



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-123/2024

ESJN: 70096

Podgorica, 16.05.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica od 27.04.2024.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokatice iz Podgorice, protiv odluke Prijestonice Cetinje broj 01-426/24-631/4 od 19.04.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 16.05.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica od 27.04.2024.g., pa se poništava odluka Prijestonice Cetinje broj 01-426/24-631/4 od 19.04.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Prijestonici Cetinje da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.200,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Geotechnics projects & Consulting" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Prijestonica Cetinje da "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-426/24-631/4 od 21.03.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga - stručni nadzor nad izvođenjem radova na rekonstrukciji dijela Vučedolske ulice, kanalisanje i odvođenje poplavnih, atmosferskih i fekalnih voda od Glavnog ponora do tunela Belveder, Prijestonica Cetinje je, kao naručilac,

donijela odluku broj 01-426/24-631/4 od 19.04.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica je dana 27.04.2024.g. putem ESJN, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokatice iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede zakona, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita jer se u obrazloženju iste odluke navodi da je njegova izjava privrednog subjekta nepotpuna iz razloga jer u dijelu "potvrde o referencama revizora koji će rukovoditi stručnim nadzorom u cjelini", nije naveo dužinu saobraćajnica, kao ni vrijednost nabavke. Dalje ističe, da je tenderskom dokumentacijom u dijelu stručne i tehničke sposobnosti, u uslovima koje mora da ispunjava ponuđač, naručilac naveo da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje stručnim iskustvom u vezi sa predmetom nabavke, a koji uslov se dokazuje potvrdama ili drugim aktima nadležnog organa, investitora ili korisnika tokom prethodnih godina. Takođe ističe, da je dostavio navedene potvrde kojim je dokazao da ispunjava traženi uslov stručno tehničke sposobnosti sa svim relevantnim podacima koje se odnose na dužinu saobraćajnice i koje podatke nije bio u obavezi da upisuje u izjavi privrednog subjekta. Posebno, ističe da ga je naručilac neosnovano isključio iz postupka javne nabavke iz razloga što u izjavi privrednog subjekta nije precizirao za koje uslove stručno tehničke sposobnosti ponuđač koristi kapacitete drugog subjekta. Smatra da je izjavu privrednog subjekta pravilno popunio u skladu sa tenderskom dokumentacijom, i u prilogu svoje ponude dostavio ugovor o korišćenju stručno tehničke sposobnosti za konkretnu nabavku. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, naloži naručiocu da ukloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.200,00 eura, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u skladu sa AT-om.

Naručilac je dana 30.04.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta, i utvrdila sljedeće:

Žalba je osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta

navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta, između ostalog, i u pogledu ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijsku sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u dijelu C "Stručna i tehnička sposobnost", u tački 2 navedeno: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" Ako je odgovor "Da" navesti stručne i kadrovske kapacitete, ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa, te u tački III „Način podnošenja ponude“, u poglavlju D: „Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugoga subjekta?", navedeno: „U dijelu D. koristi li privredni subjekat sposobnosti drugoga subjekta radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko – finansijske sposobnosti i stručno – tehničke sposobnosti, privredni subjekat navodi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi sve tražene podatke pod tač. a,b,c i d. "

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom, u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta javne nabavke, u dijelu "stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora, što se dokazuje dokazom o stručnim i kadrovskim kapacitetima angažovane radne snage i to: traženim licencama, traženim potvrdama o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, traženim ovlašćenjem, uvjerenjem i načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom). Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora kako slijedi: - minimum jedan diplomirani inženjer građevinarstva – konstruktivni smjer, koji posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata, izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 86/22 i 4/23) i da je član Inženjerske komore Crne Gore; - minimum jedan diplomirani inženjer građevinarstva – hidrotehnički smjer, koji posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata, izdatu

