



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-286/2023

ESJN: 48796

Podgorica, 27.12.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „MVE-Antiseptici“ d.o.o. Podgorica od 01.12.2023.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-34400/1 od 24.11.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 27.12.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „MVE-Antiseptici“ d.o.o. Podgorica od 01.12.2023.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-34400/1 od 24.11.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 225,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „MVE-Antiseptici“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 59/23 od 30.06.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - dezinfekcionih sredstava (za instrumente, opremu, ruke, radne površine), po partijama, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-34400/1 od 24.11.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 5 (Dezinfekciona sredstva za prostor i opremu) izabrana ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "MVE-Antiseptici" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponudač "MVE-Antiseptici" d.o.o. Podgorica je, dana 01.12.2023.g. putem ESJN izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je Komisija za zaštitu prava rješenjem broj UP. 0906-216/2023 od 10.11.2023.g. usvojila njegovu žalbu za partiju 5, poništila odluku naručioca broj 03/01-24749/2 i predmet vratila na ponovni postupak i odlučivanje, uz obrazloženje da je nakon konačnog nalaza i mišljenja sudskog vještaka jasno i nesumnjivo utvrđeno da proizvod Deziflor combi koji je ponudio ponudač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica nije upisan u registar medicinskih sredstava kod Instituta za lijekove i medicinska sredstva, kao i da ovaj ponudač nije dostavio dokaze o virucidnoj djelotvornosti ovog proizvoda, te naložila naručiocu da od ponuđača „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica zatraži Rješenje o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava, kao i dokaze o virucidnoj djelotvornosti ponuđenog proizvoda. Dalje, ističe da je naručilac u postupku izvršenja navedenog rješenja Komisije za zaštitu prava ponuđaču „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica uputio zahtjev za pojašnjenje ponude broj 03/01-29301/5 od 16.11.2023.g., kojim je tražio dostavljanje navedenih dokaza, povodom kojeg zahtjeva je ponudač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica dana 22.11.2023.g. dostavio pojašnjenje, u kojem ističe da je dostavljenjem Rješenja Agencije za zaštitu životne sredine o upisu proizvoda Deziflor combi u listu biocidnih proizvoda (umjesto Rješenja o upisu u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore), ispunio uslove iz tenderske dokumentacije, kojima je predviđeno da se mogu ponuditi proizvodi koji mogu biti medicinsko sredstvo, biocid ili ni medicinsko sredstvo ni biocid, zatim Mišljenje Instituta za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu, u kojem se zaključuje da: „.... poznavajući mehanizam dejstva katjonski aktivnih tenzida može se indirektno tvrditi da ovi preparati nedvosmisleno imaju i izražen virocidni efekat na viruse sa omotačem“, te Izvještaj o ispitivanju izdat od Mikrobiološke laboratorije Tehnološkog fakulteta u Novom Sadu, u kojem je utvrđeno bakteriološko dejstvo proizvoda Deziflor combi. Naglašava da je naručilac u pobijanoj odluci ocijenio da je na ovaj način ponudač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica ispunio zahtjeve iz tenderske dokumentacije, te pobijanom odlukom ponudu ovog ponuđača ocijenio kao ispravnu i najpovoljniju. Smatra da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što je naručilac je u tenderskoj dokumentaciji za stavku 1 partije 5 zahtijevao „Medicinsko sredstvo za dezinfekciju i čišćenje podova, radnih površina i medicinske operme, uključujući i inkubatore sa glutaraldehidom 5-8% sporocid u koncentraciji radnog rastvora od 2-3% za vrijeme djelovanja 20-30 min, joncentrat, pakovanje 5 litara“, te u uslovima za učešće u postupku zahtijevao dostavljanje rješenja o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, a da je ponudač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude ponudio „medicinsko sredstvo

