



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0906-166/2022

ESJN: 15096

Podgorica, 03.02.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8, člana 206 stav 1 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad od 03.12.2022.g., izjavljenoj preko punomoćnika Advokatske kancelarije Radulović & Jovović iz Podgorice, protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/22-2360/3 od 23.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 03.02.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja žalba "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad od 03.12.2022.g., pa se poništava odluka Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/22-2360/3 od 23.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za kapitalne projekte da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 2.362,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Uprava za kapitalne projekte da "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od po 400,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 04-11/22 od 09.02.2022.g., za otvoreni postupak javne nabavke izvođenja radova na izradi fekalne kanalizacije za područje Vranjine do postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/22-2360/3 od 23.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača „Teqto“ d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna.

Ponudač "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad je, dana 03.12.2022.g., putem ESJN, preko punomoćnika Advokatske kancelarije Radulović & Jovović iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac u postupku pregleda i ocjene ponuda saglasno članu 134 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), dana 28.09.2022.g. zahtijevao od ponuđača "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica da u roku od pet dana od dana dostavljanja zahtjeva, između ostalog, dostavi elektrošeme upravljačkog elektroormana na kojima se može vidjeti da su navedeni obavezni elementi predmeta isporuke, zatim da dostavi dokaz isporučioća pumpi da u periodu od 10 godina posjeduje svu opremu i dijelove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke, da precizira ko je isporučilac pumpi, te da navede tip i naziv proizvođača za pumpu i vertikalnu automatsku spiralnu rešetku, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dostavio odgovor, u kojem je, između ostalog, naveo tip i naziv proizvođača za pumpu: pumpa za fekalnu otpadnu vodu sa nožem proizvođača Caprari model KCT 040FA+002521 N3/N; tip i naziv proizvođača za pumpu: Fluiteco CFV C300, proizvođač Fluiteco San Marino; elektrošeme upravljačkog elektroormana na kojima se može vidjeti da su gore navedeni obavezni elementi predmeta isporuke; sertifikat o ovlaštenju za distributerstvo kojim Caprari S.p.A ovlašćuje "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica za prodaju Caprari proizvoda na teritoriji Crne Gore; potvrda Fluiteco kojom potvrđuje da može izvršiti nabavku opreme i rezervnih dijelova za vertikalnu spiralnu rešetku model CFV C za period od 10 godina. Naime, ističe da je uvidom u spise predmeta utvrdio da je ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica dostavio akt, u kojem je naveo da dostavlja podatke o isporučioću pumpi, tip i naziv proizvođača za pumpu i vertikalnu automatsku spiralnu rešetku sa presom: - vertikalna automatska spiralna rešetka sa presom proizvođača Fluiteco model CFV C300 – pumpa za fekalnu otpadnu vodu sa nožem proizvođača Caprari model KCT40FA+002521N3/N, te da u prilogu akta dostavlja elektrošeme upravljačkog elektroormara, na kojima se jasno može vidjeti da su gore navedeni obavezni elementi predmeta isporuke i dokaz isporučioća pumpi da u periodu od 10 godina posjeduje svu opremu i dijelove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke, zatim naveo da je dostavio crtež ovjeren od strane "Arhitektonika" d.o.o. Nikšić u originalu, kao elektrošemu upravljačkog elektroormara, te naveo da je dostavio akt REF: YEAR 2022 certificate of Distributorship Authorization, na engleskom jeziku, izdat od Caprari S.p.a., u formi skeniranog dokumenta i akt od 28.03.2022.g., na engleskom jeziku, izdat od Fluiteco upućen ponuđaču "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica, u formi skeniranog dokumenta. Smatra da dostavljenim dokumentima ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost zahtjeva iz stavke 61 tehničke specifikacije i zahtjeva naručioca od 28.09.2022.g. iz razloga što je naručilac eksplicitno tražio da se precizira ko je isporučilac pumpi, a ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica nije naveo ko je isporučilac pumpi. Takođe, smatra da je nejasno kako je naručilac ponudu ponuđača "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu, iz razloga što ovaj ponuđač nije ispunio zahtjev iz stavke 61 tehničke specifikacije, budući da je dostavio potvrdu proizvođača Fluiteco koja nije validna, jer se po tvrdnji tog proizvođača radi o falsifikovanom dokumentu, u prilogu čega je kao dokaz dostavio akt od 28.03.2022.g. na engleskom jeziku, navodno izdat od Fluiteco, koji je dostavio ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica u spisima predmeta; zahtjev žalioća upućen proizvođaču Fluiteco; odgovor proizvođača Fluiteco od 24.11.2022.g. Dalje, ističe da je budući da su ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica i on za isti zahtjev iz tenderske dokumentacije dostavili potvrde od proizvođača Fluiteco različite sadržine, naručilac bio dužan da provjeri da li su oba dostavljena dokaza validna, jer je nelogično da isti proizvođač daje ovlaštenje da više ponuđača u istom postupku javne nabavke može ponuditi njegove proizvode. Takođe, ističe da je nejasno kako je naručilac prihvatio kao validan navedeni dokaz koji je dostavio ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica na engleskom jeziku, bez prevoda na jezik ponude. Dalje, ističe da je ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica na zahtjev naručioca od 28.09.2022.g. da dostavi određene dokaze u formi originala ili ovjerene kopije dostavio akt REF: YEAR

