



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-7/2024

ESJN: 63614

Podgorica, 21.03.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/2-2024 od 18.03.2024. godine, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica od 21.12.2023.g. izjavljenoj protiv odluke Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20-00-9753 od 12.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 21.03.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica od 21.12.2023.g., pa se poništava odluka Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20-00-9753 od 12.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 9.373,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 117/23 od 23.10.2023.g. za otvoreni postupak javne nabavke robe za potrebe Projekta Solari 5000+70MW, nabavka invertora i smart meter brojila, Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić je, kao naručilac, donijela odluku broj 20-00-9753 od 12.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Infinity ITSS and

Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group" ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, ponuda ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao četvtorangirana, te ponuda ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao petorangirana.

Ponuđač "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica je, dana 21.12.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da su ponude ponuđača „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group" i „BB Solar“ d.o.o. Podgorica neispravne, iz razloga što nijesu date u skladu sa zahtjevima naručioca iz stavki 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije predmeta nabavke, jer je ponuđač „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica u ponudi naveo: „faktora snage 0,99 ((±0.8 podesivo) ind./cap.“, ponuđač, "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group" naveo: „Opseg faktora snage 0,8-0,8 ind./cap.“, ponuđač „BB Solar“ d.o.o. Podgorica naveo: „Opseg faktora snage (0.8 leading – 0.8 lagging) 0.80 ind – 0.80 cap“, dok je ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica u odnosu na stavke 2 i 4 tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Minimalni opseg faktora snage: 0,8-0,99 ind/cap“. Dalje navodi da ponude ponuđača „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, „Infinity ITSS and Energy“, d.o.o. Podgorica, „Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity Internacional Group“ i „BB Solar“ d.o.o. Podgorica nijesu date u skladu sa zahtjevima naručioca iz stavki 5 i 6 tehničke specifikacije predmeta nabavke jer je ponuđač „Kim Tec CG“ d.o.o. u ponudi u rubrici „odgovor“ naveo: „Jiangsu Acrel Electrical Manufacturing Co., Ltd. Model Adw 300 Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)“, ali da kod ponuđenog brojila ne postoji mogućnost mjerenja dva tro-fazna izvoda već samo jedan, jer je mogućnost konektovanja samo 3 strujna kruga, što se vidi iz tehničkog dokumenta „ADW300-energy meter Specification“ koji je ponuđač dostavio u ponudi, gdje su pod stavkom 3 „Technical parametar“ i stavkom 4.5 „Instruction of wiring“, prikazane sve mogućnosti konektovanja uređaja i gdje se jasno vidi da uređaj može da mjeri samo jedan tro-fazni izvod preko 3 strujna transformatora, dok je ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, naveo: „Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja jednog tro-faznog izvoda (ukupno 3 strujna kruga)“, što nije u skladu sa zahtjevom naručioca iz tenderske dokumentacije da mora postojati mogućnost mjerenja dva tro-fazna izvoda, zatim da je ponuđač „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica, „Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka-član Infinity Internacional Group" u ponudi u rubrici „odgovor“ naveo: „Smart meter indirektno trofazno dvosmjerno brojilo TIP: ADF400L Proizvođač: Jiangsu Acrel Electrical Manufacturing Co., Ltd, KINA Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)“, ali da se iz dostavljenog tehničkog lista „0.5 & 0.6-401ADF400L Installation and operation instruction V1.2_20211109085520“ pod tačkom 3 „The main function“ vidi da je moguće mjeriti samo jedan tro-fazni izvod, dok se iz tehničkog lista pod

