



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-39/2024

ESJN: 66918

Podgorica, 04.04.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/2-2024 od 18.03.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8, člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Kastex" d.o.o. Podgorica od 19.02.2024.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Omera Mehmedovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Pošte Crne Gore AD Podgorica br. 00073-20240207-1/17-30/23 od 09.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 04.04.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Kastex" d.o.o. Podgorica od 19.02.2024.g., pa se poništava odluka Pošte Crne Gore AD Podgorica br. 00073-20240207-1/17-30/23 od 09.02.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Pošti Crne Gore AD Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 950,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Kastex" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Pošta Crne Gore AD Podgorica da "Kastex" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji br. 00073-20231222-1/4-30/23 od 29.12.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe - kancelarijskog birotehničkog materijala, Pošta Crne Gore AD

Podgorica, je kao naučilac, donijela odluku o izboru najpovoljnije ponude br. 00073-20240207-1/17-30/23 od 09.02.2024.g. kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje, zatim ponuda ponuđača "Ljetopis" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača "Kastex" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač "Kastex" d.o.o. Podgorica, je dana 19.02.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Omera Mehmedovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede odredaba Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe, da je ponuđač „Ljetopis“ d.o.o. Podgorica, trebao biti isključen iz postupka javne nabavke iz razloga što u izjavi privrednog subjekta nije dao potpune podatke u tački B: Uslovi u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, odnosno nije dao podatke da li u skladu sa propisima nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa i nije dao podatke da li mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava. Takođe ističe da je ponuda ponuđača „Ljetopis“ d.o.o. Podgorica, neispravna iz razloga što ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude nije naveo oznaku proizvoda i naziv proizvođača za sve proizvode iz tehničke specifikacije predmeta nabavke jer je za stavku 1 tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo da nudi fotokopir papir A4 80gr 1/500, oznake proizvoda: „Fotokopir papir Fabriano“, proizvođača Giano S.r.l, što nije oznaka proizvoda, već je to naziv brenda, dok su oznake proizvoda za fotokopir papir Fabriano: Copy 1 Class; Copy 2 Performance; Copy 3 Office; Copy Bio, Copy Life, zatim isto za stavku 6 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke – Pilot hemijska olovka plava, nije naveo oznaku proizvoda za ponudenu hemijsku olovku, već je naveo naziv proizvođača Pilot Corporation, dok je pod oznakom proizvoda naveo riječi: „Hemijska olovka pilot“, te da je za stavku 29 tehničke specifikacije predmeta nabavke u finansijskom dijelu ponude naveo da nudi toner za Kyocera FS-1040 2500 stranica, oznake proizvoda ORINK LK1110/N/C, a u ponudi dostavio sertifikate koji odgovaraju toneru Kyocera M-2040 oznake TK 1170, a ne FS - 1040, dok je za stavku 52 iz tehničke specifikacije naveo da nudi stalak za selotejp OF185/OF186, i za stavku 61 - čaša za hemijske mrežasta metalna, s obzirom da je u oznaci proizvoda, takođe, naveo OF196/OF195, pa je nejasno koje oznake proizvod je ponudio za stavku 52, da li oznake OF185 ili OF186 i koje oznake je ponudio proizvod za stavku 61, da li oznake OF196 ili OF195, zbog čega je ponuda alternativna, odnosno nezakonita. Dalje ističe da je ponuda ponuđača „Merkator International“ d.o.o. neispravna, iz razloga što ovaj ponuđač u finansijskom dijelu svoje ponude nije naveo oznaku proizvoda za ponudene proizvode iz stavki 32, 33, 42, 48, 52, 54, 61, 62, 67, 68, 69 i 70 tehničke specifikacije predmeta nabavke, već je za ove stavke kao oznaku proizvoda naveo opis traženih proizvoda, pa je za stavku 32 kao oznaku proizvoda naveo: „Selotejp 15x33“, što nije oznaka proizvoda, već proizvod koji je tražen, za stavku 33 je kao oznaku proizvoda naveo: „Selotejp 48 mm x66m“, što, takođe, nije oznaka proizvoda, isto je učinio za stavku 42 – nakvasilo za prste, zatim za stavku 48 – makaze 21 cm i za stavku 52 – stalak za mali selotejp, kao i za stavke 32, 33, 42 i 48, nije naveo oznaku proizvoda, dok je za proizvod iz stavke 54, kao oznaku proizvoda naveo: fascikla sa lastikom plastificirana A4 600gr 260x350 mm Cardea“, što nije oznaka proizvoda, već je oznaka fascikla 3L Croma, te da nije naveo oznaku proizvoda za proizvode iz stavke 61 – čaša za hemijske mrežasta metalna, stavke 62 – kutija za spajalice, stavke 67 – nož za poštu, za

