



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-46/2024

ESJN: 64567

Podgorica, 22.03.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/2-2024 od 18.03.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Farmont M.P.“ d.o.o. Danilovgrad od 26.02.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-4327 od 16.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 22.03.2024.g., donijela je

### **RJEŠENJE**

1. Usvaja se žalba „Farmont M.P.“ d.o.o. Danilovgrad od 26.02.2024.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-4327 od 16.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 4.954,45 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Farmont M.P.“ d.o.o. Danilovgrad, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

### **Obrazloženje**

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 109/23 od 10.11.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - medicinske opreme za potrebe Kliničkog centra Crne Gore, po partijama, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-4327 od 16.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 1 (Neuronavigacija za potrebe Klinike za neurohirurgiju i Klinike za ortopediju i traumatologiju), izabrana ponuda ponuđača „Urion“ d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača „Farmont M.P.“ d.o.o. Danilovgrad odbijena kao neispravna.

Ponudač „Farmont M.P.“ d.o.o. Danilovgrad je, dana 26.02.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede pravila postupka, nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ponudač "Urion" d.o.o. Podgorica nije potpuno i pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u dijelu ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti, jer nije naveo naziv izdavaoca dokaza, a što je bio dužan da uradi u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23). Naime, ističe da je ponudač "Urion" d.o.o. Podgorica u izjavi privrednog subjekta, na pitanje "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske Uprave, registarski broj 5-0068730/018 o upisu ponuđača u centralni registar privrednih subjekata", tj. da je naveo dokaz koji ne odgovara dokazu koji je dostavio uz ponudu, a u kojem je navedeno: "Izvod iz Centralnog registra Uprave prihoda i carina", zbog čega je naručilac bio dužan da ovog ponuđača isključi iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), a što isti nije uradio. Dalje, ističe da je ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude naveo naziv proizvoda StealthStation™ S8 Premium, dok je u rješenju o registraciji proizvoda naveden zaštićeni naziv proizvoda MAIN CART 9735665 STEALTH S8 PREMIUM, a koji se nalazi i u priloženom katalogu na stranici 11, što sve upućuje na to da ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica nije naveo tačan naziv proizvoda u finansijskom dijelu ponude, kako je to traženo tenderskom dokumentacijom. Takođe, ističe da je ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica neispravna i iz razloga što je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude naveo katalošku šifru 9735670, koja se po dostavljenom katalogu (stranica 13) i rješenju o registraciji proizvoda odnosi na proizvod CAMERA CART 9735670, kao i pri činjenici da u finansijskom dijelu ponude ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica nije naveo zaštićeni naziv proizvoda, što, u konkretnom, upućuje na zaključak da je naručilac povrijedio pravila postupka, jer nije na pravilan način sproveo postupak pregleda i ocjene ponude ovog ponuđača. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku donese novu odluku kojom će isključiti ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke ili ponudu ovog ponuđača ocijeniti kao neispravnu, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 01.03.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba u cjelosti neosnovana. Naime, ističe da je ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude naveo "StealthStation™ S8 Premium Kat. br. 9735665, 9735670, Proizvođač: Medtronic", te da je za ponuđeni proizvod dostavio dokaz o tehničkim karakteristikama (katalog) i Rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva 2070/23/780/7113 od 08.12.2023.g. o registraciji medicinskog

sredstva – kolica sa monitorom za sistem za navigaciju, kolica sa kamerom za sistem za navigaciju za hirurgiju, instrumenti sistema za navigaciju u hirurgiji, adapter za mikroskop za navigaciju za stavke 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 14, 15, 16 i 17 u skladu sa uslovom iz predmetne tenderske dokumentacije. Naglašava da se na stranici 14 dostavljenog dokaza o tehničkim karakteristikama može utvrditi da zaštićeni naziv sistema "StealthStation™ S8 Premium Kat. br. 9735665, 9735670, Proizvođač: Medtronic" sadrži "Main Cart, kataloški broj 9735665" i "Camera Cart, kataloški broj 9735670" kao sastavne djelove sistema neuronavigacije – dualni navigacijski sistem sa glavnom radnom stanicom i kolicima sa kamerom koji su navedeni u Rješenju Instituta za lijekove i medicinska sredstva 2070/23/780/7113 od 08.12.2023.g. o registraciji medicinskog sredstva. Smatra da izjava privrednog subjekta ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica sadrži sve podatke i informacije tražene tenderskom dokumentacijom, te da se na osnovu istih nesumnjivo može utvrditi naziv dokaza i izdavaoca, a naročito pri činjenici da je Centralni registar privrednih subjekata javno dostupan registar na internet stranici <http://www.crps.me>, kako je ovaj ponuđač i naveo u izjavi.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da izjava privrednog subjekta ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", zato što ne sadrži tačan naziv izdavaoca dokaza. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 098/23 od 31.10.2023), koja je bila na snazi u trenutku podnošenje ponuda u predmetnom postupku javne