stavkom 3 „The main function“ vidi da uređaj mjeri 3 strujna kruga, što nije u skladu sa zahtjevom naručioca, dok je ponuđač „BB Solar“ d.o.o. Podgorica, u ponudi u rubrici „odgovor“ naveo: „Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo SDM630MCT sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)“, ali da se iz dostavljenog tehničkog lista „SDM630MCT_series_Datasheet_May22“ pod „Wiring Configuration“ vidi da je moguće mjeriti samo jedan tro-fazni izvod, dok se iz tehničkog lista pod „Wiring Configuration“ vidi da uređaj mjeri 3 strujna kruga, što nije u skladu sa zahtjevom naručioca. Takođe, ističe da ponude ponuđača „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica i „Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group“ i „BB Solar“ d.o.o. Podgorica nijesu date u skladu sa zahtjevima naručioca iz stavki 5 i 6 tehničke specifikacije predmeta nabavke jer je ponuđač „Kim Tec CG“ d.o.o. u ponudi u rubrici „odgovor“ naveo: „Nominalna struja mjerenja – 6x5A (indirektno mjerenje preko strujnih transformatora X/5A) ili 6x65A (minimalna struja za direktno mjerenje iznosi 65A)“, ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica u rubrici „odgovor“ u ponudi naveo: „Nominalna struja mjerenja – 6x5A (indirektno mjerenje preko strujnih transformatora X/5A) ili 3x80A (minimalna struja za direktno mjerenje iznosi 5A)“, ponuđač „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica i „Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group“ u rubrici „odgovor“ u ponudi naveo: „Nominalna struja mjerenja – 6x65A (indirektno mjerenje preko strujnih transformatora X/5A) ili 6x65A (minimalna struja za direktno mjerenje iznosi 65A)“, dok iz dostavljenog tehničkog lista pod stavkom 4 „Technical parametar“ u tabeli „Current input“ vidi da može da mjeri maksimalno 3CT po brojilu, ponuđač „BB Solar“ d.o.o. Podgorica, je u rubrici „odgovor“ u svojoj ponudi naveo: „Nominalna struja mjerenja-6x5A (indirektno mjerenje preko strujnih transformatora X/5A) ili 6x65A (minimalna struja za direktno mjerenje iznosi 65A)“, dok se iz dostavljenog tehničkog lista vidi da može da mjeri maksimalno 3CT po brojilu, to je jasno da ponuđači nijesu sačinili svoje ponude na način utvrđen tenderskom dokumentacijom. Dalje, ističe da je ponuđač „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, dostavio ovlašćenja od proizvođača invertora i smart metara, u kojima ne piše da je ponuđač osposobljen za isporuku istih, kako je traženo tenderskom dokumentacijom, zatim da je dostavio Izjavu proizvođača, u kojoj ne piše da će rezervni djelovi za opremu biti dostupni tokom trajanja ponuđenog garantnog roka, te Izjavu proizvođača o mogućnosti paralelnog povezivanja u jedan sistem na jedinstven komunikacioni interfejs, koja nije potpisana i ovjerena od strane proizvođača i ne može se cijeniti kao validan dokaz. Takođe, ističe da je ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, u ponudi naveo da su invertori proizvođača Ginlong, a smart meteri proizvođača Acrel i uz ponudu dostavio samo ovlašćenje od proizvođača Ginlong, zatim da je dostavio standardne uslove garancije za invertore, ali da nije dostavio izjavu proizvođača da će rezervni djelovi biti dostupni tokom trajanja ponuđenog garantnog roka, te da je dostavio samo tražene dokaze za invertore, ali ne i za smart metere. Dalje, navodi da je ponuda ponuđača „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica i „Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group“, neispravna iz razloga što za stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nije prepisao formulaciju: „Regulacija V/W i V/Var (regulacija bi po default-u trebala biti isključena sa mogućnošću uključenja u slučaju potrebe)“, niti je uz formulaciju iz stavki 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije: „Integrisan Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485