stavke 68 – boja za pečate crna, za stavke 69 – boja za pečate plava i stavke 70 – indigo 100 lista, te da oznake za proizvode kao što su: „selotejp 15x33“, „stalak za mali selotejp“, „boja za pečat plava“, zatim „boja za pečat crna“, „makaze 21 cm“, „selotejp 48 mm x 66m“, „nakvasilo za prste“, nijesu oznake proizvoda, jer ako je ponuđač za proizvode iz stavke 34 – Folija sa rupicama 80 mic, naveo oznaku proizvoda OBO, TB1180CL-100, to znači da folija sa rupicama 80 mic, ima oznaku proizvoda, što znači da je moraju imati i stalak za mali selotejp, boja za pečat crna ili plava, makaze, nakvasilo za papir itd. Takođe ističe da je ponuda ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, neispravna jer su u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke za stavke 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 29 i 30, traženi toneri za određene štampače sa minimumom kopija/strana, koje ti ponuđeni toneri moraju obezbijediti, a ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje je za svaki ponuđeni toner dostavio sertifikat ISO 19752, ali ni u jednom od dostavljenih setifikata ISO 19752 nije naveo broj kopija/stranica koje ponuđeni toneri mogu obezbijediti, što znači da dostavljeni sertifikati ISO 19752 nijesu validni, odnosno ne sadrže podatke zbog kojih su traženi, pa je nejasno kako će naručilac provjeriti da li će ponuđeni toneri za navedene stavke obezbijediti traženi broj kopija/stranica, te naveo da se navedeno može zaključiti iz web sajta: <https://isme.me/sr/ME/project/show/iso:proj:68555>. Nadalje navodi, da je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, u finansijskom dijelu ponude za stavku 18 ponudio toner za Lexmark MX711dn 10000 kopija. Oznaka proizvoda: EM – LX62D5H00 Proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd“, odnosno ponudio je nepostojeći proizvod, obzirom da od proizvođača Zhuhai Ninestar Information Technology Co., LTD ne postoji proizvod sa oznakom EM-LX62D5H00, koji može napraviti 10000 kopija, te kao dokaz naveo web sajt: <https://www.lexmark.com/sr/rs/prINTER/7747/Lexmark-MX711dhe>. Takođe ističe da je za stavku 45 naveo da nudi hemijske olovke crvene 0,7 mm oznake proizvoda Aihao – 568, proizvođača Wenyhou Aihao Trade Pen CO LTD, ali da ne postoji proizvod proizvođača Wenyhou Aihao Trade Pen CO LTD, sa oznakom proizvoda Aihao 568, što se može utvrditi uvidom u Google pretraživač, odnosno web sajt: [0https://en.aihao.com/product/?ps=568](https://en.aihao.com/product/?ps=568), da od navedenog proizvođača postoji hemijska olovka oznake Aihao-567, dok ne postoji hemijska olovka pod oznakom 568. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručiocu da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura.

Naručilac je dana 27.02.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu u kojem navodi da su žalbeni navodi žalioaca u potpunosti neosnovani i da je postupio u svemu u skladu sa odredbama ZJN i podzakonskim aktima. Ističe da su neosnovani žalbeni navodi da je odluka nezakonita jer ponuđač „Ljetopis“ d.o.o. Podgorica nije u izjavi privrednog subjekta dao potpune podatke, iz razloga što je Ministarstvo finansija donijelo Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta kojim je propisano Uputstvo za popunjavanje izjave u kojem je naznačeno da ukoliko je u dijelu B: Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje odgovor „DA“ ostali podaci u dijelu B se ne popunjavaju, te da budući da je ponuđač „Ljetopis“ d.o.o. Podgorica, dao odgovor „DA“, to nije bio u obavezi da popunjava ostale podatke iz tog dijela. Dalje ističe da su neosnovani žalbeni navodi da je ponuda ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje neispravna, jer je utvrdio da je ponuđač u finansijskom dijelu ponude ponudio specifikaciju u skladu sa tehničkom specifikacijom iz tenderske dokumentacije, odnosno naveo je oznaku

