti ostvaruje pred Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, te članom 184 istog zakona propisano da se na pitanja zaštite prava u postupcima javnih nabavki koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak. Dalje, članom 185 stav 3 tačka 5 ZJN propisano je da se žalba može izjaviti protiv odluke o poništenju postupka javne nabavke, te članom 186 stav 3 ZJN propisano da žalbu iz člana 185 stav 3 tač. 4 i 5 ovog zakona može da izjavi kandidat, odnosno ponuđač u roku od deset dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke. U konačnom, pravilnikom o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki propisan je obrazac odluke o poništenju postupka javne

nabavke koji sadrži Uputstvo o pravnoj zaštiti u kojem je navedeno: "Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke. Žalba se podnosi naručiocu, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku, a nakon uspostavljanja ESJN elektronskim putem na ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena. Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke AD. Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava. Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te/tih partije/a. Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalioca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava...".

Naručilac je pobijanu odluku donio dana 27.12.2022.g., te u istoj dao Uputstvo o pravnom sredstvu u kojem je naveo: "Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom sa dostavnicom ili elektronskim putem sa naprednim elektronskim potpisom ako je tenderskom dokumentacijom predmetnog postupka predviđeno dostavljanje ponuda elektronskim putem. Žalba koja nije podnesena na naprijed navedeni način biće odbijena kao nedozvoljena. Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke AD. Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te/tih partije/a. Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalioca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki...".

Žalilac je žalbu protiv pobijane odluke izjavio Komisiji za zaštitu prava dana 05.01.2023.g.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je uputstvo o pravnom sredstvu, dato u pobijanoj odluci, pogrešno u dijelu navođenja tačnog naziva organa kojem se izjavljuje žalba, jer je umjesto Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki trebalo da stoji Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, te nepotpuno jer ne sadrži rok u kojem se pred ovom komisijom može izjaviti žalba protiv odluke o poništenju postupka javne nabavke. Međutim, imajući u vidu da je žalilac izjavio žalbu u zakonskom roku propisanom članom 186 stav 3 ZJN, te da je u žalbi naveo da istu izjavljuje Komisiji za zaštitu prava, to navedeni nedostaci uputstva o pravnom sredstvu dati u pobijanoj odluci ne mogu uticati na zakonitost iste, imajući u vidu da je žalilac, shodno odredbama člana 22 stav 8 Zakona o upravnom postupku, postupio u skladu sa važećim odredbama ZJN koje se odnose na rokove za izjavljivanje žalbe protiv odluke o poništenju postupka i odredbama ZJN kojima je propisano pred kojim organom se ostvaruje pravna zaštita učesnika u postupcima javnih nabavki, tako da nije pretrpio štetu zbog pogrešno i nepotpuno datog uputstva, te samim tim nije mogao biti doveden u neravnotežan položaj, kako to neosnovano ističe u žalbi.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što je on u odnosu na svaku stavku iz tehničke specifikacije naveo robu koju nudi, te da je opis ponuđene robe identičan opisu robe iz bitnih karakteristika predmeta nabavke koje je naručilac formulisao u zahtjevu za dostavljanje ponuda od dana 07.12.2022.g., kao i da se naručilac nije pozvao ni na jedan od razloga za neispravnost njegove ponude propisanih članom 133 ZJN. Ovo iz sljedećeg razloga:

Članom 69 stav 2 tačka 2 ZJN propisano je: "Ako je okvirni sporazum zaključen sa više ponuđača, ugovori na osnovu tog sporazuma zaključuju se: ponovnim nadmetanjem potpisnika okvirnog sporazuma, ako u okvirnom sporazumu nijesu utvrđeni svi uslovi za izvođenje radova, pružanje usluga ili isporuka robe", te stavom 3 istog člana ovog zakona propisano: "Ponovno nadmetanje iz stava 2 tačka 2 ovog člana sprovodi se na osnovu uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom za zaključivanje okvirnog sporazuma i, ako je neophodno, na osnovu preciznije definisanih drugih uslova iz tenderske dokumentacije, na sljedeći način: naručilac je dužan da za zaključivanje svakog ugovora pozove pisanim putem sve ponuđače iz okvirnog sporazuma; naručilac je dužan da za svaki ugovor koji zaključuje odredi primjeren rok za dostavljanje ponuda, u skladu sa složenošću predmeta nabavke i vremenom potrebnim za dostavljanje ponude; sadržaj ponuda mora biti tajan sve do isteka roka za otvaranje ponuda; naručilac zaključuje pojedinačni ugovor sa ponuđačem koji je dostavio najpovoljniju ponudu na osnovu kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude utvrđenog tenderskom dokumentacijom".