od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 86/22 i 4/23) i da je član Inženjerske komore Crne Gore; - minimum jedan diplomirani inženjer građevinarstva – saobraćajni smjer, koji posjeduje licencu ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata, izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 86/22 i 4/23) i da je član Inženjerske komore Crne Gore; - minimum jedan diplomirani inženjer elektrotehnike – smjer elektronika, koji posjeduje licencu ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata, izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 86/22 i 4/23) i da je član Inženjerske komore Crne Gore; - minimum jedan diplomirani inženjer elektrotehnike – smjer energetika, koji posjeduje licencu ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata, izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 86/22 i 4/23) i da je član Inženjerske komore Crne Gore; - minimum jedan diplomirani inženjer geodezije koji posjeduje ovlaštenje za projektovanje geodetskih radova i ovlaštenje za izvođenje geodetskih radova izdato od strane nadležnog organa u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07, Službeni list Crne Gore". Revizora koji će rukovoditi stručnim nadzorom nad izvođenjem radova u cjelini (građevinski inženjer saobraćajnog ili hidrotehničkog ili konstruktivnog smjera) koji posjeduje licencu ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata, izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 86/22 i 4/23) i da je član Inženjerske komore Crne Gore. Revizor koji će rukovoditi stručnim nadzorom nad izvođenjem radova u cjelini istovremeno može biti i Revizor koji će rukovoditi stručnim nadzorom nad izvođenjem pojedine vrste radova. Takođe, naručilac je u dijelu stručna i tehnička sposobnost predvidio: "privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje stručnim iskustvom u vezi sa predmetom nabavke (potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika) i to: – minimum 2 reference za Revizora koji će rukovoditi stručnim nadzorom u cjelini, a koje se odnose na to da je isti bio angažovan kao Revizor koji je rukovodio stručnim nadzorom u cjelini na istim ili sličnim poslovima iz oblasti predmeta nabavke (pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijeva se vršenje stručnog nadzora nad radovima na rekonstrukciji saobraćajnice minimalne dužine 400 m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a, a pod sličnim poslovima se smatra vršenje stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnica minimalne dužine 400m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a); – minimum 1 referencu za građevinskog inženjera – hidrotehnički smjer koji će vršiti stručni nadzor, a koja se odnose na to da je isti bio angažovan kao stručni nadzor nad

fazom hidrotehnike na istim ili sličnim poslovima iz oblasti predmeta nabavke (pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijeva se vršenje stručnog nadzora nad radovima na rekonstrukciji saobraćajnice minimalne dužine 400m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a, a pod sličnim poslovima se smatra vršenje stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice minimalne dužine 400m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a), – minimum 1 referencu za ovlašćenog građevinskog inženjera – konstruktivni smjer koji će vršiti stručni nadzor, a koja se odnose na to da je isti bio angažovan kao stručni nadzor nad fazom konstrukcije na istim ili sličnim poslovima iz oblasti predmeta nabavke (pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijeva se vršenje stručnog nadzora nad radovima na rekonstrukciji saobraćajnice minimalne dužine 400m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a, a pod sličnim poslovima se smatra vršenje stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice minimalne dužine 400m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a); – minimum 1 referenca za ovlašćenog inženjera – saobraćajni smjer koji će vršiti stručni nadzor, a koja se odnose na to da je isti bio angažovan kao stručni nadzor nad fazom saobraćaja na istim ili sličnim poslovima iz oblasti predmeta nabavke (pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijeva se vršenje stručnog nadzora nad radovima na rekonstrukciji saobraćajnice minimalne dužine 400m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a, a pod sličnim poslovima se smatra vršenje stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice minimalne dužine 400m sa pratećim instalacijama vodovoda, fekalne i atmosferske kanalizacije (rađene od armirano-betonskih kanala) i elektro instalacijama čija je vrijednost minimum 60.000,00 eura bez PDV-a).Ovaj uslov se dokazuje potvrdama ili drugim aktima nadležnog organa, investitora ili korisnika, tokom prethodnih godina, ali ne duže od 5 godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, a koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom i koje sadrže opis i vrijednost nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Referentne potvrde moraju da sadrže podatke o realizovanim vrijednostima, bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost ".