nabavke, u članu 25, između ostalog, propisano je da Uprava prihoda i carina vrši poslove koji se odnose na: registraciju poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika.

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 113/23 od 15.12.2023), u članu 1, propisano je: "U Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 98/23 i 102/23) u članu 22 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi: "3) Poreska uprava;". Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi: "3a) Uprava carina;...", zatim u članu 2 ove uredbe, propisano je: "Član 25 mijenja se i glasi: "Poreska uprava vrši poslove koji se odnose na: registraciju poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika;...", te u članu 8 ove uredbe, propisano je: "Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2024. godine".

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac predmetne izjave, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta, između ostalog, i u pogledu ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), navedeno: "... A Sposobnost za obavljanje djelatnosti: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaz i izdavaoca".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", zatim pod tačkom 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac shodno ZJN, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponudač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“. Takođe, naručilac je izmjenom broj 6 tenderske dokumentacije od 06.12.2023.g. predvidio da se ponude podnose preko ESJN zaključno sa danom 22.12.2023.g. do 9 sati.

Ponudač "Urion" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i

83/23), u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje: "1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor "☐ Da", zatim na potpitanje „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi:“, naveo: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske Uprave, registarski broj 5- 0068730/018 o upisu ponuđača u centralni registar privrednih subjekata“, te na potpitanje „Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti:“, naveo: „web-adresa: <http://www.crps.me/> Centralni registar privrednih subjekata“. Takođe, ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio neovjerenu kopiju Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina registarski broj 5-0068730/019 od 19.01.2023.g. o upisu ovog ponuđača u Centralni registar privrednih subjekata.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica dostavio je izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ovog ponuđača. Na osnovu uvida u izjavu privrednog subjekta navedenog ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama. Dokazi o provjeri podataka u Izjavi privrednog subjekta ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica: 1. Na osnovu evidencije Centralnog registra privrednih subjekata Crne Gore [www.crps.me](http://www.crps.me), Komisija je utvrdila da je ponuđač Urion d.o.o. Podgorica upisan u ovaj registar pod registarskim brojem 5-0068730. Izvršni direktor je Velibor Ćuković... Na osnovu svega navedenog, ocijenjeno je da je ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica, za partiju 1, sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19, 3/23, 11/23)".

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica. Ovo iz razloga što je ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti, naveo netačan podatak o izdavaocu dokaza, budući da je u skladu sa članom 25 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 098/23 od 31.10.2023), koja je bila na snazi u trenutku podnošenja ponuda u predmetnom postupku javne nabavke, poslove registracije poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika vršila Uprava prihoda i carina, što, u konkretnom, znači da je do dana 01.01.2024.g., tj. do dana početka primjene Uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 113/23 od 15.12.2023) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata izdavala Uprava prihoda i carina, a ne Poreska uprava, kako je to ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica pogrešno naveo u izjavi. Shodno navedenom, a imajući u vidu odredbu člana 111 stav 2 ZJN, kojom je propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju,

odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena, u naznačenom dijelu, jer ista ne sadrži tačne podatke o izdavaocu dokaza, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta ključni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka nezakonita, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje ponuđača „Urion“ d.o.o. Podgorica iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 4.954,45 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

### **Uputstvo o pravnoj zaštiti**

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

**Predsjednik vijeća,**

**Nikola Golubović**



### **Dostavna naredba:**

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.