2022 Certificate of Distributorship Authorization u formi ovjerene kopije koju ovjeru je uradila Opština Tuzi od 27.10.2022.g., koji datum se nalazi na potvrdi ovjere prepisa i na prevodu tog akta, pa je nejasno kako je naručilac prihvatio ovaj dokaz kao validan, budući da je ovjera urađena na datum koji je 25 dana kasnije nego što je bio rok za dostavu dokumenata koji je naručilac tražio zahtjevom od 28.09.2022.g. Smatra da ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu stručnih i kadrovskih kapaciteta, jer nije imenovao ovlašćenog inženjera/a koji će rukovoditi svim građevinskim radovima, budući da funkcije ovlašćenog inženjera na koje je imenovao Ivanu Damjanović, spec. sci. građevinarstva – smjer saobraćajni i hidrotehnički, ne obuhvataju rukovođenje izvođenjem betonskih radova, armiračkih radova i radova zaštitne ograde oko fekalne crpne stanice, koji su predviđeni tehničkom specifikacijom iz predmetne tenderske dokumentacije. Takođe, smatra da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što su u obrazloženju iste navedeni netačni podaci o podnošenju i otvaranju ponuda. Naime, ističe da je u obrazloženju odluke na stranicama 2 i 11 navedeno da su po predmetnoj tenderskoj dokumentaciji, neposrednim podnošenjem na arhivu naručioca, u roku određenom za podnošenje ponuda ponude podnijeli ponuđači "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, "Teqto" d.o.o. Podgorica i "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica, što nije tačno, jer su ponude podnešene putem ESJN-a, kako je to i predviđeno tenderskom dokumentacijom. Dalje, ističe da je na stranici 11 obrazloženja pobijane odluke navedeno da je javno otvaranje ponuda održano dana 28.03.2022.g. u 9:30 časova, kako je to predviđeno tačkom XIII Poziva za javno nadmetanje, u prisustvu svih članova komisije za sprovođenje postupka javne nabavke i ovlašćenih predstavnika svih ponuđača koji su podnijeli ponude, o čemu je sačinjen zapisnik o javnom otvaranju ponuda od 28.03.2022.g., što nije tačno, jer otvaranje dijela ponuda koji je podnesen preko ESJN-a nije izvršeno javno u prisustvu ovlašćenih predstavnika ponuđača, već je otvaranje tog dijela ponuda izvršeno automatski od strane ESJN-a, te da otvaranje ponuda nije moglo biti izvršeno u 09:30 časova, s obzirom da je rok za podnošenje ponuda bio do 10:00 časova. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku odlučivanja otkloni utvrđene nepravilnosti i donese novu zakonitu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 2.362,00 eura, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura, u skladu sa Advokatskom tarifom Crne Gore, a sve u propisanim rokovima.

Naručilac je dana 03.12.2022.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Službeni list CG" broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. List CG" broj 03/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojim je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0906-86/2022 od 12.07.2022.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka broj 01-426/22-2360/1 od 06.06.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Teqto" d.o.o. Podgorica u pogledu ponuđenog garantnog roka, kao i nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Teqto" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad u pogledu dokazivanja ispunjenosti zahtjeva za stavku 61 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je nejasno kako je naručilac prihvatio kao validan dokaz potvrdu proizvođača Fluiteco na engleskom jeziku, bez prevoda na jezik ponude, koju je ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica dostavio povodom zahtjeva naručioca od 28.09.2022.g. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 8 predvidio da se ponude sačinjavaju na crnogorskom jeziku ili drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom, zatim u tački 12 stav 1 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude, te u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke za stavku 61 "pumpna stanica - instalaterski radovi", u rubrici „opis predmeta nabavke“, između ostalog, predvidio: „PUMPNA STANICA-INSTALATERSKI RADOVI-61. Nabavka, montaža i puštanje u rad vertikalne automatske spiralne rešetke sa presom Fluiteco CFV C300 ili ekvivalentno... Napomena: Uz ponudu je obavezno dostaviti elektrošeme upravljačkog elektroormana na kojima se jasno može videti da su gore navedeni obavezni elementi predmet isporuke. - Signal za uključenje rešetke je induktivna sonda koja se nalazi ispred rešetke Obaveza ponuđača je da dostavi dokaz isporučioća pumpa da u periodu od 10 godina poseduje svu opremu i dijelove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke“.

U spisima predmeta se nalazi zahtjev koji je naručilac dana 28.09.2022.g., putem ESJN-a, dostavio ponuđaču „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica, kojim je, između ostalog, tražio: „Takode, molimo da precizirate ko je isporučilac pumpi, te navedete tip i naziv proizvođača za pumpu i vertikalnu automatsku spiralnu rešetku sa presom. Ako ne postupite na opisani način smatraće se da ste odustali od ponude...“.

Povodom predmetnog zahtjeva ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica je dana 03.10.2022.g., neposredno, dostavio naručiocu odgovor na zahtjev, te u prilogu odgovora, između ostalog, dostavio potvrdu Fluiteco od 28.03.2022.g., Republika San Marino, koju je ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica, povodom zahtjeva naručioca od 28.09.2022.g., dostavio na engleskom jeziku, prevedena od ovlašćenog tumača za engleski jezik Irene Jokić Božović, u kojoj je navedeno: "Mi, FIUITECO, ovim putem potvrđujemo da možemo izvršiti nabavku opreme i rezervnih dijelova za vertikalnu spiralnu rešetku CFV C300 za period od deset (10) godina. Iskreno Vaš, Roberto Gatto. /Svojeručni potpis – Roberto Gatto i zvanični pečat kompanije/".

Dakle, iz navedenog proizilazi da je ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica dostavio traženi dokaz preveden na crnogorski jezik, tj. na jezik ponude, kako je to i zahtjevano tač. 8 i 12 stav 1 predmetne tenderske dokumentacije.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu stručnih i kadrovskih kapaciteta, jer nije imenovao ovlašćenog inženjera/a koji će rukovoditi svim građevinskim radovima, budući da funkcije ovlašćenog inženjera na koje je imenovao Ivanu Damjanović, spec. sci. građevinarstva – smjer saobraćajni i hidrotehnički, ne obuhvataju rukovođenje izvođenjem betonskih radova, armiračkih radova i radova zaštitne ograde oko fekalne crpne stanice, koji su predviđeni tehničkom specifikacijom iz predmetne tenderske dokumentacije. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je za stavku 13 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio „III BETONSKI RADOVI - Nabavka, transport i ugradnja armirano-betonskih prstenova unutrašnjeg profila 1000mm, dužine L=1000mm...“, zatim za stavku 14 predvidio „Nabavka transport i ugradnja betona MB30 u donju ploču,

debljine 15cm, i vijenac oko donje ploče revizionih okna od betonskih prstenova...“, stavku 15 predvidio „Nabavka transport i ugradnja betona MB30 u armirano - betonsku gornju ploču, debljine 20cm i armirano - betonski vijenac ispod gornje ploče visine 25cm...“, stavku 16 predvidio „Nabavka transport i ugradnja betona MB30 u kinetu RO...“, stavku 17 predvidio „IV ARMIRAČKI RADOVI - Nabavka, transport, sječenje, savijanje i ugradnja betonskog željeza...“, te za stavku 78 predvidio „Izrada zaštitne ograde oko fekalne crpne stanice u svemu prema detaljima iz projekta...“. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački „Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke“ u dijelu „stručna i tehnička sposobnost“, predvidio „Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Napomena pod odgovarajućim referencama se podrazumijeva dostavljanje traženih licenci i potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore. Privredni subjekat je dužan da posjeduje:..

