



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0903-73/2023

ESJN: 23892

Podgorica, 12.05.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8, člana 206 stav 1 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG" br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Eminent" d.o.o. Podgorica od 15.03.2023.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-8047 od 06.03.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 12.05.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Eminent" d.o.o. Podgorica od 15.03.2023.g, pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-8047 od 06.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 250,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Eminent" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica da "Eminent" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 122/22 od 24.08.2022.g. za otvoreni postupak javne nabavke Adaptera 10 kV za TS 10/0.4 kV sa SF6 gasom za potrebe investicija, Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-8047 od 06.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić, zatim ponuda ponuđača "Eminent" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača "Mils" d.o.o. Nikšić ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponudač "Eminent" d.o.o. Podgorica je dana 15.03.2023.g., putem ESJN, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita jer se ne zasniva na pravilno i potpuno utvrđenom činjeničnom stanju, u pogledu ocjene ispravnosti ponude izabranog ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić jer je ovaj ponuđač za stavke 1, 2 i 7 ponudio isti tip adaptera koji ne zadovoljavaju tražene „bitne karakteristike predmeta nabavke“. Dalje navodi da se uvidom u tehničku dokumentaciju na osnovu koje je naručilac u pobijanoj odluci zaključio da odgovara uslovima iz specifikacije za stavke 1 i 2, jasno može utvrditi da se Test report No 2007-161 odnosi na odvojive konektore (na engleskom jeziku: Separable Connectors) tipa CTS 630 A koji su primjenjivi za naponske nivoe 12/20/24kV i presjeke kablova 95-240 mm² što odgovara samo stavki 7 iz predmjera, te da isti sadrži Uputstvo za montažu (Installation instruction) koje pokazuje/objašnjava način na koji se montira ovaj adapter kao i metode po kojima su vršena ispitivanja ovog adaptera, ali da ne sadrži tehnički list sa opisom i navođenjem tehničkih karakteristika na osnovu čega bi se zaključilo da ovaj adapter zadovoljava tehničke karakteristike za „izolovane sisteme T-adaptora za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima“ što predstavlja opis/tehničke karakteristike za stavke 1 i 2 iz predmjera. Takođe ističe da Certifikat No DZC.522.7.1.2022 ne sadrži tehnički list sa opisom i navođenjem tehničkih karakteristika na osnovu čega bi se zaključilo da ovaj adapter zadovoljava tehničke karakteristike za „izolovane sisteme T-adaptora za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima“. Smatra da je naručilac u novoj odluci samo nabrojao dokumentaciju koju je dostavio prvorangirani ponuđač za svaku stavku iz specifikacije uz navođenje ponuđenog tipa adaptera i konstataciju da „dostavljena dokumentacija sadrži opise i tehničke karakteristike nuđene robe na osnovu kojih se nesporno utvrđuje da predmetni adapter odgovara uslovima iz specifikacije“, bez preciznog tehničkog obrazloženja i navođenja jasnih razloga na osnovu kojih dokaza je zaključio da ponuđeni tip adaptera CTS 630A 95-240,24 kV zadovoljava karakteristike koje su tražene za stavke 1 i 2 iz tehničke specifikacije, te da nije postupio u skladu sa Rješenjem Komisije za zaštitu prava broj UP.0903-6/2023 od 16.02.2023.g. Pored navedenog ističe da je na osnovu opisa koje je dao naručilac, jasno da Izolovan sistem T – adapter i Ekranizovan, odvojni sistem za T – spojeve ne mogu predstavljati jednake opise i da ne postoji nijedna fabrika u svijetu koja proizvodi univerzalni adapter koji bi mogao da se ponudi istovremeno za stavke 1, 2 i 7 iz Tehničke specifikacije kako je ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić uradio, jer da je tako naručilac je mogao i da objedini ove tri stavke, te umjesto 3 stavke specifikacijom traži samo jednu stavku. U prilog navedenom se poziva na izvod iz kataloga proizvođača BBC Cellpack na adresi: https://electricalproducts.cellpack.com/fileadmin/userupload/bbcgroup.biz/downloads/eproducts/used/EN/BBC-Cellpack_Produktkatalog_EN_2020.pdf u kojem se na stranici 156 nalaze karakteristike adaptera tip: „CTS 630A 95-240,24kV“ koji je prvorangirani ponuđač ponudio istovremeno za stavke 1, 2 i 7 predmjera iz tendera, pri čemu se na osnovu opisa ovog adaptera lako može utvrditi da se radi o adapteru čija je primjena „Ekranizovan, odvojni sistem za T – spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima“, tj. da ovaj adapter može da se ponudi samo za stavku 7 iz predmjera. Takođe navodi da stavke 1 i 2 proizvođač BBC Cellpack nema u svom proizvodnom programu što se lako može provjeriti pregledom svih ponuđenih tipova adaptera u zvaničnom katalogu, te da je prvorangirani ponuđač za stavke 1 i 2 ponudio adapter koji ne zadovoljava tražene tehničke karakteristike. Smatra da je iz opisa ova dva adaptera u katalogu, slika ponuđenih adaptera, prikaza komponenti iz kojih se sastoje adapteri i načina priključivanja adaptera na kablove jasno da se radi o dva potpuno različita adaptera, na osnovu čega je naručilac u svojoj odluci trebao da utvrdi da ovaj ponuđač nije zadovoljio uslove iz