proizvoda i naziv proizvođača po svim stavkama iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, te da je neosnovan navod da ponuđač nije dostavio ispravne sertifikate u vezi sa tonerima, jer su ISO 19752 sertifikati neophodni za ocjenu kvaliteta i performansi tonera, što je zahtijevano i u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke jer dostavljeni sertifikati pružaju relevantne informacije o karakteristikama tonera, uključujući i kapacitet tonera po stranici, što je ključno za procjenu njihove usklađenosti sa potrebama naručioca, te da treba imati u vidu da detaljne informacije o broju kopija/stranica koje toneri mogu obezbijediti nisu obavezno potrebne u ISO 19752 sertifikatima, već su te informacije obično dostupne u drugim tehničkim dokumentacijama koji prate tonere, kao što su tehničke specifikacije proizvoda ili uputstva za upotrebu, te da informacija o broju kopija/stranica nije bila izričito tražena u tehničkoj specifikaciji, pa nije imao osnova da takvu informaciju zahtijeva od ponuđača. U konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu žalioca kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioca da izjava privrednog subjekta ponuđača "Ljetopis" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena iz razloga što u odjeljku III "Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke", tačka B: "Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje" na pitanje: b) "Da li privredni subjekat u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?", i na pitanje c) "Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava?" nije označio nijedan od ponuđenih odgovora. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, te odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i člana 41 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska

sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke, pod tačkom B: Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje navedeno je sljedeće: a) Da li je privredni subjekat izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište? ☐ Da ☐ Ne; b) Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa? Porezi: ☐ da ☐ ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....]; Doprinosi za penzijsko i zdravstveno osiguranje: ☐ da ☐ ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....]; c) Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava? ☐ da ☐ ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....]."

Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke, tačka B: Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, navedeno: "U ovom dijelu privredni subjekat jasno navodi da li je odgovor "Da" ili "Ne". Ako privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa označava odgovor „Da“ i pod tačkom b) privredni subjekat, takođe, označava odgovor "da" i navodi pravni osnov i/ili akt nadležnog organa kojim je oslobođen ovih obaveza. Ako je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava označava odgovor „Da“ i pod tačkom c) privredni subjekat, takođe, označava odgovor "da" i navodi pravni osnov i/ili akt nadležnog organa kojim mu je odobreno odlaganje plaćanja ovih obaveza. U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju."

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „Obavezni uslovi“, tačka 2, predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akta koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u u kojoj privredni subjekat ima sjedište."

Ponudač "Ljetopis" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG", broj 55/23), u kojoj je u odjeljku III "Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke", tačka B: "Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje" na pitanje: b) "Da li privredni subjekat u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?" i na pitanje c) "Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava?", nije označio nijedan od ponuđenih odgovora.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Ljetopis" d.o.o. Podgorica, naveo: "...U smislu člana 134 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG",

br. 74/19, 3/23 i 11/23), Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuda ponuđača „Ljetopis“ d.o.o., ispravna i u skladu sa tenderskom dokumentacijom broj 00073-20231222-1/4 od 29.12.2023.g., jer je ponuđač u ponudi broj 96054 ispunio sve uslove u pogledu: dostavljene ispravne Izjave privrednog subjekta, garancije ponude, perioda važenja ponude, roka i mjesta izvršenja ugovora, načina plaćanja i finansijskog dijela ponude. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuda ponuđača Dio preduzeća „Ljetopis“ d.o.o. ispravna i u skladu sa članom 132 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23)."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, ponuđača „Ljetopis“ d.o.o. Podgorica. Naime, imajući u vidu da je ponuđač „Ljetopis“ d.o.o. Podgorica svoju izjavu privrednog subjekta sačinio na obrascu 1, koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), koji pravilnik sadrži uputstvo za popunjavanje izjave, iz kojeg jasno proizilazi da su ponuđači bili dužni da se izjasne na pitanje pod tačkom b) "Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?" i pod tačkom c) "Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava?", a da ovaj ponuđač prilikom sačinjavanja svoje izjave privrednog subjekta nije postupio po navedenom uputstvu, odnosno nije odgovorio na navedena pitanja, to nesporno proizilazi da njegova izjava privrednog subjekta u naznačenom dijelu nije potpuno i pravilno sačinjena, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom 120 stav 7 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode u odnosu na ponudu ponuđača "Ljetopis" d.o.o. Podgorica, budući da je nesporno utvrđeno da izjava privrednog subjekta ovog ponuđača u naznačenom dijelu nije potpuno i pravilno sačinjena, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, pa razmatranje ostalih žalbenih navoda ne bi dovelo do drugačije ocjene o njegovoj ponudi.

