



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0902-79/2024

ESJN: 67350

Podgorica, 10.05.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Tudors Montenegro" d.o.o. Podgorica od 18.03.2024.g., izjavljenoj protiv odluke "Putevi" d.o.o. Podgorica broj 2254/1 od 06.03.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 10.05.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Tudors Montenegro" d.o.o. Podgorica od 18.03.2024.g., pa se poništava odluka "Putevi" d.o.o. Podgorica broj 2254/1 od 06.03.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Putevi" d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 600,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Tudors Montenegro" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 04/24 od 01.02.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku i isporuku robe - kameno brašno (filer), "Putevi" d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 2254/1 od 06.03.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Mil Miro“ d.o.o. Podgorica, dok je ponuđač "Tudors Montenegro" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Tudors Montenegro" d.o.o. Podgorica, putem ESJN, je dana 18.03.2024.g. izjavio žalbu Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) protiv

navedene odluke naručioca zbog bitnih povreda odredaba postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primjenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača „Mil Miro“ d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Naime ističe da izjava privrednog subjekta „Mil Miro“ d.o.o. Podgorica, nije sačinjena u skladu sa zakonskim propisima i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, jer je u izjavi privrednog subjekta u odeljku A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti privrednog subjekta", odgovorio sljedeće: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina Crne Gore, izdat od Uprave prihoda i carina Crne Gore; Registarski broj 5-0954213/005PIB: 03342956", iako je od 01.01.2024.g. izdavalac ovakvog uvjerenja Poreska uprava, što je razlog za njegovo isključenje iz postupka javne nabavke. Dalje ističe da ponuđač „Mil Miro“ d.o.o. Podgorica nije dokazao da ispunjava uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na minimum mehanizacije, tehničke opreme ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora, a što se dokazuje listom osnovnih sredstava i opreme u svojini, ili obezbijedeni na drugi način (zakup) shodno zakonu, jer se iz sadržaja izjave privrednog subjekta ovog ponuđača, ne može konstatovati da je isti odgovorio i naveo mehanizaciju odnosno sredstva koja će angažovati na realizaciji ugovora, pa je nejasno kako je naručilac utvrdio da ovaj ponuđač ispunjava zahtjevani uslov. Takođe ističe, da ponuđač „Mil Miro“ d.o.o. Podgorica, nije ispunio uslov stručne i tehničke sposobnosti, da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti javne nabavke, a što se dokazuje potvrdama o izvršenim uslugama, izvedenim radovima, isporučenoj robi, izdatim od strane investitora, za period predhodnih godina ali ne duže od pet godina, jer se iz izjave privrednog subjekta ovoga ponuđača nesporno može utvrditi da je u dijelu C "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici "Vrijeme realizacije ugovora", naveo samo datum 10.02.2024.g. Smatra da je Naručilac posebno morao cijeniti i to što uz ponudu „Mil Miro“ d.o.o. Podgorica ponuđača nije dostavljen Ugovor na koji ukazuje predmetna izjava, na osnovu kojeg bi se moglo utvrditi vrijeme realizacije ugovora. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni napravinosti na koje mu je ukazano, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 28.03.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava žalbu i spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioca da izjava privrednog subjekta ponuđača „Mil-Miro“ d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti". Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta

iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac predmetne izjave, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta, između ostalog i u pogledu ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), pod "A Sposobnost za obavljanje djelatnosti" navedeno sljedeće: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaz, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: „Privredni subjekat treba da: je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište“, dok je pod tačkom 9 „način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda“, predvidio „Ponude se podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 20.02.2024. godine do 10:00 sati. Otvaranje ponuda održaće se dana 20.02.2024. godine u 10:00 sati“.

Ponuđač „Mil Miro“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u rubrici predviđeno za odgovor na pitanje: "1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor ☐ Da, te naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina Crne Gore, izdat od Uprave prihoda i carina Crne Gore; Registarski broj 5-0954213/005 PIB: 03342956".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Mil-Miro“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da je ponuđač, „MIL-MIRO“ d.o.o. Podgorica, u ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta, koja je sačinjena na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta i da ne postoji razlog za neispravnost ponude iz Člana 133 stav 1 tačka 2 ZJN. Ponuđač je tačno i nedvosmisleno popunio Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, čime je dokazao ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke..."

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača „MIL-MIRO“ d.o.o. Podgorica, iz razloga što je ponuđač „MIL-MIRO“ d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti, naveo: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina, registarski broj 5- 0954213/005, PIB 03342956; Izdavaoc: Uprava prihoda i carina“, čime

je u Izjavi privrednog subjekta naveo netačne podatke o izdavaocu dokaza. Ovo tim prije što iz člana 25 Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 113/23 od 15.12.2023), koja je bila na snazi u trenutku podnošenja ponuda u predmetnom postupku javne nabavke, poslove registracije poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika vrši Poreska uprava, što, u konkretnom, znači da je izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata izdala Poreska uprava, a ne Uprava prihoda i carina, kako je to ponuđač „MIL-MIRO” d.o.o. Podgorica naveo u izjavi. Shodno navedenom, a imajući u vidu odredbu člana 111 stav 2 ZJN, kojom je propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „MIL-MIRO” d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena, u naznačenom dijelu, jer ista ne sadrži tačne podatke o izdavaocu dokaza, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za isključenje iz postupka javne nabavke žalioaca, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 600,00 eura u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.

**Predsjednik vijeća,
Melida Suljević**