Ponudač "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračem i dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 8/23), u kojoj je u odjeljku VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" u dijelu C, tačka 2 na pitanje "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio "Da", te na podpitanje: "Ako je odgovor "Da" navesti stručne i kadrovske kapacite": naveo: "Ivan Ševaljević, dipl.inž.građ.- saobraćajni smjer VSS, VII-1 podnivo okvira kvalifikacije, koji će obavljati funkciju: Ovlašćenog revizora koji rukovodi stručnim nadzorom nad izvođenjem radova u cjelini i ovlašćenog revizora koji obavlja

poslove stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta građevinskih radova na objektu – saobraćaj, i koji posjeduje dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova da privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspekcijski nadzor i licenciranje (Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak), broj: 107/7-22/2 od 16.01.2019. godine, kojim je Ivanu Ševaljeiću izdata Licenca revizora za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore broj: 05-3736 od 08.12.2023. godine, stalno zaposlen kod "Geotechnics, Projects & Consulting" doo Podgorica, što se dokazuje kopijom radne knjižice (serijski broj: 01720; registarski broj: 170/95 od 12.06.1995. godine) i prijavom osiguranja izdatom od strane Uprave prihoda i carina – područna jedinica Podgorica, datum podnošenja prijave: 17.08.2022. godine, potvrda o referencama broj: 01-426/24-2126/1 od 04.04.2024. godine, izdata od strane Opštine Tuzi, kojom potvrđuju da je Ivan Ševaljević, dipl.inž.građ., kao revizor koji je rukovodio stručnim nadzorom nad izvođenjem radova u cjelini i za fazu saobraćaja, izvršio usluge stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice kod stadiona FK "Dečić", Potvrda broj: 3897 od 28.03.2024. godine, izdata od strane Glavnog grada Podgorice - Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice, kojom se potvrđuje da je Ivan Ševaljević, dipl.inž.građ., kao revizor koji rukovodi stručnim nadzorom nad izvođenjem radova u cjelini i za fazu saobraćaja, izvršio usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova na rekonstrukciji Ulice Husinjskih rudara u zahvatu DUP-a 'Konik – Vrela ribnička II' i PUP-a Podgorice, Potvrda broj: 08-063/21-149 od 21.04.2021. godine, izdata od strane Prijestonice Cetinje Sekretarijat za investicije i održivi razvoj, kojom se potvrđuje da je Ivan Ševaljević, dipl.inž.građ., kao revizor koji rukovodi stručnim nadzorom nam građenjem objekta izvršio nadzor nad izvođenjem radova na rekonstrukciji ulice Aleksandra Puškina i izgradnji priključka sa parking prostorom za naselje Gipos, Potvrda o izvršenim uslugama broj: 07-426/23-316/2 od 08.09.2023. godine, izdata od strane Opštine Tivat – Direkcija za investicije, kojom izjavljuju da je Ivan Ševaljević, dipl.inž.građ., kao revizor koji rukovodi stručnim nadzorom nad građenjem objekta u cjelini i za fazu saobraćaja, izvršio usluge stručnog nadzora nad radovima izgradnje saobraćajnice MR2, Dragana Janjušević, dipl.inž.građevine - smjer hidrotehnika VSS,VII-1 podnivo okvira kvalifikacije, koja će obavljati funkciju: Ovlašćenog revizora koji obavlja poslove stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta građevinskih radova na objektu – hidrotehničke instalacije, i koja posjeduje dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova da privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspekcijski nadzor i licenciranje (Direkcija za licenciranje), broj: UPI 107/7 - 322/2 od 09.05.2018. godine, kojim je Dragani Janjušević izdata Licenca revizora za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekta; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore broj: 05-3738 od 08.12.2023. godine; Stalno zaposlena kod „Geotechnics, Projects & Consulting“ doo Podgorica, što se dokazuje kopijom radne knjižice (serijski broj: 019282; registarski broj: 43676/12 od 13.12.2012. godine) i prijavom osiguranja izdatom od strane Uprave prihoda i carina – područna jedinica Podgorica, datum podnošenja prijave: 19.04.2023. godine, Potvrda o referencama broj: 01-426/24-2126/3 od 04.04.2024. godine, izdata od strane Opštine Tuzi,

