



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-106/2024

ESJN: 40193

Podgorica, 30.05.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi „Farmalab“ d.o.o. Podgorica od 23.04.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-1901/1 od 12.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 30.05.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba „Farmalab“ d.o.o. Podgorica od 23.04.2024.g. izjavljena protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-1901/1 od 12.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 05-119/22 od 29.12.2022.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – opremanje objekta JZU Specijalne bolnice za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju „Vaso Čuković“ u Risnu, po partijama, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/24-1901/1 od 12.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 1 (Digitalni rendgen aparat sa plafonskim vješanjem), izabrana ponuda ponuđača "Osmi red-D" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača „Farmont M.P.“ d.o.o. Danilovgrad ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač „Farmalab“ d.o.o. Podgorica je, dana 23.04.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je predmetni postupak pokrenut po prethodno važećem Zakonu o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), te da je

naručilac u skladu sa članom 214 stav 1 ZJN dužan okončati postupak po propisima po kojima je započet. Naime, ističe da je ponuda ponuđača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica neispravna, iz razloga što je izjavu privrednog subjekta sačinio na obrascu iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 055/23 od 01.06.2023, 083/23 od 05.09.2023), iako je bio dužan da istu sačini na obrascu iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 071/20), koji je bio u primjeni u vrijeme prethodno važećeg zakona, a posebno iz razloga što je naručilac izmjenom i dopunom broj 9 od 24.11.2023.g. predmetne tenderske dokumentacije, predvidio: „Izjava privrednog subjekta u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list Crne Gore", br. 071/20)". Dalje, ističe da je ponuda ponuđača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica neispravna i iz razloga što ovaj ponuđač nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom, jer ista ne sadrži razloge za aktiviranje. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni učinjene nepravilnosti i donese novu na zakonu zasnovanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 23.04.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 03/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica neispravna, iz razloga što je ovaj ponuđač izjavu privrednog subjekta sačinio na obrascu iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 055/23 od 01.06.2023, 083/23 od 05.09.2023). Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, zatim stavom 4 ovog člana propisano je da izjavom iz stava 1 ovog člana podnosilac ponude garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, te stavom 7 ovog člana propisano je da se izjava iz stava 1 ovog člana sačinjava i podnosi uz ponudu na obrascu koji propisuje Ministarstvo finansija. Takođe, odredbom člana 112 stav 1 ZJN propisano je da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi iz člana 111 stav 1 ovog zakona, na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem

ESJN, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., u članu 1, propisano je da se ovim pravilnikom propisuje izjava privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim u članu 2 stav 1 ovog pravilnika propisano je da Izjava sadrži podatke o: naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi; privrednom subjektu; obaveznim uslovima za učešće u postupku javne nabavke; sprječavanju korupcije i sukoba interesa; posebnim osnovima za isključenje iz postupka javnih nabavki; uslovima sposobnosti privrednog subjekta; dokazivanju ispunjenosti uslova u slučaju ograničenja broja kvalifikovanih kandidata; garantnoj izjavi, te u stavu 2 ovog člana propisano je da je Izjava data na Obrascu 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika, a u članu 3 ovog pravilnika propisano je da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Takođe, ovim pravilnikom propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; postojanja razloga za sukob interesa iz čl. 41 i 42 ZJN, posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost).

Pravilnikom o dopuni Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 83/23), koji je stupio na snagu dana 05.09.2023.g., u članu 1, propisano je da se u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23) poslije člana 2 dodaje novi član koji glasi: "Član 2a Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), te u članu 2 propisano da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12 (Uputstvo za sačinjavanje ponude), predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“. Takođe, naručilac je izmjenom i dopunom broj 9 predmetne tenderske dokumentacije od 24.11.2023.g. predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 14.12.2023.g.

Ponudlač „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica je podnio ponudu 14.12.2023.g., te uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj se izjasnio u odnosu na sve uslove za učešće u postupku i zahtjeve od značaja za izvršenje predmeta nabavke predviđene predmetnom tenderskom dokumentacijom.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu ponudlača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica naveo da je izjava privrednog subjekta ovog ponudlača pravilno sačinjena, zatim da ista sadrži sve tražene informacije i podatke, te da zbog sadržaja izjave ne postoji osnov iz čl. 108 i 110 ZJN za isključenje ponudlača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke.

