



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-304/2023

ESJN: 64749

Podgorica, 26.01.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/1-2024. Od 15.01.2024.g., na osnovu člana 192 stav 2 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Centrometal" d.o.o. Podgorica od 25.12.2023.g., izjavljenoj protiv odluke "Zelenilo" d.o.o. Podgorica broj 8860 od 15.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.01.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Centrometal" d.o.o. Podgorica od 25.12.2023.g., izjavljena protiv odluke "Zelenilo" d.o.o. Podgorica broj 8860 od 15.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 7937/3 od 17.11.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - sadnice, po partijama, "Zelenilo" d.o.o. Podgorica je kao naručilac, donio odluku broj 8860 od 15.12.2023.g. kojom je kao najpovoljnija za partiju 1 (*Ulmus minor* subsp. *Canescens*) izabrana ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica, zatim kao najpovoljnija za partiju 2 (*Platanus orientalis*) izabrana ponuda ponuđača "Ekoplant" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, za partiju 4 (*Photinia x fraseri* "Red Robin" Standard) kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica, za partiju 5 (*Olea europaea* Pompons) kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Ekoplant" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, za partiju 6 (*Viburnum tinus* Eve price) kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "Ekoplant" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, za partiju 7 (*Laurus nobilis*) kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica, za partiju 8 (*Phormium tenax* aureovariegata) kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica, za partiju 10 (*Nerium oleander* mix) kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Ekoplant" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao

drugorangirana, dok je ponuđač "Centrometal" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke za sve navedene partije.

Ponuđač "Centrometal" d.o.o. Podgorica je, dana 25.12.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca u dijelu u kojem se odnosi na partije 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8 i 10 iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ga je naručilac pobijanom odlukom isključio iz predmetnog postupka javne nabavke, iz razloga što izjavu nije pravilno sačinio, to jest nije obrisao drugi opcioni odgovor i ostavio samo tačan odgovor, DA ili NE, pa samim tim nije ispoštovao dio uputstva za sačinjavanje Izjave privrednog subjekta (obrazac 1), a što isti i ne osporava. Međutim, navodi da Izjave privrednog subjekta ostala dva ponuđača, čije su ponude ocijenjene kao ispravne, nijesu pravilno sačinjene budući da nijesu ostavili samo tačne odgovore DA ili NE, već su ostavili ili "X DA" ili "X NE", što nije u skladu sa uputstvom za popunjavanje izjave. Smatra da se ponude ostala dva ponuđača ne mogu smatrati ispravnim i ukazuje na obavezu poštovanja zabrane diskriminatorskog postupanja prema njemu u odnosu na druga dva ponuđača. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku.

Naručilac je dana 26.12.2023.g. putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo. Takođe, odredbom člana 192 stav 2 tačka 1 ZJN propisano je da će se izuzetno od stava 1 tačka 7 ovog člana, žalba na odluku o izboru najpovoljnije ponude odbiti kao neosnovana, ako podnosilac žalbe ne osporava svoje isključenje iz postupka javne nabavke ili neispravnost svoje ponude, a ne dokaže da prvorangiranog ponuđača treba isključiti iz postupka javne nabavke ili da su sve ostale ponude neispravne.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG”, br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i člana 41 ZJN, posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke, ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti,

ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Dalje, sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG”, br. 55/23 i 83/23) čini Obrazac 1 - Izjava privrednog subjekta, kao i Uputstvo za popunjavanje izjave u kojem je navedeno: "Na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor "Da" ili "Ne" to vrši na način što u Izjavi ostavlja tačan odgovor, dok drugi opcioni odgovor briše", te u dijelu u kojem je predviđeno da se ponuđač izjasni sa "☐Da" ili "☐Ne navedeno da privredni subjekat označava odgovor "Da" ili "Ne".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12. Uputstvo za sačinjavanje ponude predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je, u odnosu na sve zahtijevane uslove na koja se daje odgovor sa "☐Da" ili "☐Ne", ponuđene odgovore označio sa [X] Da ili [X] Ne.

Ponuđač "Ekoplant" d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je, u odnosu na sve zahtijevane uslove na koja se daje odgovor sa "☐Da" ili "☐Ne, ponuđene odgovore označio sa [X] Da ili [X] Ne.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponude ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Ekoplant" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo da je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila da su ponude ovih ponuđača ispravne u smislu člana 132 ZJN jer ne sadrže nijedan nedostatak koji predstavlja razlog neispravnosti iz člana 133 ovog Zakona, kao i da su ponude sačinjene na način predviđen tenderskom dokumentacijom, te da su ponuđači "Veletex" d.o.o. Podgorica i "Ekoplant" d.o.o. Podgorica dostavili Izjave privrednog subjekta potpisane (elektronski) od strane ovlašćenog lica, pečatirane i pravilno sačinjene i koje sadrže sve tražene podatke.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da su ponuđači "Veletex" d.o.o. Podgorica i "Ekoplant" d.o.o. Podgorica pravilno sačinili svoje izjave privrednog subjekta. Naime, imajući u vidu da su ovi ponuđači svoje izjave privrednog subjekta podnijeli na obrascu 1, koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG" broj 55/23 i 83/23) koji sadrži uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je jasno navedeno da na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor "Da" ili "Ne", to vrši na način što u Izjavi ostavlja tačan odgovor, dok drugi opcioni odgovor briše, te u dijelu u kojem su dati opcioni odgovori "Da" ili "Ne" navedeno da privredni subjekti označavaju tačan odgovor, što su ovi ponuđači i učinili budući da su tačne odgovore označavali

sa "[X] DA" ili "[X] NE", a drugi opcioni odgovor brisali, na koji način su svoje izjave sačinili u skladu sa datim uputstvom.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Ekoplant" d.o.o. Podgorica, pa imajući u vidu da žalilac nije osporavao svoje isključenje, niti je dokazao da prvorangiranog ponuđača treba isključiti iz postupka javne nabavke ili da su sve ostale ponude neispravne, to je žalba osnovom člana 192 stav 2 tačka 1 ZJN odbijena kao neosnovana.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 2 tačka 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.