tenderske dokumentacije, zbog čega je njegova ponuda neispravna u smislu odredbi člana 133 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Dalje navodi da se na osnovu uvida u dostavljenu tehničku dokumentaciju za stavku 8, koju je naručilac naveo u odluci „test report No 2009-120“ (strane 4 i 11) i „100.310.124 SET 36“, zaključuje da tip koji je naveo prvorangirani ponuđač „SET3670-240, 42kV, C-TERMINAL 50-95, 120-240, 150-240 mm²- Sudkabel Njemačka“ ne zadovoljava tražene tehničke karakteristike, jer se ponuđeni tip adaptera za naponski nivo 36kV proizvodi u dvije različite veličine od kojih se jedna koristi za kablove presjeka 70-120 mm², a druga veličina za kablove presjeka 150-300 mm², pa ponuđeni tip adaptera SET 36 nema veličinu adaptera za naponski nivo 35kV koja je primjenjiva za kablove presjeka 95-240 mm² kako je traženo tehničkim karakteristikama za stavku 8. Smatra da, s obzirom da ovaj ponuđač nije zadovoljio uslove iz tenderske dokumentacije, jer je za stavke 1, 2 i 8 iz specifikacije ponudio robe koje ne zadovoljavaju tražene uslove navedene u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“, to je nesporno da je njegova ponuda neispravna u smislu člana 133 stav 1 tačka 4 ZJN, što je naručilac propustio da utvrdi. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da mu nadoknadi troškove na ime sastava žalbe od strane advokata u skladu sa AT.

Naručilac je dana 23.03.2023.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, nalaz i mišljenje vještaka, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Službeni list CG" broj 74/19) tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" br. 3/23 i 11/23), te se shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja Rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0903-6/2023 od 16.02.2023.g., kojim je usvojena žalba žalioaca "Eminent" d.o.o. Podgorica od 30.12.2022.g., te poništena odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-47106 od 27.12.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje zbog nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ispunjenosti zahtijevanog uslova u pogledu dostavljanja tehničkih listova na strani ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić, kao i u pogledu ispunjenosti zahtijevanih bitnih karakteristika za stavke 1, 2 i 7.

Žalba je osnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke u kojoj je za stavke 1, 2, 7 i 8 u dijelu "opis predmeta nabavke" predvidio: "Kablovski pribor", te u dijelu "Bitne karakteristike predmeta nabavke" za stavku 1 predvidio: "Izolovan sistem T - adapter za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 ili ekvivalent tip C (400/630A) 20 kV. Kablovi izolovani plastičnom masom. Presjek provodnika 95 - 185 mm²", zatim za stavku 2 predvidio: "Izolovan sistem T - adapter za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima

izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 ili ekvivalent tip C (400/630A) 20 kV. Kablovi izolovani plastičnom masom. Presjek provodnika 150 - 240 mm²", za stavku 7 predvidio: "Ekranizovan, odvojni sistem za T - spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 ili ekvivalent tip C (400/630A), Nazivni napon 12/20 kV. Presjek provodnika 95 - 240 mm²." i za stavku 8 predvidio: "Ekranizovani odvojni sistem za T spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom i sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 ili ekvivalent tip C(630A), 35 kV, za jednožilne i trožilne kablove, presjeka 95-240 mm² pakovanje u setu, set sadrži materijal za 3 žile (faze)."

Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu Uslova za učešće i zahtjeva u pogledu izvršavanja predmeta nabavke kao "Drugi uslov" predvidio sljedeće: "Ponudač je dužan u rubrici Bitne karakteristike predmeta nabavke navesti naziv proizvođača ponuđene robe. Ponudač je dužan da u ponudi dostavi: tehnički list sa opisom ponuđene robe i navođenjem tehničkih karakteristika" zatim je kao dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke predvidio da su ponuđači obavezni da za ponuđeni kablovski pribor uz ponudu dostave: 1. Sertifikat izdat od organa ili tijela za ocjenu usaglašenosti čija je kompetentnost priznata, u kojem su jasno utvrđeni referentni i odgovarajući standardi i kojim se jasno potvrđuje podobnost roba. 2. Sertifikat izdat od ovlaštene akreditovane institucije kojim se potvrđuje da je kablovski pribor izrađen prema standardu CENELEC HD 629.1 S2 (S3) ili ekvivalent za traženi kablovski pribor.

Ponudač "Ramel" d.o.o. Nikšić je u finansijskom dijelu svoje ponude za stavke 1, 2, 7 i 8 u dijelu "opis predmeta nabavke" naveo da nudi "Kablovski pribor", te u dijelu "odgovor" za stavku 1 naveo: "Kablovski pribor Izolovan sistem T - adapter za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 tip C (400/630A) 20 kV. Kablovi izolovani plastičnom masom. Presjek provodnika 95 - 185 mm². nudimo KABLOVSKI T-ADAPTER TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-TERMINAL, ART.NO. 355433-CELLPACK AG -NJEMAČKA, HD 629.1 S2:2006 - HD 629.1 S2:2006/A1:2008", zatim za stavku 2 naveo: "Kablovski pribor Izolovan sistem T - adapter za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 tip C (400/630A) 20 kV. Kablovi izolovani plastičnom masom. Presjek provodnika 150 - 240 mm². NUDIMO KABLOVSKI T-ADAPTER TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-TERMINAL, ART.NO. 35543-CELLPACK AG -NJEMAČKA- HD 629.1 S2:2006/A1:2008", za stavku 7 naveo: "Kablovski pribor Ekranizovan, odvojni sistem za T - spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 tip C (400/630A), Nazivni napon 12/20 kV. Presjek provodnika 95 - 240 mm². NUDIMO KABLOVSKI T-ADAPTER TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-TERMINAL, ART.NO. 355433-CELLPACK AG -NJEMAČKA-HD 629.1 S2:2006 - HD 629.1 S2:2006/A1:2008", i za stavku 8 naveo: "Kablovski pribor Ekranizovani odvojni sistem za T spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom i sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 tip C(630A), 35 kV, za jednožilne i trožilne kablove, presjeka 95-240 mm² pakovanje u setu, set sadrži materijal za 3 žile (faze). NUDIMO KABLOVSKI ADAPTER TIP: SET36 70-240, 42 kV, C-TERMINAL 50-95,120-240,150-240mm²-SUDKABEL-NJEMAČKA-o CENELEC DIN VDE HD 629.1 S2: 02/2006."