Nesnovan je žalbeni navod žalioca da nijesu validni sertifikati ISO 19752 koje je u svojoj ponudi dostavio ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, jer u njima nije naveden broj kopija/stranica koje ponuđeni toneri mogu obezbijediti. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je u tački 12 Uslova za učešće i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao "drugi uslov" predvidio sljedeće: "Ukoliko ponuđač nudi original tonere i ketridže od proizvođača štampača, dužan je dostaviti ovlašćenje od strane proizvođača štampača, ovlašćenog distributera, zastupnika ili predstavnika proizvođača štampača. Za stavke koje u dijelu "opis predmeta nabavke" imaju mogućnost ponude ekvivalentnih proizvoda, pored originalnih proizvoda, ponuđač može shodno članu 87 Zakona o javnim nabavkama ponuditi proizvode koji su ekvivalentni proizvodima navedenim u tehničkoj specifikaciji, uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. Ukoliko ponuđač nudi ekvivalentne tonere i ketridže, dužan je dostaviti potvrdu-sertifikat proizvođača ekvivalentnih tonera i ketridža, ovlašćenog distributera, zastupnika ili predstavnika proizvođača ekvivalentnih tonera i ketridža,

da su ponuđeni toneri i ketridži proizvedeni u skladu sa sljedećim standardima, odnosno ponuđač mora dostaviti sljedeća dokumenta: – ISO 9001, ISO 14001, – ISO 19752, ISO 19798 (za svaki ponuđeni toner posebno) – DIN audit izvještaj (Audit Report DIN 33870 1/2) za svaki ponuđeni toner posebno, – MSDS (bezbjedonosni list – za svaki ponuđeni toner posebno). Ponuđač je u obavezi da dostavi Izjavu proizvođača ekvivalentnih tonera i ketridža, ovlašćenog distributera, zastupnika ili predstavnika proizvođača ekvivalentnih tonera i ketridža, da može koristiti njegove sertifikate u postupcima javnih nabavki.“

Ponuđač "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavke iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, između ostalog naveo: "14. Toner za Hp Laserjet Pro M102, 1600 strana; oznaka proizvoda: EM-CF217A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 30 kom."..."15. Toner za HP laserJet 1200, 2500 strana; oznaka proizvoda: EM-C7115A proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 20 kom."..."16. Toner za HP Laserjet Pro M12, 1000 strana; oznaka proizvoda: EM-CF279A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 100 kom."..."17. Toner za Lexmark E 260, 3500, oznaka proizvoda: EM-E260A11, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 60 kom."..."18. Toner za Lexmark MX711dn, 10000 kopija; oznaka proizvoda: EM-LX62D5H00, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 60 kom."..."19. Toner za Samsung SF-760, 1500 strana; oznaka proizvoda: EM-MLT-D101S, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 120 kom."..."20. Toner za Samsung Xpress SL-M2022, 1000 strana; oznaka proizvoda: EM-MLT-D111S, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 60 kom."..."21. Toner za Hp Laserjet Pro M402, 3100 strana; oznaka proizvoda: EM-CF226A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 220 kom."..."22. Toner za HP Laserjet 1320, 2500 strana; oznaka proizvoda: EM-Q5949A/C7553A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 120 kom."..."23. Toner za HP Laserjet Pro M404dn, sa cipom, 3000 strana; oznaka proizvoda: EM-CF259A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 180 kom."..."24. Toner za HP laserJet P2055, 2300 strana; oznaka proizvoda: EM-CE505A/CF280A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 30 kom."..."25. Toner za HP laserJet P1606 dn, 2100 strana; oznaka proizvoda: EM-CE278A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 50 kom."..."26. Toner za HP laserJet Pro M201, 1500 strana; oznaka proizvoda: EM-CF283A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 70 kom."..."29. Toner za Kyocera FS-1040, 2500 strana; oznaka proizvoda: EM-TK1110, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 500 kom."..." 30. Toner za HP Laser Jet 3020, 2000 stranica; oznaka proizvoda: EM-Q2612A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 30. kom." te u rubrici "odgovor/napomena" u tački 12 Uslova za učešće i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, naveo: "U prilogu je tražena dokumentacija za ekvivalentne tonere" i uz ponudu dostavio sertifikate ISO 19752 koji se odnose na stavke 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 29 i 30, tehničke specifikacije predmeta nabavke koji se odnose na proizvode sa oznakama: EM- CF217A; EM-C7115A; EM-CF279A; EM-E260A11; EM-LX62D5H00; EM-MLT-D101S; EM-MLT-D111S; EM-CF226A; EM-Q5949A/C7553A; EM-CF259A; EM-CE505A/CF280A; EM-CE278A; EM-CF283A; EM-TK1110 i EM-Q2612A.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, između ostalog, naveo sljedeće: „Ponuđač Merkator International je u okviru svoje ponude podnijete na Elektronskom sistemu javnih nabavki (šifra ponude #96165) u dijelu koji se odnosi na traženu dokumentaciju vezanu za stavke toneri i ketriži, dostavio:..ISO 19752... Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1EM-C7115A; Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- C278A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- CF217A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- CF226A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- CF259A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- CF279A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- CF283A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- LX62D5H00; Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM-MLT-D101S, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM-MLT-D111S; Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM-Q2612A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM-E260A11, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- TK1110, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM-TL425X, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- TN2421, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM-Q5949A/C7553A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd DIN33870-1 EM- OLIVETI PR-2, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- C27115A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- C278A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- CE505A/CF280A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- CF217A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- CF226A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- CF259A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- C279A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- CF283A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- LX62D5H00, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- MLT-D101S, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM-MLT-D111S, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- Q2612A, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- E260A11, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- TK1110, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- TL425X, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- TN2421, Zhuhai Ninestar Information Technology Co, Ltd ISO19752 EM- Q5949A/Q7553A...”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje u ponudi naveo da je dostavio dokumentaciju za ekvivalentne tonere, te u ponudi dostavio zahtijevane dokaze, među kojima su sertifikati ISO 19752, u kojima je navedeno da se odnose na ponuđene ekvivalentne tonere, čime je ispunio uslov iz tačke 12 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kojom je zahtijevano da su ponuđeni toneri proizvedeni u skladu sa standardom ISO 19752. S tim u vezi, a imajući u vidu da tenderskom dokumentacijom, nije traženo da ponuđači u ponudi dostave dokaze o minimalnom broju kopija koje moraju odštampati toneri, niti je istom zahtijevano da u sertifikatima mora biti naveden podatak o broju kopija stranica, to je u postupku ocjene ispravnosti ponuda, naručilac bio dužan da utvrdi da li je finansijski dio ponude dat u odnosu na sve stavke tehničke specifikacije i da li su za iste ponuđene tražene bitne karakteristike, kao i

