



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-50/2024

ESJN: 39994

Podgorica, 29.03.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/2-2024 od 18.03.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi Konzorcijuma „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica i „PROINTER ITSS“ d.o.o. Banja Luka – član Infinity International Group od 04.03.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-5730 od 23.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 29.03.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijuma „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica i „PROINTER ITSS“ d.o.o. Banja Luka – član Infinity International Group od 04.03.2024.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-5730 od 23.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od objavljivanja ovoga rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 12.000,00 eura Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti rješenja.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 179/22 od 27.12.2022., za otvoreni postupak javne nabavke robe – mjerna oprema za potrebe sektora mjerenja Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-5730 od 23.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Somborelektro“ d.o.o. Sombor, dok su zajednička ponuda ponuđača „Enerdat-S“ d.o.o. Danilovgrad i zajednička ponuda ponuđača „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica „Prointer ITSS“ doo Banja Luka - član Infinity International Group, odbijene kao neispravne.

Ponudač Zajednička ponuda "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica - "Prointer ITSS" doo Banja Luka - član Infinity International Group je dana 04.03.2024.g., putem ESJN, na osnovu ovlašćenja iz člana 4 Ugovora o konzorcijumu broj UG-52-11/2023 od 07.11.2023 g., u ime konzorcijuma, izjavio žalbu Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) protiv navedene odluke naručioca zbog bitnih povreda odredaba postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primjenio materijalno pravo kada je njegovu ponudu ocijenio kao neispravnu u smislu člana 133 tač. 1 i 3 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), na način što je primjenio odredbe člana 133 stav 1 tač. 1 i 3 ZJN, a naveo stavove 1 i 2 ovog člana, pa je nejasno i ne može se utvrditi koju odredbu je kao meritornu primijenio kada je donio osporenu odluku, a u odnosu na koju bi se on kao žalilac na jasan način odredio. Dalje, ističe da je naručilac neosnovano odbio njegovu ponudu kao neispravnu i iz razloga što nije dostavio uzorke, jer je nesporna činjenica da predmetni softver nije zahtjevan predmetnom tenderskom dokumentacijom. Dalje, ističe da je naručilac pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača "Somborelektro" d.o.o. Sombor ocijenio kao ispravnu, iz razloga što nije postupio po rješenju Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-6/2024 od 08.02.2024.g., kojim mu je naloženo da od ponuđača "Somborelektro" d.o.o. Sombor zahtijeva da dostavi dokaz o ispunjenosti uslova kvaliteta za ponuđeno trofazno multifunkcionalno brojilo, pa da nakon toga odluči o ispravnosti njegove ponude. Smatra da je nejasno kako je naručilac utvrdio da ponuđač "Somborelektro" d.o.o. Sombor ispunjava zahtjeve u pogledu zadovoljenja nivoa IP zaštite prema IEC 60529, odnosno da ponuđeno brojilo ST402D proizvođača Meter & Control ispunjava zahtjevani uslov iz tenderske dokumentacije. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni napravnosti na koje mu je ukazano, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka.

Naručilac je dana 13.03.2024.g., dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem u bitnom ističe da je ista neosnovana. Navodi da je neosnovan i zakonski neutemeljen žalbeni navod žalioca da je pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primjenio materijalno pravo kada je njegovu ponudu ocijenio kao neispravnu u smislu člana 133 tač. 1 i 3 ZJN, na način što je primjenio odredbe člana 133 stav 1 tač. 1 i 3 ZJN, a naveo stavove 1 i 2 ovog člana, budući da je članom 121 stav 5 ZJN propisano: Na omotu ponude navodi se: naznaka "Ponuda", broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, sjedište i adresa ponuđača i tekst "ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda", te Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke propisano: "Garancija ponude se dostavlja naručiocu u posebnoj koverti sa jasno navedenim nazivom ponuđača, nazivom predmetne nabavke, brojem tenderske dokumentacije i tekstom "ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda", osim ako garancija ponude nije dostavljena putem ESJN-a i koja je potpisana elektronskim potpisom. Dalje navodi da se iz dostavljene garancije jasno može zaključiti da je isti dostavio garanciju na arhivi naručioca dana 16.11.2023 g., u 09:17h, na kojoj je između ostalog navedeno: "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda", čime je prekršen član 121 stav 5 ZJN-a i Pravilnik o sadržaju ponude u postupku javne nabavke. Dalje ističe da je neosnovan navod žalioca da nije bio dužan da dostavi uzorak softvera, budući da isti nije tražen tenderskom dokumentacijom. Ukazuje da su ponuđači "Mezon" d.o.o. Danilovgrad i "Somborelektro" d.o.o. Sombor, dostavili tražene uzorke, budući da je tenderskom dokumentacijom u dijelu dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke u dokumentu prilog na stranci 19 navedeno: Uzorci: Za softver za PDA uređaje je potrebno dostaviti "trial" verziju. Takođe, ističe da je neosnovan žalbeni navod da ponuđač "Somborelektro" d.o.o. Sombor, dostavljenim dokazima nije dokazao da ponuđeno brojilo ST402D proizvođača Meter&Control ispunjava uslov u pogledu zadovoljenja stepena IP zaštite prema IEC 60529. Navodi da Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica u eksploataciji na terenu ima brojila ST401D i ST402D, i da iz iskustva zna da brojila ST401D i ST402D imaju identično kućište platforme ST40x, te da se sertifikat u vezi IP zaštite