Takođe, ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić je uz svoju ponudu dostavio za stavke 1 i 2 Test report br. 2007-161 izdat 26.11.2007.g. od strane Bereich Hochspannungspruftechnik za CELLPLUX-CTS 630A 24kV/EGA i Certificate of conformity No. DZC.522.7.1.2022 izdat 04.02.2022. od INSTYTUT ENERGETYI, Appendix 1/2 to the certificate of conformity No. DZC.522.7.1.2022 i Appendix 2/2 to the certificate of conformity No. DZC.522.7.1.2022; za stavku 7 Test report br. 2007-161 izdat 26.11.2007.g. od strane Bereich Hochspannungspruftechnik za - CELLPLUXCTS 630A 24kV/EGA i Certificate of conformity No. DZC.522.7.1.2022 izdat 04.02.2022. od INSTYTUT ENERGETYI, Appendix 1/2 to the certificate of conformity No. DZC.522.7.1.2022 i Appendix 2/2 to the certificate of conformity No. DZC.522.7.1.2022 i za stavku 8 Test report br. 2009-120 izdat 23.08.2010.g. od strane Bereich Hochspannungspruftechnik za Separable Connectors Type SET 36 (42), dokument broj 100.310.129 od 17.09.2014.g. i Declaration of Conformity od 13.10.2022.g. izdat od strane SUDKABEL GmbH Njemačka.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Ramel“ d.o.o. Nikšić, između ostalog, naveo: „Ponuđač je u ponudi dostavio sljedeću dokumentaciju kojom je dokazao da je ponuđena roba u potpunosti u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije: za stavku 1 „izolovan sistem T-adapter za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 ili ekvivalent tip C (400/630A)20 kV. Kablovi izloveni plastičnom masom. Presjek provodnika 95-185 mm²“. Ponuđač „Ramel“ d.o.o. je ponudio „KABLOVSKI T ADAPTER TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-terminal, art.no. 355433CELLPACK AG-Njemačka, HD 629.1 ES2:2006 – HD 629.1 S2: 2006/A1: 2008.“ I uz ponudu dostavio sljedeću dokumentaciju: „test report No 2007-161“ i „Certifikat No. DZC.522.7.1.2022 (Issue No. 01 OF 2022.02.04)“. Dostavljena dokumentacija sadrži opise i tehničke karakteristike nuđene robe, te se na osnovu iste nesporno utvrđuje da predmetni adapter odgovara uslovima iz specifikacije za stavku 1. Takođe, iz dostavljene dokumentacije nesporno se utvrđuje da je nuđeni adapter izrađen u skladu sa standardom „CENELEC HD 629.1 S2 (S3)“, iz čega se zaključuje da nuđeni adapter zadovoljava zahtijevane bitne karakteristike predmetne nabavke. Za stavku 2 „izolovan sistem T-adapter za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181:2021 ili ekvivalent tip C (400/630A)20 kV. Kablovi izloveni plastičnom masom. Presjek provodnika 150-240 mm²“. Ponuđač „Ramel“ d.o.o. je ponudio „KABLOVSKI T ADAPTER TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-terminal, art.no. 355433CELLPACK AG-Njemačka, HD 629. ES2:2006/A1:2008.“ I uz ponudu dostavio sljedeću dokumentaciju: „test report No 2007-161“ i „Certifikat No. DZC.522.7.1.2022 (Issue No. 01 OF 2022.02.04)“. Dostavljena dokumentacija sadrži opise i tehničke karakteristike nuđene robe, te se na osnovu iste nesporno utvrđuje da predmetni adapter odgovara uslovima iz specifikacije za stavku 2. Takođe, iz dostavljene dokumentacije nesporno se utvrđuje da je nuđeni adapter izrađen u skladu sa standardom „CENELEC HD 629.1 S2 (S3)“, iz čega se zaključuje da nuđeni adapter zadovoljava zahtijevane bitne karakteristike predmetne nabavke... Za stavku 7 „ekranizovan, odvojni sistem za T-spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 5018:2021 ili ekvivalent tip C (400/630A), nazivni napon 12/20 Kv. Presjek provodnika 95-240 mm²“. Ponuđač „Ramel“ d.o.o. je ponudio „KABLOVSKI T ADAPTER TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-terminal, art.no. 355433-CELLPACK AG-Njemačka, HD 629.1 ES2:2006 – HD 629.1 S2:2006/A1:2008.“ I uz ponudu dostavio sljedeću dokumentaciju: „test report No 2007-161“ i „Certifikat No. DZC.522.7.1.2022 (Issue No. 01 OF 2022.02.04)“. Dostavljena dokumentacija sadrži opise i tehničke karakteristike nuđene robe, te se na osnovu iste nesporno utvrđuje da predmetni adapter odgovara uslovima iz specifikacije za stavku 7. Takođe, iz