za dezinfekciju i čišćenje podova, radnih površina i medicinske opreme, uključujući i inkubatore sa glutaraldehidom 5-8%, sporocid u koncentraciji radnog rastvora od 2-3% za vrijeme djelovanja 20-30 min, koncentrat, pakovanje 5 litara naziv proizvođača: SANI-HEM zaštićeni naziv proizvoda: DEZIFLOOR COMBI kataloški broj: 818“, te uz ponudu priložio rješenje izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva da se proizvod Deziflor combi ne smatra medicinskim sredstvom. Posebno ističe da je ponuđač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude ponudio proizvod koji je medicinsko sredstvo, a dostavio dokaz da taj proizvod nije medicinsko sredstvo, što je dovoljan razlog za neispravnost ponude ovog ponuđača. Takođe, ističe da naručilac nije napravio grešku zbog razlike u opisu proizvoda i uslovima za učešće u predmetnom postupku javne nabavke, već je sasvim logično i očekivano u zonama visokog rizika od bolničkih infekcija kao što su inkubatori, tražio upravo registrovano medicinsko sredstvo. Dalje, ističe da mišljenje izdato od Instituta za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu ne predstavlja validan dokaz virucidne djelotvornosti proizvoda Deziflor combi, jer se u istom nakon opširnog uvoda o virusima, daje samo zaključak za grupu od 11 proizvoda proizvođača „Sani-Hem“ (među kojima je i Deziflor combi), koji glasi: „S obzirom da je mikrobiološkim ispitivanjima pokazano da ovi preparati uništavaju veliki broj bakterija (vegetativnih formi i spora) i gljivica, a poznavajući mehanizam dejstva katjonski aktivnih tenzida može se indirektno tvrditi da ovi preparati nedvosmisleno imaju i izražen virocidni efekat na viruse sa omotačem“. Smatra da je očigledno da su vršena samo bakteriološka ispitivanja i da se na osnovu toga indirektno tvrdi da navedeni proizvod ima virucidni efekat, te da se u mišljenju Instituta za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu nigdje ne navodi koja su ispitivanja vršena, po kojim standardima i normama, sa kojim proizvodima i kakvi su parametri utvrđeni. Takođe, smatra da je očigledno da u Institutu za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu nije sprovedeno ispitivanje proizvoda prema standardu za virucidno dejstvo EN 144376, niti prema ekvivalentnom standardu koji je postojao u Srbiji SRPS EN 14476:2016. Dalje, ističe da Izvještaj o ispitivanju izdat od Mikrobiološke laboratorije Tehnološkog fakulteta u Novom Sadu ne predstavlja nikakav dokaz virucidne djelotvornosti proizvoda Deziflor combi, već se istim samo utvrđuje bakteriološko dejstvo navedenog proizvoda. Ukazuje da navedeni izvještaj nije validan ni kao dokaz za bakteriološko dejstvo, iz razloga što Tehnološki fakultet u Novom Sadu - Laboratorija za ispitivanje prehrambenih proizvoda, nije akreditovan za ispitivanje dezinfekcionih sredstava, već samo za prehrambene proizvode, u prilog čega kao dokaz dostavlja Sertifikat o akreditaciji i obimu akreditacije ove ustanove. Dalje, ističe da se djelotvornost dezinfekcionih proizvoda na grupe mikroorganizama dokazuje rezultatima prema postojećim evropskim normama EN (ili ekvivalentnim), i to: Baktericidnost prema EN 13727; 2a. Limitirani virucid prema EN 14476-ovijeni i neovijeni virusi; 2b. Potpuni virucid prema EN 14476 - ovijeni i neovijeni virusi; 3a. Djelotvornost na kvasce prema EN 13624; 3b. Djelotvornost na plijesni prema EN 13624; 4a. Mikrobaktericidnost prema EN 14348; 4b. Tuberkulocidnost prema EN 14348; 5. Sporocidenost EN 14347 ili EN 17126. Smatra da se na osnovu dostavljenih dokaza i kataloga može konstatovati da proizvod Deziflor combi nema dezinfekciono dejstvo na viruse, te da je proizvođač „Sani-Hem“ vršio samo neka ispitivanja za reklamne svrhe, pa se zbog nedostataka

