



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-107/2024

ESJN: 40193

Podgorica, 30.05.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Farmalab“ d.o.o. Podgorica od 24.04.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-1901/5 od 12.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 30.05.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Farmalab“ d.o.o. Podgorica od 24.04.2024.g., pa se poništava odluka Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-1901/5 od 12.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za kapitalne projekte da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 500,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Farmalab“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 05-119/22 od 29.12.2022.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – opremanje objekta JZU Specijalne bolnice za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju „Vaso Čuković“ u Risnu, po partijama, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/24-1901/5 od 12.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 3 (Stacionarni ultrazvučni aparat), izabrana ponuda ponuđača "Glosarij" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica

ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača „Osmi red-D” d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač „Farmalab“ d.o.o. Podgorica je, dana 24.04.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača „Glosarij“ d.o.o. Podgorica nije sačinjena u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, iz razloga što je ovaj ponuđač u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, tačka 1, naveo netačan naziv izdavaoca dokaza, jer je u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Da li privredni subjekat posjeduje dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlaštenom licu“ označio odgovor „Da“, zatim na potpitanje: „Ako je odgovor „Da“ navesti o kojem se dokazu radi“, naveo: „Izvod iz Centralnog Registra Privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore registarski broj 5-0043160/023 od 06.11.2023.godine“, te uz ponudu dostavio dokaz - Izvod iz Centralnog Registra Privrednih subjekata Uprave prihoda i carina Crne Gore registarski broj 5-0043160/023 od 06.11.2023.g. Smatra da je s obzirom da je rok za podnošenje ponuda u predmetnom postupku javne nabavke bio do 14.12.2023.g., a pri činjenici da je ponuđač „Glosarij“ d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo dokaz izdat od Uprave prihoda i carina od 06.11.2023.g., nesporno da je u vrijeme podnošenja ponude nadležni organ za izdavanje dokaza o registraciji, u skladu sa članom 22 stav 1 tačka 3 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 098/23 od 31.10.2023., 102/23 od 17.11.2023., 113/23 od 15.12.2023.), bila Uprava prihoda i carina. Dalje, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Glosarij“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena i u dijelu III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke“, tačka B: „Osnove povezane sa plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko ili zdravstveno osiguranje“, iz razloga što je ovaj ponuđač na pitanje: „Da li je privredni subjekat izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u Crnoj Gori ili u zemlji u kojoj ima sjedište?“ označio odgovor „Da“, te na pitanje pod tačkom d) „Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja ili mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava“, označio odgovor „Ne“. Naime, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača „Glosarij“ d.o.o. Podgorica u naznačenom dijelu nije sačinjena u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 071/20), iz razloga što je ovaj ponuđač u istoj unio podatke koje nije trebao da unosi. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni učinjene nepravilnosti i donese novu na zakonu zasnovanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 24.04.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 03/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Žalba je osnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, zatim stavom 4 ovog člana propisano je da izjavom iz stava 1 ovog člana podnosilac ponude garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, te stavom 7 ovog člana propisano je da se izjava iz stava 1 ovog člana sačinjava i podnosi uz ponudu na obrascu koji propisuje Ministarstvo finansija. Takođe, odredbom člana 112 stav 1 ZJN propisano je da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi iz člana 111 stav 1 ovog zakona, na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem ESJN, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje, dok je odredbom člana 108 ZJN, propisano: "Naručilac će isključiti iz postupka javne nabavke privredni subjekat ako utvrdi da: 1) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 ili člana 42 ovog zakona, 2) ne ispunjava uslove iz člana 99 ovog zakona, 3) ne ispunjava uslove iz čl. 102, 104 i 106 ovog zakona predviđene tenderskom dokumentacijom, ako ovim zakonom nije drugačije određeno, i/ili 4) postoji drugi razlog predviđen ovim zakonom.

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 098/23 od 31.10.2023), koja je bila na snazi u trenutku podnošenja ponuda u predmetnom postupku javne nabavke, u članu 25, između ostalog, propisano je da Uprava prihoda i carina vrši poslove koji se odnose na: registraciju poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika.