- minimum jedno lice struke (djelatnost) građevinske, koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020) i član je Inženjerske komore Crne Gore i koje lice će biti u funkciji: ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - građevinska vrsta radova... Napomena: Ovlašćeni inženjer koji će rukovoditi građenjem na objektu u cjelini, istovremeno može biti i ovlašćeni inženjer za pojedine radove na građenju na objektu“.

Ponudač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračima "Ding" d.o.o. Podgorica i "Helada – Lux" d.o.o. Nikšić, te uz ponudu, između ostalog, dostavio:

- Svoju Izjavu privrednog subjekta u kojoj je, u dijelu tačke VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), pod podtačkom C. (Stručna i tehnička sposobnost), na pitanje: "Da li posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora" dat odgovor "DA" i navedeno: "Ivana Damjanović, spec. sci. građevinarstvo, smjer saobraćajni i hidrotehnički, koja će biti imenovana za: - Ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem objekta u cjelini odgovorna je za međusobnu usaglašenost i koordinaciju radova koji se izvode na objektu; - Ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu (građevinski radovi – hidrotehnika) i odgovorna je za izvođenje tih radova; - Ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu (građevinski radovi – saobraćaj) i odgovorna je za izvođenje tih radova; Rješenje UPI 107/7-59/2 od 26.02.2018. godine, kojim se izdaje Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta, te navedena web adresa na kojoj je dokumentacija dostupna u elektronskom obliku https://mrt.gov.me/rubrike/dozvole/prijava_gradnje/licence/licence_ovlascenih_inzenjera_za_gradjevinisku_djela; Ministarstvo održivog razvoja i turizma”.
- Neovjerenu kopiju rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma broj UPI 107/7-59/2 od 26.02.2018. godine, kojim se Ivani Damjanović – stepen specijaliste (Spec.Sci) – građevinarstvo – smjer hidrotehnički i saobraćaj iz Bijelog Polja izdaje Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Indel Inženjering", između ostalog, naveo: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponudač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSTI ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT "INDEL INŽENJERING" DOO PODGORICA u dostavljenoj Izjavi privrednog

subjekta da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora i to Ivana Dimić, diplomirani inženjer građevinarstva, smjer i hidrotehnički, ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem radova u cjelini odgovorna je za međusobnu usklađenost i koordinaciju radova koji se izvode na objektu, ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu (građevinski - radovi hidrotehnika) i odgovorna je za izvođenje tih radova, ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu (građevinski - radovi saobraćaja) i odgovorna je za izvođenje tih radova. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je provjerom internet stranice Ministarstva održivog razvoja i turizma utvrdila da se na istoj na linku https://mrt.gov.me/rubrike/dozvole/prijava_gradnje/licence/licence_ovlascenih_inzenjera_za_gradjevinisku_djela, između ostalog, nalazi rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje, broj UPI 107/7-59/2 od 26.02.2018.godine, kojim se Ivana Dimić, diplomirani inženjer građevinarstva, izdaje licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta. Takođe, Komisija za sprovođenje postupka javnih nabavki je, u cilju provjere naprijed navedenih podataka, uputila ponuđaču zahtjev za provjeru tačnosti podataka uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdila da je ponuđač dostavio radnu knjižicu, prijavu na osiguranje i potvrdu o članstvu u Inženjerskoj komori za Ivana Dimić. Na osnovu naprijed navedenih dokaza o angažovanju radne snage (kopije radne knjižice i prijave za osiguranje), licence za ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi građenjem cjelokupnog objekta, rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova, potvrdu o članstvu u Inženjerskoj komori Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ponuđač, posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora, kao i da je u pogledu ovog uslova dao tačne i istinite podatke u dostavljenoj izjavi privrednog subjekta“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, tražio da je privredni subjekat dužan da posjeduje ovlašćenog građevinskog inženjera - smjer hidrotehnika i saobraćaj, niti je tehničkom specifikacijom predmeta nabavke izvršio podjelu radova prema fazama – faza hidrotehnika, faza saobraćaj. Naime, budući da je Ivana Damjanović, spec. sci građevinarstva – smjer saobraćajni i hidrotehnički imenovana za ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi građenjem pojedinih vrsta radova (građevinski radovi - hidrotehnika i saobraćaj), i ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi građenjem objekta u cjelini, to je nesporno da je ista odgovorna za sve građevinske radove na objektu. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica izjavom privrednog subjekta dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti.

Osnovani su žalbeni navodi žalioaca da je nejasno kako je naručilac ponudu ponuđača "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu, budući da je ovaj ponuđač dostavio potvrdu proizvođača Fluiteco koja nije validna, jer se po tvrdnji tog proizvođača radi o falsifikovanom dokumentu, kao i iz razloga što ovaj ponuđač na zahtjev naručioca od 28.09.2022.g., nije naveo ko je isporučilac pumpi. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju, kojom je predmet nabavke razvrstao na 101 stavku, te u rubrici „opis predmeta nabavke“ za stavku 61 "pumpna stanica - instalaterski radovi", predvidio: „PUMPNA STANICA-INSTALATERSKI RADOVI-61. Nabavka, montaža i puštanje u rad vertikalne automatske spiralne rešetke sa presom Fluiteco CFV C300 ili ekvivalentno. Vertikalna automatska spiralna rešetka mora ispunjavati sledeće tehničke uslove: - Maksimalni kapacitet 25 l/s; - Priključak za ulivnu cev DN300 PN10, - Prečnik ulaznog bubnja 330 mm, - Perforacija rešetke 8 mm, - Prečnik pužnice 270 mm, - Prečnik transportne zone 270 mm, - Prečnik zone presovanja 270 mm, - Duž cele zone transporta vertikalne sipiralne rešetke nalazi se izmenjiva plastična obloga (bez čeličnih flahova), - Visina izbacivanja otpada od kote terena 1500 mm, - Kota