odnosi upravo na mehanička svojstva kućišta brojila, odnosno zaštitu od vlage i prašine i odnosi se na cijelu platformu ST40x koja koristi isto kućište. Takođe, naglašava da i samo uvjerenje o odobrenju tipa izdato od Zavoda za metrologiju potvrđuje ovu činjenicu, jer se iz istog uvjerenja vidi da platforma ST40x obuhvata i ponuđeni tip ST402D. Ukazuje da u istom odobrenju stoji rečenica kojom se ističe da razlike u označavanju tipova plaforme ST40x potiču isključivo od tipa komunikacionog modema i načina priključenja na mrežu (direktno ili preko mjenih transformatora). Dalje, ističe da se na stranici 16 uvjerenja tipa eksplicitno vidi da je ST402D brojilo sa LTE modemom obuhvaćeno samim tipskim uvjerenjem, te da jedno uvjerenje ne može biti izdato za brojila koja imaju različite mehaničke karakteristike, ali da u praksi postoje višestruki primjeri kada se jednim uvjerenjem pokrivaju cijele platforme brojila odnosno više varijanti označavanja brojila koje ne utiču na parametre koji su predmet ispitivanja uvjerenja tipa. Takođe, ističe da se u samom izvještaju o ispitivanju IP zaštite broj K-02-12-034 vidi da ga je izdala akreditovana laboratorija za ispitivanje, te da se u zaključku istog navodi da je rezultat ispitivanja pozitivan, što ukazuje na to da je validnost ispitivanja Instituta za nuklearne nauke "Vinča", koja je i radila ispitivanje za njega u vezi IP zaštite brojila i izdavanje njihovog izvještaja o ispitivanju validan dokument. Ukazuje da je Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti ("Sl. list CG", br. 53/11 i 3/23), u članu 3 tačka 19, propisano: "Isprava o usaglašenosti je deklaracija o usaglašenosti, izvještaj o ispitivanju, sertifikat, potvrda ili izvještaj o kontroli ili drugi dokument kojim se potvrđuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim propisom", te da je ovaj zakon opšti i da se primjenjuje na sve, pa i na brojila u djelovima gdje Zakon o metrologiji ne definiše pojedine detalje, kao što je slučaj sa definicijom toga šta je sertifikat, izvještaj o ispitivanju, te da je iz svega navedenog jasno da su izvještaj o ispitivanju i sertifikat jednako vrijedni, odnosno da nije relevantno koji je naslov na dostavljenom dokumentu, sertifikat ili izvještaj o ispitivanju, već činjenica da u dostavljenom izvještaju o ispitivanju IP zaštite broj K-02-12-034 jasno stoji zaključak da je zadovoljen IP54 IEC60529, i to je validna isprava o usaglašenosti kojom se potvrđuje usaglašenost brojila i zadovoljenje tehničkog zahtjev naručioca u pogledu nivoa zaštite od prodora prašine i vlage IP54, prema Zakonu o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti. Ukazuje da je ponuđač "Somborelektro" d.o.o. Sombor na njegov zahtjev, dostavio sledeću dokumentaciju: Sertifikat odobrenja tipa mjerila izdata od Zavoda za metrologiju Crne Gore (Certificate of type approval of meansuring instrument) br.UPI 02-650 od 14.04.2016.g., kojim se dokazuje da je proizvođač brojila Meter&Control Srbija, za brojila ST40x u skladu sa traženim standardima, rok 18.09.2025.g., Prilog rješenja o dopuni uvjerenja o odobrenju tipa mjerila broj UPI 02-81503/18 od 22.06.2018.g., Rješenje o dopuni uvjerenja o odobrenju tipa mjerila izdat od strane Zavoda za metrologiju Crne Gore broj UPI 02-041/21-554 03 od 02.06.2021.g., Prilog rješenja o dopuni uvjerenja o odobrenju tipa mjerila broj UPI 02-441-03 od 02.06.2021.g., Rješenje o dopuni uvjerenja o odobrenju tipa mjerila izdat od strane Zavoda za metrologiju broj UPI 02-041/21-2132 od 16.09.2021.g., rok važenja 18.09.2025.g., Prilog rješenja o dopuni uvjerenja o odobrenju tipa mjerila izdato od strane Zavoda za metrologiju broj UPI 02-041/21-2132 od 16.09.2021.g., Izvještaj o tipskim ispitivanjima brojila B1) uskladu sa opštim zahtjevima standarda MEST EN50470-1, Izvještaj o tipskim ispitivanjima brojila B2) uskladu sa opštim zahtjevima standarda MEST EN50470-1, C) DLMS User Association Certificate br.1755 od 30.12.2006.g., D) Sertifikat po pitanju zadovoljenja nivoa IP zaštite prema IEC 60529, Certificate of conformity br.NMI-2132 od 30.08.2021.g., prema traženim standardima, čime je ispunio zahtijevani uslov. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu u cjelosti kao neosnovanu i omogućiti nastavak predmetnog postupka.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama (Sl. List CG", br. 03/23 i 11/23), te se shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojim je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja broj UP.0902-6/2024 od 08.02.2024.g., kojim je usvojena žalba žalioca i poništena njegova prethodna odluka broj 10-10-44771 od 27.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, iz razloga što je nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za dostavljanje garancije ponude žalioca, te nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu da li je ponuđač "Somborelektro" d.o.o. Sombor ispunio zahtijevani uslov iz predmetne tenderske dokumentacije u pogledu dostavljanja dokaza odnosno sertifikata koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da nije bio dužan da dostavi uzorke softvera za izvršavanje, upravljanje i praćenje izvršenja preko PDA uređaja. Ovo iz sledećeg razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 3 tenderske dokumentacije (dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke), predvidio: „Za softver za PDA uređaje je potrebno dostaviti „trial verziju“. Uzorci za svu potrebnu opremu u svemu prema tehničkoj specifikaciji, izuzev natpisne pločice, moraju biti sastavni dio ponude“, te u tački 11 stav 1 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na razloge neispravnosti ponude žalioca, naveo: „Potrebno je dostaviti uzorke prema sledećem:“ Trofazno multifunkcionalno brojilo za mjerenje električne enrgije i snage sa sklopkom i daljinskom komunikacijom putem 2G/3G/LTE modema, stručna i tehnička sposobnost. Ponuđač zajednička ponuda "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "PROINTER ITSS" d.o.o. Banja Luka – član Infinity International Group" prilikom dostavljanja uzoraka nije dostavio softver za izvršavanje, upravljanje i praćenje preko PDA uređaja što je naručilac tražio u tenderskoj dokumentaciji u dijelu 3 dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke u dokumentu "prilog": Potrebno je dostaviti uzorke prema sljedećem: Trofazno multifunkcionalno brojilo za mjerenje elektične energije i snage sa sklopkom i daljinskom komunikacijom putem 2G/3G/LTE modema. Uzorci za softver za PDA uređaje je potrebno dostaviti „trial verziju“ kao i na portalu CEJN u dijelu stručna i tehnička sposobnost. Uzorci za svu ponuđenu opremu u svemu prema tehničkoj specifikaciji, izuzev natpisne ploče, moraju biti sastavni dio ponude“. Uzimajući u obzir sve navedeno Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je ustanovila da ponuda ponuđača zajednička ponuda "Infinity ITSS and Energy" d.o.o. Podgorica i "PROINTER ITSS" d.o.o. Banja Luka – član Infinity International Group" neispravna.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioca u naznačenom dijelu. Ovo iz razloga što iz utvrđenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da žalilac nije dostavio softver za izvršavanje, upravljanje i praćenje preko PDA uređaja, a što je bio dužan da dostavi u skladu sa zahtjevom iz tačke 3 tenderske dokumentacije (dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke) i time nije ispunio predmetnom dokumentacijom traženi zahtjev.

