



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-128/2024

ESJN: 68962

Podgorica, 14.06.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g. na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "BB Solar" d.o.o. Podgorica od 30.04.2024.g. izjavljenoj protiv odluke Crnogorskog elektrodistritivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-13586 od 23.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 14.06.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "BB Solar" d.o.o. Podgorica od 30.04.2024.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistritivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-13586 od 23.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistritivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koju mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.240,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "BB Solar" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 13/24 od 05.03.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke radova - Izgradnja DTS 10/0.4 kV 1x400(630) kVA „Vir 1“ (zamjena postojeće TS Kula „Vir 1“) sa uklapanjem u VN i NN mrežu – Nikšić, Crnogorski elektrodistritivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Društvo za proizvodnju, promet, uvoz - izvoz i usluge „Ramel“ d.o.o. Nikšić sa podugovaračima Društvo „LD Gradnja“ za izgradnju i promet d.o.o. - Nikšić i „Landsat“ d.o.o. Nikšić, te je ponuda ponuđača „BB Solar“ doo Podgorica sa podugovaračem Društvo za proizvodnju, promet i usluge export - import „Geo Max Group“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponudlač „BB Solar“ doo Podgorica je, dana 30.04.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava), žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi u bitnom ističe da je uvidom u ponudu ponudlača „Ramel“ d.o.o. Nikšić nedvosmisleno utvrdio da je ista neispravna, jer navedeni ponudlač u svojoj ponudi nije dostavio Izjavu privrednog subjekta u skladu sa uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta. Naime, navodi da je isti u Izjavi privrednog subjekta u poglavlju „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom C1, popunio dio izjave koji ne popunjava ponudlač, već ga popunjava samo i isključivo podugovarač koji daje odgovor „Da“ na pitanje „Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke i u sledećoj rubrici navodi tražene podatke, te da je njegova izjava nepravilno sačinjena jer se isti izjasnio u navedenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno odredbi člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN, u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-54/2024. Dalje ukazuje da navedeni ponudlač u konkretnoj ponudi ima status ponudlača, dok su kao podugovarači označeni „LD Gradnja“ za izgradnju i promet d.o.o. Nikšić i „Landset“ d.o.o. Nikšić. Takođe ističe, da je Komisija za zaštitu prava promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju iznijet u Rješenju broj UP. 0907-193/2023 od 19.10.2023.g. kako bi svi ponudlači u postupku javne nabavke imali jednak i ravnopravan tretman, u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, a u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, kao i da naloži naručiocu da predmet vrati na ponovno odlučivanje, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.240,00 eura.

Naručilac je dana 08.05.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudlač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudlač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili da dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponudlača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog

subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i člana 41 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" navedeno je sljedeće: "☐ Da ☐ Ne - Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude, u dijelu C1 propisano: "Dio C1. popunjava samo podugovarač i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?" označava odgovor „Da“ i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke".

Naručilac je tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračima i dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu", u dijelu 3. "Način podnošenja ponuda" pod tačkom C1: na pitanje 1) "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", dao odgovor "Ne".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalio, između ostalog, naveo: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u skladu sa članom 135a Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023) izvršila provjeru podataka sadržanih u izjavama privrednih subjekata Društvo za proizvodnju, promet, uvoz – izvoz u usluge „Ramel“ d.o.o. Nikšić sa angažovanjem podugovarača Društvo „LD Gradnja“ za izgradnju i promet d.o.o. – Nikšić i „Landsat“ d.o.o. Nikšić, uvidom u dokaze kojima raspolaže, i konstatovao da su podaci sadržani u izjavi validni. Izjava sadrži potpune, jasne i tačne podatke kao i sve zahtjevane informacije. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuda ponuđača Društvo za proizvodnju, promet, uvoz – izvoz u usluge „Ramel“ d.o.o. Nikšić sa angažovanjem podugovarača Društvo „LD Gradnja“ za izgradnju i promet d.o.o. – Nikšić i „Landsat“ d.o.o. Nikšić zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019., 003/23 od 10.01.2023. godine i 11/23) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, budući da je u istoj u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu", u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", pod

tačkom C1, na pitanje 1) "Da li je privredni subjekat podgovarač u postupku javne nabavke?", dao odgovor "Ne". Naime, s obzirom da iz Uputstva za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), proizilazi da naznačeni dio izjave popunjava samo podgovarač, to je iz navedenog nesporno da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić iz postupka javne nabavke, osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 tačka 5 ZJN, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.240,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Melida Suljević



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.