



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-295/2023

ESJN: 62766

Podgorica, 19.01.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/1-2024 od 15.01.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Miacom" d.o.o. Podgorica od 18.12.2023.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Radosava Gligorovića, advokata iz Podgorice protiv odluke "Rudnik uglja" AD Pljevlja broj 02/1-16516/1 od 08.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 19.01.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "Miacom" d.o.o. Podgorica od 18.12.2023.g., izjavljena protiv odluke "Rudnik uglja" AD Pljevlja broj 02/1-16516/1 od 08.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 090/23.1-02/1-13628/1 od 05.10.2023.g. za otvoreni postupak javne nabavke - prehrambeni proizvodi za ishranu zaposlenih, po partijama, "Rudnik uglja" AD Pljevlja, kao naručilac, je donio odluku broj 02/1-16516/1 od 08.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 4, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje, dok su ponuđači "Voli trade" d.o.o. Podgorica i "Miacom" d.o.o. Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica je dana 18.12.2023.g., putem ESJN, preko punomoćnika Radosava Gligorovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede člana 108 stav 5, člana 111 i člana 133 st. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Žalilac u žalbi, u bitnom ističe da naručilac prilikom donošenja pobijane odluke nije imao podjednake kriterijume za svakog ponuđača, s obzirom da je njega kao ponuđača isključio iz postupka javne nabavke zbog nepravilno sačinjene izjave privrednog subjekta, iako je ista jasno i nedvosmisleno popunjena, dok je ponudu u kojoj je ponuđač popunio dio izjave koji tenderskom dokumentacijom nije zahtijevan, a koji se odnosi na dokazivanje uslova stručno tehničke sposobnosti i to na dokazivanje ISO standarda 22000, ocijenio kao ispravnu. Takođe, navodi da je ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje naveo karakteristike proizvoda koji po specifikaciji i karakteristikama ne odgovaraju karakteristikama iz tehničke specifikacije naručioca, s obzirom da proizvod koji je ponuđen ne odgovara gramaži koja je tražena, te iz razloga jer navedeni proizvod RC Tuna proizvodi FOODTECH JSC iz

Vijetnama, što se jasno može vidjeti iz deklaracije proizvoda, kao i iz razloga jer je tražen proizvod "tunjevine sa povrćem u biljnom ulju", a ponuđen je proizvod "tuna u sosu s povrćem i lukom", ali ne i u biljnom ulju, te da je zbog navedenog ova ponuda morala biti ocijenjena kao neispravna. Naime, navodi da ponuđeni proizvod RC Tuna, proizvođača "Unicord Public CO Ltd. Samut Sakhon, Thailand" ne odgovara traženim karakteristikama. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti, te da naloži naručiocu da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura shodno AT.