kojom potvrđuju da je Dragana Janjušević, dipl.inž.građ., kao revizor koji je rukovodio stručnim nadzorom nad izvođenjem radova za fazu hidrotehnike, izvršila usluge stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice kod stadiona FK "Dečić", Potvrda broj: 3896 od 28.03.2024. godine, izdata od strane Glavnog grada Podgorice - Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice, kojom se potvrđuje da je Dragana Janjušević, dipl.inž.građ., kao revizor koji rukovodi stručnim nadzorom nad izvođenjem radova za fazu hidrotehnike, izvršila usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova na rekonstrukciji Ulice Husinjskih rudara u zahvatu DUP-a 'Konik – Vrela ribnička II' i PUP-a Podgorice; Srđan Ostojić dipl.inž.građ. - smjer konstrukcija VSS,VII-1 podnivo okvira kvalifikacije, koji će obavljati funkciju: Ovlašćenog revizora koji obavlja poslove stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta građevinskih radova na objektu – konstrukcije, i koji posjeduje dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova da privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspekcijски nadzor i licenciranje (Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak), broj: UPI 107/7 - 720/2 od 08.11.2019. godine, kojim je Srđanu Ostojiću izdata Licenca revizora za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore broj: 05-3738 od 08.12.2023. godine, Stalno zaposlen kod „Geotechnics, Projects & Consulting“ doo Podgorica, što se dokazuje kopijom radne knjižice (serijski broj: 019382; registarski broj: 43621/12 od 31.10.2010. godine) i prijavom osiguranja izdatom od strane Uprave prihoda i carina – područna jedinica Podgorica, datum podnošenja prijave: 16.05.2023. godine, Potvrda o referencama broj: 01-426/24-2126/2 od 04.04.2024. godine, izdata od strane Opštine Tuzi, kojom potvrđuju da je Srđan Ostojić, dipl.inž.građ., kao revizor koji je rukovodio stručnim nadzorom nad izvođenjem radova za fazu konstrukcije, izvršio usluge stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice kod stadiona FK "Dečić", Slobodan Medenica, dipl.inž.el. – smjer energetika, VSS,VII-1 podnivo okvira kvalifikacije, koji će obavljati funkciju: Ovlašćenog revizora koji obavlja poslove stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova (energetika), i koji posjeduje dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova da privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspekcijски nadzor i licenciranje (Direkcija za licenciranje), broj: UPI 107/7-538/2 od 30.03.2018. godine, kojim je Slobodanu Medenici izdata Licenca revizora za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj: 05-123 od 12.01.2024. godine; Stalno zaposlen kod „All-ing“ doo Kotor, što se dokazuje kopijom radne knjižice (serijski broj: 44390; registarski broj: 2663/85 od 24.10.1985. godine) i prijavom osiguranja izdatom od strane Poreske uprave – područna jedinica Kotor, datum podnošenja prijave: 15.03.2018. godine; Ognjen Milošević, dipl.inž.el. – smjer elektronika, VSS,VII-1 podnivo okvira koji će obavljati funkciju: Ovlašćenog revizora koji obavlja poslove stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova (elektronika), i koji posjeduje dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova da privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspekcijски nadzor i licenciranje (Direkcija za licenciranje), broj:

107/7- 2808/2 od 09.07.2018. godine, kojim je Ognjenu Miloševiću izdata Licenca revizora za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj: 05-3447 od 28.11.2023. godine; stalno zaposlen kod "Sysco" d.o.o. Podgorica, što se dokazuje kopijom radne knjižice (serijski broj: 70120; registarski broj: 1539/01 od 17.07.2001. godine) i prijavom osiguranja izdatom od strane Poreske uprave – područna jedinica Podgorica, datum podnošenja prijave: 05.06.2019. godine. Zatim, dio Izjave koji se odnosi na odeljak III "Način podnošenja ponude" dio D, na pitanje "Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugog subjekta?", dao odgovor "Da" i popunio podatke na sljedeći način: a) Navesti podatke o privrednom subjektu čije se sposobnosti koristite (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica): dostavio odgovor: "ALL - ING" DOO Kotor, Daošine br. 7, Kotor, PIB 02753294, 520-13953-23 Hipotekarna banka, Direktor: Aleksandra Vučković Otašević, „SYSCO" DOO Podgorica, Ul. Mitra Bakića br.32, Podgorica, PIB 03253139,510-102534-25 Crnogorska komercijalna banka, Direktor: Ivan Janković, na pitanje pod b) za koje, tenderskom dokumentacijom zahtijevane ekonomsko - finansijske uslove ponuđač koristi sposobnost drugog subjekta, dostavio odgovor: "nije zahtijevano tenderskom dokumentacijom", na pitanje pod c) za koje, tenderskom dokumentacijom zahtijevane uslove stručno - tehničke sposobnosti, ponuđač koristi sposobnost drugog subjekta dostavio odgovor: "za stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora", dok je na pitanje pod d) da li će subjekat čija se sposobnost koristi za dokazivanje tenderskom dokumentacijom zahtijevanih uslova stručno – tehničke sposobnosti iz člana 106 stav 1 tač. 1 i 2, učestvovati u izvršenju ugovora o javnoj nabavci: ako je odgovor "Da", navesti: u kom dijelu ugovora o javnoj nabavci subjekat čije sposobnosti ponuđač/član zajedničke ponude koristi, učestvuje u njegovom izvršenju?, dostavio sljedeći odgovor: "All-ing" doo Kotor, posjeduje sledeće kapacitete za vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova (energetika): Slobodan Medenica, dipl.inž.el. – smjer energetika, VSS,VII-1 podnivo okvira kvalifikacije, koji će obavljati funkciju: Ovlašćenog revizora koji obavlja poslove stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova (energetika), i koji posjeduje dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova da privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspeksijski nadzor i licenciranje (Direkcija za licenciranje), broj: UPI 107/7-538/2 od 30.03.2018. godine, kojim je Slobodanu Medenici izdata Licenca revizora za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj: 05-123 od 12.01.2024. godine;Stalno zaposlen kod „All-ing“ doo Kotor, što se dokazuje kopijom radne knjižice (serijski broj: 44390; registarski broj: 2663/85 od 24.10.1985. godine) i prijavom osiguranja izdatom od strane Poreske uprave – područna jedinica Kotor, datum podnošenja prijave: 15.03.2018. godine; „Sysco“ doo Podgorica, posjeduje sledeće kapacitete za vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova (elektronika): Ognjen Milošević, dipl.inž.el. – smjer elektronika, VSS,VII-1 podnivo okvira , koji će obavljati funkciju: Ovlašćenog revizora koji obavlja poslove stručnog nadzora nad izvođenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova (elektronika), i

koji posjeduje dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova da privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspekcijski nadzor i licenciranje (Direkcija za licenciranje), broj: 107/7-2808/2 od 09.07.2018. godine, kojim je Ognjenu Miloševiću izdata Licenca revizora za obavljanje djelatnosti revizije tehničke dokumentacije i stručnog nadzora nad građenjem objekata; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj: 05-3447 od 28.11.2023. godine; Stalno zaposlen kod 'Sysco' doo Podgorica, što se dokazuje kopijom radne knjižice (serijski broj: 70120; registarski broj: 1539/01 od 17.07.2001. godine) i prijavom osiguranja izdatom od strane Poreske uprave područna jedinica Podgorica, datum podnošenja prijave: 05.06.2019. godine;