Naručilac je dana 19.04.2022.g. objavio tendersku dokumentaciju broj 53/22 za nabavku izolatora 35/10/0,4 kV, te sačinio tehničku specifikaciju u kojoj je, u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, predvidio: "1. Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24 kV, sa pravim nosačem M24 i odgovarajućom podloškom i maticom. Nazivni napon 24kV. Strujna staza 540mm. Mehaničko opterećenje 15kN. Podnosivi napon industrijske frekvencije na kiši 67kV. Podnosivi udarni napon 150kV; 2. Zatežno-noseći silikonski izolator nazivnog napona 24 kV, sa kombinacijom fittinga zdjelica-batić. Nazivni napon 24kV. Strujna staza 540mm. Podnosivi napon industrijske frekvencije na kiši 67kV. Podnosivi udarni napon 166 kV; 3. Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24 kV, sa pravim nosačem M30 i odgovarajućom podloškom i maticom. Nazivni napon 24kV. Strujna staza 540mm. Mehaničko opterećenje 15kN. Podnosivi napon industrijske frekvencije na kiši 67kV. Podnosivi udarni napon 150kV; 4. Izolatori potporni N 95. Materijal porcelan C110. Boja glazure braon. Najviši pogonski napon 1 kV. Visina izolatora 97mm. najveći prečnik izolacionog dijela 95mm. Prelomno opterećenje min. 15 kN. Strujna staza 140mm; 5. Kapasti izolatori od stakla: mehaničkog prelomnog opterećenja 120 kN-ugradbena visina izolatora U 120 B iznosi 146 mm, prečnik izolacionog izolatora U 120 B iznosi 255 mm-udarni podnosivi napon 100 kV-podnosivi napon industrijske učestanosti u suvom 70kV-sa zabavljivačem R 16A. Oznaka po MEST EN 60305: U 120B; 6. Porculanski potporni izolatori za unutrašnju montažu za mrežu 35 kV SAR 30. Tehničke karakteristike: Podnosivi napon industrijske učestanosti na suvo: 70kV; Podnosivi udarni napon: 170 kV; Najniža prelomna sila: 375 daN; Dimenzije: Dužina izolatora: 345mm. Gornja kapa: -Spoljašnji prečnik: 74mm. Na kapi se nalaze centralna rupa M10 i četiri rupe M6, na podionom prečniku 36mm. Pomoćni otvori su udaljeni jedan od drugog 36mm, mjereno od sredine otvora; Donja prirubnica: Spoljašnji prečnik 125mm. Na prirubnici se nalaze jedna centralna rupa M16 i dva pomoćna otvora Ø8. Pomoćni otvori su udaljeni jedan od drugog 75 mm, mjereno od sredine otvora".

Naručilac je, na osnovu odluke broj 10-10-26028 od 25.07.2022.g. o izboru najpovoljnijih ponuda, dana 12.08.2022.g. zaključio okvirni sporazum broj 10-00-28257 za nabavku izolatora (35/10/0,4 kV), sa tri prvorangirana ponuđača, i to: sa ponuđačem "Matkom" DOO Nikšić, sa ponuđačem "BB Solar" DOO Podgorica i sa ponuđačem "Baranka Export-Import Pejanović" DOO Bar, u kojem je, u članu 10 (Način zaključivanja ugovora o javnoj nabavci na osnovu okvirnog sporazuma), predviđeno: "Ponovnim nadmetanjem potpisnika okvirnog sporazuma, ako u okvirnom sporazumu nijesu utvrđeni svi uslovi za isporuku robe. U skladu sa članom 69 ZJN ponovno nadmetanje sprovodi se na osnovu uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom za zaključivanje okvirnog sporazuma i na osnovu preciznije definisanih drugih uslova iz tenderske dokumentacije, na sljedeći način: naručilac će da za zaključivanje svakog ugovora pozove pisanim putem sve ponuđače iz okvirnog sporazuma; naručilac će za svaki

ugovor koji zaključuje odrediti primjeren rok za dostavljanje ponuda, u skladu sa složenošću predmeta nabavke i vremenom potrebnim za dostavljanje ponuda; sadržaj ponuda će biti tajan sve do isteka roka za otvaranje ponude; naručilac će zaključiti pojedinačni ugovor sa ponuđačem koji je na ponovljenom nadmetanju ("mini tender") dostavio najpovoljniju ponudu na osnovu kriterijuma najniža ponuđena cijena; ponuđači će na ponovljenom nadmetanju ("mini tender") moći mijenjati jedinične cijene date u ponudi samo na način da iste budu smanjene u odnosu na cijene date u prvobitnoj ponudi na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum".

