



Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0902-43/2023

ESJN: 24292

Podgorica, 02.03.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Norma" DOO Budva od 08.02.2023.g., izjavljenoj protiv odluke "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor broj 423 od 02.02.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 02.03.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Norma" DOO Budva od 08.02.2023.g., pa se poništava odluka "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor broj 423 od 02.02.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 330,60 eura Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki će vratiti "Norma" DOO Budva, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 49042/2 od 13.10.2022.g. za otvoreni postupak javne nabavke neutralizatora hlora, "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor je, kao naručilac, donio odluku broj 423 od 02.02.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi, dok su ponude ponuđača "Norma" DOO Budva i ponuđača "Aqua interma inženjering" DOO Beograd odbijene kao neispravne.

“Norma” DOO Budva je dana 08.02.2023.g., putem ESJN, izjavila Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što je naručilac istom ponudu ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi ocijenio kao ispravnu, iako ovaj ponuđač nije dostavio izvod iz kataloga za kompletnu stavku 4, s obzirom da se iz priloženog kataloga vidi da je u pitanju samo elektro ormar za upravljanje, a ne i za napajanje. Takođe navodi da je naručilac samo taksativno naveo, ali nije obrazložio da li ponuđene karakteristike iz kataloga odgovaraju zahtjevima iz tehničke specifikacije. Predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 08.02.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, a dana 14.02.2023.g. dostavio odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je ista neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN („Službeni list CG“ broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ broj 03/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN, ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-180/2022 od 19.01.2023.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka broj 5942 od 15.12.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi u dijelu dostavljanja izvoda kataloga.

Žalba je osnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost prevideo: "Stručna i tehnička sposobnost: Privredni subjekat je dužan da posjeduje: Uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke; Opis i karakteristike predmeta nabavke: Dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti: Ispunjenost uslova iz stručno tehničke sposobnosti dokazuje se: Sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili organizacije o ispunjavanju uslova upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke i to: - EC Deklaraciju o

usaglašenosti u skladu sa EC direktivom 2006/42/EC i standardom 19606:2010. Uzorkom odnosno fotografijom koja je predmet nabavke, čiju je vrijednost ponuđač obavezan potvrditi, ukoliko to naručilac zahtjeva: Ponuđač je dužan dostaviti izvod iz kataloga proizvoda sa tehničkim detaljima". Takođe, naručilac je u tehničkoj specifikaciji previdio: stavka 1: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: Neutralizatori hlora sa kompletnom opremom -Kapacitet neutralizacije 150 kg hlora -Dimenzije prostora za smještaj su: - 210x260x300 (SVIJETLI OTVOR-80cm) i -150X240x300 (SVIJETLI OTVOR 80 cm) -Obavezno prvo punjenje hemikalijama; stavka 2: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: Sistem za detekciju hlora u vazduhu; stavka 3: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: Zvučna i svjetlosna signalizacija; stavka 4: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: elektro-ormar za upravljanje i napajanje uređaja za neutralizaciju; stavka 5: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: usluga montaže.

Ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi je u finansijskom dijelu svoje ponude dao ponudu za sve zahtijevane stavke na način kako je to previdio i naručilac. Takođe, ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi je, na zahjev naručioca od 26.01.2023.g., koji mu je upućen u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-180/2022 od 19.01.2023.g., dostavio izvod iz kataloga za upravljački orman za neutralizaciju IZX00082, proizvođača Control matik ABW, kao dokaz o ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti za stavku 4 tehničke specifikacije. U dostavljenom izvodu iz kataloga je, između ostalog, navedeno: Ručni ili automatski rad; tajmer za planirano vrijeme rada. Opšte: Upravljački orman je kućište koje sadrži elektronske komponente za upravljanje uređajem za neutralizaciju. IP 66 kućište štiti elektroniku od zagađivača. Korisnik može upravljati neutralizacijom ručno ili automatski. Automatski režim rada čeka na signal od detektora hlora ili nekog drugog uređaja. Orman takođe uključuje tajmer za planirani probni rad.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi, između ostalog, naveo da je ovaj ponuđač za stavku 4 dostavio izvod iz kataloga za elektro ormar za upravljanje i napajanje uređaja za neutralizaciju, te konstatovao da ne postoje osnovi za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabave u smislu člana 108 ZJN, kao i da je njegova ponuda ispravna u smislu člana 132 ZJN.

Dakle, imajući u vidu da je naručilac u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke previdio obavezu ponuđača da kao dokaz stručne i tehničke sposobnosti dostave izvod iz kataloga za proizvode koje nude u odnosu na sve stavke koje su predviđene tehničkom specifikacijom, to je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi dostavljanjem navedenog izvoda iz kataloga za stavku 4 tehničke specifikacije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti. Ovo iz razloga što iz dostavljenog izvoda iz kataloga jasno proizilazi da ponuđeni upravljački orman za neutralizaciju IZX00082, proizvođača Control matik ABW, posjeduje mogućnost upravljanja uređajem za

neutralizaciju, ali se iz istog ne može utvrditi da li ovaj upravljački ormar posjeduje i mogućnost napajanja, što je bio izričit zahtjev naručioca za stavku 4 tehničke specifikacije, a što je naručilac bio dužan da utvrdi.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi u dijelu dostavljanja izvoda iz kataloga za stavku 4, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 330,60 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

-Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,

-dostaviti u a/a.