



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-164/2024

ESJN: 71687

Podgorica, 14.06.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica od 06.06.2024.g., izjavljenoj, protiv odluke Skupštine Crne Gore broj 00-56/24-121/16 od 27.05.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 14.06.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica od 06.06.2024.g., pa se poništava odluka Skupštine Crne Gore broj 00-56/24-121/16 od 27.05.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Skupštini Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.265,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 00-56/24-121/4 od 17.04.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke investicionog održavanja – radovi na povećanju energetske efikasnosti objekta, Skupština Crne Gore je, kao naručilac, donijela odluku broj 00-56/24-121/16 od 27.05.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što nije pristigla nijedna ispravna ponuda.

Ponudač „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica je, dana 06.06.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što mu naručilac nije u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3 i članom 128 stav 8 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), dostavio zahtjev i samim tim omogućio da podugovarača „UNIVERSAL ENGINEERING“ d.o.o. Podgorica u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva zamijeni drugim podugovaračem. U konačnom,

predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku, predmet vrati naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje uz nalog da otkloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 07.06.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da su neosnovani žalbeni navodi žalioaca da njegova komisija nije postupila u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3 ZJN, iz razloga što je ista utvrdila da postoji osnov za isključenje ponuđača „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke, budući da je prilikom provjere tačnosti Izjave privrednog subjekta podugovarača "UNIVERSAL ENGINEERING" d.o.o. Podgorica, a na osnovu uvjerenja Poreske uprave, utvrdila da isti ne ispunjava obavezni uslov iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN, jer nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 03/2024. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, zatim odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom, te članom 128 stav 3 ovog zakona propisano je da je radi učešća u postupku javne nabavke podugovarač dužan da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona, a odredbom člana 128 stav 8 ovog zakona propisano je da ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, dužan je da ponuđaču dostavi zahtjev radi zamjene tog podugovarača u roku od osam dana od dana dostavljanja tog zahtjeva. Takođe, odredbama člana 135a stav 1 ovog zakona propisano je da se nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: pribavljanjem javno dostupnih dokaza; uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere ili pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "obavezni uslovi" predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište“, te u tački 12 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio: "Ponuda se sačinjavaja u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta.

Ponudač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.”

Ponudač „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračima, te uz istu dostavio Izjavu privrednog subjekta podugovarača “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica, u kojoj je u odjeljku III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke“, u tački B: „Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje“, na pitanje pod a) : „Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor: „Da“, zatim na pitanje pod b): „Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?, označio oba odgovora sa: „ne“, te na pitanje pod c) : „Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava, označio oba odgovora sa: „ne“.

Naručilac je, putem ESJN, uputio Upravi prihoda zahtjev za izdavanje uvjerenja o izmirenim dospelim poreskim obavezama broj 00-56/24-121/14 od 09.05.2024.g., kojim je od ovog organa tražio da mu za poreske obveznike „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica, „BREZNAMONT“ d.o.o. Nikšić, “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica, „RAMEL“ d.o.o. Nikšić, izda uvjerenje o izmirenim dospelim poreskim obavezama po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan 09.05.2024.g., a povodom kojeg zahtjeva je Poreska uprava – Područna jedinica Podgorica dostavila naručiocu između ostalog akt broj 13/01-2-4806/2 od 15.05.2024.g., u kojem je između ostalog navedeno da je uvidom u individualni analitički račun utvrđeno da je poreski obveznik DOO “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica, PIB 03462269, sa sjedištem u Podgorici, na dan 09.05.2024.g. podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 03/2024 g., i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica zaključno sa 2023.g. i po tom osnovu nema dospelih neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 03/2024 g., i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 70,19 € (dug se odnosi na pripadajuću kamatu).

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica naveo: „Skupština Crne Gore kao Naručilac, se u postupku provjere tačnosti Izjave privrednog subjekta podugovarača “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica, u skladu sa čl. 135a i 135b ZJN obratila nadležnom organu za utvrđivanje i naplatu poreskih obaveza dopisom broj 00-56/24-121/14 od 09. maja 2024.g., Zahtjevom za izdavanje Uvjerenja o izmirenim dospelim poreskim obavezama na dan upućivanja zahtjeva – 09. maja 2024. g. Poreska uprava je dana 16. maja 2024. g. dostavila putem CEJN-a uvjerenje broj 13/01-2-4806/2 u kojem je navedeno da “... Uvidom u individualni analitički račun utvrđeno je da je – DOO “UNIVERSAL ENGINEERING” PIB 03462269, sa sjedištem u Podgorici, na dan 09.05.2024. godine, podnio Poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: - Poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu IOPPD obrazaca zaključno sa 03/2024, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, - poreza na dobit pravnih lica zaključno sa 2023.g., i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, - poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 03/2024, i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 70,19 € (dug se odnosi na pripadajuću

kamatu). U vezi prednje navedenog, Komisija za sprovođenje postupka konstatuje da se ponuda ponuđača „PER MONTE“ d.o.o. Podgorica (samostalna ponuda sa podugovaračima „BREZNAMONT“ d.o.o. Nikšić i „UNIVERSAL ENGINEERING“ d.o.o. Podgorica) isključuje iz postupka javne nabavke, jer je utvrđeno da isti ne ispunjava uslov iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN, jer nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost – “poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 03/2024 , i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 70,19 € (dug se odnosi na pripadajuću kamatu)” kako je i navedeno u Uvjerenju nadležnog organa – Poreske uprave, kao organa koji je nadležan za naplatu istih.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac u skladu sa odredbom člana 135a stav 1 tačka 3 ZJN vršio između ostalog provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica na osnovu dokaza pribavljenog od nadležnog organa. Naime, kako je članom 111 stav 1 ZJN propisano da ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom, te kako je privredni subjekat “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta garantovao da ispunjava sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom, a da iz akta Poreske uprave - Područna jedinica Podgorica broj 13/01-2-4806/2 od 15.05.2024.g. proizilazi da privredni subjekat “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 03/2024.g., i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 70,19 €, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je, u konkretnom slučaju, naručilac pravilno utvrdio da podugovarač “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica nije ispunio zahtijevani obavezni uslov za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 tačka 2 ZJN. Međutim, budući da iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da podugovarač “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica ne ispunjava obavezni uslov za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 tačka 2 ZJN, to je naručilac bio dužan da u skladu sa odredbom člana 128 stav 8 ZJN omogući ponuđaču „PERMONTE“ d.o.o. Podgorica da podugovarača “UNIVERSAL ENGINEERING” d.o.o. Podgorica zamijeni novim podugovaračem, a što isti, u konkretnom nije učinio.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka nezakonita, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.265,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Melida Suljević



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.