da li je ponuđač dostavio zahtijevane sertifikate, što je naručilac učinio prilikom ocjene ispravnosti ponude ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje. Osim navedenog, u slučaju povrede ugovorenih obaveza naručilac može da aktivira garanciju za dobro izvršenje ugovora u iznosu od 10 % od vrijednosti ugovora, kako je to i predviđeno tačkom 15 Uslova za učešće i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao "drugi uslov".

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što je naručilac u istoj propustio da utvrdi da li je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, za stavke 32, 33, 42, 48, 52, 54, 61, 62, 67, 68, 69 i 70, tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo ispravne oznake proizvoda, te da li je za stavke 18 i 45 tehničke specifikacije ponudio postojeći proizvod. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predmet nabavke razvrstao na 70 stavki, te naveo sljedeće: "1. Fotokopir papir A4 80 gr 1/500; 12.000 ris., 2. Termo rolna 79mm x 80 m; 650 kom., 3. Termo rolna 57mm x 30 m; 600 kom., 4. Ading rolna 57mm x 30 m; 600 kom., 5. Termo rolna 57mm x 10mm; 600 kom., 6. Pilot hemijska olovka plava; 50 kom., 7. Koverta velika bijela B4 250 x 353 mm; 15.000 kom., 8. Koverta velika bijela C4 229 x 324 mm; 18.000 kom., 9. Koverta srednja bijela B5 176 x 250 mm; 19.000 kom., 10. Koverta mala bijela B6 125 x 176 mm; 39.000 kom., 11. Koverta ameriken bijela 230 x 110 mm; 6.000 kom., 12. Toner za Pantum M7105DN; 50 kom., 13. Ribon traka za Olivetti PR-2 Original od proizvođača ili ekvivalent; 1.000 kom., 14. Toner za Hp Laserjet Pro M102 minimum 1600 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 30 kom. 15. Toner za HP laserJet 1200 minimum 2500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 20 kom. 16. Toner za HP Laserjet Pro M12 minimum 1000 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 100 kom., 17. Toner za Lexmark E 260 dn minimum 3500 kopija Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 60 kom., 18. Toner za Lexmark MX711dn minimum 10000 kopija Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 60 kom., 19. Toner za Samsung SF-760 minimum 1500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 120 kom., 20. Toner za Samsung Xpress SL-M2022 minimum 1000 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 60 kom., 21. Toner za Hp Laserjet Pro M402 minimum 3100 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 220 kom., 22. Toner za HP Laserjet 1320 minimum 2500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 120 kom., 23. Toner za HP Laserjet Pro M404dn, sa cipom, minimum 3000 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 180 kom., 24. Toner za HP laserJet P2055 minimum 2300 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 30 kom., 25. Toner za HP laserJet P1606 dn minimum 2100 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 50 kom., 26. Toner za HP laserJet Pro M201 minimum 1500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 70 kom., 27. Kertridz za HP Deskjet 5550 minimum 520 strana crni Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 10 kom., 28. Kertridz za HP Deskjet 5550 minimum 500 strana u boji Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 30 kom., 29. Toner za Kyocera FS-1040 minimum 2500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 500 kom., 30. Toner za HP Laser Jet 3020 minimum 2000 stranica Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; 30 kom., 31. Registrator kartonski A4 80mm; 950 kom., 32. Selotejp traka prozirna 15mmx33m; 1.000 kom., 33. Selotejp traka prozirna 48mmx66m; 600 kom., 34. Folije sa rupicama 80 mic; 20.000 kom., 35. Spajalice broj No3; 600 pak., 36. Korektor sa cetkicom 20 ml; 300