Dakle, u konkretnom je nesporno da je ponudlač „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23 i 83/23), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., tj. nakon što je objavljen predmetni postupak. Međutim, činjenica da je ponudlač „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica sačinio svoju izjavu privrednog subjekta na navedenom obrascu ne može biti razlog za neispravnost izjave privrednog subjekta, a time ni razlog za neispravnost ponude ovog ponudlača, kako to žalilac pogrešno zaključuje u žalbi, a posebno iz razloga što je Pravilnikom o dopuni Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 83/23 od 05.09.2023.), propisano da stupanjem na snagu istog prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20). Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ponudlača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica u naznačenom dijelu sačinjena u skladu sa Uputstvom za sačinjavanje ponude predviđenim tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije, kojim je propisano da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponudlača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što ovaj ponudlač nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom, jer ista ne sadrži razloge za aktiviranje garancije ponude. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Garancija ponude”, predvidio: „Ponudlač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 3 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude će se aktivirati ako ponudlač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude; 2) ne dostavi zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora; 3) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili 4) u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama”, te tačkom 12 stav 1 iste (Uputstvo za sačinjavanje

ponude), predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponudač „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica je u ponudi, u rubrici „Odgovor/napomena“, prepisao prethodno navedeni uslov predviđen tenderskom dokumentacijom, te u rubrici „Prilozi“, dostavio kopiju garancije ponude izdate od Lovćen banke a.d. Podgorica broj 56545200000090977 od 11.12.2023.g., u kojoj je navedeno: „Upoznati smo da će društvo OSMI RED-D D.O.O. PODGORICA (u daljem tekstu: Ponudač) dostaviti svoju ponudu do 14.12.2023.godine za učešće na otvoreni postupak javne nabavke, broj iz evidencije postupka javnih nabavki: 05-119/22 od 29.12.2022.godine, Redni broj iz plana javnih nabavki: 306, koji se odnosi na nabavku – Opremanje objekta JZU Specijalne bolnice za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju „Vaso Ćuković“ u Risnu, po partiji 1 - Digitalni rendgen aparat sa plafonskim vješanjem, procijenjene vrijednosti bez PDV-a 150.000,00 € (slovima: jedna stotina pedeset hiljada eura i nula centi) – iznos garancije 3.000,00 € (slovima: tri hiljade eura i nula centi), i partiji 3 – Stacionarni ultrazvučni aparat, procijenjene vrijednosti bez PDV-a 50.000,00 € (slovima: pedeset hiljada eura i nula centi) – iznos garancije 1.000,00 € (slovima: jena hiljada eura i nula centi), ukupne procijenjene vrijednosti bez PDV-a 200.000,00 (slovima: dvije stotine hiljada eura i nula centi) – iznos garancije 4.000,00 € (slovima: četiri hiljade eura i nula centi), koji je raspisala Uprava za kapitalne projekte. Mi Lovćen banka AD Podgorica neopozivo garantujemo da ćemo izvršiti plaćanje iznosa do: EUR 4.000,00 (slovima: četiri hiljade eura i nula centi) u korist Uprave za kapitalne projekte. U skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije za učešće na otvoreni postupak javne nabavke, broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 05-119/22 od 29.12.2022.godine, Redni broj iz plana javnih nabavki: 306, ova garancija je безусловna, neopoziva i plativa na prvi poziv. Ova garancija važi do 15.04.2024.godine“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica naveo da je garancija ponude ovog ponuđača dostavljena na traženi iznos u skladu sa tenderskom dokumentacijom i da je ista ispravna.

Dakle, budući da je u dostavljenoj garanciji navedeno da banka neopozivo garantuje da će izvršiti plaćanje u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije za učešće na otvoreni postupak javne nabavke, te da je ova garancija безусловna, neopoziva i plativa na prvi poziv, to iz navedene formulacije proizilazi da se garancija ponude odnosi i da se može aktivirati u slučaju nastanka svakog razloga predviđenog tenderskom dokumentacijom. Shodno navedenom, činjenica da u dostavljenoj garanciji ponude nijesu taksativno navedeni razlozi za aktiviranje garancije ponude ne predstavlja razlog njene neispravnosti u smislu člana 97 stav 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ZJN, a time ni za neispravnost ponude ponuđača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica. Ovo tim prije što nijednom odredbom ZJN, kao ni odredbama Pravilnika o sadržaju ponude u postupku javne nabavke („Sl. list CG“, br. 71/20, 09/21 i 16/23), nije propisano što garancija ponude mora da sadrži.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.