Naručilac je dana 21.12.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je uvidom u dostavljenu izjavu žalioaca utvrdio da je isti u dijelu ispod naslova izjave upisao oznaku "X" za rubriku ponuđač, dok je dio koji se odnosi na rubrike "Člana zajedničke ponude" i "Podugovarač" brisao, na koji način je postupio suprotno uputstvu za popunjavanje izjave. Takođe, ističe da je žalilac u odjeljku II Podaci o privrednom subjektu, pododjeljku 2. Podaci o privrednom subjektu u slučaju rezervisane nabavke, na pitanje "Da li je javna nabavka rezervisana" odgovorio sa "Ne", te na pitanje "Da li privredni subjekat vrši profesionalnu rehabilitaciju i zapošljava lice sa invaliditetom, kao i lica u nepovoljnom socijalnom položaju u skladu sa posebnim zakonom" odgovorio sa "Ne", te je i ovaj dio popunio suprotno uputstvu za popunjavanje izjave. Dalje ističe da je uvidom u izjavu žalioaca utvrdio da je isti u dijelu stručna i tehnička sposobnost pod tačkom 4.) "Privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke", odgovorio sa "DA" i naveo Sertifikat HACCP, broj sertifikata: HACCP 12/2021 izdanje 1, izdato od strane GLOBALSERT d.o.o. dana 2021-10-08, sa rokom važenja do 2024-10-07, te da nije naveo šta se dokazuje tim dokazom, iako je to izričito traženo predmetnom tenderskom dokumentacijom, te da je shodno utvrđenom činjeničnom stanju isključio žalioaca iz daljeg postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN, kao i da je iz istih razloga isključio iz postupka privrednog subjekta ŠLJUKIC CO D.O.O. MLJEKARA "SRNA" na koji način je postupio u skladu sa ZJN i važećom podzakonskom regulativom. Takođe, navodi da je neosnovan žalbeni navod žalioaca da je ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje za dokazivanje uslova stručne i tehničke sposobnosti u dijelu dokazivanja standarda za tačku 4) "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke" dostavio standard koji nije zahtijevan tehničkom specifikacijom, s obzirom da je ovaj ponuđač na navedeno pitanje dao odgovor "DA" i dostavio Sertifikat HACCP, Sertifikat SRPS EN ISO 22000. Dalje, navodi da se radi provjere tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta u skladu sa članom 135b stav 4 ZJN obratio ponuđaču "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje zahtjevom broj 05/5-1459/1 od 02.11.2023.g. da mu u roku od osam dana dostavi original ili kopiju traženog dokaza, što je ovaj ponuđač i učinio i u propisanom roku dostavio tražene sertifikate i to: Sertifikat HACPP broj S 500 00402, Sertifikat HACCP broj: S 500 00185, na koji način je ispunio uslov stručno tehničke sposobnosti. Osim navedenog ističe da je ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje dostavio i sertifikat ISO 22000:2018 koji nije zahtijevan uslovom stručne i tehničke sposobnosti, a koji nije mogao uticati na ispravnost njegove ponude. Smatra da je neosnovan žalbeni navod žalioaca da je proizvod koji ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje nudi za stavku 3, neodgovarajući iz razloga jer je ovaj ponuđač ponudio, kako je i traženo tehničkom specifikacijom, i naveo proizvođača robe koju nudi, kako je i traženo drugim uslovom, te da je ponuda ovog ponuđača sačinjena u skladu sa članom 132 ZJN, jer ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ZJN, niti postoje osnovi za isključenje iz člana 108 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu jer žalilac ne osporava svoje isključenje iz postupka javne nabavke i nije dokazao da prvorangiranog ponuđača treba isključiti iz postupka javne nabavke ili da su sve ostale ponude neispravne.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da naručilac prilikom donošenja pobijane odluke nije imao podjednake kriterijume za svakog ponuđača, s obzirom da je njega kao ponuđača isključio iz postupka javne nabavke zbog nepravilno sačinjene izjave privrednog subjekta, dok je ponudu u kojoj je ponuđač popunio dio izjave koji nije zahtijevan, a koji se odnosi na dokazivanje uslova stručno tehničke sposobnosti i to na dokazivanje ISO standarda 22000, ocijenio kao ispravnu. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23 i 83/23) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, čiji je sastavni dio i Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u dijelu C Stručna i tehnička sposobnost za pitanje pod brojem 4) "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?", navedeno: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 4: "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom", privredni subjekat određuje da li je odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" popuniti sve tražene podatke. Za svaki zahtijevani dokaz privredni subjekat treba da navede: naziv dokaza, naziv institucije koja izdaje dokaz, broj i datum izdavanja dokaza, naziv lica na koje se dokaz odnosi i šta se dokazuje tim dokazom."

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio sljedeće: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke: 1) Sertifikat ili drugi akt izdat od strane nadležnog organa ili ovlašćene organizacije o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 4 ZJN; Dokaz da je ponuđač uspostavio i primjenjuje postupke koji se zasnivaju na HACCP principima (HACCP sertifikat) u skladu sa Zakonom o bezbjednosti hrane za sve partije." Takođe, naručilac je u tački 5 tenderske dokumentacije predvidio osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, te u tački 12 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o

obrascu izjave privrednog subjekta. Izjavom privrednog subjekta ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koje propisuje Ministarstvo."

Žalilac je uz ponudu dostavio svoju Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23 i 83/23) u kojoj je u dijelu tačke C Stručna i tehnička sposobnost na pitanje pod brojem 4) "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?", označio odgovor "Da", te naveo sljedeće: "Sertifikat HACCP, broj sertifikata: HACCP 12/2021 izdanje 1 izdato od strane GLOBALSET d.o.o. izdat dana 2021-10-08 sa rokom važenja do 2024-10-07."

Ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje je uz ponudu dostavio svoju Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23 i 83/23) u kojoj se izjasnio u odnosu na sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i to u pogledu obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke, zatim u dijelu sprječavanja korupcije i sukoba interesa, te u dijelu uslova sposobnosti privrednog subjekta, dok je u dijelu tačke C Stručna i tehnička sposobnost na pitanje pod brojem 4) "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?", označio odgovor "Da", te, između ostalog, naveo sljedeće: "Shodno Zakonu o bezbjednosti hrane, kao dokaz o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom hrane na principima HACCP-a, koji se odnosi na privredno društvo "Meso-promet" DOO, Industrijska bb MNE- 84202 Bijelo Polje. Naziv dokumenta 1: Dostavlja se Sertifikat HACCP Predmet i područje važenja:...Proizvodnja suhomesnatih i fermentisanih proizvoda. Naziv institucije koja izdaje dokaz: Sertifikaciono telo TMS CEE DOO, Rudnička 14, 11118 Beograd, Srbija, Registarski br. sertifikata – S 500 00402, Datum izdavanja – 22.05.2023.god. Datum važenja- 22.05.2023.god. do 21.05.2026.god. Na osnovu toga se dokazuje da je privredni subjekat "Meso-promet" DOO, Industrijska BB, MNE 84202 Bijelo Polje, uveo i primjenjuje HACCP sistem usaglašen sa zahtjevima Codex Alimentarius (Analiza opasnosti i kritične kontrolne tačke (HACCP) i vodič za primenu i opšti principi higijene hrane (CXC 1-1969, Rev.2020). Naziv dokumenta 2: Dostavlja se Sertifikat SRPS EN ISO 22000:2018 Predmet i područje sertifikacije: - Rasijecanje, prerada mesa i proizvoda od mesa - Proizvodnja suhomesnatih i fermentisanih proizvoda. Kategorija u lancu hrane SRPS ISO/ts 22003:2015 - C I – Prerada lako kvarljivih proizvoda životinjskog porijekla. Naziv institucije koja izdaje dokument: TMS CEE DOO, Rudnička 14,11118 Beograd, Srbija Registarski broj sertifikata: S 510 00402 A. Datum izdavanja: 27.10.2022.god. Datum važenja: 27.10.2022.god. do 26.10.2023.god. Na osnovu toga se dokazuje da je privredni subjekat "Meso-promet" DOO, Industrijska BB, MNE 84202 Bijelo Polje, uvela i primjenjuje sistem upravljanja bezbjednošću hrane usaglašen sa zahtjevima SRPS EN ISO 22000:2018."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalio, između ostalog naveo: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je uvidom u dostavljenu Izjavu privrednog subjekta utvrdila da ponuđač Miacom d.o.o. Podgorica, u svojoj izjavi, u dijelu stručna i tehnička sposobnost, na pitanje 4) privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, odnosno odgovorio sa "Da", i naveo "Sertifikat HACCP, broj sertifikata: HACCP 12/2021 izdanje 1 izdato od strane

GLOBALSET d.o.o. izdat dana 2021-10-08 sa rokom važenja do 2024-10-07.", te nije naveo šta se dokazuje tim dokazom, iako je to izričito traženo predmetnom tenderskom dokumentacijom. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je zaključila da ponuđač Miacom d.o.o. Podgorica nije sačinio Izjavu privrednog subjekta na način utvrđen predmetnom tenderskom dokumentacijom, Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG", br. 055/23 od 01.06.2023.godine) i Pravilnika o dopuni Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list Crne Gore", br. 083/23 od 05.09.2023.)... Takođe, ponuđač nije naveo šta se dokazuje dokazom a odnosi se na ispunjenje stručno tehničkog uslova, te dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave. Shodno utvrđenom činjeničnom stanju Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je isključila ponuđača Miacom d.o.o. Podgorica iz daljeg postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 5." Takođe, naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje, između ostalog naveo: "Ponuda ponuđača Društvo za proizvodnju, promet i usluge "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje je sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom i u skladu sa članom 132 Zakona o javnim nabavkama. Uz ponudu dostavljeno... Izjava privrednog subjekta... Izjava privrednog subjekta je pravilno sačinjena (Da/Ne) DA. Izjava privrednog subjekta sadrži sve tražene informacije i podatke (Da/Ne) DA. Izjava privrednog subjekta sadrži osnov za isključenje iz člana 108 i 110 ZJN (Da/Ne) NE."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da izjava privrednog subjekta dostavljena od strane žalioaca nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), jer ne sadrži zahtijevane podatke u vezi navedenog uslova stručne i tehničke sposobnosti. Naime, datim Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, predviđeno je da se izjava privrednog subjekta u dijelu tačke C Stručna i tehnička sposobnost, sačinjava na način što, ako je na pitanje pod brojem 4) Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?" odgovor "Da", privredni subjekat, pored ostalog, za svaki zahtijevani dokaz navodi i šta se dokazuje tim dokazom. Međutim, kako žalilac u ovom dijelu svoje izjave privrednog subjekta nije naveo šta se dokazuje navedenim dokazom, a što je bio dužni da učini u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, to iz navedenog nesporno proizilazi da njegova izjava privrednog subjekta u naznačenom dijelu nije potpuno i pravilno sačinjena, što predstavlja osnov za obavezno isključenje žalioaca iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Takođe, nesporno je da se ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje u svojoj izjavi privrednog subjekta izjasnio u odnosu na uslov stručne i tehničke sposobnosti i naveo da posjeduje Sertifikat SRPS EN ISO 22000:2018, koji kao takav nije zahtijevan u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji. Međutim, budući da se ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje u svojoj izjavi privrednog subjekta izjasnio u odnosu na tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti, te naveo dokaz da je ponuđač uspostavio i primjenjuje postupke koji se zasnivaju na HACCP principima (HACCP sertifikat), to činjenica da je naveo dokaz koji nije zahtijevan tenderskom dokumentacijom, nije od uticaja na pravnu validnost dostavljene izjave kao dokaza za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke i drugih uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom u smislu