dostavljene dokumentacije nesporno se utvrđuje da je nudi adapter izrađen u skladu sa standardom „CENELEC HD 629.1 S2 (S3)“, iz čega se zaključuje da nudi adapter zadovoljava zahtijevane bitne karakteristike predmetne nabavke. Za stavku 8 „ekranizovan, odvojni sistem za T-spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom i sa provodnim izolatorima izrađenim prema standardu MEST EN 50181: 2021 ili ekvivalent tip C (630A), 35 kV, za jednožilne i trožilne kablove, presjeka 95-240 mm²“ pakovanje u setu, set sadrži materijal za 3 žile (faze). Ponuđač „Ramel“ d.o.o. je ponudio „KABLOVSKI ADAPTER TIP: set 36 70-240, 42 kV, C-terminal 50-95, 120-240, 150-240mm² – SUDKABEL-Njemačka – o CENELEC DIM VDE HD 629.1 S2: 02/2006“. I uz ponudu dostavio sljedeću dokumentaciju: „test report No 2009-120“ i „100.310.124. SET 36“. Dostavljena dokumentacija sadrži opise i tehničke karakteristike nudene robe, te se na osnovu iste nesporno utvrđuje da predmetni adapter odgovara uslovima iz specifikacije za stavku 8. Takođe, iz dostavljene dokumentacije nesporno se utvrđuje da je nudi adapter izrađen u skladu sa standardom „CENELEC HD 629.1 S2 (S3)“, iz čega se zaključuje da nudi adapter zadovoljava zahtijevane bitne karakteristike predmetne nabavke. Detaljnim uvidom u dostavljenu tehničku dokumentaciju Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da dostavljeni T reports-i sadrži skicu ponuđenom proizvoda sa dimenzijama, potvrdu da su ponuđeni proizvodi izrađeni u skladu sa zahtjevan standardima, sa detaljno obrazloženim ispitnim vrijednostima, uputstvo za montažu, kao i zaključak da su na ponuđenoj robi uspješno sprovedeni svi testovi u skladu sa zahtjevanim standardima. Na osnovu prethodno navedenog Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke zaključuje da dostavljena dokumentacija na ekvivalentan način zadovoljava uslove iz tenderske dokumentacije, te predstavlja ekvivalent tehničkom listu. S toga naručilac u skladu sa članom 114 stav 3 ZJN prihvata dostavljene test reporte kao dokaz o ispunjavanju uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom... Iz dostavljene dokumentacije, koja je navedena i obrazložena u prethodnom tekstu, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nedvosmisleno konstatuje da roba ponuđena na stavkama (1,2 i 7) u svemu zadovoljava uslove iz tenderske dokumentacije, a samim tim i potrebe naručioca, jer je ista namijenjena za korišćenje na zahtjevanim presjecima provodnika (95-185 mm; 150-240 mm; 95-240mm²)... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuda ponuđača „Ramel“ d.o.o. Nikšić zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama, tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona.“

Radi potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja od značaja za ocjenu osnovanosti žalbenih navoda žalioaca, Komisija za zaštitu prava je rješenjem broj UP.0903-73/2023 od 31.03.2023.g. naložila Branislavu Čalasanu, dipl. inženjeru elektrotehnike, stalnom sudskom vještaku elektro struke iz Podgorice, da izvrši vještačenje spisa predmeta po predmetnoj tenderskoj dokumentaciji, te da sačini nalaz i mišljenje o sljedećem:

a) Da li je ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić za stavke 1, 2 i 7 tehničke specifikacije navođenjem da nudi isti tip adaptera "Kablovski T-Adapter TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-Terminal, ART. No. 35543 - CELLPACK AG - Njemačka - HD, 629.1; S2:2006/A1:2008", ispunio zahtjeve iz tehničke specifikacije za ove stavke i da li je tehničkom dokumentacijom koju je dostavio (Test report No 2007-161 i Certifikat No DZC.522.7.1.2022) dokazao da ponuđeni adapter odgovara zahtjevima utvrđenim u bitnim karakteristikama predmeta nabavke za stavke 1, 2 i 7 ili ponuđeni tip adaptera samo zadovoljava karakteristike adaptera za stavku 7?

b) Da li je ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić za stavku 8 tehničke specifikacije navođenjem da nudi tip "SET36 70-240,42 kV, C-TERMINAL 50-95, 12-240, 150-240 mm² - Sudkabel Njemačka

- o CENELEC DIN VDE HD 629.1 S2 : 02/20063" ispunio zahtjeve iz tehničke specifikacije i da li je dostavljenom tehničkom dokumentacijom (Test report No 2009-120 i dokument broj 100.310.124 SET 36 bis 300 mm²) za ovu stavku dokazao da ponuđeni tip odgovara zahtjevima utvrđenim u bitnim karakteristikama predmeta nabavke?

