



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-45/2024

ESJN: 64567

Podgorica, 22.03.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/2-2024 od 18.03.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica od 22.02.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-4329 od 16.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 22.03.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica od 22.02.2024.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-4329 od 16.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 420,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 109/23 od 10.11.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - medicinske opreme za potrebe Kliničkog centra Crne Gore, po partijama, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-4329 od 16.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 3 (Prolazni parni sterilizator za potrebe Instituta za bolesti djece – OP blok) izabrana ponuda ponuđača "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i

vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna.

Ponuđač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica je, dana 22.02.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede zakona, povrede načela javnih nabavki i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je uz ponudu dostavio izjavu proizvođača Nuve, iz koje se jasno vidi da ponuđeni predmet nabavke ispunjava tehničku karakteristiku iz tenderske dokumentacije "instalacija cjevovod procesnih fluida i klipni ventili nerđajući čelik", zatim da je naručilac u pobijanoj odluci izveo pogrešan zaključak da iz kataloga proizilazi da klipni ventili nijesu od nerđajućeg čelika, već je u pitanju materijal tipa mesingani ili slično, iz razloga što se uvidom u navedeni katalog jasno može utvrditi da je jedini materijal koji se navodi nerđajući čelik, te da se nigdje ne navodi druga vrsta materijala tipa mesing ili slično, što je on i potvrdio u odgovoru na zahtjev naručioca za pojašnjenje/dopunu ponude. Dalje, ističe da je uz svoju ponudu dostavio izjavu proizvođača Nuve iz koje se jasno vidi da ponuđeni predmet nabavke ispunjava karakteristiku iz tenderske dokumentacije "radne performanse se odnose na ciklus parne sterilizacije koji je definisam standardom EN 285: u komori za sterilizaciju se nalazi 8 STU (puna komora), u svakoj STU se nalazi oko 12-15 kg metala, ciklus na 134C, nivo vakuma 0-85 mbar". Takođe, ističe da su neosnovane tvrdnje naručioca iznijete u pobijanoj odluci da je na osnovu uvida u katalog utvrđeno da ponuđeni parni sterilizator ne ispunjava navedenu tehničku karakteristiku, iz razloga što je u odgovoru na zahtjev naručioca za pojašnjenje/dopunu ponude pojasnio podatak iz kataloga u kojem je navedeno "nije u vezi sa ispunjavanjem ove karakteristike". Naime, ističe da je uz odgovor na zahtjev naručioca za pojašnjenje/dopunu ponude, kao dodatni dokaz za ispunjavanje ove tehničke karakteristike, dostavio EU Declaration of conformity, iz koje se jasno vidi da ponuđeni parni sterilizator posjeduje sve radne performanse definisane standardom EN 285, pa samim tim i nivo vakuma 0-85 mbar, a posebno pri činjenici da je predmetnom tenderskom dokumentacijom traženo da predmet nabavke posjeduje radne performanse u skladu sa standardom EN 285, te da nivo vakuma predstavlja jedan od uslova iz navedenog standarda, u prilog čega kao dokaz dostavlja "EN 285 check list" proizvođača o testiranju parnog sterilizatora NC 570D, koji je ponuđen po standardu EN 285. Posebno ističe da je u tački 23.5. check liste je naveden "test pack metal", koji se odnosi na traženu tehničku karakteristiku. Dalje, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica nije sačinjena u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, iz razloga što je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", tačka 2, ovaj ponuđač naveo "Rješenje agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore br. 2070/19/1041/9-4314 od 23.09.2019", ali nije naveo što se ovim dokazom dokazuje, u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-276/2023 od 30.11.2023.g. Takođe, ističe da je ponuda ponuđača "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica neispravna, jer ovaj ponuđač nije dostavio dokaz izdat od strane proizvođača da je ovlašten da vrši servisne usluge ponuđene opreme za kompresor proizvođača MultiAir, budući da je dostavljenim ovlaštenjem od 20.10.2023.g. proizvođač MultiAir ovlastio "Tehnogam" d.o.o.