stručnih analiza po evropskim standardima može izraziti sumnja u sastav i parametre navedene u katalogu koji je ponuđač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica priložio uz ponudu. Posebno ističe, da ponuđač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica nije dostavio dokaze koji su navedeni u rješenju Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-216/2023 od 10.11.2023.g. i zahtjevu naručioca broj 03/01-29301/5 od 16.11.2023.g., jer je umjesto rješenja o upisu u registar ponuđenog medicinskog sredstva dostavio pojašnjenje, te kao dokaze o virucidnoj djelotvornosti ponuđenog proizvoda dostavio Mišljenje Instituta za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu i Izvještaj Mikrobiološke laboratorije Tehnološkog fakulteta u Novom Sadu, koji ne predstavljaju validne dokaze. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku ukloni učinjene nepravilnosti i donese na zakonu zasnovanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 05.12.2023.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba u cjelosti neosnovana, te da u svemu ostaje pri stavu iznijetom u pobijanoj odluci. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu i omogući mu da nastavi predmetni postupak, jer se radi o osnovnim sredstvima za dezinfekciju čije je snadbijevanje neophodno blagovremeno obezbijediti.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-216/2023 od 10.11.2023.g., kojim je usvojena žalba žalioca od 11.09.2023.g. i poništena odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-2-24749/2 od 31.08.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude u dijelu u kojem se ista odnosi na partiju 5 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje zbog toga što je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica u odnosu na tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslov i zahtjeve iz tehničke specifikacije predmeta nabavke za stavku 1 partije 5.

Žalba je osnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano: „Neispravna ponuda je ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom“.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za partiju 5, kojom je za stavku 1 u rubrici "Opis predmeta nabavke", predvidio: „Medicinsko sredstvo za dezinfekciju i čišćenje podova, radnih površina i medicinske opreme, uključujući i inkubatore“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „sa glutaraldehidom 5-8%, sporocid u koncentraciji radnog rastvora od 2-3% za vrijeme djelovanja 20-30 min, koncentrat, pakovanje 5 litara“. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „Drugi uslovi“, predvidio: „Partija 5: Ponuđač je dužan da dostavi: Rješenje o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava (uz dostavljanje rješenja kojem je istekao rok važenja), izdatu od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. (U slučaju da ponuđač nije nosilac upisa ponuđenog medicinskog sredstva obavezan je da dostavi ovlaštenje od lica koje je izvršilo upis ponuđenog medicinskog sredstva)“, zatim u dijelu „Drugi uslovi“, predvidio: „Partija 5: Ponuđač koji nudi biocid dužan je da dostavi Rješenje Agencije za zaštitu prirode i životne sredine Crne Gore o upisu u privremenu listu biocidnih proizvoda za proizvode koji su biocidni proizvodi“, u dijelu „Drugi uslovi“, predvidio „Partija 5: Ponuđač koji nudi proizvode koji nijesu ni medicinska sredstva ni biocidi dužan je da dostavi rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore da se ponuđeni proizvod ne smatra medicinskim sredstvom ili izjavu proizvođača ponuđenog proizvoda u kojoj je navedeno da se određeni ponuđeni proizvod ne smatra medicinskim sredstvom“, te u dijelu „Drugi uslovi“, predvidio: „Partija 5: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda (uputstvo, katalog ili drugi dokument izdat od strane proizvođača) u kojem su jasno označene (navođenjem broja partije i pozicije na koju se odnosi) tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda“, te u tački 12 stav 1 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "Odgovor", naveo: "Medicinsko sredstvo za dezinfekciju i čišćenje podova, radnih površina i medicinske opreme, uključujući i inkubatore sa glutaraldehidom 5-8%, sporocid u koncentraciji radnog rastvora od 2-3% za vrijeme djelovanja 20-30 min, koncentrat, pakovanje 5 litara naziv proizvođača: SANI-HEM zaštićeni naziv proizvoda: DEZIFLOOR COMBI kataloški broj: 818", te uz ponudu, između ostalog, dostavio: neovjerenu kopiju rješenja Instituta za lijekove i medicinska sredstva broj 2070/21/1291/7-3883 od 27.07.2022.g. o registraciji veleprodaje "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, za djelatnost prometa na veliko medicinskih sredstava; neovjerenu kopiju rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva broj 2070/19/334/2-1449 od 29.03.2019.g., u kojem je navedeno da se proizvod Dezifloor combi ne smatra medicinskim sredstvom; neovjerenu kopiju rješenja Agencije za zaštitu životne sredine broj