Postupajući po navedenom rješenju, imenovani vještak je dana 27.04.2023.g. dostavio nalaz i mišljenje u kojem je naveo sljedeće:

"Naručilac je u tenderskoj dokumentaciji u dijelu Uslovi za učešće u postupku i zahtjevu u pogledu načina izvršenja predmeta nabavke, između ostalog propisao: Ponuđač je dužan da u ponudi dostavi: tehnički list sa opisom ponuđene robe i navođenjem tehničkih karakteristika. Ponuđač Ramel nije dostavio tehničke listove sa opisom ponuđene robe i navođenjem tehničkih karakteristika (za sve stavke od 1 do 8);

Ponuđač Ramel je u svojoj ponudi za stavke 1, 2 i 7 ponudio tip adaptera CTS 630 95-240, 24kV proizvođača BBC Cellpack. U opisu tehničke specifikacije predmeta nabavke za stavku 1 i 2 su izolovani sistem T-adaptora, a stavku 7 je Ekranizovani odvojni sistem za T-spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom. Za stavke 1, 2 i 7 se ne može koristiti isti tip adaptera jer izolovani sistem T-adaptora i ekranizovani, odvojni sistem za T-spojeve ne mogu imati jednak opis i tehničke karakteristike, to su dva različita adaptera.

Nije mi poznata fabrika u svijetu koja proizvodi univerzalni adapter koji se može ponuditi za stavku 1, 2 i 7. Proizvođač BBC Cellpack u svom proizvodnom programu nema izolovani sistem T-adaptora i to se lako može provjeriti iz kataloga proizvođača tj. tehničkih listova koji nisu dostavljeni u ponudi.

Na strani 156 kataloga BBC Cellpack se nalaze tehničke karakteristike adaptera koji je ponuđen za stavke 1, 2 i 7 tip: CTS 630 A 95-240, 24kV, vidi se da se radi o Ekranizovanom adapteru, odvojni sistem za T - spojeve za rasklopna postrojenja izolovana gasom. Da su u ponudi dostavljeni tehnički listovi za ponuđene adaptore, utvrdilo bi se da proizvođač BBC Cellpack nema u svom proizvodnom programu stavku 1 i 2 tj. izolovani sistem T-adaptora za rasklopna postrojenja izolovana gasom i zato je ponuđač Ramel za stavke 1 i 2 ponudio adapter koji ne zadovoljava tražene tehničke karakteristike. Rečeno je vidljivo i u katalogu proizvođača BBC Cellpack, koji se može naći na Internet adresi:

https://electricalproducts.cellpack.com/fileadmin/user_upload/bbcgroup.biz/downloads/eproducts/used/EN/BBC-Cellpack_Produktkatalog_EN_2020.pdf.

Priložen je dio kataloga koji se odnosi samo na adaptore.

Uvidom u katalog proizvođača kablovskog pribora "Sudkabel" za adapter koji je ponuđač Ramel ponudio za stavku 8, na strani 8 sa oznakom SET 36(42) označene su dvije veličine: prva je size 1 koji se preporučuje za prečnik kablova 26.2-32mm, a za presjek provodnika 70-120mm², druga je size 2, koji se preporučuje za prečnik kablova 30.8-39.6 mm a za presjek provodnika 150-300mm². Takođe u prilogu je uputstvo za montažu ovog adaptera SET 36(42) koji je ponuđač Ramel priložio u svojoj ponudi. Na strani 5 uputstva se vidi da postoje dvije veličine predmetnog adaptera koji se proizvode, i to: size (veličina) 1 za presjek provodnika 70-120mm² i size 2 za presjek provodnika 150-300mm². Tehničkom specifikacijom predmeta nabavke za stavku 8 je tražen Ekranizovani odvojni sistem za T spojeve za rasklopna postrojenja za jednožilne i trožilne kablove presjeka 95-240mm². Ponuđač Ramel je za stavku 8 ponudio tip adaptera u dvije različite veličine za kablove presjeka 70-120 mm² i druga veličina 150-240mm², ne može se ponuditi dvije veličine, može se ponuditi samo jedna veličina tj. Ponuđač nije ponudio jedan tip adaptera za kablove presjeka kablova 95-240mm². Proizvođač adaptera "Sudkabel" nema u svom