Nikšić da može na teritoriji Crne Gore dati ponude na tenderu, vršiti isporuke i servis. Smatra da je ponuda ponuđača "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica neispravna i iz razloga što ovaj ponuđač nije sačinio finansijski dio svoje ponude u skladu sa tenderskom dokumentacijom u odnosu tačku 15 iz bitne karakteristike predmeta nabavke "senzor pritiska generatora pare ili temperatura omotača", jer je u finansijskom dijelu ponude prepisao navedenu formulaciju, pa se iz ovoga ne može zaključiti koju od traženih karakteristika ponudeni predmet posjeduje. Takođe, smatra da ponuđač "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica nije dokazao da posjeduje traženu tehničku karakteristiku nivo vakuma 0-85 mbar, iz razloga što je u finansijskom dijelu ponude za tačku 23 iz bitnih karakteristika predmeta nabavke naveo nivo vakuma 0-85 mbar, dok je kao dokaz dostavio katalog u kojem je navedeno da je nivo vakuma <70 mbar. Dalje, ističe da ponuđač "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi nije dokazao da posjeduje karakteristiku odvod otpadnih voda prilagođen podnom odvodu min Ø75mm, prečnik podnog odvoda otpadnih voda max Ø110mm, iz razloga što je u finansijskom dijelu ponude za tačku 24 iz bitnih karakteristika predmeta nabavke naveo da je odvod otpadnih voda prilagođen podnom odvodu min Ø75mm, dok je kao dokaz dostavio katalog u kojem navodi da je prečnik odvoda otpadnih voda 1^{1/2}" DN40, pretvaranjem vrijednosti DN 40 I 1^{1/2}" inča u milimetre dobija se vrijednost 48,26 mm. Takođe, ističe da ponuđač "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi nije dokazao da posjeduje karakteristiku ugradna širina sterilizatora max 120 cm, budući da je u finansijskom dijelu ponude za tačku 25 iz bitnih karakteristika predmeta nabavke naveo ugradna širina sterilizatora 115 cm, dok je kao dokaz dostavio katalog u kojem se navodi da je širina 1115 mm, odnosno 111,5 cm. Smatra da ponuđač "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi nije dokazao da posjeduje karakteristiku "materijal komora za sterilizaciju: nerđajući kiselo otporni čelik tipa Cr-Ni-Mo, kao što je AISI316L ili bolje, instalacija cjevovod procesnih fluida i klipni ventil nerđajući čelik", iz razloga što je u finansijskom dijelu ponude za tačku 26 iz bitnih karakteristika predmeta nabavke naveo "Komora za sterilizaciju: nerđajući kiselo otporni čelik tipa Cr-Ni-Mo, AISI316L i instalacija cjevovod procesnih fluida i klipni ventil nerđajući čelik", dok je kao dokaz dostavio katalog, u kojem se navodi da su samo površine komore za sterilizaciju koje su u kontaktu sa procesom sterilizacije i vratima izrađene od nerđajućeg čelika AISI316L, dok se za izradu ostalih djelova komore za sterilizaciju koriste drugi materijali. Dalje, ističe da je u katalogu navedeno da su ventili i cijevi izrađeni od nerđajućeg čelika ili polimera, zatim da polimer kao materijal ne spada u grupu materijala koji se ubrajaju u nerđajući čelik, već u plastične mase, te da se uvidom u katalog, na stranici 4 (Valves and components) jasno može utvrditi da su sigurnosni (klipni) ventili izrađeni od mesinga, koji prema stavu naručioca iz pobijane odluke nije prihvatljiv materijal. Takođe, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica nije sačinjena u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, iz razloga što je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", tačka 2, ovaj ponuđač naveo "Rješenje agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore br. 2070/19/1041/9-4314 od 23.09.2019", ali nije naveo što se ovim dokazom dokazuje, u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-276/2023 od 30.11.2023.g. Dalje, ističe da ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica nije dostavio rješenje o upisu u registar ponuđenog medicinskog sredstva

izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva, iz razloga što je u finansijskom dijelu ponude naveo da je ponuđeni proizvod "Sterilizer Cisa P-6412H", dok je u rješenju broj 2070/21/53-3020 od 29.01.2021.g. označen proizvod sa zaštićenim nazivom "Steam sterilizer P-640H". Takođe, ističe da ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica nije sačinio finansijski dio ponude u skladu sa tenderskom dokumentacijom u odnosu na tač. 9.1., 19 i 20 iz bitnih karakteristika predmeta nabavke, iz razloga što je u istom prepisao formulacije iz bitnih karakteristika, pa je ponuda ovog ponuđača nejasna, jer se ne može zaključiti da li ponuđeni parni sterilizator posjeduje zahtijevane tehničke karakteristike. Dalje, ističe da ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 2 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nije naveo proizvođača, zaštićeni naziv proizvoda i kataloški broj za ponuđene proizvode, i to za: spoljašnja kolica, unutrašnja kolica, kompaktni uređaj za omekšavanje vode, kompaktni uređaj za RO prečišćavanje vode i papir. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku ukloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 01.03.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba u cjelosti neosnovana. Naime, ističe da žalilac izjavom proizvođača Nuve nije dokazao da je nivo vakuma 0-85 mbar, iz razloga što je uvidom u zvanični sajt i katalog proizvođača Nuve <https://nuve.com.tr/> nesumnjivo utvrđeno da je za sterilizator NC570D navedeno da je minimum nivo vakuma 100 mbar (Technical Specifications, Vacuum Level 100 mbar), u prilog čega je kao dokaz dostavio katalog proizvođača Nuve. Dalje, ističe da je u katalogu koji je dostavio žalilac, na stranici 8, navedena tehnička karakteristika (Technical Specifications, Minimum Vacuum Level 100 mbar) koja nije označena, a da se na osnovu uvida u zvanični sajt i katalog proizvođača Nuve <https://nuve.com.tr/> utvrđuje da je u istom navedeno minimum nivo vakuma 100 mbar (Technical Specifications, Vacuum Level 100 mbar), što dovodi u pitanje da li je žalilac kao dokaz dostavio izvorni katalog proizvođača Nuve. Takođe, ističe da je iz zvaničnog sajta i kataloga proizvođača Nuve <https://nuve.com.tr/> utvrđeno da je komora za sterilizaciju: nerđajući kiselootporni čelik tipa Cr-Ni-Mo, AISI 316L, ali da klipni ventili nijesu od nerđajućeg čelika, u prilog čega je kao dokaz dostavio katalog ovog proizvođača. Smatra da je ponuđač „MNE Medika Projekt“ d.o.o. Podgorica dokazao posjedovanje karakteristike nivo vakuma 0-85 mbar, što proizilazi iz dostavljenog dokaza o tehničkim karakteristikama ponuđenog proizvoda, u kojem je navedeno da je nivo vakuma <70 mbar. Naime, ističe da je vakum „0“ apsolutni vakum, a vakum manji od 70 mbar može da bude 69, 68, 67 itd., te da je mbar vakum koji je u opsegu 0-85 mbar, jer je očito broj 70 i manje u opsegu 0-85. Napominje, da se u toku faze procesa sterilizacije vakumiranjem iz komore sterilizatora izvlači para, i tek kada se dostigne nivo vakuma 85 mbar teče vrijeme sušenja koje je uvijek fiksno, zavisno od programa sterilizacije. Naglašava da je zbog prethodno navedenog važno da nivo vakuma bude što manji, tj. da teži „nuli“.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac neosnovano odbio njegovu ponudu kao neispravnu iz razloga što dostavljenim katalogom nije dokazao da ponuđeni parni sterilizator ispunjava tehničku karakteristiku u odnosu na nivo vakuma. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, dok je odredbom člana 133 ovog zakona, propisano: "Neispravna ponuda je ponuda: 1) koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom; 2) ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona...".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je za stavku 1 partije 3, u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio "AUTOMATSKI PARNI STERILIZATOR – 8 STU - PROLAZNI, 2 VRATA", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", između ostalog, predvidio „23. Radne performanse se odnose na ciklus parne sterilizacije koji je definisan standardom EN 285: u komori za sterilizaciju se nalazi 8 STU (puna komora), u svakoj STU se nalazi oko 12-15 kg metala, ciklus na 134°C, nivo vakuma 0-85 mbar“, zatim u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „Drugi uslovi“, predvidio: „Partija 3: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda – katalog, brošuru, uputstvo za upotrebu, koji je izdat od proizvođača, i koji sadrži kataloški broj ponuđenog proizvoda i tehničke karakteristike u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke. Ukoliko u dokazu o tehničkim karakteristikama ne postoji neka tehnička karakteristika, ponuđač kao dokaz ispunjenosti takvih karakteristika dostavlja izjavu proizvođača o njihovoj ispunjenosti. U izjavi proizvođača te karakteristike moraju biti jasno i nedvosmisleno navedene i označene u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke. U slučaju da se u izjavi proizvođača navodi i ona karakteristika, koja je već sadržana u tehničkoj dokumentaciji proizvođača, kao prihvatljivi odgovor ponuđača će se uzeti opis te karakteristike kako stoji u tehničkoj dokumentaciji“, te u tački 12. iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude), predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Žalilac je u finansijskom dijelu ponude u rubrici „Odgovor“, između ostalog, naveo: „AUTOMATSKI PARNI STERILIZATOR – 8 STU - PROLAZNI, 2 VRATA 1... 23. Radne performanse se odnose na ciklus parne sterilizacije koji je definisan standardom EN 285: u komori za sterilizaciju se nalazi 8 STU (puna komora), u svakoj STU se nalazi do 15 kg metala, ciklus na 134°C, nivo vakuma 0-85 mbar... Proizvođač: NUVE SANAYI MALZEMELERI IMALAT VE

