



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-77/2023

ESJN: 37955

Podgorica, 18.05.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br.74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 15.03.2023.g. izjavljenoj protiv odluke Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore "Montefarm" broj 240/1-5222 od 06.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partije 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812 i 813, na sjednici održanoj dana 18.05.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 15.03.2023.g., pa se poništava odluka Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore "Montefarm" broj 240/1-5222 od 06.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partije 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812 i 813 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Zdravstvenoj ustanovi Apoteke Crne Gore "Montefarm" da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 184,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Farmalab" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 974/1-5222 od 23.11.2022.g. za pregovarački postupak bez prethodnog poziva za nadmetanje za nabavku lijekova, medicinskih sredstava, infuzionih rastvora i preparata za parenteralnu i enteralnu primjenu, po partijama,

Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore "Montefarm", je kao naručilac, donijela odluku broj 240/1-5222 od 06.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija za partiju 806 (aspiracioni katetar), zatim partiju 807 (aspiracioni katetar), partiju 808 (aspiracioni katetar), partiju 809 (aspiracioni katetar), partiju 810 (aspiracioni katetar), partiju 811 (aspiracioni katetar), partiju 812 (aspiracioni katetar), te partiju 813 (aspiracioni katetar) izabrana ponuda ponuđača "Medicalana" d.o.o. Podgorica.

Ponuđač "Farmalab" d.o.o. Podgorica je, dana 15.03.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv pobijane odluke u dijelu koji se odnosi na partije 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812 i 813 zbog kršenja člana 143 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki ("Sl. list CG", broj 14/21). Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac odlukom broj 1069/1-5222 od 20.12.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude (za više partija sa više ponuđača) ocijenio ponudu ponuđača "Medicalana" d.o.o. Podgorica kao ispravnu i najpovoljniju, a njegovu ponudu ocijenio kao ispravnu i drugorangiranu. Dalje, ističe da je protiv navedene odluke podnio žalbu Komisiji za zaštitu prava iz razloga što je ponuda ponuđača "Medicalana" d.o.o. Podgorica neispravna, jer u istoj nije navedeno na koji način je dostavljena garancija ponude, povodom koje žalbe je Komisija za zaštitu prava donijela rješenje broj UP.0906-36/2023 od 09.02.2023.g., kojim je istu usvojila. Takođe, ističe da je naručilac u postupku izvršenja navedenog rješenja donio novu odluku broj 153/1-5222 od 14.02.2023.g., kojom je njegovu ponudu za partije 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812 i 813 ocijenio kao ispravnu i najpovoljniju, a ponudu ponuđača "Medicalana" d.o.o. Podgorica ocijenio kao neispravnu. Dalje, ističe da je protiv navedene odluke naručioca, ponuđač "Medicalana" d.o.o. Podgorica podnio žalbu, povodom koje žalbe je naručilac, u skladu sa ovlaštenjima iz člana 189 stav 2 ZJN, donio rješenje broj 229/1-5222 od 02.03.2023.g., kojim je usvojio žalbu ovog ponuđača i naložio Komisiji za sprovođenje postupka javne nabavke da izvrši ponovni pregled i vrednovanje ponude, te u skladu sa navedenim rješenjem donio odluku broj 240/1-5222 od 06.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partije 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812 i 813, kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Medicalana" d.o.o. Podgorica. Posebno ističe da naručilac pobijanom odlukom nije odlučio o njegovoj ponudi, niti o ponudama ostalih ponuđača, što je suprotno članu 143 stav 5 tačka 5 ZJN i Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki, kojim je jasno propisano da se sve ponude vrednuju i rangiraju. Dalje, ističe da je ponuda ponuđača "Medicalana" d.o.o. Podgorica neispravna, iz razloga što ovaj ponuđač nije naveo način na koji je dostavio garanciju ponude, što za posljedicu ima nezakonitost pobijane odluke, jer je ista donijeta na osnovu žalbe ponuđača "Medicalana" d.o.o. Podgorica, uz pogrešno tumačenje ZJN i podzakonskih akata.

Naručilac je dana 15.03.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", 3/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što istom nije odlučeno o svim podnesenim ponudama, već samo o ponudi ponuđača „Medicalana“ d.o.o. Podgorica. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN, propisano je da je bitna povreda pravila postupka javne nabavke ako odlukom o izboru najpovoljnije ponude nije odlučeno o svim podnesenim ponudama, te odredbom člana 196 ovog zakona propisano da Komisija za zaštitu prava, po službenoj dužnosti, vodi računa o bitnim povredama iz člana 195 ovog zakona, nezavisno na koji dio postupka javne nabavke je izjavljena žalba. Takođe, odredbom člana 143 stav 1 ZJN, propisano je da se odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju kandidata odnosno ponuđača iz postupka javne nabavke u skladu sa ovim zakonom, zatim stavom 7 ovog člana propisano da obrazac odluke iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo, dok je članom 1 stav 1 tačka 16 Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki ("Sl. list CG", broj 14/21), propisan obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude, koji sadrži uvod, dispozitiv, obrazloženje, uputstvo o pravnoj zaštiti, te označeno mjesto za ime i prezime i potpis ovlašćenog lica naručioca i označeno mjesto za otisak pečata naručioca. Nadalje, predmetnim obrascem je određeno da dispozitiv odluke o izboru najpovoljnije ponude sadrži podatke o ponuđaču čija ponuda je izabrana kao najpovoljnija, zatim o ponuđaču čija ponuda je ocijenjena kao ispravna, ponuđaču čija ponuda je ocijenjena kao neispravna, ponuđaču čija ponuda nije otvorena i kandidatu odnosno ponuđaču koji je isključen iz postupka javne nabavke. Takođe, odredbom člana 22 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), propisano je da dispozitiv rješenja sadrži odluku o upravnoj stvari i mora biti sažet i jasan, dok je stavom 7 ovog člana propisano da obrazloženje rješenja treba da, između ostalog, sadrži razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu rješenja.

U spisima predmeta javne nabavke se nalazi Zapisnik o javnom otvaranju ponuda broj od 07.12.2022.g., iz kojeg se utvrđuje da su ponude za partije 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812 i 813 podnijeli ponuđač „Farmalab“ d.o.o. Podgorica dana 07.12.2022.g. u 08:06 časova i ponuđač „Medicalana“ d.o.o. Podgorica dana 07.12.2022.g. u 09:09 časova.

Međutim, nasuprot navedenim zakonskim i podzakonskim odredbama naručilac nije pobijanom odlukom odlučio o svim podnesenim ponudama za partije 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812 i 813, već samo o ponudi ponuđača „Medicalana“ d.o.o. Podgorica.

Dakle, postupajući na naprijed navedeni način, naručilac je počinio bitnu povredu pravila postupka iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN, zbog čega je odluka nezakonita, te je kao takvu, shodno članu 195 stav 2 ZJN, treba poništiti u tom dijelu i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac u ponovnom postupku pravilnom primjenom materijalnih propisa donio zakonitu odluku.

Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca, jer su isti bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Budući da je predmetna žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 184,00 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.