komunikacija sa smart meter brojilom Energy management u realnom vremenu“, naveo „tokom 24h“, što ponudu ovog ponuđača čini neispravnom u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), kao i iz razloga što u ponudi nije dostavio traženi dokaz za ponuđene invertore, iz kojeg se jasno vidi da posjeduje oznaku CE. Takođe, ističe da je ponuda ponuđača „BB Solar“ d.o.o. Podgorica neispravna jer ovaj ponuđač u svojoj ponudi u rubrici „odgovor“ nije prepisao formulaciju iz stavki 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije predmeta nabavke: „Potrebno je predvidjeti mogućnost naknadnog predefinisiranja tehničkih parametara integrisanih zaštita invertora u skladu sa važećim propisima“, kao i iz razloga što u ponudi nije dostavio ovlaštenje za smart metere, niti izjavu proizvođača smart metara da će rezervni djelovi biti dostupni tokom trajanja ponuđenog garantnog roka. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 15.01.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Ponuđač "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group" je dana 29.12.2023.g., putem ESJN, dostavio izjašnjenje na žalbu ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica, u kojem, u bitnom, ističe da je u ponudi naveo: „Opseg faktora snage: 0,8-0,8 ind./cap.“, iz razloga što je navedeni opseg obuhvaćen u rasponu 0,8 – 1 ind/cap, te se iz tog razloga tehničke karakteristike u potpunosti poklapaju sa traženim. Dalje, navodi da je pravilno postupio kada je u rubrici „odgovor“ naveo: „Smart meter indirektno trofazno dvosmjerno brojilo TIP: ADF400L, proizvođač: Jiangsu Acrel Electrical Manufacturing Do., Ltd, KINA Amart Meter Multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)“, iz razloga što u tehničkom listu, dokumentu „0.5 & 0.6 – 401 ADF400L Installation and operation instruction V1.2_20211109085520 (2).pdf“, na stranici 1 (kako piše u dokumentu) jasno piše „Three-phase circuit: up to 12 circuits“, što konkretno znači da se može priključiti do 12 trofaznih izvoda, ukupno 36 strujnih krugova, te je navedeni tip brojila u potpunosti u skladu sa traženim tehničkim karakteristikama. Nadalje, ističe da u tehničkom listu, dokumentu „0.5 & 0.6 - 401 ADF400L Installation and operation instruction V1.2_2021110985520 (2).pdf“, na strani 3 (kako piše u dokumentu), u tabeli 4 „Technical parametar“, koji je dostavio uz ponudu, piše „Input Current 3x1(6)A(Instrument transformer access), 3*10 (80) (direct access)“, što znači da brojila zadovoljavaju obje vrste mjerenja, i indirektno (sa strujnim transformatorima) i direktno, kako je i navedeno, te da je njegova ponuda data u skladu sa tehničkom specifikacijom. Takođe, navodi da u dokumentima koji su priloženi uz ponudu, i to u dokumentu 2.1 - IEC 62109-1-2 BSM 5-8K-B).pdf, na stranici 6 ima CE oznaka, kao i da se i u dokumentu 2.1 - IEC 62109-1-2 (BSM 8-33K-B).pdf, na stranici 1, može vidjeti CE oznaka. Nadalje, ističe da je njegova ponuda u svemu data u skladu sa tehničkom specifikacijom iz tendera, što potvrđuje i Izjava proizvođača – „Statement of accordance to technical characteristics – inverter #63614.pdf“, gdje direktno proizvođač garantuje i potvrđuje da invertori zadovoljavaju sve zahtjeve i tehničke karakteristike.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, izjašnjenje na žalbu ponuđača "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group" pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica, u odnosu na bitnu karakteristiku predmeta nabavke za stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke "Minimalni opseg faktora snage 0.8 - 1 ind./cap.". Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u rubrici "opis predmeta nabavke" za stavku 1, predvidio: "Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 5 kW", zatim za stavku 2, predvidio: "Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 7 kW", za stavku 3, predvidio: "Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 10 kW", te za stavku 4, predvidio: "Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 20 kW", te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", za sve navedene stavke, između ostalog, predvidio: "Minimalni opseg faktora snage 0.8 - 1 ind./cap." Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 3. bitne napomene za sačinjavanje finansijskog dijela ponude, predvidio da ponuđači za svaku stavku finansijskog dijela ponude, u koloni bitne karakteristike ponuđenog predmeta nabavke, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvoda, te tačkom 11 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici "odgovor", u odnosu na stavku 1 tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo da nudi "Shanghai chint power systems co., ltd, Model CPS SCA5KTL-T1/EU, Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 5 kW", te, između ostalog, naveo: „faktora snage 0,99 (± 0.8 podesivo) ind./cap.", zatim u odnosu na stavku 2 tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo da nudi "Shanghai chint power systems co., ltd, Model CPS SCA8KTL-T1/EU, Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 8 kW", te, između ostalog, naveo: „faktora snage 0,99 (± 0.8 podesivo) ind./cap.", u odnosu na stavku 3 tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo da nudi "Shanghai chint power systems co., ltd, Model CPS SCA10KTL-T1/EU, Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 10 kW", te, između ostalog naveo: „faktora snage 0,99 (± 0.8 podesivo) ind./cap.", te u odnosu na stavku 4 tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo da nudi "Shanghai chint power systems co., ltd, Model CPS SCA20KTL-T1/EU, Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 20 kW", te, između ostalog, naveo: „faktora snage 0,99 (± 0.8 podesivo) ind./cap.".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica naveo sljedeće: „Zahtjevi i uslovi iz tehničkih specifikacija. Stavke specifikacije. Ponuđači, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu

proizvoda....Ocjena ponude u odnosu na zahtjeve i uslove iz tehničkih specifikacija... Ponuđač je dao ponudu u odnosu na sve stavke iz tehničke specifikacije."

Dakle, iz pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuda ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica data u skladu sa zahtjevom iz bitnih karakteristika predmeta nabavke za stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, budući da je naručilac zahtijevao "Minimalni opseg faktora snage 0.8 - 1 ind./cap", a ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica naveo „faktora snage 0,99 (± 0.8 podesivo) ind./cap.", pa se iz obrazloženja iste ne može zaključiti da li je ponuđeni opseg snage u okviru zahtijevanog tehničkom specifikacijom.

Osnovani su žalbeni navodi žalioaca da je naručilac pobijanom odlukom propustio da utvrdi da li kod ponuđenog ADW 300 Smart meter brojila, koji je ponudio ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica postoji mogućnost mjerenja dva tro-fazna izvoda, jer se iz dokumentacije koju je uz ponudu dostavio ovaj ponuđač, ne može utvrditi da li ponuđeni uređaj može da mjeri dva tro-fazna izvoda, kao i da li je ponuda ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica za stavke 5 i 6 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke data u skladu sa bitnom karakteristikom predmeta nabavke "Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)... Nominalna struja mjerenja-6x5A (indi-rektno mjerenje preko strujnih transforma - tora X/5A) ili 6x100A (minimalna struja za direktno mjerenje iznosi 100A)". Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, u dijelu bitnih karakteristika predmeta nabavke, u rubrici "Opis predmeta nabavke" za stavke 5 i 6 naveo: smart meter brojilo, te u dijelu bitnih karakteristika predmeta nabavke, između ostalog, predvidio: "Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)... Nominalna struja mjerenja-6x5A (indi-rektno mjerenje preko strujnih transforma - tora X/5A) ili 6x65A (minimalna struja za direktno mjerenje iznosi 65A)". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke predvidio uslov stručno tehničke sposobnosti: "Privredni subjekat je dužan da ispuni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za invertore i smart meter trofazna brojila.", zatim u tački 3. bitne napomene za sačinjavanje finansijskog dijela ponude, predvidio da ponuđači za svaku stavku finansijskog dijela ponude, u koloni bitne karakteristike ponuđenog predmeta nabavke, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvoda, te tačkom 11 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponudač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica, je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor", u odnosu na stavke 5 i 6 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, između ostalog, naveo: "Jiangsu Acrel Electrical Manufacturing Co., Ltd.model Adw 300 Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)...Nominalna struja mjerenja – 6x5A (indirektno mjerenje preko strujnih transformatora X/5 A) ili 6x100A (struja za direktno mjerenje iznosi 100A)", te uz ponudu dostavio tehnički dokument "ADW300 Wireless Metering Meter, Installation and Use Manual V1.2", u kojem je pod tačkom 4.5 „Instruction of wiring“, navedeno da postoje četiri načina povezivanja struje, poput trofazno, četvorožičano, zatim trofazno, trožičano, trofazno, četvorožičano i trofazno, jednožičano.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica naveo da je privredni subjekat dužan da ispuni uslove stručno tehničke sposobnosti koji se odnose na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske panele, te da je ponuđač dostavio tražene tehničke listove i da isti ispunjavaju uslov propisan tenderskom dokumentacijom.