Žalilac je na portalu ESJN kao dokaz o ispunjenosti uslova stručno tehničke sposobnosti takođe, dostavio sljedeće potvrde: Potvrdu o referencama Opštine Tuzi br.01-42624-2126/1 od 04.04.2024.g. kojom se potvrđuje da je Ivan Ševaljević, dipl.ing.građ. kao revizor rukovodio stručnim nadzorom nad izvođenjem radova u cjelini i za fazu saobraćaja izvršio usluge stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice kod stadiona FK "Dečić", na osnovu ugovora br.01-426/23-4380/5 od 04.07.2023.g, kao i da je predmetna usluga izvršena kvalitetno, u skladu sa važećim propisima i standardima uz poštovanje ugovorenog roka. Početak i završetak radova: jul 2023.g.-mart 2024.g., Ugovorena vrijednost: 3.700,00 eura bez PDV-a, investiciona vrijednost objekta: 712.467,98 eura bez uračunatog PDV-a, dužina saobraćajnice: cca 710,00 m, dužina instalacija: atmosferska kanalizacija 711,70m, instalacija vodovoda 746,35, fekalna kanalizacija 660,53 m. Potvrdu Glavnoga grada Podgorica, Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice br.3897 od 28.03.2024.g. kojom se potvrđuje da je Ivan Ševaljević, dipl.ing.građ. kao revizor rukovodio stručnim nadzorom nad izvođenjem radova u cjelini i za fazu saobraćaja za potrebe Agencije za izgradnju i razvoj Podgorica d.o.o. izvršio usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova na rekonstrukciji Ulice Husinjskih rudara u zahvatu DUP-a "Konik- Vrela ribnička II" I PUP-a Podgorice, na osnovu ugovora br.12330 od 15.09.2021.g, kao i da je predmetna usluga izvršena kvalitetno i blagovremeno. Vrijeme realizacije: septembar 2021.g. – septembar 2023.g., Ugovorena vrijednost: 4.400,00 eura bez PDV-a, investiciona vrijednost objekta: 662.051,07 eura bez uračunatog PDV-a, dužina saobraćajnice: cca 1040,00 m, dužina instalacija: atmosferska kanalizacija 1014,00 m, instalacija vodovoda 1040,00, fekalna kanalizacija 297,00 m, Potvrdu o referencama Opštine Tuzi br.01-42624-2126/2 od 04.04.2024.g. kojom se potvrđuje da je Srđan Ostojić, dipl.ing.građ. kao revizor rukovodio stručnim nadzorom nad izvođenjem radova za fazu konstrukcije izvršio usluge stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice kod stadiona FK "Dečić", na osnovu ugovora br.01-426/23-4380/5 od 04.07.2023.g, kao i da je predmetna usluga izvršena kvalitetno, u skladu sa važećim propisima i standardima uz poštovanje ugovorenog roka. Ugovorena vrijednost: 3.700,00 eura bez PDV-a, investiciona vrijednost objekta: 712.467,98 eura bez uračunatog PDV-a, Vrijeme realizacije : jul 2023.g. – mart 2024.g., dužina saobraćajnice: cca 710,00 m, dužina instalacija: atmosferska kanalizacija 711,70m, instalacija vodovoda 746,35, fekalna kanalizacija 660,53 m, Potvrdu o referencama Opštine Tuzi br.01-42624-2126/3 od 04.04.2024g. kojom se potvrđuje da je Dragana Janjušević, dipl.ing.građ. kao revizor rukovodio stručnim nadzorom nad izvođenjem radova za fazu hidrotehnike izvršila usluge stručnog nadzora nad radovima na izgradnji saobraćajnice kod stadiona FK "Dečić", na osnovu

