



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-143/2024

ESJN: 69473

Podgorica, 30.05.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CGa, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Marla Travel" d.o.o. Podgorica od 15.05.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Ministarstvo unutrašnjih poslova broj 427/24-23535/1 od 07.05.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 30.05.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Marla Travel" d.o.o. Podgorica od 15.05.2024.g., pa se poništava odluka Ministarstva unutrašnjih poslova broj 427/24-23535/1 od 07.05.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Ministarstvu unutrašnjih poslova da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 3.000,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Marla Travel" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 07/24 od 11.03.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluge avio prevoza, Ministarstvo unutrašnjih poslova je kao naručilac, donijelo odluku broj 427/24-23535/1 od 07.05.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Gorbis" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Inter travel club" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "2R Travel" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, ponuda ponuđača "Demetra tours" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao

četvrtorangirana, ponuda ponuđača "Zinza group" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao petorangirana, ponuda ponuđača "Marla Travel" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao šestorangirana, ponuda ponuđača "Miross" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao sedmorangirana, ponuda ponuđača "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao osmorangirana, dok je ponuđač "BTA" d.o.o. Budva isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Marla Travel" d.o.o. Podgorica je dana 15.05.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava), žalbu protiv navedene odluke zbog bitne povrede zakona i pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, jer je naručilac počinio bitnu povredu zakona i postupka kada je ponudu ponuđača "Gorbis" d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu i najpovoljniju, budući da je isti izjavu privrednog subjekta nepravilno popunio kada je u odeljku "Način podnošenja ponude", u tački C1 na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?" označio odgovor "Ne". Dalje, ističe da su ponude ponuđača "Miross" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Inter Travel club" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Marco Polo" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Zinza Group" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Demetra Tours" d.o.o. Podgorica i ponuđača "2R Travel" d.o.o. Podgorica neispravne jer izjave privrednih subjekata navedenih ponuđača nijesu pravilno popunjene u prethodno navedenom dijelu, zbog čega je naručilac bio u obavezi da navedene ponuđače isključi iz postupka javne nabavke. Smatra da je jedino njegova ponuda ispravna i da je izjavu privrednog subjekta sačinio u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta i Uputstvom za popunjavanje izjave. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, naloži naručiocu da ukloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 3.000,00 eura.

Naručilac je dana 16.05.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmet, a bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac bio dužan da ponuđača "2R Travel" d.o.o. Podgorica isključi iz postupka javne nabavke jer nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u tački C1. jer je na pitanje "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", označio odgovor "Ne". Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i člana 41 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" navedeno je sljedeće: ☐ Da ☐ Ne - Navedi dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1 propisano: Dio C1. popunjava samo podugovarač i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?" označava odgovor "Da" i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke.

Naručilac je tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je

dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponudač "2R Travel" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu, te uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu" pod tačkom C1: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", nije označio odgovor ni "Da" ni "Ne".

Naručilac je u pobijanoj odluci ponudu ponuđača "2R Travel" d.o.o. Podgorica ocijenio ispravnom i trećerangiranom, pa je između ostalog, konstatovao da je ponuda ponuđača sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa Zakonom, te da je ponudač uredno dostavio izjavu privrednog subjekta koja je pravilno sačinjena.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača "2R Travel" d.o.o. Podgorica, iz razloga što je ovaj ponudač izjavu privrednog subjekta pravilno popunio jer u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu" pod tačkom C1: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", nije označio odgovor ni "Da" ni "Ne", i time pravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta u naznačenom dijelu, jer isti nije podugovarač u predmetnom postupku javne nabavke.

Osnovani su žalbeni navodi žalioaca da izjave privrednih subjekata ponuđača "Gorbis" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Inter travel club" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Demetra tours" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Zinza group" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Miross" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica nijesu pravilno sačinjene u poglavlju II (Podaci o privrednom subjektu), u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", tačka C1. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav

17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i člana 41 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" navedeno je sljedeće: ☐ Da ☐ Ne - Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1 propisano: Dio C1. popunjava samo podugovarač i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?" označava odgovor "Da" i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke.

Naručilac je tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač "Gorbis" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu i dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu" pod tačkom C1: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, na pitanje: 1) Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?, označio odgovor "Ne", ponuđač "Inter travel club" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu i dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu" pod tačkom C1: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, na pitanje: 1) Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?, označio odgovor "Ne".

Ponudači "Demetra tours" d.o.o. Podgorica, "Gorbis" d.o.o. Podgorica, "Inter Travel club" d.o.o. Podgorica, "Demetra Tours" d.o.o. Podgorica, "Zinza group" d.o.o. Podgorica, ponuđač "Miross" d.o.o. Podgorica, "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica su podnijeli samostalne ponude i uz ponude dostavili Izjave privrednih subjekata sačinjene na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojima su u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu" pod tačkom C1: Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?, označili odgovor "Ne".

Naručilac je u pobijanoj odluci naveo da su ponude ponuđača "Gorbis" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Inter Travel club" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Demetra Tours" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Zinza group" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Miross" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica, sačinjene na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa Zakonom, te da su navedeni ponuđači pravilno sačinili Izjave privrednih subjekata.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđači: "Gorbis" d.o.o. Podgorica, "Inter Travel club" d.o.o. Podgorica, "Demetra Tours" d.o.o. Podgorica, "Zinza group" d.o.o. Podgorica, "Miross" d.o.o. Podgorica, "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica nijesu pravilno sačinili izjave privrednih subjekata, budući da su u istima u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom C1: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", označili odgovor "Ne". Naime, budući da iz Uputstva za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), proizilazi da naznačeni dio izjave popunjava samo podugovarač, to je iz navedenog nesporno da su izjave privrednih subjekata ponuđača "Gorbis" d.o.o. Podgorica, ponuđača Inter Travel club" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Demetra Tours" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Zinza group" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Miross" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjene u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovih ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta ključni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača "Gorbis" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Inter travel club" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Demetra tours" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Zinza group" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Miross" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica, u pogledu načina sačinjavanja izjava privrednih subjekata zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i

8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 3.000,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.