Dalje, naručilac je dana 07.12.2022.g. uputio poziv za podnošenje ponuda ponuđaču "Matkom" DOO Nikšić, ponuđaču "BB Solar" DOO Podgorica i ponuđaču "Baranka Export-Import Pejanović" DOO Bar u tehničkim specifikacijama poziva za dostavljanje ponuda po osnovu okvirnog sporazuma za otvoreni postupak javne nabavke izolatora 35/10/0,4 kV, u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, predvidio sljedeće: "1. Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24 kV, sa pravim nosačem M24 i odgovarajućom podloškom i maticom; 2. Zatezno-noseći silikonski izolator nazivnog napona 24 kV, sa kombinacijom fittinga zdjelica-batić; 3. Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24 kV, sa pravim nosačem M30 i odgovarajućom podloškom i maticom; 4. Izolatori potporni N 95; 5. Kapasti izolatori od stakla. Oznaka po IEC 60305: U 120 B; 6. Porculanski potporni izolatori za unutrašnju montažu SAR 30".

Žalilac je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odjeljku "Odgovor" naveo: "1. IZOLATORI Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24 kV, sa pravim nosačem M24 i odgovarajućom podloškom i maticom. Nudimo: Proizvođač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CLP 8,0-155 NRN-580; Nosač izolatora M24 Cod: P380109; Tip: SPI M24/M24x140; Zemlja porijekla: Srbija; 2. IZOLATORI Zatezno-noseći silikonski izolator nazivnog napona 24 kV, sa kombinacijom fittinga zdjelica-batić. Nudimo: Proizvođač: Plamen Indija; Cod: P80-80-01; Tip: CS 100-170-552; kombinacija fittinga zdjelica-batić (Crtež CS 70-SB552); Zemlja porijekla: Srbija; 3. IZOLATORI Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24 kV, sa pravim nosačem M30 i odgovarajućom podloškom i maticom. Nudimo: Proizvođač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CLP 8,0-155 NRN-580; Nosač izolatora M30 Cod: P380110; Tip: SPI M30/M30x140; Zemlja porijekla: Srbija; 4. IZOLATORI Izolatori potporni N 95. Nudimo: Proizvođač: ELEKTROPORCELAN A.D. Novi Sad Tip: N-95 Zemlja porijekla: Srbija; 5. IZOLATORI Kapasti izolatori od stakla. Oznaka po IEC 60305: U 120 B. Nudimo: Oznaka po IEC 60305: U 120 B, kao i Oznaka po MEST EN 60305: U 120 B Proizvođač: Lviv Insulator Company Tip: U120B Zemlja porijekla: Ukraina; 6. IZOLATORI Porculanski potporni izolatori za unutrašnju montažu SAR 30. Nudimo: Proizvođač: ANKARA SERAMIK A.S. Tip: SAR30 Zemlja porijekla: Turska".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu žalioaca, naveo sljedeće: "2. Gore navedeni ponudjač nije dostavio ponudu, po predmetnom zahtjevu za dostavljanje ponuda, br. 38823 od 07.12.2022.godine u skladu sa inicijalnom ponudom na osnovu koje je zaključen Okvirni sporazum br. 10-10-28257 od 12.08.2022. godine. Konkretno, opis nijedne od stavki ne odgovara u potpunosti opisu stavki iz tenderske dokumentacije, na osnovu koje je zaključen predmetni Okvirni sporazum. Naime, u stavci broj 1 ponudjač „BB Solar“ doo Podgorica je u inicijalnoj ponudi na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum ponudio robu sljedećeg opisa: „Izolatori (35/10/0,4 kV) Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24kV, sa pravim nosačem M24 i odgovarajućom podloškom i maticom Nazivni napon 24 KV Strujna staza 540 mm Mehaničko opterećenje 15kN Podnosivi napon industrijske frekvencije na kiši 67kV Podnosivi udarni napon 150kV Nudimo: Proizvođač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CLP 8,0 -155 NRN – 580; Nosač izolatora M24 Cod: P380109; Tip: SPI M24/M24x140; Zemlja porijekla: Srbija“. Navedeni ponudjač u ponudi po