Dakle, iz pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica dostavljenim dokazom - tehnički dokument "ADW300 Wireless Metering Meter, Installation and Use Manual V1.2" dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova iz stavki 5 i 6 tehničke specifikacije predmeta nabavke, odnosno da ponuđeni dokaz odgovara zahtijevanim, budući da u obrazloženju iste nije naveo koji dokaz je ovaj ponuđač dostavio u svojoj ponudi u cilju dokazivanja prethodno navedenih uslova, niti je cijenio sadržinu istog. Takođe, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuda ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica data u skladu sa zahtjevom iz bitnih karakteristika za stavke 5 i 6 tehničke specifikacije predmeta nabavke, budući da je naručilac zahtijevao "Nominalna struja mjerenja-6x5A (indirektno mjerenje preko strujnih transformatora X/5A) ili 6x65A (minimalna struja za direktno mjerenje iznosi 65A)", a ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica naveo: „Nominalna struja mjerenja – 6x5A (indirektno mjerenje preko strujnih transformatora X/5 A) ili 6x100A (struja za direktno mjerenje iznosi 100A)".

Osnovani su žalbeni navodi žalioca da je naručilac pobijanom odlukom propustio da utvrdi da li je ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica dostavljenim ovlaštenjima dokazao ispunjenost uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Drugi uslovi", predvidio: „Ponuđač u ponudi dostavlja pisano ovlaštenje (autorizaciju) proizvođača ili ovlaštenog distributera (ovlaštenog zastupnika) proizvođača čiju robu nudi, u kojem je navedeno da je ponuđač

ovlašćen da nudi invertore i smart meter trofazna brojila i da je osposobljen za isporuku istih. U slučaju dostavljanja ovlašćenja izdatog od ovlašćenog distributera (ovlašćenog zastupnika) proizvođača robe neophodno je dostaviti i ovlašćenje (autorizaciju) izdato od proizvođača robe u kome je navedeno da je izdavalac prethodno pomenutog ovlašćenja/autorizacije ovlašćeni distributer (ovlašćeni zastupnik) proizvođača robe te da je kao takav autorizovan (ovlašćen) od strane proizvođača robe da za potrebe predmetnog nadmetanja izda ovlašćenje u ime proizvođača robe da je neko privredno društvo (treće lice) ovlašćeno da nudi robu ovog proizvođača i da je to privredno društvo (treće lice) osposobljeno za isporuku iste... Ponuđač u ponudi dostavlja izjavu proizvođača da će rezervni djelovi za opremu biti dostupni tokom trajanja ponuđenog garantnog roka... Svi ponuđeni invertori moraju biti od istog proizvođača. Ponuđač će dostaviti Izjavu proizvođača o mogućnosti paralelnog povezivanja u jedan sistem na jedinstven komunikacioni interfejs."

Ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica, je uz ponudu dostavio ovlašćenje od Shanghai Chint Power Systems Co, Ltd, proizvođača invertora i smart meter brojila, u kojem je, između ostalog, navedeno da je „Kim Tec CG“ d.o.o. ovlašćen da podnese ponudu za nabavku invertora i smart meter trofaznih brojila i da nudi punu garanciju za nabavku invertora i smart meter trofaznih brojila, zatim Izjavu proizvođača Acrel E-Business (Shanghai) Co, Ltd, kojom ovlašćuje „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, da podnese ponudu za nabavku invertora i smart meter trofaznih brojila i da nudi punu garanciju za nabavku invertora i smart meter trofaznih brojila, zatim Izjavu proizvođača Acrel E-Business (Shanghai) Co, Ltd, u kojoj je navedeno da potvrđuju jemstvo tokom garantnog roka za rezervne djelove za smart meter brojila, te izjavu proizvođača Shanghai Chint Power Systems Co, Ltd, u kojoj je navedeno da potvrđuju jemstvo tokom garantnog roka za rezervne djelove za invertore, kao i Izjavu proizvođača Shanghai Chint Power Systems Co, Ltd, o mogućnosti paralelnog povezivanja u jedan sistem na jedinstven komunikacioni interfejs.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica, naveo: „Zahtjevi i uslovi iz tehničkih specifikacija. Stavke specifikacije. Ponuđači, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvoda... Ocjena ponude u odnosu na zahtjeve i uslove iz tehničkih specifikacija... Ponuđač je dao ponudu u odnosu na sve stavke iz tehničke specifikacije... U ponudi je dostavljeno pisano ovlašćenje (autorizaciju) proizvođača, u kojem je navedeno da je ponuđač Kim Tec CG d.o.o. ovlašćen da nudi invertore i smart meter trofazna brojila i da je osposobljen za isporuku istih... Dostavljena je Izjava proizvođača i ista ispunjava uslov propisan Tenderskom dokumentacijom... Ponuđač je dostavio Izjavu proizvođača o mogućnosti paralelnog povezivanja u jedan sistem na jedinstven komunikacioni interfejs”.