člana 111 stav 1 ZJN, a time ni na mogućnost provjere tačnosti relevantnih podataka u istoj, shodno članu 135a ZJN. Naime, budući da, shodno odredbi člana 111 stav 1 ZJN, ponuđač izjavom privrednog subjekta garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom, a što je ovaj ponuđač svojom izjavom privrednog subjekta uradio, to činjenica da je u datoj izjavi naveo dokaz, koji nije zahtijevan tenderskom dokumentacijom nije razlog neispravnosti izjave privrednog subjekta, a time ni razlog za obavezno isključenje ponuđača "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, kako to pogrešno ističe žalilac, jer je smisao ove zakonske odredbe postojanje nepravilnosti izjave privrednog subjekta u pogledu informacija i podataka koji su traženi tenderskom dokumentacijom, a ne i u odnosu na informacije i podatke koji nijesu traženi tenderskom dokumentacijom.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje naveo karakteristike proizvoda koji po specifikaciji i karakteristikama ne odgovaraju karakteristikama iz tehničke specifikacije naručioca. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, u kojoj je predmet nabavke za partiju 4 razvrstao na 5 stavki, te u stavci 3 u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio "Tunjevina", dok je u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Konzerva tunjevine sa povrćem u biljnom ulju, težina konzerve 170 gr fabrički upakovano sa deklaracijom proizvoda."

Takođe, naručilac je u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao drugi uslov u tač. 21 i 22 predvidio: "Ponuđač je dužan da u "Odgovoru" unese naziv proizvođača roba koje nudi, za sve partije. Ponuđač je dužan da u ponudi u "Odgovoru" navede bitne karakteristike roba koje nudi, redosledom kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom."

Ponuđač "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje je u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 3. u rubrici "Odgovor" naveo: "Proizvođač: Tunjevina -"RC Tuna" Bitne karakteristike: Konzerva tunjevine sa povrćem u biljnom ulju, "RC Tuna", težina konzerve 170 gr fabrički upakovano sa deklaracijom proizvoda Proizvođač: Unicord Public CO. Ltd, Samut Sakhon, Thailand, proizvodi za Ribnica comerce DOO, Podgorica, Crna Gora."

Žalilac je uz žalbu dostavio dokaz u vidu deklaracije na kojoj je naveden naziv proizvoda RC Tuna, tuna u sosu s povrćem i lukom.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje, između ostalog naveo: "Ponuda ponuđača Društvo za proizvodnju, promet i usluge "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje je sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom i u skladu sa članom 132 Zakona o javnim nabavkama... Ocjena ponude u odnosu na tehničku specifikaciju... Ocjena ponude u odnosu na zahtjeve i uslove iz tehničkih specifikacija - Ispravno...Ponuđač je dužan da u "Odgovoru" unese naziv proizvođača roba koje nudi, za sve partije. Prihvaćeno od strane Ponuđača. Ponuđač je dužan da u ponudi u "Odgovoru" navede bitne karakteristike roba koje nudi, redosledom kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom. Prihvaćeno od strane Ponuđača... Naručilac je utvrdio da je ponuda ponuđača "Meso promet" d.o.o. Bijelo Polje sačinjena u skladu sa članom 132 jer ne

sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 i ne postoje osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ZJN."

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje i pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača "Meso-promet" d.o.o. Bijelo Polje za partiju 4 ocijenio kao ispravnu. Ovo iz razloga što je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu svoje ponude za partiju 4, u dijelu koji se odnosi na stavku 3, ponudio proizvod čije karakteristike su u skladu sa zahtjevima naručioca iz tehničke specifikacije u navedenom dijelu, te naveo naziv proizvođača za navedenu stavku, shodno zahtjevu naručioca iz tačke 21 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke. Pored navedenog, žalilac je uz žalbu dostavio deklaraciju proizvoda RC Tuna, tuna u sosu s povrćem i lukom, koji proizvod u konkretnom nije ni ponuđen, te samim tim nije dokazao da ponuđeni proizvod RC Tuna ne ispunjava bitne karakteristike predmeta nabavke, odnosno da nema zahtijevanu gramažu od 170 g i da proizvođač ponuđenog proizvoda nije Unicord Public CO. Ltd, Samut Sakhon, Thailand, a što je bio dužan da učini u smislu člana 194 stav 1 ZJN. Osim toga, naručilac je dužan da u postupku izvršenja ugovora aktivira garanciju za dobro izvršenje ugovora za slučaj povrede ugovorenih obaveza u iznosu od 10 % od vrijednosti ugovora, kako je to i predviđeno tačkom 6 tenderske dokumentacije.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe i plaćanje drugih troškova, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Jelena Peković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.