predmetnom zahtjevu za stavku broj jedan je ponudio: „ Izolatori Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24kV, sa pravim nosačem M24 i odgovarajućom podloškom i maticom Nudimo: Proizvodjač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CLP 8,0 -155 NRN – 580; Nosač izolatora M24 Cod; P380109; Tip: SPI M24/M24x140; Zemlja porijekla: Srbija“. U stavci broj 2 ponudjač „BB Solar“ doo Podgorica je u inicijalnoj ponudi na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum ponudio robu sljedećeg opisa: „Izolatori (35/10/0,4 kV) Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24kV, sa kombinacijom fittinga zdjelica – batić Nazivni napon 24kV Strujna staza 540 mm Podnosivi napon industrijske frekvencije na kiši 67 kV Podnosivi udarni napon 166 kV Nudimo: Proizvodjač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CS 100-170-552; kombinacija fittinga zdjelica – batić (Crtež SC 70-SB552): Zemlja porijekla: Srbija“. Navedeni ponudjač u ponudi po predmetnom zahtjevu za stavku broj dva je ponudio: „Izolatori Zatezno-noseći silikonski izolator nazivnog napona 34kV, sa kombinacijom fittinga zdjelica – batić Nudimo: Proizvodjač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CS 100-170-552; kombinacija fittinga zdjelica – batić (Crtež SC 70-SB552): Zemlja porijekla: Srbija“. U stavci broj 3 ponudjač „BB Solar“ doo Podgorica je u inicijalnoj ponudi na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum ponudio robu sljedećeg opisa: „Izolatori (35/10/0,4 kV) Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24kV, sa pravim nosačem M30 i odgovarajućom podloškom i maticom Nazivni napon 24kV Strujna staza 540 mm Mehaničko opterećenje 15 kN Podnosivi napon industrijske frekvencije na kiši 67 kV podnosivi udarni napon 150 kV Nudimo: Proizvodjač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CLP 8,0 -155 NRN – 580; Nosač izolatora M30 Cod; P380110; Tip: SPI M30/M30x140; Zemlja porijekla: Srbija“. Navedeni ponudjač u ponudi po predmetnom zahtjevu za stavku broj tri je ponudio: „Izolatori Silikonski potporni izolator nazivnog napona 24 kV, sa pravim nosačem M30 i odgovarajućom podloškom i maticom. Nudimo: Proizvodjač: Plamen Indija; Cod: P80-81-01; Tip: CLP 8,0-155 NRN-580; Nosač izolatora M30 Cod: P380110; Tip: SPI M30/M30x140; Zemlja porijekla: Srbija“. U stavci broj 4 ponudjač „BB Solar“ doo Podgorica je u inicijalnoj ponudi na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum ponudio robu sljedećeg opisa: „Izolatori (35/10/0,4 kV) Izolatori potporni N95 Materijal porcelan C110 Boja glazure braon Najviši pogonski napon 1kV Visina izolatora 97 mm Najveći prečnik izolacionog dijela 95 mm Prelomno opterećenje min. 15 kN Strujna staza 140mm Nudimo: proizvođač Elektroporcelan A.D Novi Sad Tip: N-95 Zemlja porijekla: Srbija“. Navedeni ponudjač u ponudi po predmetnom zahtjevu za stavku broj četiri je ponudio: „Izolatori – Izolatori potporni N 95 Nudimo: proizvođač: elektroporcelan AD Novi Sad Tip: N – 95 Zemlja porijekla: Srbija“. U stavci broj 5 ponudjač „BB Solar“ doo Podgorica je u inicijalnoj ponudi na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum ponudio robu sljedećeg opisa: „Izolatori (35/10/0,4 kV) Kapasti izolatori od stakla: -mehaničkog prelomnog opterećenja 120 kN-ugradbena visina izolatora U 120 B iznosi 146 mm, prečnik izolacionog izolatora U 120 B iznosi 255 mm udarni podnosivi napona 100 kV podnosivi napon industrijske učestanosti u sivo 70 kV sa zabravljivačem R 16A Oznaka po MeST En 60305: U 120 B Nudimo: Proizvodjač Lviv Insulator Company tip: U120B Zemlja porijekla: Ukrajina“. Navedeni ponudjač u ponudi po predmetnom zahtjevu za stavku broj pet je ponudio: „ Izolatori – Kapasti izolatori od stakla. Oznaka po IEC 60305: U 120 B Nudimo: Oznaka po IEC 60305: U 120 B, kao i oznaka po MeST EN 60305; U 120 B Proizvodjač Lviv Insulator Company Tip: U120B Zemlja porijekla: Ukrajina.“ U stavci broj 6 ponudjač „BB Solar“ doo Podgorica je u inicijalnoj ponudi na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum ponudio robu sljedećeg opisa: „Izolatori (35/10/0,4 kV) Porcelanski potporni izolator za unutrašnju montažu za mrežu 35 kV SAR – 30 Tehničke karakteristike: Podnosivi napon industrijske učestanosti na suvo: 70 kV: Podnosivi udarni napon: 170 kV: najniža prelomna sila: 375 dN: dimenzije: dužina izolatora: 345 mm; gornja kapa: spoljašnji prečnik: 74 mm: na kapi se nalaze centralna rupa M10 i Četiri rupa M6, na podinom prečniku 36 mm: Pomoćni otvori su udaljeni jedan od drugog 36 mm, mjerno od sredine otvora: donja prirubnica: - Spoljašnji prečnik 125 mm; na prirubnici se nalaze jedna centralna rupa M16 i dva pomoćna otvora 08- pomoćni otvori su udaljeni jedan od drugog 75 mm, mjerno od sredine otvora: Nudimo: proizvođač:

Ankara Seramik A.S. Tip: SAR30 Zemlja porijekla: Turska“. Navedeni ponudjač u ponudi po predmetnom zahtjevu za stavku broj šest je ponudio: „Izolatori Porculanski potporni izolatori za unutrašnju montažu SAR 30 Nudimo: Proizvodjač: Ankara Seramik A.S Tip: SAR30 zemlja porijekla: Turska“. Imajući u vidu sve prethodno navedeno, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke zaključuje da je ponuda navedenog ponudjača neispravna, u skladu sa članom 133 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, kojim se navodi „Neispravna ponuda je ponuda koja nije sačinjena u skladu sa tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim Zakonom“.

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Komisija za zaštitu prava nalazi da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i da se ne može utvrditi kako je naručilac ocijenio da je ponuda žalioaca neispravna iz razloga što ista nije u skladu sa inicijalnom ponudom na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum, s obzirom da je naručilac po predmetnom pozivu za dostavljanje ponuda po osnovu okvirnog sporazuma sačinio novu tehničku specifikaciju, koja se razlikuje u odnosu na tehničku specifikaciju na osnovu koje je zaključen okvirni sporazum, tako da je bio dužan da ispravnost dostavljene ponude žalioaca cijeni isključivo u odnosu na ispunjenost zahtjeva koji su predviđeni u tehničkoj specifikaciji koja je sastavni dio predmetnog poziva za dostavljanje ponuda. Osim navedenog, naručilac se nije pozvao na odgovarajuću odredbu ZJN kao materijalni propis kojim su utvrđeni razlozi zbog kojih se ponuda može ocijeniti neispravnom, s obzirom da nijedna od tački člana 133 ZJN ne predviđa da je neispravna ponuda ona koja nije sačinjena u skladu sa tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom, kako to naručilac navodi u obrazloženju pobijanog rješenja, već je članom 133 propisano: "Neispravna ponuda je ponuda: 1. koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom; 2. uz koju nije dostavljena izjava privrednog subjekta iz člana 111 ovog zakona; 3. uz koju nije dostavljena garancija ponude ili je garancija ponude dostavljena na manji iznos od traženog, nije dostavljena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom ili je neispravna; 4. ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona; 5. u kojoj visina ponuđene cijene prelazi procijenjenu vrijednost nabavke; 6. u kojoj je ponuđena cijena nerealna, koju ponuđač nije opravdao u skladu sa članom 139 ovog zakona; 7. u kojoj postoji računaska greška, a ponuđač ne da saglasnost za predloženu ispravku računске greške u skladu sa članom 134 stav 6 ovog zakona".

Pored navedenog, žalilac osnovano ističe da iz spisa predmeta proizilazi da naručilac nije u skladu sa članom 136 stav 1 ZJN sačinio Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, ali Komisija za zaštitu prava nalazi da navedeni nedostatak nije od uticaja na zakonitost pobijane odluke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac prilikom donošenja pobijane odluke nepravilno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ponudu žalioaca u naznačenom dijelu ocijenio kao neispravnu, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba djelimično usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.560,62 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.