Dakle, budući da je naručilac u obrazloženju odluke naveo koje dokaze je ponuđač "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica dostavio u svojoj ponudi, ali da nije prezentovao niti cijenio sadržinu istih, to je nejasno kako je zaključio da je ovaj ponuđač ispunio zahtijevane uslove za učešće u postupku i

zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, i da ponuđeni dokazi odgovaraju zahtijevanim.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što nije data u skladu sa zahtjevom iz tehničke specifikacije predmeta nabavke za stavke 5 i 6 tehničke specifikacije u odnosu na bitnu karakteristiku "Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova). Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, dok je odredbom člana 133 tačka 2 ZJN propisano da je neispravna ponuda ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je tehničkom specifikacijom predmeta nabavke u rubrici "Opis predmeta nabavke" za stavke 5 i 6 naveo: smart meter brojilo, te u dijelu bitnih karakteristika predmeta nabavke, za navedene stavke, između ostalog, predvidio: "Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova)". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio da je privredni subjekat dužan da ispuni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za invertore i smart meter trofazna brojila, zatim u tački 3. bitne napomene za sačinjavanje finansijskog dijela ponude, predvidio da ponuđači za svaku stavku finansijskog dijela ponude, u koloni bitne karakteristike ponuđenog predmeta nabavke, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvoda, te tačkom 11 (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor", u odnosu na stavke 5 i 6 tehničke specifikacije predmeta nabavke, između ostalog, naveo sljedeće: „Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja jednog tro-faznog izvoda (ukupno 3 strujna kruga).“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica naveo sljedeće: „Zahtjevi i uslovi iz tehničkih specifikacija. Stavke specifikacije.

Ponudači, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvoda... Ocjena ponude u odnosu na zahtjeve i uslove iz tehničkih specifikacija... Ponudač je dao ponudu u odnosu na sve stavke iz tehničke specifikacije.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac tehničkom specifikacijom predmeta nabavke u dijelu bitnih karakteristika predmeta nabavke, za stavke 5 i 6, predvidio: "Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja dva tro-fazna izvoda (ukupno 6 strujnih krugova), a da je ponudač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za navedene stavke ponudio „Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja jednog tro-faznog izvoda (ukupno 3 strujna kruga). Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da ponudač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica nije dao ponudu u skladu sa zahtijevanom bitnom karakteristikom, budući da je ponudio „Smart meter multifunkcionalno dvosmjerno brojilo sa mogućnošću mjerenja jednog tro-faznog izvoda (ukupno 3 strujna kruga), što ponudu ovog ponuđača čini neispravnom osnovom člana 133 tač. 1 i 2 ZJN.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group", neispravna iz razloga što ovaj ponudač u finansijskom dijelu ponude, u odnosu na zahtjev iz stavki 1 i 2 tehničke specifikacije predmeta nabavke, nije naveo formulaciju iz tenderske dokumentacije: "Regulacija V/W i V/Var (regulacija bi po default-u trebala biti isključena sa mogućnošću uključanja u slučaju potrebe)", kao i iz razloga što u odnosu na zahtjev iz stavki 1 i 2 tehničke specifikacije: „Komunikacija: Ethernet i WLAN interfejs Integriran Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu tokom 24h“, nije naveo: „tokom 24h“. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, dok je odredbom člana 133 tačka 2 ZJN propisano da je neispravna ponuda ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, u dijelu bitnih karakteristika predmeta nabavke, pod stavkom 1 predvidio: "Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 5 kW...Regulacija V/W i V/Var (regulacija bi po default-u trebala biti isključena sa mogućnošću uključanja u slučaju potrebe)... Komunikacija: Ethernet i WLAN interfejs Integriran Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu tokom 24h.", te pod stavkom 2 predvidio: "Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 7 kW (do 8 kW)...Regulacija V/W i V/Var (regulacija bi po