ulivne cevi 6.16 mm, - Kota terena 8.20 mm, - Kota dna crpilišta 5.24 mm - Izbacivanje otpada vrši se u beskonačnu kesu preko sistema "Longopack" a nakon toga u kontejner, - Rešetka se oslanja na teleskopski nosač preko koga se podešava visina priključka na ulivnu cev, - Montaža rešetke je po sistemu "Fast fit" na jednu vodiču. - Horizontalno ukrućenje vrši se preko oslonaca koji su sastavni deo isporuke rešetke, oslonci su u A izvedbi kako bi se omogućio prolaz ugradbene garniture za tablasti zatvarač, ukupna količina oslonaca - 2 kom, - Materijal kućišta rešetke, spirale, sita, prese, sistem za pranje rešetke i prese, teleskopski nosač rešetke, horizontalni nosači i ostali vitalni delovi moraju biti izrađeni od nerđajućeg čelika AISI 316L, - Spirala je izrađena iz segmenata pločevine, svaki korak spirale je zasebno spojen zavarivanjem, minimalna debljina spirale je 12mm. Kroz spiralu prolazi centralna cev prečnika 88.9 mm i minimalne debljine 8 mm. - U obim isporuke spada i elektromagnetni ventil sistema za pranje zone rešetke i prese, dimenzije 1", 24VDC koji se smešta u šahtu vodomera, - Cevni razvod sistema za pranje zone prese i rešetke je vrši se polietilenskim cevima, - Uz rešetku se isporučuje i kablovski grejač za nadzemni deo cevne instalacije sistema za pranje prese. Ove delove potrebno je termički izolovati i zaštititi prohronskim plaštom. - Rešetka se pogoni preko elektromotora snage minimalno 1.5 kW, 3x400V, 50Hz, direktan start, stepen zaštite elektromotora IP65, klasa izolacije H. - Konduktivna sonda - Priključak Navojni 6/4" aštita IP65, Materijal štapa AISI 316, Dužina štapa 1m, Materijal kućišta Nylon; - Upravljanje rešetkom se vrši upravljačkim elektroormanom istoimenog proizvođača rešetke. Upravljački elektroorman EO SUG CFV300: - Upravljački elektroorman sa nosačem za ugradnju na betonsku ploču, - Elektroorman je predviđen za spoljašnju ugradnju sa minimalnom IP 65 zaštitom odnosno sa duplim vratima, gde je komanda na unutrašnjim vratima a spoljašnja vrata služe za zaštitu od atmosferskih uslova, - Elektroorman mora da sadrži PLC uređaj i frekventni regulator sa internim PLC uređajem koji poseduje integrisano momentno opterećenje i koji služe za kontrolu rada rešetke, taster za hitno zaustavljanje rešetke, preklopnik za ručni i automatski rad, preklopnik za napred i nazad, glavni prekidač, osigurače i ostale elemente potrebne za neomentan i pozdan rad rešetke. - Materijal spoljašnje kutije elektroromana poliester. Napomena: Uz ponudu je obavezno dostaviti elektrošeme upravljačkog elektroormana na kojima se jasno može videti da su gore navedeni obavezni elementi predmet isporuke. - Signal za uključanje rešetke je induktivna sonda koja se nalazi ispred rešetke Obaveza ponuđača je da dostavi dokaz isporučioća pumpa da u periodu od 10 godina poseduje svu opremu i delove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom pod tačkom 12. dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je u stavu 1 predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica je finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor" za stavku 61 iz tehničkih specifikacija naveo: „PUMPNA STANICA-INSTALATERSKI RADOVI-61. Nabavka, montaža i puštanje u rad vertikalne automatske spiralne rešetke sa presom Fluiteco CFV C300. Vertikalna automatska spiralna rešetka ispunjava sledeće tehničke uslove: - Kapacitet 25 l/s; - Priključak za ulivnu cev DN300 PN10, - Prečnik ulaznog bubnja 330 mm, - Perforacija rešetke 8 mm, - Prečnik pužnice 270 mm, - Prečnik transportne zone 270 mm, - Prečnik zone presovanja 270 mm, - Duž cele zone transporta vertikalne sipiralne rešetke nalazi se izmenjiva plastična obloga (bez čeličnih flahova), - Vsina izbacivanja otpada od kote terena 1500 mm, - Kota ulivne cevi 6.16 mm, - Kota terena 8.20 mm, - Kota dna crpilišta 5.24 mm - Izbacivanje otpada vrši se u beskonačnu kesu preko sistema "Longopack" a nakon toga u kontejner, - Rešetka se oslanja na teleskopski nosač preko koga se podešava visina priključka na ulivnu cev, - Montaža rešetke je po sistemu "Fast fit" na jednu vodiču. - Horizontalno ukrućenje vrši se preko oslonaca koji su sastavni deo isporuke rešetke, oslonci su u A izvedbi kako bi se omogućio prolaz ugradbene garniture za tablasti zatvarač, ukupna količina oslonaca - 2 kom, - Materijal kućišta rešetke, spirale, sita, prese, sistem za pranje rešetke i prese,