kom., 37. Klamerice 24/6; 900 pak., 38. Kanap 0.9/2, 100gr; 500 kom., 39. Kanap 2.5/2, 200gr.; 130 kom., 40. Kanap 2.5/2 500gr; 50 kom., 41. Samolepljivi blok 75x75 1/450; 250 kom., 42. Nakvasilo za prste; 110 kom., 43. Permanent marker crni; 310 kom., 44. Hemijske olovke plave 0,7 mm; 4.000 kom., 45. Hemijske olovke crvene 0,7 mm; 500 kom., 46. Busac za papir minimum 30 lista; 20 kom., 47. Toner za Brother MFC- L2712DW; 50 kom., 48. Makaze 21 cm; 60 kom., 49. Heft masina metalna minimum 30 lista; 130 kom., 50. Rasheftivac; 80 kom., 51. Text marker u boji 1/4; 120 pak., 52. Stalak za mali selotejp; 80 kom., 53. Fascikla bijela hromokarton; 1.000 kom., 54. Fascikla sa lastikom plastificirana A4 600gr 260x350mm Cardea ili ekvivalent; 500 kom., 55. Skalper 18 mm; 180 kom., 56. CD-R na stapu 1/100 CD-R (700MB); 4.500 kom., 57. Jastuče za pečat, 15 kom., 58. Male koverta za CD-ove; 4.500 kom., 59. Sveske sa spiralom; 50 kom., 60. Rokovnici B5; 50 kom., 61. Casa za hemijske mrezasta metalna; 20 kom., 62. Kutija za spajalice; 15 kom., 63. Povratnica za IOS; 3.000 kom., 64. Djelovodnik 100 lista; 30 kom., 65. Sveska formata A4 debelih korica; 50 kom., 66. Hemijska olovka sa postoljem; 100 kom., 67. Nož za poštu; 20 kom., 68. Boja za pečate crna; 400 kom., 69. Boja za pečate plava; 300 kom., 70. Indigo papir; 100 lista; 20 kom."

Takođe, naručilac je u tački 13. Uslova za učešće i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao "drugi uslov" predvidio sljedeće: "Ponudač je dužan da u bitnim karakteristikama u finansijskom dijelu ponude navede oznaku proizvoda i naziv proizvođača po svim stavkama iz Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke".

Ponudač "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje je u finansijskom dijelu ponude, za predmetne stavke naveo sljedeće: "1. Fotokopir papir A4 80 gr 1/500, oznaka proizvoda: Nevia, proizvođač: Gold East Paper (Jiangsu) Co, Ltd; 12.000 ris., 2. Termo rolna 79mm x 80 m; oznaka proizvoda: Termo rolna 79 mm x 80m, Proizvođač: Tring d.o.o., 650 kom., 3. Termo rolna 57mm x 30 m; oznaka proizvoda: Termo rolna 79mmx80m, proizvođač: Tring d.o.o., 600 kom., 4. Ading rolna 57mm x 30 m; oznaka proizvoda: Ading rolna 57mmx30m, proizvođač: Tring d.o.o., 600 kom., 5. Termo rolna 57mm x 10mm; oznaka proizvoda: Termo rolna 57mmx10mm, proizvođač: Tring d.o.o., 600 kom., 6. Pilot hemijska olovka plava; oznaka proizvoda: Super Grip G sa kapicom, BPS-GG-F, proizvođač: Pilot Corporation, 50 kom., 7. Koverta velika bijela B4 250 x 353 mm; oznaka proizvoda: Vrecica B4, proizvođač: Beoteleprom d.o.o., 15.000 kom., 8. Koverta velika bijela C4 229 x 324 mm; oznaka proizvoda: Vrecica C4, proizvođač: Beoteleprom d.o.o., 18.000 kom., 9. Koverta srednja bijela B5 176 x 250 mm; oznaka proizvoda: Vrecica B5, proizvođač: Beoteleprom d.o.o., 19.000 kom., 10. Koverta mala bijela B6 125 x 176 mm; oznaka proizvoda: Vrecica B6, Proizvođač: Beoteleprom d.o.o., 39.000 kom., 11. Koverta ameriken bijela 230 x 110 mm; oznaka proizvoda: Koverta Ameriken, proizvođač: Beoteleprom d.o.o., 6.000 kom., 12. Toner za Pantum M7105DN; oznaka proizvoda: EM-TL425X, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 50 kom., 13. Ribon traka za Olivetti PR-2, Original od proizvođača ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-Olivetti PR-2, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co Ltd., 1.000 kom., 14. Toner za Hp Laserjet Pro M102 minimum 1600 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-CF217A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 30 kom., 15. Toner za HP laserJet 1200 minimum 2500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-C7115 A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 20 kom., 16. Toner za HP Laserjet