03-UPJ-180/2 od 01.02.2022.g., kojim se proizvod Dezifloor Combi, proizvođača "Sani-Hem" d.o.o. Novi Bečej upisuje u Privremenu listu biocidnih proizvoda za dostavljanje tehničkih dosijea; katalog proizvođača „Sani Hem“ d.o.o. Novi Bečej za proizvod Dezifloor Combi.

U postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-216/2023 od 10.11.2023.g. naručilac je u ponovnom postupku pregleda i ocjene ponude ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, dana 16.11.2023.g., putem ESJN, kroz dio "Komunikacija u ponudi", uputio ovom ponuđaču zahtjev za pojašnjenje ponude broj 03/01-29301/5, sljedeće sadržine: „Molimo Vas da nam u roku od 8 (osam) dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva dostavite dokaz zahtijevan tenderskom dokumentacijom – rješenje o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava, kao i dokaze o virucidnoj djelotvornosti/mikrobiološkom djelovanju ponuđenog proizvoda“, a povodom kojeg zahtjeva je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, dostavio pojašnjenje, u kojem, između ostalog, navodi da je uz ponudu dostavio rješenje broj 2070/19/334/2-1449 od 29.03.2019.g., izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva, kojim se dokazuje da se Dezifloor combi ne smatra medicinskim sredstvom i rješenje broj 03-UPJ-180/2 od 01.02.2022.g., izdato od Agencije za zaštitu životne sredine o upisu biocidnog proizvoda u privremenu listu biocidnih proizvoda, te uz pojašnjenje dostavio Izvještaj o ispitivanju broj 0447/1725 od 24.07.2008.g. izdat od Tehnološkog fakulteta Univerziteta u Novom Sadu – Laboratorija za ispitivanje prehrambenih proizvoda, u kojem je navedeno da je vršeno ispitivanje uzorka preparata Dezifloor Combi proizvođača "Sani-Hem" d.o.o. Novi Bečej na efekat dezificijensa na test mikroorganizme, te u dijelu "Rezultati ispitivanja" dato mišljenje da je ovaj preparat veoma efikasan prema primjenjivim test organizmima i Mišljenje Instituta za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu od 06.05.2016.g., u kojem se zaključuje sljedeće: „S obzirom da je mikrobiološkim ispitivanjima pokazano da ovi preparati uništavaju veliki broj bakterija (vegetativnih formi i spora) i gljivica, a poznavajući mehanizam dejstva katjonski aktivnih tenzida može se indirektno tvrditi da ovi preparati nedvosmisleno imaju i izražen virocidni efekat na viruse sa omotačem“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Rješenjem Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0906-216/2023 od 10.11.2023.godine, kojim je usvojena žalba žalioaca u dijelu koji se odnosi na partiju 5, naloženo je Kliničkom centru Crne Gore da u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN od ponuđača zahtijeva da u roku od osam dana dostavi tenderskom dokumentacijom zahtijevani dokaz - rješenje o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava, kao i dokaze o virucidnoj djelotvornosti/mikrobiološkom djelovanju ponuđenog proizvoda i da nakon toga odluči o ispravnosti ponude u ovom dijelu. Zahtjevom za pojašnjenje ponude broj 03/01-