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 113/23 od 15.12.2023.g.), u članu 1, propisano je: "U Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 98/23 i 102/23) u članu 22 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi: "3) Poreska uprava;". Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi: "3a) Uprava carina;...", zatim u članu 2 ove uredbe, propisano je: "Član 25 mijenja se i glasi: "Poreska uprava vrši poslove koji se odnose na: registraciju poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika;...", te u članu 8 ove uredbe, propisano je: "Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2024. godine".

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 71/20), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji sadrži sve zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u

pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, postojanje razloga za sukob interesa iz čl. 41 i 42 ZJN, posebnih osnova za isključenje iz postupka iz člana 110 ZJN, ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u tački III "Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke", podtačka B: "Osnove povezane sa plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje", u stavu 1, navedeno: "Ukoliko je odgovor DA ostali podaci u dijelu B se ne popunjavaju", te u tački VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", podtačka A: "Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti", u stavu 2, navedeno: "- Za sve dokaze upišite naziv dokaza, naziv institucije koja izdaje dokaz, broj dokaza (ukoliko je primjenjivo) i datum izdavanja dokaza".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Obavezni uslovi“, predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Ispunjenost obaveznih uslova dokazuje se na osnovu uvjerenja ili potvrde: organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište“, te u dijelu „Uslovi za obavljanje djelatnosti“, predvidio: „Privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem: dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru sa podacima o ovlaštenom licu privrednog subjekta“, zatim u tački 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke, ako ne ispunjava obavezne uslove i ne ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti i stručne i tehničke sposobnosti privrednog subjekta predviđene tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta, te da je ponuđač dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Takođe, naručilac je izmjenom i dopunom broj 9 predmetne tenderske dokumentacije od 24.11.2023.g. predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 14.12.2023.g.

Ponuđač "Glosarij" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta u elektronskom obliku, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, broj 71/20), u kojoj je u poglavlju III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke“, tačka B: „Osnove povezane sa plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko ili zdravstveno osiguranje“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Da li je privredni subjekat izmirio sve svoje dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno

osiguranje u Crnoj Gori ili u zemlji u kojoj ima sjedište?” označio odgovor „Da”, te na podpitanje: „Ako je odgovor ne, navedite”, pod tačkom d) „Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja ili mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava“, u kolonama „Porezi“ i „Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje“ označio odgovore „Ne”, te u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: „Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Da li privredni subjekat posjeduje dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlaštenom licu“ označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor „Da“ navesti o kojem se dokazu radi“, naveo: „Izvod iz Centralnog Registra Privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore registarski broj 5-0043160/023 od 06.11.2023.godine“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu ponuđača „Glosarij” d.o.o. Podgorica naveo da je izjava privrednog subjekta ovog ponuđača pravilno sačinjena, zatim da ista sadrži sve tražene informacije i podatke, te da zbog sadržaja izjave ne postoji osnov iz čl. 108 i 110 ZJN za isključenje ponuđača „Glosarij” d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđač „Glosarij” d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, budući da je u istoj u poglavlju III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke“, tačka B: „Osnove povezane sa plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko ili zdravstveno osiguranje“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Da li je privredni subjekat izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u Crnoj Gori ili u zemlji u kojoj ima sjedište?” označio odgovor „Da”, te na podpitanje: „Ako je odgovor ne, navedite”, pod tačkom d) „Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja ili mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava“, u kolonama „Porezi“ i „Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje“ označio odgovore „Ne”. Naime, budući da iz Uputstva za popunjavanje izjave koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, broj 71/20), proizilazi da se naznačeni dio izjave popunjava samo ukoliko je odgovor DA, dok se ostali podaci u dijelu B ne popunjavaju, to je iz navedenog nesporno da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Glosarij” d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom.

Takođe, Komisija za zaštitu prava nalazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Glosarij” d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena i u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, iz razloga što je ovaj ponuđač naveo netačan podatak o izdavaocu dokaza, budući da je u skladu sa članom 25 Uredbe o organizaciji i

načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 98/23 od 31.10.2023), poslove registracije poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika vršila Uprava prihoda i carina, što, u konkretnom, znači da je do dana 01.01.2024.g., tj. do dana početka primjene Uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 113/23 od 15.12.2023) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata izdavala Uprava prihoda i carina, a ne Poreska uprava, kako je to ponuđač "Glosarij" d.o.o. Podgorica pogrešno naveo u izjavi.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 st. 1 i 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.