Nesnovan je žalbeni navod žalioca da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Somborelektro“ d.o.o. Sombor, u odnosu na ispunjenost tenderskom dokumentacijom zahtjevanog uslova po pitanju zadovoljenja nivoa IP zaštite prema IEC 60529. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je za stavku 1 u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio "Nabavka mjerne oprema za potrebe sektora za mjerenje", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio „Trofazno

multifunkcionalno brojilo za mjerenje električne energije i snage sa sklopkom i daljinskom komunikacijom putem 2G/3G/LTE modema“. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu izvršavanja predmetne nabavke, u dijelu “Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke“, između ostalog, predvidio: „ d) Sertifikat po pitanju zadovoljenja navedenog nivoa IP zaštite prema IEC 60529. Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke“, te u tački 11 stav 1 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude“.

Ponudač „Somborelektro“ d.o.o. Sombor je u finansijskom dijelu ponude za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo „Trofazno multifunkcionalno brojilo za mjerenje električne energije i snage sa sklopkom i daljinskom komunikacijom putem 2G/3G/LTE modema proizvođač: Meter&Control d.o.o. Srbija Tip: ST402D – 20A73R55-4GR1OS00010“. Ponudač „Somborelektro“ d.o.o. Sombor je u odgovoru na uslove dostavio: „ d) Sertifikat po pitanju zadovoljenja navedenog nivoa IP zaštite prema IEC 60529, kao za ponuđeni koncentrador: Sertifikat po pitanju zadovoljenja navedenog nivoa IP zaštite prema IEC 60529, su u prilogu“, te uz ponudu dostavio neovjerenu kopiju Izvještaja o ispitivanju IP zaštite, broj K-02-12-034 od 01.06.2012.g., izdatog od Instituta za nuklearne nauke „VINČA“- Centar za protiveksplozivne zaštite, u kojem je navedeno da je ispitan uzorak trofaznog električnog brojila, tip/model ST 40x, po zahtjevu “Meter&Control” d.o.o. Zemun, Srbija, deklarirana IP zaštita 54, zatim da je uzorak kućišta brojila podvrgnut provjeri otpornosti na prodor “čvrstih stranih predmeta”, prema zahtjevima IEC 60529 (list 1/2 Protokola datog u Prilogu Izvještaja), te u zaključku istog navedeno da na osnovu dobijenih rezultata prikazanih u tački 1.2. Izvještaja i Protokolu o ispitivanju broj CEN-IP-034/12, zaključuje se da je stepen mehaničke zaštite kućišta ispitanog uzorka IP 54, te je kao takav označen naljepnicom CENEx-a “IP ispitano”, broj 005/12.

Naručilac se dana 21.02.2024.g., putem ESJN, obratio ponuđaču „Somborelektro“ d.o.o. Sombor, kojim je od ovog ponuđača tražio da dostavi sertifikate za ponuđena brojila po pitanju zadovoljenja IP zaštite prema IEC 60529, povodom kojeg zahtjeva je ponudač „Somborelektro“ d.o.o. Sombor istog dana, takođe, putem ESJN, dostavio: a) Odobrenje tipa mjerila izdata od Zavoda za metrologiju Crne Gore; b) Izvještaje o tipskim ispitivanjima; c) Izvještaje o tipskim ispitivanjima brojila u skladu sa opštim zahtjevima standarda MEST EN 50470-1, MEST EN 50470-1 zasnovane na Measuring Instruments Directive (2014/32/EU). c) DLMS User Association sertifikat d) Sertifikat po pitanju zadovoljenja navedenog nivoa IP zaštite prema IEC 60529.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Somborelektro“ d.o.o. Sombor, između ostalog, naveo: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u skladu sa Rješenjem Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki br. UP. 0902-6/2024 od 08.02.2024.g. uputila zahtjev ponuđaču „Somborelektro“ doo Sombor 60-00-4929 od 19.02.2024.godine da u skladu sa odredbama člana 134 stav 3 ZJN („Službeni list CG“, broj 74/19) u roku od pet dana od dostavljanja zahtjeva dostave sljedeći dokaz: „Ponuđač je obavezan da u PONUDI dostavi: Sertifikat koji se dostavljaju u ponudi za ponuđena brojila (pozicije 1) je u ponudi potrebno dostaviti: a) Odobrenja tipa mjerila izdata od Zavoda za metrologiju Crne Gore b) Izvještaje o tipskim ispitivanjima brojila u skladu sa opštim zahtjevima standarda MEST EN 50470-1, MEST EN 50470-1 zasnovane na Measuring Instruments Directive (2014/32/EU). C) DLMS User Association sertifikat d) Sertifikat po pitanju zadovoljenja navedenog nivoa IP zaštite prema IES 60529. Ponudač je u zakonom predviđenom roku dana 21.02.2024.godine putem CEJN i komunikacije dostavio sljedeća dokumenta kojima dokazuje ispunjenost uslova: Sertifikat odobrenja tipa mjerila izdata od Zavoda za metrologiju Crne Gore (Certificate of type approval of measuring instrument) br. UPI 02-650 od 14.04.20156.godine kojim se dokazuje da je