proizvodnom programu adapter tip SET 36 (42) za presjek kablova 95-240mm² kako je traženo tehničkom specifikacijom javne nabake za presjek kablova 95-240mm². Da je u ponudi dostavljen tehnički list za adapter za stavku 8 kako je traženo tenderskom dokumentacijom, moglo bi se utvrditi da ponuđeni adapter ne zadovoljava tražene tehničke karakteristike po osnovu presjeka za kablove od 95-240mm². "

Komisija za zaštitu prava je navedeni nalaz i mišljenje vještaka dostavila naručiocu i žaliocu dana 27.04.2023.g., a ponuđaču "Ramel" d.o.o. Nikšić dana 28.04.2023.g. i ostavila im rok od 8 dana za dostavljanje primjedbi na isti.

U ostavljenom roku izjašnjenje na nalaz i mišljenje vještaka dostavio je žalilac dana 04.05.2023.g., u kom navodi da je saglasan sa dostavljenim nalazom i mišljenjem, dok naručilac i ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić nisu dostavili izjašnjenje.

Pri ovakvom stanju stvari, a u potpunosti uvažavajući konačni Nalaz i mišljenje sudskog vještaka od 27.04.2023.g., Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac u pobijanoj odluci nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić u dijelu koji se odnosi na stavke 1, 2 i 8 finansijskog dijela ponude. Naime, imajući u vidu da je ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić za stavke 1, 2 i 7 tehničkih karakteristika u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da nudi isti tip adaptera, i to KABLOVSKI T-ADAPTER TIP: CTS 630A 95-240, 24 kV, C-TERMINAL, ART.NO. 355433-CELLPACK AG - NJEMAČKA, HD 629.1 S2:2006 - HD 629.1 S2:2006/A1:2008, a pri činjenici da iz nalaza i mišljenja sudskog vještaka proizilazi da se za stavke 1, 2 i 7 ne može koristiti isti tip adaptera jer izolovani sistem T-adaptera i ekranizovani, odvojni sistem za T-spojeve ne mogu imati jednak opis i tehničke karakteristike, te da su u pitanju dva različita adaptera, kao i da proizodač BBC Cellpack nema u svom proizvodnom programu stavku 1 i 2 tj. izolovani sistem T-adaptera za rasklopna postrojenja izolovana gasom, to je nesporno da je ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić za stavke 1 i 2 ponudio adapter koji ne zadovoljava tražene tehničke karakteristike, zbog čega je njegova ponuda u ovom dijelu neispravna. Pored navedenog, kako je ponuđač "Ramel" d.o.o. Nikšić za stavku 8 tehničke specifikacije ponudio KABLOVSKI ADAPTER TIP: SET36 70-240, 42 kV, C-TERMINAL 50-95,120-240,150-240mm²-SUDKABEL-NJEMAČKA-o CENELEC DIN VDE HD 629.1 S2 : 02/2006, a da iz nalaza i mišljenja vještaka proizilazi da je ponuđeni adapter u dvije različite veličine za kablove presjeka 70-120 mm² i 150-240mm², to isti nije ponudio jedan tip adaptera za kablove presjeka kablova 95-240mm². Naime kako proizodač adaptera "Sudkabel" nema u svom proizvodnom programu adapter tip SET 36 (42) za presjek kablova 95-240mm², kako je traženo tehničkom specifikacijom za stavku 8, to ponuđeni adapter ne zadovoljava tražene tehničke karakteristike po osnovu presjeka kablova od 95-240mm², zbog čega je ponuda ovog ponuđača i u ovom dijelu neispravna.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić u pogledu ispunjenosti zahtijevanih bitnih karakteristika za stavke 1, 2 i 8, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 250,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN, člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,
Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.