teleskopski nosač rešetke, horizontalni nosači i ostali vitalni delovi su izrađeni od nerđajućeg čelika AISI 316L, - Spirala je izrađena iz segmenata pločevine, svaki korak spirale je zasebno spojen zavarivanjem, debljina spirale je 12mm. Kroz spiralu prolazi centralna cev prečnika 88.9 mm i debljine 8 mm. - U obim isporuke spada i elektromagnetni ventil sistema za pranje zone rešetke i prese, dimenzije 1", 24VDC koji se smešta u šahtu vodomera, - Cevni razvod sistema za pranje zone prese i rešetke je vrši se polietilenskim cevima, - Uz rešetku se isporučuje i kablovski grejač za nadzemni deo cevne instalacije sistema za pranje prese. Ovi delovi će se termički izolovati i zaštititi se prohronskim plaštom. - Rešetka se pogoni preko elektromotora snage 1.5 kW, 3x400V, 50Hz, direktan start, stepen zaštite elektromotora IP65, klasa izolacije H. - Konduktivna sonda - Priključak Navojni 6/4" aštita IP65, Materijal štapa AISI 316, Dužina štapa 1m, Materijal kućišta Nylon; - Upravljanje rešetkom se vrši upravljačkim elektroormanom istoimenog proizvođača rešetke. Upravljački elektroroman EO SUG CFV300 : - Upravljački elektroroman sa nosačem za ugradnju na betonsku ploču, - Elektroorman je predviđen za spoljašnju ugradnju sa IP 65 zaštitom odnosno sa duplim vratima, gde je komanda na unutrašnjim vratima a spoljašnja vrata služe za zaštitu od atmosferskih uslova, - Elektroorman sadrži PLC uređaj i frekventni regulator sa internim PLC uređajem koji poseduje integrisano momentno opterećenje i koji služe za kontrolu rada rešetke, taster za hitno zaustavljanje rešetke, preklopnik za ručni i automatski rad, preklopnik za napred i nazad, glavni prekidač, osigurače i ostale elemente potrebne za neomentan i pozdan rad rešetke. - Materijal spoljašnje kutije elektroromana poliestar. Napomena: Uz ponudu je dostavljena elektrošema upravljačkog elektroormana na kojima se jasno može videti da su gore navedeni obavezni elementi predmet isporuke. - Signal za uključanje rešetke je induktivna sonda koja se nalazi ispred rešetke Ponuđač dostavlja dokaz isporučioća pumpa da u periodu od 10 godina poseduje svu opremu i delove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke, ali uz ponudu nije dostavio elektrošeme upravljačkog elektroormana, niti dostavio dokaz isporučioća pumpi da u periodu od 10 godina poseduje svu opremu i delove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke.

U spisima predmeta se nalazi zahtjev koji je naručilac dana 28.09.2022.g., putem ESJN-a, dostavio ponuđaču „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica: „Odredbom člana 134 Zakona o javnim nabavkama je propisano: U otvorenom postupku javne nabavke, naručilac može da ocijeni ponude u dijelu koji se odnosi na zahtjeve i uslove koje treba da ispunjava predmet nabavke iz tehničke specifikacije prije provjere postojanja osnova za isključenje iz postupka javne nabavke. Ako privredni subjekat nije dostavio dokaz ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, naručilac je dužan da o tome obavijesti privrednog subjekta, poštujući načela jednakog tretmana i transparentnosti, i omogući mu da u roku od pet dana od dana dostavljanja obavještenja, dostavi, dopuni ili pojasni dokaz. Ako ponuđač ne postupi na način iz stava 3 ovog člana, smatraće se da je odustao od ponude. Predmetnim nadmetanjem je u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke data stavka broj 61 koja glasi: PUMPNA STANICA-INSTALATERSKI RADOVI-61. Nabavka, montaža i puštanje u rad vertikalne automatske spiralne rešetke sa presom Fluiteco CFV C300 ili ekvivalentno. Vertikalna automatska spiralna rešetka mora ispunjavati sledeće tehničke uslove: - Maksimalni kapacitet 25 l/s; - Priključak za ulivnu cev DN300 PN10, - Prečnik ulaznog bubnja 330 mm, - Perforacija rešetke 8 mm, - Prečnik pužnice 270 mm, - Prečnik transportne zone 270 mm, - Prečnik zone presovanja 270 mm, - Duž cele zone transporta vertikalne sipiralne rešetke nalazi se izmenjiva plastična obloga (bez čeličnih flahova), - Vsina izbacivanja otpada od kote terena 1500 mm, - Kota ulivne cevi 6.16 mm, - Kota terena 8.20 mm, - Kota dna crpilišta 5.24 mm - Izbacivanje otpada vrši se u beskonačnu kesu preko sistema "Longopack" a nakon toga u kontejner, - Rešetka se oslanja na teleskopski nosač preko koga se podešava visina priključka na ulivnu cev, - Montaža rešetke je po sistemu "Fast fit" na jednu vodiču. - Horizontalno ukrućenje vrši se preko oslonaca koji su sastavni deo isporuke rešetke, oslonci su u A izvedbi kako bi se omogućio prolaz ugradbene garniture za tablasti zatvarač, ukupna količina oslonaca - 2 kom, - Materijal kućišta rešetke,