TICARET A.S. ZASTICENI NAZIV PROIZVODA: STEAM STERILIZER MODEL: NC570D“, zatim uz ponudu dostavio neovjerenu kopiju Izjave proizvođača od 19.12.2023.g., izdatu od proizvođača Nuve, Turska, na engleskom jeziku, u kojoj je, između ostalog, navedeno: „Work performance refers to the steam sterilization cycle defined by the EN 285 standard: there is 8 STU (full chamber) in the sterilization chamber, in each STU there is up to 15 kg of metal, cycle is at 134°C, a vacuum level is 0-85 mbar“, te dostavio katalog proizvođača Nuve za NC Series Horizontal Steam Sterilizers, u kojem je u dijelu „Technical Specifications“, u rubrici „Vacuum Level“, navedeno „100 mbar“.

Naručilac je dana 05.02.2024.g., putem ESJN, uputio žaliocu zahtjev broj 03/01-37653/3 za pojašnjenje ponude, kojim je, između ostalog, tražio: „Radne performanse se odnose na ciklus parne sterilizacije koji je definisan standardom EN 285: u komori za sterilizaciju se nalazi 8 STU (puna komora), u svakoj STU se nalazi do 15 kg metala, ciklus na 134°C, nivo vakuma 0-85 mbar“. Na osnovu uvida u dostavljenu ponudu za navedenu stavku ste dostavili izjavu proizvođača u kojoj je između ostalog navedeno „vacuum level is 0-85 mbar“, dok se navedena tehnička karakteristika nesumljivo može utvrditi iz dostavljenog kataloga da je „vacuum level 100 mbar“, povodom kojeg zahtjeva je žalilac dana 07.02.2024.g., takođe, putem ESJN, dostavio neovjerenu kopiju EC Declaration of conformity od 19.02.2019.g., izdatu od proizvođača Nuve, Ankara, Turska, u kojoj je, između ostalog, navedeno „We Nuve... herewith declare that the following described product meets and provisions of the Council Directive 93/42/EEC (2007/47/EC) for Medical Devices. All documentation is retained under the premises of the manufacturer. PRODUCT: STEAM STERILIZER MODEL:... NC 570D... APPLICABLE HARMONISED STANDARDS: EN 285:2015.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalio, između ostalog, naveo: „Ponudač je u finansijskom dijelu ponude za stavku 23 naveo: Radne performanse se odnose na ciklus parne sterilizacije koji je definisan standardom EN 285: u komori za sterilizaciju se nalazi 8 STU (puna komora), u svakoj STU se nalazi do 15 kg metala, ciklus na 134°C, nivo vakuma 0-85 mbar“. Za dokazivanje navedene stavke, ponudač je dostavio izjavu proizvođača NUVE od 19.12.2023.godine u kojoj je između ostalog navedeno: „Radni učinak se odnosi na ciklus sterilizacije parom definisan standardom EN 285: postoji 8 STU (puna komora) u komori za sterilizaciju; u svakoj STU ima do 15 kg metala, ciklus je na 134°C, nivo vakuma je 0-85 mbar“. Uvidom u dostavljene dokaze o tehničkim karakteristikama ponuđenog proizvoda ponudač je dostavio katalog proizvođača NUVE u kojem je u okviru tehničkih specifikacija za sterilizator NC570D, između ostalog navedeno da je (TECHNICAL SPECIFICATIONS Vacuum level 100 mbar) nivo vakuma 100 mbar. Na osnovu uvida u zvanični sajt i katalog proizvođača NUVE https://nuve.com.tr/uploads/product/catalog_pdf/nc300430eng-38.pdf?20d25b2e2fd40710b6fb632c1b806880 nesumljivo se može utvrditi da je za sterilizator NC570D navedeno da je minimum nivo vakuma 100 mbar (TECHNICAL SPECIFICATIONS, Minimum Vacuum Level 100 mbar). Na osnovu uslova iz Poziva za nadmetanje, dostavljena izjava proizvođača za navedenu stavku nije mogla biti uzeta u razmatranje iz razloga što je navedena