Pro M12 minimum 1000 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-CF279A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 100 kom., 17. Toner za Lexmark E 260 dn minimum 3500 kopija Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-E260A11, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 60 kom., 18. Toner za Lexmark MX711dn minimum 10000 kopija Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-LX62D5H00, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 60 kom., 19. Toner za Samsung SF-760 minimum 1500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-MLT-D101S, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 120 kom., 20. Toner za Samsung Xpress SL-M2022 minimum 1000 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-MLT-D111S, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 60 kom., 21. Toner za Hp Laserjet Pro M402 minimum 3100 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-CF226A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 220 kom., 22. Toner za HP Laserjet 1320 minimum 2500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-Q5949A/C7553A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 120 kom., 23. Toner za HP Laserjet Pro M404dn, sa cipom, minimum 3000 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-CF259A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 180 kom., 24. Toner za HP laserJet P2055 minimum 2300 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-CE505A/CF280A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 30 kom., 25. Toner za HP laserJet P1606 dn minimum 2100 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-CE278A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 50 kom., 26. Toner za HP laserJet Pro M201 minimum 1500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-CF283A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 70 kom., 27. Kertridz za HP Deskjet 5550 minimum 520 strana crni Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-C6656AE, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 10 kom., 28. Kertridz za HP Deskjet 5550 minimum 500 strana u boji Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-C6657AE, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 30 kom., 29. Toner za Kyocera FS-1040 minimum 2500 strana Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-TK1110, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 500 kom., 30. Toner za HP Laser Jet 3020 minimum 2000 stranica Original od proizvođača stampaca ili ekvivalent; oznaka proizvoda: EM-Q2612A, proizvođač: Zhuhai Ninestar Information Technology Co., Ltd., 30 kom., 31. Registrator kartonski A4 80mm; oznaka proizvoda: Standard A4 R80 proizvođač: PCM Graf d.o.o., 950 kom., 32. Selotejp traka prozirna 15mmx33m; oznaka proizvoda: Selotejp 15x33, proizvođač: Lioner Ltd., 1.000 kom., 33. Selotejp traka prozirna 48mmx66m; oznaka proizvoda: Selotejp 48mmx66m, proizvođač: Lioner Ltd., 600 kom., 34. Folije sa rupicama 80 mic; oznaka proizvoda: OBO, TB1180CL-100, proizvođač: Yiwu Lexuan Stationery co., Ltd., 20.000 kom., 35. Spajalice broj No3; oznaka proizvoda: DL127, proizvođač: Zhejiang Changchao Stationery Co., Ltd., 600 pak., 36. Korektor sa cetkicom 20 ml; oznaka proizvoda: Octopus UNL-0356, proizvođač: Univerzal d.o.o., 300 kom., 37. Klamerice 24/6; oznaka proizvoda: DI2232, proizvođač: Zhejiang Changchao Stationery Co., Ltd., 900 pak., 38. Kanap 0.9/2 100gr; oznaka proizvoda: kanap 0.9/2 100gr., proizvođač: Užar d.o.o., 500 kom., 39. Kanap 2.5/2 200gr.; 130 kom., 40. Kanap 2.5/2, 500gr; oznaka proizvoda: Kanap 2.5/2, 200gr., proizvođač: Užar