spirale, sita, prese, sistem za pranje rešetke i prese, teleskopski nosač rešetke, horizontalni nosači i ostali vitalni delovi moraju biti izrađeni od nerđajućeg čelika AISI 316L, - Spirala je izrađena iz segmenata pločevine, svaki korak spirale je zasebno spojen zavarivanjem, minimalna debljina spirale je 12mm. Kroz spiralu prolazi centralna cev prečnika 88.9 mm i minimalne debljine 8 mm. - U obim isporuke spada i elektromagnetni ventil sistema za pranje zone rešetke i prese, dimenzije 1", 24VDC koji se smešta u šahtu vodomera, - Cevni razvod sistema za pranje zone prese i rešetke je vrši se polietilenskim cevima, - Uz rešetku se isporučuje i kablovski grejač za nadzemni deo cevne instalacije sistema za pranje prese. Ove delove potrebno je termički izolovati i zaštititi prohronskim plaštom. - Rešetka se pogoni preko elektromotora snage minimalno 1.5 kW, 3x400V, 50Hz, direktan start, stepen zaštite elektromotora IP65, klasa izolacije H. - Konduktivna sonda - Priključak Navojni 6/4" aštita IP65, Materijal štapa AISI 316, Dužina štapa 1m, Materijal kućišta Nylon; - Upravljanje rešetkom se vrši upravljačkim elektroormanom istoimenog proizvođača rešetke. Upravljački elektroroman EO SUG CFV300: - Upravljački elektroroman sa nosačem za ugradnju na betonsku ploču, - Elektroroman je predviđen za spoljašnju ugradnju sa minimalnom IP 65 zaštitom odnosno sa duplim vratima, gde je komanda na unutrašnjim vratima a spoljašnja vrata služe za zaštitu od atmosferskih uslova, - Elektroroman mora da sadrži PLC uređaj i frekventni regulator sa internim PLC uređajem koji poseduje integrisano momentno opterećenje i koji služe za kontrolu rada rešetke, taster za hitno zaustavljanje rešetke, preklopnik za ručni i automatski rad, preklopnik za napred i nazad, glavni prekidač, osigurače i ostale elemente potrebne za neomantan i pozdan rad rešetke. - Materijal spoljašnje kutije elektroromana poliester. Napomena: Uz ponudu je obavezno dostaviti elektrošeme upravljačkog elektroormana na kojima se jasno može videti da su gore navedeni obavezni elementi predmet isporuke. - Signal za uključenje rešetke je induktivna sonda koja se nalazi ispred rešetke Obaveza ponuđača je da dostavi dokaz isporučioća pumpa da u periodu od 10 godina poseduje svu opremu i delove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne. S tim u vezi, molimo vas da u roku od pet dana od dana dostavljanja ovog obavještenja dostavite elektrošeme upravljačkog elektroormana na kojima se jasno može videti da su gore navedeni obavezni elementi predmet isporuke i dostavite dokaz isporučioća pumpa da u periodu od 10 godina poseduje svu opremu i delove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne. Molimo da ova akta dostavite u formi originala ili ovjerene kopije. Takođe, molimo da precizirate ko je isporučilac pumpi, te navedete tip i naziv proizvođača za pumpu i vertikalnu automatsku spiralnu rešetku sa presom. Ako ne postupite na opisani način smatraće se da ste odustali od ponude. Osim toga, molimo vas da produžite važnost ponude do dana 01.12.2022.godine i da produžite važnost dostavljene garancije ponude do dana 05.12.2022.godine ili dostavite novu garanciju ponude u skladu sa svim zahtjevima iz tenederske dokumentacije koja će važiti do dana 05.12.2022.godine".

Povodom predmetnog zahtjeva ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica je dana 03.10.2022.g., neposredno, dostavio naručiocu odgovor na zahtjev, u kojem je, između ostalog, naveo da dostavlja podatke o isporučioću pumpi, tip i naziv proizvođača za pumpu i vertikalnu automatsku spiralnu rešetku sa presom: - vertikalna automatska spiralnu rešetka sa presom proizvođača Fluiteco model CFV C300; pumpa za fekalnu otpadnu vodu sa nožem proizvođača Caprari model KCT40FA+002521N3/N, te naveo da u prilogu odgovora dostavlja elektrošeme upravljačkog elektroormara na kojima se jasno mogu vidjeti obavezni elementi predmeta isporuke i dokaz isporučioća pumpe da u periodu od 10 godina posjeduje svu opremu i delove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke. Nadalje, ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica je prilogu odgovora dostavio crtež ovjeren od strane "Arhitekonika" d.o.o. Nikšić u originalu, kao elektrošemu upravljačkog elektroormara, zatim dostavio neovjerenu kopiju REF: YEAR 2022 certificate of Distributorship Authorization Yr. Ref: ARM/KG date: 24/03/2022, na engleskom jeziku, izdat od Caprari S.p.a., Italija, te dostavio neovjerenu kopiju akta izdatog od Fluiteco od 28.03.2022.g., Republika San Marino, na engleskom jeziku, prevedenu od ovlašćenog tumača za engleski jezik Irene Jokić Božović, u kojoj je navedeno: "Mi, FIUITECO, ovim putem potvrđujemo da možemo izvršiti nabavku opreme i rezervnih

djelova za vertikalnu spiralnu rešetku CFV C300 za period od deset (10) godina. Iskreno Vaš, Roberto Gatto. /Svojeručni potpis – Roberto Gatto i zvanični pečat kompanije/”.

Žalilac je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor" za stavku 61 iz tehničkih specifikacija, naveo: „PUMPNA STANICA-INSTALATERSKI RADOVI-61. Nabavka, montaža i puštanje u rad vertikalne automatske spiralne rešetke sa presom Fluiteco CFV C300“, te na zahtjev naručioca od 28.09.2022.g. dostavio prepis potvrde Fluiteco S.r.l. Republika San Marino od 05.08.2022.g., ovjeren od Sonje Radović, notara iz Podgorice, u kojoj je navedeno: „Kao renomirani proizvođač vertikalne automatske spiralne rešetke sa presom Fluiteco CFV C300 ovim putem naglašavamo da je poslovna orijentacija nas kao proizvođača da obezbijedimo da svaki naš proizvod u roku od 15 godina od dana isporuke i montaže postoji sva oprema i svi dijelovi potrebni za održavanje i rad predmetne rešetke. Tu obavezu imaju i svi naši ovlašćeni distributeri. Ovim putem potvrđujemo da je Eurozox doo Danilovgrad Crna Gora ovlašćeni distributer naših proizvoda i ova kompanija za svaku isporučenu vertikalnu automatsku spiralnu rešetku sa presom Fluiteco CFV C300 pa i onu koja je ponuđena u postupku javne nabavke UPRAVA JAVNIH RADOVA Broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 04-11/22 Redni broj iz Plana javnih nabavki: 27 Mjesto i datum: Podgorica, 09.02.2022.god. ZA IZVOĐENJE RADOVA IZRADI FEKALNE KANALIZACIJE ZA PODRUČJE VRANJINE DO POSTROJENJA ZA PREČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA posjeduje svu opremu i dijelove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke za period od 15 godina“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Ponuđač je u skladu sa zahtjevom, blagovremeno, putem neposredne predaje na arhivi naručioca dostavio svoj akt u formi originala u kojem je navedeno: U vezi Vašeg upita vezano za otvoreni postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji broj 04-11/22 od 09.02.2022. godine za izvođenje radova na izradi fekalne kanalizacije za područje Vranjine do postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, obavještavamo Vas: - da produžavamo važnost naše ponude do dana 01.12.2022. godine, uključujući taj dan. U prilogu dostavljamo "USLOVE U POGLEDU NAČINA IZVRŠAVANJA PREDMETA NABAVKE KOJI SU OD ZNAČAJA ZA IZVRŠENJE UGOVORA" sa rokom važenja ponude: - tip i naziv proizvođača za pumpu: pumpa za fekalnu otpadnu vodu sa nožem proizvođača Caprari model KCT40FA+002521N3/N; - tip i naziv proizvođača za vertikalnu automatsku spiralnu rešetku sa presom: Fluiteco CFV C300, proizvođač FLUITECO, San Marino. Saglasno zahtjevu naručioca u prilogu dostavljamo: - garanciju ponude sa produženom važnošću do dana 05.12.2022.godine; elektrošeme upravljačkog elektroormana na kojima se jasno može vidjeti da su gore navedeni obavezni elementi predmet isporuke. Kao dokaz isporučioca pumpa da u periodu od 10 godina posjeduje svu opremu i dijelove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke dostavljen je: Sertifikat o ovlašćenju za distributerstvo, u formi ovjerene i prevedeno od sudskog tumača kojim Caprari S.p.A proizvođači uronjivih i površinskih pumpi, sa fabrikama u našem posjedu, ovim putem ovlašćujemo Indel inženjering doo Podgorica kao CARPARI ovlašćeni distributer za prodaju CARPARI proizvoda na teritoriji Crne Gore. Indel inženjering uživa svu našu podršku, vodi brigu o zalihama CARPARI pumpi i rezervnih djelova za održavanje i funkcionisanje, tokom perioda od 15 godina i ima na raspolaganju tehničko osoblje koje je adekvatno obučeno u našim prostorijama u Italiji da odgovori svim potrebama servisiranja. Dostavljena Potvrda FLUITECO kojom potvrđuje da može izvršiti nabavku opreme i rezervnih djelova za vertikalnu spiralnu rešetku model CFV C 300 za period od 10 godina. Primalac Indel inženjering doo Podgorica, ovjerena kopija prevedena od tumača. Imajući to u vidu, konstatuje se da je DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT "INDEL INŽENJERING" DOO PODGORICA postupio po predmetnom zahtjevu naručioca u potpunosti. U konačnom komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, na osnovu gore navedenih ocjena činjenica i dokaza, nalazi da je