ugovora br.01-426/23-4380/5 od 04.07.2023.g, kao i da je predmetna usluga izvršena kvalitetno, u skladu sa važećim propisima i standardima uz poštovanje ugovorenog roka. Ugovorena vrijednost: 3.700,00 eura bez PDV-a, investiciona vrijednost objekta: 712.467,98 eura bez uračunatog PDV-a, Vrijeme realizacije: jul 2023.g. – mart 2024.g., dužina saobraćajnice: cca 710,00 m, dužina instalacija: atmosferska kanalizacija 711,70m, instalacija vodovoda 746,35, fekalna kanalizacija 660,53 m, Potvrdu Glavnoga grada Podgorica, Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice br.3896 od 28.03.2024.g. kojom se potvrđuje da je Dragana Janjušević, dipl.ing.građ. kao revizor rukovodila stručnim nadzorom nad izvođenjem radova za fazu hidrotehnike, za potrebe Agencije za izgradnju i razvoj Podgorica d.o.o. izvršila usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova na rekonstrukciji Ulice Husinjskih rudara u zahvatu DUP-a "Konik-Vrela ribnička II" I PUP-a Podgorice, na osnovu ugovora br.12330 od 15.09.2021.g, kao i da je predmetna usluga izvršena kvalitetno i blagovremeno. Vrijeme realizacije: septembar 2021.g. – septembar 2023.g., Ugovorena vrijednost: 4.400,00 eura bez PDV-a, investiciona vrijednost objekta: 662.051,07 eura bez uračunatog PDV-a, dužina saobraćajnice: cca 1040,00 m, dužina instalacija: atmosferska kanalizacija 1014,00 m, instalacija vodovoda 1040,00, fekalna kanalizacija 297,00 m.

Naručilac pobijanom odlukom u odnosu na ponudu žalio ca naveo sljedeće: "... Iz naprijed navedenog se vidi da je ponuđač "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica u Izjavi privrednog subjekta u potvrdama o referencama Revizora koji će rukovoditi stručnim nadzorom u cjelini, građevinskog inženjera – hidrothnički smjer, građevinskog inženjra – saobraćajni smjer nije naveo dužinu saobraćajnica kao ni vrijednost nabavke, pa je dostavljena izjava privrednog subjekta nepotpuna budući da ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom, odnosno iz iste se ne može utvrditi da li ponuđač "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica ispunjava naprijed navedeni uslov stručne i tehničke sposobnosti. Ponuđač „Geotechnics, Projects & Consulting“ d.o.o. Podgorica nije pravilno popunio izjavu privrednog subjekta odnosno nije precizirao za koje uslove stručno – tehničke sposobnosti, ponuđač koristi kapacitete drugoga subjekta. Polazeći od navedenog, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da izjava privrednog subjekta ponuđača "Geotechnics, Projects & Consulting" d.o.o. Podgorica ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i nije pravilno sačinjena u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta (Sl.list CG br. 55/23 i 8/23) iz kojeg razloga je ponuđača isključila iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5".

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu sačinjavanja izjave privrednog subjekta žalio ca iz razloga što je žalilac pravilno sačinio i popunio izjavu privrednog subjekta, budući da je u istoj u odjeljku VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u dijelu C "Stručna i tehnička sposobnost", u tački 2 na pitanje: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" označio: „Da“ i u skladu sa tim, naveo sve stručne i kadrovske kapacitete koje posjeduje, sa svim traženim podacima i to: ime i prezime, stručnu spremu, stručnu osposobljenost, stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke i način njihovog angažovanja u skladu sa uputstvom za popunjavanje izjave, pri čemu nije ni bio dužan da u izjavi privrednog

subjekta navodi podatke koji se odnose dostavlja dužinu saobraćajnica, kao ni na vrijednost nabavke. Takođe, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je žalilac pravilno popunio izjavu privrednog subjekta i u odeljaku III „Način podnošenja ponude“, dio D kada je na pitanje: „Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugoga subjekta?“, označio „Da“, a zatim ispunio sve tražene podatke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave žalioca u naznačenom dijelu, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primjenio materijalno pravo kada je žalioca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 stav 5, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.200,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 206 stav 1, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.