default-u trebala biti isključena sa mogućnošću uključenja u slučaju potrebe)... Komunikacija: Ethernet i WLAN interfejs Integrisan Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojilom Energy management u realnom vremenu tokom 24h“, Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio da je privredni subjekat dužan da ispuni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za invertore i smart meter trofazna brojila, zatim u tački 3. bitne napomene za sačinjavanje finansijskog dijela ponude, predvidio da ponuđači za svaku stavku finansijskog dijela ponude, u koloni bitne karakteristike ponuđenog predmeta nabavke, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvoda, te tačkom 11 (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group", je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor", u odnosu na stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 5 kW TIP: BSM 5K-B Proizvođač: Bluesun Solar Co., Ltd KINA Mrežno upravljani inverter nominalne snage 5 kW sljedećih karakteristika: Ulazni parametri: Ulazna DC snaga invertora: 7,5 kWp Broj MPPT ulaza: 2 Broj DC priključaka po MPPT uređaju: 1 Opseg ulaznog napona: 140 V - 1000 V Maksimalna vrijednost ulazne struje po MPPT iznosi 15 A Izlazni parametri: Izlazna snaga invertora: 5 kW Napon mreže: 230/400 V 3- N/PE Frekvencija: 50Hz Totalna harmonijska distorzija: 3% Opseg faktora snage: 0,8 - 0,8 ind/cap Generalne karakteristike: Zaštita: IP66 Opseg radne temperature: od -25°C do +60°C Maksimalna efikasnost: 98,4 Zaštite: Integrirana zaštita od ostrvskog rada Integrirana zaštita od obrnutog polariteta DC rastavljač Integrirani RCMU Injektiranje jednosmjerne komponente struje kvara <6mA Integrirani DC odvodnik prenapona Tip 2, za svaki MPPT uređaj, u skladu sa standardom IEC 61643-31 Komunikacija: Ethernet i WLAN interfejs Integrirani Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojilom Energy management u realnom vremenu, smartphone i PC aplikacija STANDARDI: IEC 62109-1/-2, IEC 62116, IEC 61727, EN 50549-1.“, dok je u odnosu na stavku 2 naveo sljedeće: „Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 8 kW TIP: BSM 8K-B Proizvođač: Bluesun Solar Co., Ltd KINA Mrežno upravljani inverter nominalne snage 8 kW sljedećih karakteristika: Ulazni parametri: Ulazna DC snaga invertora: 12 kWp Broj MPPT ulaza: 2 Broj DC priključaka po MPPT uređaju: 1 Opseg ulaznog napona: 150 V - 1000 V Maksimalna vrijednost ulazne struje po MPPT iznosi 15 A Izlazni parametri: Izlazna snaga invertora: 8 kW Napon mreže: 230/400 V 3- N/PE Frekvencija: 50Hz Totalna harmonijska distorzija: < 3% Opseg faktora snage: 0,8 - 0,8 ind/cap Generalne karakteristike: Zaštita: IP66 Opseg radne temperature: od -25°C do +60°C Maksimalna efikasnost: 98,4 Zaštite: Integrirana zaštita od ostrvskog rada Integrirana zaštita od obrnutog polariteta DC rastavljač Integrirani RCMU

Injektiranje jednosmjerne komponente struje kvara < 6mA Integriran DC odvodnik prenapona Tip 2, za svaki MPPT uređaj, u skladu sa standardom IEC 61643-31 Komunikacija: Ethernet i WLAN interfejs Integriran Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu, smartphone i PC aplikacija STANDARDI: IEC 62109-1/-2, IEC 62116, IEC 61727, EN 50549-1.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group", naveo: „Zahtjevi i uslovi iz tehničkih specifikacija. Stavke specifikacije. Ponuđači, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvođača....Ocjena ponude u odnosu na zahtjeve i uslove iz tehničkih specifikacija... Ponuđač je dao ponudu u odnosu na sve stavke iz tehničke specifikacije.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđač "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group", nije sačinio svoju ponudu na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, budući da se u finansijskom dijelu svoje ponude nije izjasnio u odnosu na bitnu karakteristiku predmeta nabavke: "Regulacija V/W i V/Var (regulacija bi po default-u trebala biti isključena sa mogućnošću uključenja u slučaju potrebe)", kao i iz razloga što u istom u odnosu na zahtjev iz stavki 1 i 2 tehničke specifikacije predmeta nabavke nije naveo da li će komunikacija: Ethernet i WLAN interfejs Integriran Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu biti dostupna tokom 24h. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ponuđača "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group, neispravna osnovom člana 133 tač. 1 i 2 ZJN.

Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode u odnosu na ponudu ponuđača "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group", budući da je nesporno utvrđeno da je ponuda ovog ponuđača neispravna u naznačenom dijelu, pa razmatranje ostalih žalbenih navoda ne bi dovelo do drugačije ocjene o njegovoj ponudi.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude, u rubrici u odnosu na zahtjev iz stavki 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nije naveo sljedeću formulaciju iz tenderske dokumentacije: "Potrebno je predvidjeti mogućnost naknad-nog predefinisiranja tehničkih parametara integrisanih zaštita invertora u skladu sa važećim propisima". Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da nakon isteka roka