ponuda DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT "INDEL INŽENJERING" DOO PODGORICA u svemu pripremljena i dostavljena u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te da je ponuda ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano "Ispravna ponuda koja ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona".

U spisima predmeta se nalazi e-mail komunikacija između žalioca i proizvođača Fluiteco, iz koje se utvrđuje da je žalilac dana 24.11.2022.g. sa e-mail adrese kristina.nikolic@eurozox.com na e-mail adresu fluiteco@fluiteco.com i roberto.gatto@fluiteco.com poslao zahtjev sljedeće sadržine: "Poštovani, Molimo da nas obavijestite da li su ova valjana dokumenta izdata od strane Fluiteco", u prilogu čega je dostavio osporavanu potvrdu Fluiteco od 28.03.2022.g. Povodom navedenog zahtjeva proizvođač Fluiteco je žaliocu, istog dana, sa e-mail adrese roberto.gatto@fluiteco.com, na e-mail adresu ezoxpg@com.me poslao odgovor sljedeće sadržine: „Dobro jutro, Naše Pravno odjeljenje provjerilo je priložena dokumenta koja ste nam poslali i potvrđujemo da: Naziv opreme je naš kao što je potvrđeno ranije, ali dokument koji ste nam poslali ranije kako je ovdje priložen je LAŽAN i nijesmo ga mi sastavili. Nemamo pojma ko ga je sastavio. S poštovanjem, Roberto Gatto Menadžer za razvoj poslovanja <https://www.linkedin.com/company/fluiteco/> FLUITECO SRL Strada del Lavoro 119 47894 – Chiesanova (REPUBBLICA DI SAN MARINO)". E-mail komunikacija između žalioca i proizvođača Fluiteco je sa engleskog jezika prevedena na crnogorski jezik i ovjerena od Ivane Grdinić, ovlaštenog tumača za enegleski jezik.

Dakle, budući da iz odgovora proizvođača Fluiteco SRL Republika San Marino na zahtjev žalioca proizilazi da je potvrda koju je dostavio ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica lažna i da nije sačinjena od strane ovog proizvođača, a imajući u vidu da su ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica i žalilac dostavili potvrde od istog proizvođača, tj. proizvođača Fluiteco, različite sadržine, to je naručilac, radi utvrđivanja potpunog i pravilnog činjeničnog stanja u pogledu ispunjenosti navedenog zahtjeva iz tenderske dokumentacije dužan da kod proizvođača Fluiteco SRL Republika San Marino provjeri da li je predmetna potvrda validan dokaz, kako bi cijenio da li je ponuda ponuđača „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica u ovom dijelu ispravna u smislu člana 132 ZJN. Takođe, budući da iz sadržine navedene potvrde proizilazi da se može izvršiti nabavka opreme i rezervnih djelova za vertikalnu spiralnu rešetku CFV C300, ali da se iz iste ne može utvrditi da li će izdavalac potvrde isporučiti vertikalnu spiralnu rešetku CFV C300, to je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač „Indel Inženjering“ d.o.o. Podgorica sačinio svoju ponudu u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je nejasno kako je naručilac prihvatio kao validan dokaz akt REF: YEAR 2022 Certificate of Distributorship Authorization u formi ovjerene kopije koju ovjeru je uradila Opština Tuzi od 27.10.2022.g., koji datum se nalazi na potvrdi ovjere prepisa i na prevodu ovog akta, budući da je ovjera urađena na datum koji je 25 dana kasnije nego što je bio rok za dostavu dokumenata koji je naručilac tražio zahtjevom od 28.09.2022.g. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 134 stav 3 ZJN, propisano je ako privredni subjekat nije dostavio dokaz ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, naručilac je dužan da o tome obavijesti privrednog subjekta, poštujući načela jednakog tretmana i transparentnosti, i omogućiti mu da u roku od pet dana od dana dostavljanja obavještenja, dostavi, dopuni ili pojasni dokaz.

Kao što je prethodno navedeno, naručilac je zahtjevom od 28.09.2022.g. zatražio od ponuđača "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica, da, između ostalog, dostavi dokaz isporučioća pumpi da u periodu

od 10 godina poseduje svu opremu i djelove potrebne za održavanje i rad vertikalne automatske spiralne rešetke, u formi originala ili ovjerene kopije.