proizvođač brojila „Meter&Control“ Srbija za brojila tipa ST40x u skladu sa traženim standardima, rok važenja 18.09.2025.godine, prilog Rješenja o dopuni Uvjerjenja o odobrenju tipa mjerila broj UPI 02-81503/18 od 22.06.2018.godine, Rješenje o dopuni uvjerenja o odobrenju tipa mjerila izdato od strane Zavoda za metrologiju Crne Gore br.UPI 02-041/21-544-03 od 02.06.2021.godine, Prilog Rješenja o dopuni Uvjerjenja o odobrenju UPI 02-041/21-544-03 od 02.06.2021.godine. Rješenje o dopuni Uvjerjenja o odobrenju tipa mjerila izdato od strane Zavoda za metrologiju UPI 02-041/21-2132-03 od 16.09.2021.godine rok važenja 18.09.2025.godine, prilog Rješenja o dopuni Uvjerjenja o odobrenju tipa mjerila izdato od strane Zavoda za metrologiju UPI 02-041/21-2132-03 od 16.09.2021.godine, Izvještaj o tipskim ispitivanjima brojila B1) u skladu sa opštim zahtjevima standarda MEST EN 50470-1, Izvještaj o tipskim ispitivanjima brojila B2) u skladu sa opštim zahtjevima standarda MEST EN 50470-1, C) DLMS User Association Certificate br. 1755 od 30.12.2006.godine, D) Sertifikat po pitanju zadovoljena nivoa IP zaštite prema IES 60529, Sertifikat od conformity br. NMI-21.32 od 30.08.2021.godine prema traženim standardima... Iz navedene dokumentacije, proizilazi da ponuđač Somborelektro doo posjeduje date sertifikate, da je isti dostavio Certificate of Conformity, izdatu od NMI Certin B.V Holandija broj NMI-C0C-21.32 od 30.08.2021 g., je sertifikat za brojilo tipa ST402D o usaglašenosti karakteristika brojila sa navedenim standardima izdati pod akreditacijom RvA1122 akreditacionog tijela Holandije. Na strani 2 sertifikata navedeno je da je stepen zaštite IP54, iz kojih se nedvosmisleno vidi da isti posjeduje date sertifikate kojima potvrđuje IP zaštitu koja se odnosi da brojilo ST402D zadovoljava standarde IEC 62051-11 i EN 50470-1, da je zaštitu od prašine i vlage mjernih instrumenata po IEC 60529. Na strani 108 i strani 111, dostavljene dokumentacije stoji sertifikat po pitanju zadovoljenja navedenog nivoa IP zaštite prema IEC 60529, u tački 5.9 „protection against penetration of dust i water – the meter shall conform to the degree of protection given in IEC 60529- indoor meter : IP 51, but without suction in the meter ; Outdoor meter: IP 54....“.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke a nakon detaljnog pregleda i ocjene ponude konstatuje da je ponuđač „Somborelektro“ doo Sombor zadovoljio sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br. 074/19 od 30.12.2019.). tj. ne sadrži razlogte neispravnosti iz člana 133 ovog Zakona“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac u ponovnom postupku pregleda i ocjene ponude ponuđača „Somborelektro“ d.o.o. Sombor tražio od ovog ponuđača da, između ostalog, dostavi sertifikate za ponuđena brojila po pitanju zadovoljenja IP zaštite prema IEC 60529, povodom kojeg zahtjeva je ponuđač „Somborelektro“ d.o.o. Sombor, između ostalog, dostavio Certificate of Conformity, izdat od NMI Certin B.V Holandija broj NMI C0C-21.32 od 30.08.2021.g., u kojem je navedeno da ponuđeno brojilo ST402D ima stepen zaštite IP54, te je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ovog ponuđača, u naznačenom dijelu..