d.o.o., 50 kom., 41. Samolepljivi blok 75x75, 1/450; oznaka proizvoda: Stick Notes 450I, proizvođač: Free Market, 250 kom., 42. Nakvasilo za prste; oznaka proizvoda: nakvasilo za prste, proizvođač: Free Market, 110 kom., 43. Permanent marker crni; oznaka proizvoda: 8004-9, proizvođač: Free Market, 310 kom., 44. Hemijske olovke plave 0,7 mm., oznaka proizvoda: Aihao – 567, proizvođač: Wenyhou Aihao Trade Pen CO Ltd; 4.000 kom., 45. Hemijske olovke crvene 0,7 mm; oznaka proizvoda: Aihao - 568, proizvođač: Wenyhou Aihao Trade Pen CO Ltd; 500 kom., 46. Busac za papir minimum 30 lista; oznaka proizvoda: Octopus UNL-0764, proizvođač: Univerzal d.o.o., 20 kom., 47. Toner za Brother MFC-L2712DW; oznaka proizvoda: EM-TN2421, proizvođač: Zhuhai Ninestar Informacion Technology Co., Ltd., 50 kom., 48. Makaze 21 cm; oznaka proizvoda: Makaze 21cm, proizvođač: Free Market, 60 kom., 49. Heft masina metalna 30 lista; oznaka proizvoda: DL-0502, proizvođač: Zhejiang Changchao Stationery Co., Ltd., 130 kom. 50. Rasheftivac; oznaka proizvoda: dl0260, proizvođač: Zhejiang Changchao Stationery Co., Ltd., 80 kom., 51. Text marker u boji 1/4; oznaka proizvoda: Spark Liner 4/1, proizvođač: Free Market, 120 pak., 52. Stalak za mali selotejp; oznaka proizvoda: stalak za mali selotejp, proizvođač: Free Market, 80 kom., 53. Fascikla bijela hromokarton; oznaka proizvoda: Fascikla hromokarton 280gr., bijela, proizvođač: PCM Graf d.o.o., 1.000 kom., 54. Fascikla sa lastikom plastificirana A4 600gr 260x350mm Cardea; oznaka proizvoda: fascikla sa lastikom plastificirana A4 600gr 260x350mm Cardea, proizvođač: Cardea Srl; 500 kom., 55. Skalper 18 mm, oznaka proizvoda: Skalper 18mm, proizvođač: Free Market; 180 kom., 56. CD-R na stapu 1/100 CD-R (700MB); oznaka za proizvod: CD-R na stapu 1/100 proizvođač: Lioner Ltd., 4.500 kom., 57. Jastuče za pečat, oznaka proizvođača: No.3, 60x95 mm. Proizvođač. Horse Ltd., 15 kom., 58. Male koverta za CD-ove, oznaka proizvoda: male koverta za CD-ove, proizvođač: Beoteleprom d.o.o.; 4.500 kom., 59. Sveske sa spiralom; oznaka proizvoda: Octopus UNL-0569, proizvođač: Univerzal d.o.o., 50 kom., 60. Rokovnici B5, oznaka proizvoda: Rokovnik B5, proizvođač: Yiwu Lexuan Stationnery co, Ltd.; 50 kom., 61. Casa za hemijske mrezasta metalna, oznaka proizvoda: Casa za hemijske mrezasta metalna, proizvođač: Yiwu Lexuan Stationnery co. Ltd; 20 kom., 62. Kutija za spajalice; oznaka proizvoda: Kutija za spajalice, proizvođač: Yiwu Lexuan Stationnery co.,Ltd; 15 kom., 63. Povratnica za IOS; oznaka proizvoda: Povratnica za IOS, proizvođač: Merkator International d.o.o., 3.000 kom., 64. Djelovodnik 100 lista; oznaka proizvoda: djelovodnik B4 100 lista, proizvođač: Merkator International d.o.o., 30 kom., 65. Sveska formata A4 debelih korica; oznaka proizvoda: Sveska A4 TP proizvođač: Pan Graf d.o.o., 50 kom., 66. Hemijska olovka sa postoljem, oznaka Baoke TB 780, proizvođač: Free Market; 100 kom., 67. Nož za poštu, oznaka proizvoda: nož za poštu, proizvođač Free Market; 20 kom., 68. Boja za pečate crna; oznaka proizvoda: Boja za pečate crna, proizvođač: Horse Ltd., 400 kom., 69. Boja za pečate plava; oznaka proizvoda: boja za pečate plava, proizvođač: Horse Ltd., 300 kom., 70. Indigo papir; 100 lista., oznaka proizvoda: Indigo 100 lista, proizvođač: Free Market; 20 kom.”

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, između ostalog, naveo sljedeće: "Ponuđač Merkator International je u okviru svoje ponude podnijete na Elektronskom sistemu javnih nabavki (šifra ponude #96165) u dijelu koji se odnosi na druge uslove, dao sljedeći odgovor: U bitnim karakteristikama u finansijskom dijelu ponude smo naveli oznaku proizvoda i naziv proizvođača po svim stavkama iz Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke

konstatuje da je ponuđač postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom broj 00073-20231222-1/4-30/23 od 29.12.2023. godine.“

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje u finansijskom dijelu svoje ponude za stavke 32, 33, 42, 48, 52, 54, 61, 62, 67, 68, 69 i 70 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo ispravne oznake proizvoda, te da li je za stavke 18 i 45 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke ponudio proizvod koji postoji na tržištu, budući da u istoj nije naveo oznake proizvoda i naziv proizvođača, niti na koji način je utvrdio da je ovaj ponuđač ispunio zahtjeve iz tehničke specifikacije predmeta nabavke za navedene stavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje u odnosu na zahtjeve iz tehničke specifikacije predmeta nabavke za stavke 18, 32, 33, 42, 45, 48, 52, 54, 61, 62, 67, 68, 69 i 70, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, u naznačenom dijelu, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 tač. 7 i 9 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 950,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.