tehnička karakteristika sadržana u katalogu dostavljenom od strane ponuđača, kao i zvaničnom katalogu proizvođača NUVE. Na osnovu uvida u dostavljene dokaze koji se odnose na nivo vakuma, utvrđeno je da ponuđeni proizvod NC570D ima nivo vakuma od 100 mbar, a ne onako kako je naručilac zahtijevao u okviru tehničkih specifikacija predmeta nabavke i kako je ponuđač naveo u finansijskom dijelu ponude, odnosno da isti ispunjava zahtjeve iz tehničke specifikacije predmeta nabavke za stavku 23 da je nivo vakuma 0-85 mbar... Naručilac se dana 05.02.2024.godine u 15:42h putem portala CEJN obratio ponuđaču sa zahtjevom za pojašnjenje ponude: Molim Vas da nam pojasnite navedeno - stavka 23 u finansijskom dijelu ponude ste naveli „Radne performanse se odnose na ciklus parne sterilizacije koji je definisan standardom EN 285: u komori za sterilizaciju se nalazi 8 STU (puna komora), u svakoj STU se nalazi do 15 kg metala, ciklus na 134°C, nivo vakuma 0-85 mbar“. Na osnovu uvida u dostavljenu ponudu za navedenu stavku ste dostavili izjavu proizvođača u kojoj je između ostalog navedeno „vacuum level is 0-85 mbar“, dok se navedena tehnička karakteristika nesumljivo može utvrditi iz dostavljenog kataloga da je „vacuum level 100 mbar“. Molim Vas da nam pojasnite navedeno... Ponuđač je u ostavljenom roku dostavio traženo pojašnjenje ponude i između ostalog, za stavku 23. finansijskog dijela ponude dostavio EC deklaraciju o konformitetu za proizvode proizvođača NUVE u kojem je označen standard EN 285:2015 čime nije dokazao da ponuđeni proizvod ispunjava zahtijevane tehničke karakteristike... Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, Komisija je ocijenila da ponuda ponuđača PDG Professional Development Group d.o.o. Podgorica za partiju 3 u naznačenom dijelu nije sačinjena u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, Pozivom za nadmetanje i Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude, pa je ocijenjena neispravnom u smislu člana 133 stav 1 tačka 1) i 2) Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, broj 74/19, 3/23, 11/23), kojim je propisano: „Neispravna ponuda je ponuda: 1) koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom; 2) ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je žalilac u finansijskom dijelu ponude za stavku 1 partije 3 ponudio Automatski parni sterilizator – 8 STU - prolazni, 2 vrata, model NC570D, proizvođača Nuve, te u odnosu na tačku 23 iz bitnih karakteristika predmeta nabavke, između ostalog, naveo nivo vakuma 0-85 mbar. Međutim, budući da iz dostavljenog kataloga proizvođača Nuve za uređaj model NC570D nesporno proizilazi da je nivo vakuma 100 mbar, to Komisija za zaštitu prava nalazi da žalilac dostavljenim dokazom nije potvrdio da ponuđeni uređaj ispunjava zahtijevanu i ponuđenu tehničku karakteristiku nivo vakuma 0-85 mbar. Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je cijnila kao dokaz i Izjavu proizvođača od 19.12.2023.g., izdatu od proizvođača Nuve, Turska, ali ovaj dokaz nije mogla prihvatiti, iz razloga što je prethodno navedenim uslovom iz predmetne tenderske dokumentacije zahtijevano da ukoliko u dokazu o tehničkim karakteristikama ne postoji neka tehnička karakteristika, ponuđač kao dokaz ispunjenosti takvih karakteristika dostavlja izjavu proizvođača o njihovoj ispunjenosti, što, u konkretnom, nije slučaj, jer je tehnička karakteristika u