29301/5 od 16.11.2023.godine, od ponuđača zahtijevano sljedeće: „Molimo Vas da nam u roku od 8 (osam) dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva dostavite dokaz zahtijevan tenderskom dokumentacijom – rješenje o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava, kao i dokaze o virucidnoj djelotvornosti/mikrobiološkom djelovanju ponuđenog proizvoda“. Ponuđač je u ostavljenom roku, dana 22.11.2023. godine dostavio Pojašnjenje u kojem je naveo: ... Ponuđač PDG Professional Development Group” d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi dostavio Rješenje br. 2070/19/334/2-1449 od 29.03.2019.godine, izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. Rješenjem se dokazuje da se Dezifloor combi i ne smatra medicinskim sredstvom i Rješenje br. 03-UP1-180/2 od 01.02.2022.g., izdato od strane Agencije za zaštitu prirode i životne sredine o upisu biocidnog proizvoda u privremenu listu biocidnih proizvoda Dezifloor combi... Ponuđač je uz pojašnjenje dostavio Izvještaj o ispitivanju broj 0447/1725 od 24.07.2008.godine izdat od Laboratorije za ispitivanje prehrambenih proizvoda, a prema kojem je ispitivan uzorak Dezifloor combi proizvođača Sani-Hem d.o.o. Novi Bečej - efekat dezificijensa na mikroorganizme. U izvještaju je dato sljedeće mišljenje: ” Dezifloor combi u koncentraciji 0,5% na sobnoj temperaturi i bez prisustva proteinskog opterećenja je za vreme od 30 minuta veoma ograničeno efikasan. U koncentraciji 1% posle 15 minuta, pod istim uslovima je veoma efikasan prema primenjenim test organizmima”. Navedeno je da je ispitivano dejstvo na Bacillus cereus i Pseudomonas aeruginosa, koje spadaju u bakterije. Takođe, dostavljeno je Mišljenje o virucidnom efektu preparata, između ostalog, Dezifloor combi, proizvođača Sani-Hem d.o.o. Novi Bečej, dato od strane Instituta za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu dana 06.05.2016.godine. U Mišljenju je, kao zaključak, navedeno sljedeće: „Svi konkretni preparati (DEZIFLOOR-combi DEZIFLOOR claeen ANTISEPSOL 1% - ANTISEPTOL 5% - ANTISEPTOL 10% ANTISEPTIK teemt sapun, DEZI Abe, ORAL, PODOMIL D, Algimax – eliminator, Algi – killer), proizvođača SANIHEM iz Novog Bečaja, kao aktivnu supstancu sadrže alkildimetilbenzilamonijum hlorid ili hlorheksidindiglukonat koji je odgovoran za mikrobicidni efekat. Aktivna supstanca pripada katjonski aktivnim tenzidima, površinski aktivnim supstancama, koje smanjuju površinski napon, pa tako mehanički odstranjuju nečistoću. Takođe, dovodi do promene permeabiliteta ćelijskih membrana, remete normalnu propustljivost membrane zbog disocijacije lipidnog dvosloja, što uslovljava lizu ćelija. Dodatno, ova supstanca direktno deaktivira enzime koji su uključeni u važne procese u ćeliji i mikroorganizmu. S obzirom da je mikrobiološkim ispitivanjima pokazano da su ovi preparati uništavaju veliki broj bakterija (vegetativnih formi i spora) i gljivica, a poznajući mehanizam dejstva katjonski aktivnih tenzida može se indirektno tvrditi da ovi preparati nedvosmileno imaju i izražen virucidni efekat na viruse sa omotačem“. Imajući u vidu sve navedeno, a prije svega to što je ponuđač, u skladu sa uslovom iz Tenderske dokumentacije, koji glasi: „Ponuđač koji nudi biocid dužan je da dostavi Rješenje Agencije za zaštitu prirode i životne sredine Crne Gore o upisu u privremenu listu biocidnih proizvoda za proizvode koji su biocidni proizvodi“ dostavio dokaz da je ponuđeni Dezifloor combi, proizvođača Sani-Hem d.o.o. Novi Bečej upisan u privremenu listu biocidnih proizvoda – Rješenje Agencije za zaštitu prirode i životne