za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, dok je odredbom člana 133 tačka 2 ZJN propisano da je neispravna ponuda ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, u dijelu bitnih karakteristika predmeta nabavke, za stavku 1 predvidio: "Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 5 kW... Potrebno je predvidjeti mogućnost naknadnog predefinisiranja tehničkih parametara integrisanih zaštita invertora u skladu sa važećim propisima...", zatim za stavku 2 predvidio: "Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 7 kW (do 8 kW)... Potrebno je predvidjeti mogućnost naknadnog predefinisiranja tehničkih parametara integrisanih zaštita invertora u skladu sa važećim propisima...", za stavku 3 predvidio: „Mrežno upravljani inverter nominalne snage 10 kW...Potrebno je predvidjeti mogućnost naknadnog predefinisiranja tehničkih parametara integrisanih zaštita invertora u skladu sa važećim propisima...", te za stavku 4 predvidio: „Mrežno upravljani inverter nominalne snage 20 kW...Potrebno je predvidjeti mogućnost naknadnog predefinisiranja tehničkih parametara integrisanih zaštita invertora u skladu sa važećim propisima..." Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio da je privredni subjekat dužan da ispuni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za invertore i smart meter trofazna brojila, zatim u tački 3. bitne napomene za sačinjavanje finansijskog dijela ponude, predvidio da ponuđači za svaku stavku finansijskog dijela ponude, u koloni bitne karakteristike ponuđenog predmeta nabavke, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvoda, te tačkom 11 (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač "BB Solar" d.o.o. Podgorica, je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor", u odnosu na stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo sljedeće: „Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 5 kW Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 5 kW sljedećih tehničkih karakteristika: Ulazni parametri: Ulazna DC snaga invertora 9 kWp Broj MPPT uređaja 2 Broj DC priključaja po MPPT uređaju 1 Ulazni napon 125-1100 V DC Vrijednost ulazne struje po MPPT iznosi 16 A Izlazni parametri: Izlazna snaga invertora 5 kW Napon mreže 3-NPE 400/230V Fekvencija 50 H Totalne harmonijske distorzije <3% Opseg faktora snage (0.8 leading - 0.8 lagging) 0.80 ind - 0.80 cap Generalne karakteristike: Zaštita IP 66 Opseg radne temperature -25 do +60°C Efikasnost 98.3% Zaštite: Integrisana zaštita od ostrvskog rada Integrisana zaštita od obrnutog polariteta (Reverse polarity protection) DC rastavljač Integrisana RCMU (residual current monitoring unit) zaštita Injektiranje jednosmjerne komponente struje kvara (regulacija je isključena sa mogućnošću uključenja u slučaju potrebe) Komunikacija:

Wifi/LAN/ 4G, RS485 Integrisan Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu tokom 24h, smartphone i PC aplikacija. Standardi IEC 62109-1/-2, IEC 62116, IEC 61727, EN 50549- 1, CE oznaka (prilog CE deklaracija). Nudimo: Naziv proizvođača: AISWEI TECHNOLOGY CO Ltd., Solplanet Tip: ASW 6K-LT-G2 Pro Zemlja porijekla: Kina“ zatim je u odnosu na stavku 2 naveo sljedeće: „Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 7kW Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 8 kW sljedećih tehničkih karakteristika: Ulazni parametri: Ulazna DC snaga invertora 12 kWp Broj MPPT uređaja 2 Broj DC priključaja po MPPT uređaju 1 Ulazni napon 125-1100 V DC Vrijednost ulazne struje po MPPT iznosi 20 A Izlazni parametri: Izlazna snaga invertora 8 kW Napon mreže 3-NPE 400/230V Fekvencija 50 Hz Totalne harmonijske distorzije <3% Opseg faktora snage (0.8 leading - 0.8 lagging) 0.80 ind - 0.80 cap Generalne karakteristike: Zaštita IP 66 Opseg radne temperature -25 do +60°C Efikasnost 98.6% Zaštite: Integrirana zaštita od ostrvskog rada Integrirana zaštita od obrnutog polariteta (Reverse polarity protection) DC rastavljač Integrirana RCMU (residual current monitoring unit) zaštita Injektiranje jednosmjerne komponente struje kvara <6mA Integrirani DC odvodnik prenapona Tip 2, za svaki MPPT uređaj, u skladu sa standardom IEC 61643-31 Regulacija V/W i V/Var (regulacija je isključena sa mogućnošću uključanja u slučaju potrebe) Komunikacija: Wifi/LAN, 4G, RS485, Ethernet Integrirani Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu tokom 24h, smartphone i PC aplikacija. Standardi IEC 62109-1/-2, IEC 62116, IEC 61727, EN50549-1, CE oznaka (prilog CE deklaracija) Nudimo: Naziv proizvođača: AISWEI TECHNOLOGY CO Ltd, Solplanet Tip: MODEL ASW8K-LT-G2 Pro Zemlja porijekla: Kina“, dok je pod stavkom 3 ponudio: „Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 10 kW Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 10 kW sljedećih tehničkih karakteristika: Ulazni parametri: Ulazna DC snaga invertora 15 kWp Broj MPPT uređaja 2 Broj DC priključaja po MPPT uređaju 1 Ulazni napon 125-1100 V DC Vrijednost ulazne struje po MPPT iznosi 20 A Izlazni parametri: Izlazna snaga invertora 10 kW Napon mreže 3-NPE 400/230V Fekvencija 50 Hz Totalne harmonijske distorzije <3% Opseg faktora snage (0.8 leading - 0.8 lagging) 0.80 ind - 0.80 cap Generalne karakteristike: Težina 17.3kg Zaštita IP 66 Opseg radne temperature -25 do +60°C Efikasnost 98.6% Zaštite: Integrirana zaštita od ostrvskog rada Integrirana zaštita od obrnutog polariteta (Reverse polarity protection) DC rastavljač Integrirana RCMU (residual current monitoring unit) zaštita Injektiranje jednosmjerne komponente struje kvara < 6mA integrirani DC odvodnik prenapona Tip2, za svaki MPPT uređaj, u skladu sa standardom IEC 61643-31 Regulacija V/W i V/Var (regulacija je isključena sa mogućnošću uključanja u slučaju potrebe) Komunikacija: Wifi/LAN 4G RS485, Ethernet Integrirani Dataloger za priključenje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu tokom 24h, smartphone i PC aplikacija Standardi IEC 62109-1/-2, IEC 62116, IEC 61727, EN 50549- 1, CE oznaka (prilog CE deklaracija) Nudimo: Naziv proizvođača: AISWEI TECHNOLOGY CO Ltd, Solplanet Tip: ASW 10K-LT-G2 Pro, Zemlja porijekla: Kina.“ i pod stavkom 4 ponudio: „Mrežno upravljani string inverter nominalne snage 20 kW Mrežno upravljani inverter nominalne izlazne snage 20 kW sljedećih tehničkih karakteristika: Ulazni parametri: Ulazna DC snaga invertora 30 kWp Broj MPPT uređaja 2 Broj DC priključaja po