odnosu na nivo vakuma sadržana u katalogu proizvođača. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je ponudu žaliooca ocijenio kao neispravnu osnovom člana 133 tač. 1 i 2 ZJN.

Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žaliooca koji se odnose na razloge za neispravnost njegove ponude, budući da je nesporno utvrđeno da je njegova ponuda neispravna iz naprijed navedenog razloga, pa razmatranje ostalih žalbenih navoda ne bi dovelo do drugačije ocjene o ispravnosti njegove ponude.

Osnovani su žalbeni navodi žaliooca da izjave privrednog subjekta ponuđača "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica nijesu sačinjene u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, iz razloga što su ovi ponuđači u istim u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", tačka 2, naveli dokaz, ali ne i što se ovim dokazom dokazuje. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac predmetne izjave, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta, između ostalog, i u pogledu ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), navedeno: "...A Sposobnost za obavljanje djelatnosti: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni

subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i što se tim dokazom dokazuje”.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu ”Uslovi za obavljanje djelatnosti”, predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlašćenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što se dokazuje dostavljanjem ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke): Rješenje o upisu ponuđača u registar za promet na veliko medicinskim sredstvima izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore“, zatim u tački 5. Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke, ako ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač ”MNE Medika Projekt” d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (”Sl.list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI ”Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje: ”2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?, označio odgovor ”Da“, te na potpitanje „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi:“, naveo: „Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore br. 2070/19/1041/9-4314 od 23.10.2019.godine“.

Ponuđač „Urion“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (”Sl.list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI ”Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje: ”2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?, označio odgovor ” Da“, te na potpitanje „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi:“, naveo: 2. Rješenje o prometu na veliko medicinskim sredstvima, Instituta za lijekove i medicinska sredstva, broj rješenja 2070/22/740/8-4320 od 22.12.2022. 2.1 Rješenja za ponuđene proizvode koji su upisani u registar Instituta za lijekove i medicinska sredstva i dokumentacija, (taksativno navedena i dostavljena u CEJNu)“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, između ostalog, naveo: „Ponudaci Urion d.o.o. Podgorica i MNE Medika Projekt d.o.o. Podgorica dostavili su izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlaštenih lica ovih ponuđača. Na osnovu uvida u izjavu privrednog subjekta navedenih ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovih ponuđača iz postupka nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da izjave privrednog subjekta ponuđača "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica nijesu sačinjene u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl.list CG", br. 55/23 i 83/23), jer ne sadrže zahtijevane podatke u vezi navedenog uslova za obavljanje djelatnosti. Naime, datim Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuju tač. 5 i 12 predmetne tenderske dokumentacije, propisano je da se izjava privrednog subjekta u dijelu poglavlja VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta) pod tačkom A (Sposobnost za obavljanje djelatnosti), sačinjava na način što ako je na pitanje: "Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", odgovor „Da“, privredni subjekat, između ostalog, navodi podatak o tome šta se tim dokazom dokazuje. Međutim, kako ponuđač "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica u ovom dijelu svojih izjava privrednog subjekta nijesu naveli šta se dokazuje navedenim dokazom, a što su bili dužni da učine u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, to iz navedenog nesporno proizilazi da njihove izjave privrednog subjekta, u naznačenom dijelu, nijesu potpuno i pravilno sačinjene, što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ovih ponuđača osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje ponuđača "MNE Medika Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na razloge neispravnosti ponuda ovih ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka u naznačenom dijelu nezakonita, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 420,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.