sredine Crne Gore broj 03-UIP-180/2 od 01.02.2022.godine, ocijenjeno je da je ponuđač postupio u skladu sa navedenim zahtjevom naručioca. Dostavljanjem Mišljenja o virucidnom efektu preparata Dezifloor combi, proizvođača Sani-Hem d.o.o. Novi Bečej, datog od strane Instituta za mikrobiologiju i imunologiju Medicinskog fakulteta u Beogradu dana 06.05.2016.godine, u kojem je konstatovano da ovaj proizvod ima izražen virocidni efekat na viruse sa omotačem, jer u svom sastavu ima aktivnu supstancu koja pripada katjonski aktivnim tenzidima, ocijenjeno je da je ponuđač otklonio sumnju u ispravnost svoje ponude i dokazao da ponuđeni proizvod Dezifloor combi ima virucidnu djelotvornost/mikrobiloško djelovanje. Činjenica da je naručilac u opisu predmeta nabavke iz pozicije partije 1 tehničke specifikacije predmeta nabavke za partiju 5 naveo: „Medicinsko sredstvo za dezinfekciju i čišćenje...“, kao i da je u uslovima predvidio da za ovu partiju i poziciju može da bude ponuđen proizvod koji jeste medicinsko sredstvo, proizvod koji nije medicinsko sredstvo, proizvod koji nije biocid, kao i proizvod koji nije ni medicinsko sredstvo, proizvod koji je biocid, uz dostavljanje odgovarajućeg dokaza izdatog od nadležne institucije, jasno ukazuje da je u pitanju greška naručioca prilikom opisivanja proizvoda i da zbog toga ponuđač ne treba da trpi negativne posljedice u smislu odbijanja ponude kao neispravne. Ponuđač je nedvosmisleno dokazao da je ponuđeni proizvod biocid i da kao takav ne može ujedno biti i medicinsko sredstvo, što je takođe nedvosmisleno dokazano rješenjem Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. Na osnovu svega navedenog, ocijenjeno je da je ponuda u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, broj 74/19, 3/23, 11/23)“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja je nesporno da je ponuđač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 1 partije 5, naveo: „Medicinsko sredstvo za dezinfekciju i čišćenje podova, radnih površina i medicinske opreme, uključujući i inkubatore sa glutaraldehidom 5-8%, sporocid u koncentraciji radnog rastvora od 2-3% za vrijeme djelovanja 20-30 min, koncentrat, pakovanje 5 litara naziv proizvođača: SANI-HEM zaštićeni naziv proizvoda: DEZIFLOOR COMBI kataloški broj: 818. Takođe, nesporno je da je ponuđač u skladu sa uslovom iz predmetne tenderske dokumentacije kojim je predviđeno „Partija 5: Ponuđač koji nudi proizvode koji nijesu ni medicinska sredstva ni biocidi dužan je da dostavi rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore da se ponuđeni proizvod ne smatra medicinskim sredstvom ili izjavu proizvođača ponuđenog proizvoda u kojoj je navedeno da se određeni ponuđeni proizvod ne smatra medicinskim sredstvom“, te uslovom „Partija 5: Ponuđač koji nudi biocid dužan je da dostavi Rješenje Agencije za zaštitu prirode i životne sredine Crne Gore o upisu u privremenu listu biocidnih proizvoda za proizvode koji su biocidni proizvodi“, dostavio rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva broj 2070/19/334/2-1449 od 29.03.2019.g., iz kojeg je utvrđeno da se proizvod Dezifloor combi ne smatra medicinskim sredstvom, te rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj 03-UIP-180/2 od 01.02.2022.g., iz kojeg je utvrđeno da je proizvod Dezifloor Combi, proizvođača „Sani-Hem“ d.o.o. Novi Bečej, upisan u Privremenu listu biocidnih proizvoda koja se vodi kod ovog organa

uprave. Međutim, budući da je ponuđač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 1 partije 5 naveo da nudi medicinsko sredstvo, a da se iz priloženih dokaza jasno i nesumnjivo utvrđuje da ponuđeni proizvod nije medicinsko sredstvo već biocid, to Komisija za zaštitu prava nalazi da ovaj ponuđač nije pravilno sačinio ponudu u naznačenom dijelu, što istu čini neispravnom u smislu člana 133 tačka 1 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica u odnosu na tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslov zbog čega je pobijana odluka nezakonita, u naznačenom dijelu, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 tač. 7 i 9 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 225,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.