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da se iz obrazloženja pobijane odluke ne može zaključiti iz kojeg razloga je naručilac njegovu ponudu ocijenio kao neispravnu, budući da je istu ocijenio kao neispravnu osnovom člana 133 tač. 1 i 3 ZJN. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na razloge neispravnosti ponude žalioaca, naveo: „Potrebno je dostaviti uzorke prema sledećem:“ Trofazno multifunkcionalno brojilo za mjerenje električne energije i snage sa sklopkom i daljinskom komunikacijom putem 2G/3G/LTE modema. Uzorci za softver za PDA uređaje je potrebno dostaviti „trial verziju“ kao i na portalu CEJN u dijelu stručna i tehnička sposobnost. Uzorci za svu ponuđenu opremu u svemu prema tehničkoj specifikaciji, izuzev natpisne ploče, moraju biti sastavni dio ponude“. Ponuda ponuđača zajednička ponuda „Infinity ITSS and energy“ d.o.o. Podgorica- „Prointer ITSS“ d.o.o. Banja Luka- član Infinity International Group se odbija

kao neispravna. Na portalu CEJN u dijelu uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavki naručilac je tražio da ponuđači dostave: „Uzorci za svu ponuđenu opremu u svemu prema tehničkoj specifikaciji, izuzev natpisne pločice, moraju biti sastavni dio ponude. Potrebno je dostaviti uzorke prema sljedećem: Trofazno multifunkcionalno brojilo za mjerenje električne energije i snage sa sklopkom i daljinskom komunikacijom putem 2G/3G/LTE modema“, stručna i tehnička sposobnost. Ponuđač zajednička ponuda „Infinity ITSS and energy“ d.o.o. Podgorica-„Prointer ITSS“ d.o.o. Banja Luka – član Infinity International Group prilikom dostavljanja uzoraka nije dostavio softver za izvršavanje, upravljanje i praćenje preko PDA uređaja što je naručilac tražio u tenderskoj dokumentaciji u dijelu 3 dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke u dokumentu „prilog“: „Potrebno je dostaviti uzorke prema sljedećem: Trofazno multifunkcionalno brojilo za mjerenje električne energije i snage sa sklopkom i daljinskom komunikacijom putem 2G/3G/LTE modema Uzorci za softver za PDA uređaje je potrebno dostaviti „trial“ verziju“ kao i na portalu CEJN udijelu stručna i tehnička sposobnost: Uzorci za svu ponuđenu opremu u svemu prema tehničkoj specifikaciji, izuzev natpisne pločice, moraju biti sastavni dio ponude. Takođe, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je to i konstatovala na otvaranju i u zapisniku o otvaranju br.10-10-39052 od 16.11.2023.godine. Kao ponuđač nije dostavio navedeni uzorak i kako nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom odnosno uslovima koji su traženi Komisija za sprovođenje postupka javnih nabavki je navedenog ponuđača odbila kao neispravnog. Uzimajući u obzir sve navedeno Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je ustanovila da ponuda ponuđača Konzorcijuma „Infinity ITSS and Energy“ d.o.o. Podgorica i „PROINTER ITSS“ d.o.o. Banja Luka – član Infinity International Group“ neispravna u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 1 i 3 ZJN, kojim je propisano neispravna ponuda je ponuda“ 1) koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom, 2) uz koju nije dostavljena garancija ponude ili je garancija dostavljena dostavljena na manji iznos od traženog, nije doistavljena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom ili je neispravna“.

Dakle, pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke pogrešno primjenio materijalno pravo, budući da iz naprijed utvrđenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je ponudu žalioca ocijenio kao neispravnu osnovom člana 133 tačka 1 ZJN, iz razloga što isti nije ispunio uslov stručne i tehničke sposobnosti, a da se pri tome u obrazloženju pobijane odluke pozvao i na tačku 3 ovog člana, kojom je propisano: „neispravna ponuda je ponuda: uz koju nije dostavljena garancija ponude ili je garancija dostavljena dostavljena na manji iznos od traženog, nije dostavljena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom ili je neispravna“, dok u pobijanoj odluci nije ocijenio ispravnost garancije ponude žalioca.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 12.000.00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

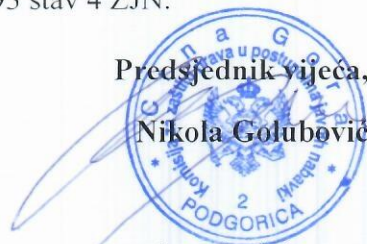
Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

**Predsjednik vijeća,
Nikola Golubović**



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.