MPPT uređaju 2 Opseg ulaznog napona 150-1000 V DC Vrijednost ulazne struje po MPPT iznosi 32 A Izlazni parametri: Izlazna snaga invertora 20 kW Napon mreže 3-NPE 400/230V Fekvencija 50 Hz Totalne harmonijske distorzije <3% Minimalni opseg faktora snage (0.8 leading - 0.8 lagging) 0.80 ind - 0.80 cap Generalne karakteristike: Masa 18.6kg Zaštita IP 66 Opseg radne temperature -25 do +60°C Efikasnost 98.6% Zaštite: Integrisana zaštita od ostrvskog rada Integrisana zaštita od obrnutog polariteta (Reverse polarity protection). DC rastavljač Integrisana RCMU (residual current monitoring unit) zaštita Injektiranje jednosmjerne komponente struje kvara <6mA Integrisan DC odvodnik prenapona Tip 2, za svaki MPPT uređaj, u skladu sa standardom IEC 61643-31 Regulacija V/W i V/Var (regulacija je isključena sa mogućnošću uključanja u slučaju potrebe) Komunikacija: Wifi/LAN, 4G, RS485, Ethernet Integrisan Dataloger za prikupljanje i akviziciju podataka RS485 komunikacija sa smart meter brojiлом Energy management u realnom vremenu tokom 24h, smartphone i PC aplikacija. Standardi IEC 62109-1/-2, IEC 62116, IEC 61727, EN50549-1, CE oznaka (prilog CE deklaracija) Nudimo: Naziv proizvođača: AISWEI TECHNOLOGY CO Ltd, Solplanet Tip: ASW20K-LT-G2 Pro Zemlja porijekla: Kina “

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača “BB Solar” d.o.o. Podgorica, naveo sljedeće: „Zahtjevi i uslovi iz tehničkih specifikacija. Stavke specifikacije. Ponuđači, pored ponuđenih tehničkih karakteristika, upisuju i podatke o nazivu proizvođača i tipu proizvođača.... Ocjena ponude u odnosu na zahtjeve i uslove iz tehničkih specifikacija... Ponuđač je dao ponudu u odnosu na sve stavke iz tehničke specifikacije.”

Dakle, iz navedenog činjeninog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđač “BB Solar” d.o.o. Podgorica nije sačinio svoju ponudu na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, budući da se u finansijskom dijelu iste nije izjasnio u odnosu na bitnu karakteristiku predmeta nabavke: “Potrebno je predvidjeti mogućnost naknadnog predefinisiranja tehničkih parametara integrisanih zaštita invertora u skladu sa važećim propisima“. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ponuđača “BB Solar” d.o.o. Podgorica, neispravna osnovom člana 133 tač. 1 i 2 ZJN.

Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode u odnosu na ponudu ponuđača “BB Solar” d.o.o. Podgorica, budući da je nesporno utvrđeno da je ponuda ovog ponuđača neispravna u naznačenom dijelu, pa razmatranje ostalih žalbenih navoda ne bi dovelo do drugačije ocjene o njegovoj ponudi.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Kim Tec“ d.o.o. Podgorica, u naznačenom dijelu, te nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponuda ponuđača “Novi Volvox” Podgorica, ponuđača “Infinity ITSS and Energy” d.o.o. Podgorica i “Prointer ITSS d.o.o. Banja Luka - član Infinity International Group” i ponuđača “BB Solar” d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primjenio

materijalno pravo kada je ponude ovih ponuđača ocijenio kao ispravne osnovom člana 132 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 9.373,00 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Melida Suljević



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.