Povodom predmetnog zahtjeva, ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica je dana 03.10.2022.g. dostavio naručiocu akt Certificate of Distributorship Authorization Yr. Ref. ARM/KG Date 24/03/2022 izdat od Carpari S.p.A. Modena Italija, na engleskom jeziku i prevod ovog akta na crnogorskom jeziku ovjeren od ovlašćenog tumača za engleski jezik Irene Jokić Božović. Na poledini akta nalazi se potvrda broj OV.2256/1 od 27.10.2022.g. za ovjeru prepisa od Opštine Tuzi – Sekretarijat za lokalnu samoupravu, kojom se potvrđuje da je prepis javne ili druge isprave podudaran sa njenim izvornikom/ovjerenim prepisom koji je elektronski.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja je nejasno kako je naručilac prihvatio kao validan dokaz kopiju akta REF: YEAR 2022 Certificate of Distributorship Authorization ovjerenu od Opštine Tuzi, koji dokaz je ponuđač "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica dostavio dana 03.10.2022.g. povodom zahtjeva naručioca od 28.09.2022.g., budući da iz potvrde broj OV.2256/1 za ovjeru prepisa nesporno proizilazi da je navedeni dokaz ovjeren 27.10.2022.g., tj. kasnije nego što je bio rok za dostavu dokumentacije koju je naručilac tražio u skladu sa članom 134 ZJN.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što su u obrazloženju iste navedeni netačni podaci o podnošenju i otvaranju ponuda. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je izmjenom tenderske dokumentacije broj 1 od 10.03.2022.g. u tački 9 (Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda predvidio "Ponude se podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 28.03.2022. godine do 10:00 sati. Otvaranje ponuda održaće se dana 28.03.2022. godine u 10:00 sati. Dio ponude koje se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na Garanciju ponude dostavlja se: • neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi ul. Arsenija Boljevića 2A, City Mall, Podgorica • preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Uprava javnih radova, ul. Arsenija Boljevića 2A, City Mall, 81000 Podgorica radnim danima od 10:00 do 14:00 sati, zaključno sa danom 28.03.2022. godine do 10:00 sati. Javno otvaranje dijela ponude koji se dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na Garanciju ponude održaće se dana 28.03.2022. godine u 10:00 sati u prostorijama naručioca na adresi ul. Arsenija Boljevića br. 2A, Podgorica".

Uvidom u ESJN u dio "Spisak podnijetih ponuda u fazi postupka" utvrđuje se da su ponude putem sistema podnijeli ponuđači "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, "Teqto" d.o.o. Podgorica i "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica. Takođe, uvidom u spise predmeta javne nabavke se utvrđuje da je Zapisnik o otvaranju ponuda/prijava, automatski sačinjen od strane ESJN, zatim da su ponude po redosljedu prijema podnijeli sljedeći ponuđači: "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, "Teqto" d.o.o. Podgorica i "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica, te da je u istom naveden datum i vrijeme otvaranja 28.03.2022.g. u 10:00 sati. Nadalje, uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda – garancija ponuda broj 01-426/22-1239/4 od 28.03.2022.g. utvrđuje se da su ponuđači "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, "Teqto" d.o.o. Podgorica i "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica podnijeli dio ponude koji se ne dostavlja putem ESJN-a – garancije ponude neposredno na arhivi naručioca, o čemu postoje dokazi o prijemu garancija ponude, zatim da ovlašćeni predstavnici ponuđača nijesu prisustvovali javnom otvaranju garancija ponuda, te da je postupak javnog otvaranja dijela ponude koji se ne dostavlja preko ESJN-a započet dana 28.03.2022.g. u 10:00 časova, završen istog dana u 10:30 časova.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, između ostalog, naveo: "Po predmetnoj tenderskoj dokumentaciji, neposrednim podnošenjem na arhivu naručioca, u roku određenom za dostavljanje

ponuda, ponude su podnijeli sledeći ponuđači: "EUROZOX" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT DANILOVGRAD, šifra ponude 21014, dostavljena dana 26.03.2022. godine u 13:48 časova, ponuđena cijena 243.272,27 EUR. TEQTO DOO PODGORICA, šifra ponude 20490, dostavljena dana 28.03.2022. godine u 07:23 časova, ponuđena cijena 228.147,126 EUR. DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT „INDEL INŽENJERING“ DOO PODGORICA, šifra ponude 21067, dostavljena dana 28.03.2022. godine u 09:46 časova, ponuđena cijena 193.973,37 EUR... Javno otvaranje ponuda održano je dana 28.03.2022.g. u 9:30 časova, kako je to predviđeno tačkom XIII Poziva za javno nadmetanje, u prisustvu svih članova komisije za sprovođenje postupka javne nabavke i ovlašćenih predstavnika svih ponuđača koji su podnijeli ponude, o čemu je sačinjen Zapisnik o javnom otvaranju ponuda od 28.03.2022.g.”.

Dakle, iz navedenog jasno i nesporno proizilazi da su ponuđači "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, "Teqto" d.o.o. Podgorica i "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica podnijeli ponude putem ESJN-a, osim dijela ponude - garancija ponude koji su podnijeli neposredno na arhivi naručiocu, te da otvaranje ponuda nije izvršeno javno u prisustvu ovlašćenih predstavnika ponuđača, kako to naručilac pogrešno navodi u obrazloženju pobijane odluke, već automatski od strane ESJN-a dana 28.03.2022.g. u 10:00 časova. Takođe, iz Zapisnika o otvaranju ponuda – garancija ponuda nesporno proizilazi da je postupak otvaranja dijela ponuda koji se ne dostavlja preko ESJN-a – garancija ponude održan dana 28.03.2022.g. u periodu od 10:00 do 10:30 časova, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Indel Inženjering" d.o.o. Podgorica u pogledu dokazivanja ispunjenosti zahtjevanih uslova za stavku 61 iz tehničke specifikacije, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 134 i članom 143 stav 5 tač. 4, 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je predmetna žalba djelimično usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 2.362,00 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg nije dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 400,00 eura, bez PDV-a, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a u postupku po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.