



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-153/2024

ESJN: 40068

Podgorica, 28.06.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Urion" d.o.o. Podgorica od 24.05.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-2679/1 od 15.05.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 28.06.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Urion" d.o.o. Podgorica od 24.05.2024.g., izjavljena protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-2679/1 od 15.05.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 2, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 05-127/22 od 30.12.2022.g. za otvoreni postupak javne nabavke Partija 1: nabavka MRI za potrebe Opšte bolnice Bijelo Polje i Opšte bolnice Nikšić; Partija 2: Nabavka multislajsnog skenera (CT) za potrebe Kliničkog centra Crne Gore, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/24-2679/1 od 15.05.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 2, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna.

Ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica je, dana 24.05.2024.g. putem ESJN izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac ponudu ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu i najpovoljniju, iako je ponudio aparat "Discovery RT", a za dokazivanje uslova i zahtjeva iz tehničke specifikacije korišćen tehnički katalog-product data sheet drugog aparata, koji se naziva

"Discovery RT Gen 3", koji nije registrovan u Institutu za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. Dalje ističe da je "Discovery RET Gen 3" uređaj najnovije generacije radioterapijskog skenera proizvođača GE Hangwei Medical Systems iz Kine i da u odnosu na ponuđeni uređaj "Discovery RT" koji se ranije proizvodio, predstavlja sasvim drugi i tehnološki različit i napredniji aparat, kao i da su, od vremena od kada se proizvodi aparat Discovery RT, izgrađeni novi, savremeniji aparati, i to: "Discovery RT Gen 1", "Discovery RT Gen 2" i sve do sadašnjeg modela "Discovery RT Gen 3", koji je izrađen 2021, te kao dokaz ovome dostavlja u prilogu tehnički katalog uređaja "Discovery RT". Takođe, ističe da aparat "Discovery RT Gen 3" predstavlja sasvim drugi, potpuno nov aparat u odnosu na zastareli model aparata "Discovery RT", te da je "Discovery RT Gen 3" morao biti registrovan, i da se jedino kao registrovan mogao ponuditi, odnosno da se koristi njegov tehnički katalog- product data sheet. Dalje navodi da i sam naziv aparata, koji u punom nazivu glasi: "Discovery RT GEN 3 Trusted Radiotherapy Platform Empowered by AI", kako i stoji u naslovu tehničkog kataloga - product data sheet, govori da se kao takav mora posebno registrovati u Institutu za lijekove i medicinska sredstva. Osim navedenog, ističe da upoređivanjem i drugih tehničkih karakteristika ponuđenog uređaja "Discovery RT" i uređaja "Discovery RT Gen 3" se lako i očigledno dolazi do zaključka da se radi o dva različita uređaja, jer uređaj "Discovery RT" predstavlja CT uređaj sa brojem slojeva od najviše 16 rekonstrukcionih slojeva po rotaciji, a "Discovery RT Gen 3" sa brojem od najviše 32 rekonstrukciona sloja po rotaciji, dok su 32 rekonstrukciona sloja karakteristika koja je tražena i tehničkom specifikacijom u tenderskoj dokumentaciji pod brojem 5.1. i opisana je kao "Broj rekonstrukcionih slojeva u jednoj rotaciji ≥ 32 ", iz čega proizilazi da aparat "Discovery RT", koji je registrovan u Institutu za lijekove i medicinska sredstva ne ispunjava tehničku specifikaciju. Navodi da postoje i druge karakteristike koje se razlikuju, i da se neke od njih odnose na operatorsku konzolu, glavni kompjuter, procesor slika, brzine rekonstrukcije slika, brzina obrade slika, posjedovanje i neposjedovanje specijalnih aplikacionih tehnika, kao što su SMART MAR, Dual Energy, Interactive 4D itd, a što potvrđuje da se radi o dva potpuno različita uređaja. Dalje navodi da ponuđeni uređaj "Discovery RT" ne ispunjava zahtjev iz tehničke specifikacije broj 5.1. jer je najveći broj rekonstrukcionih slojeva u jednoj rotaciji kod ovog aparata 16, što je manje od zahtijevanih 32. Takođe, navodi da ponuđeni uređaj "Discovery RT" i uređaj "Discovery RT Gen 3" ne zadovoljavaju uslov tj. zahtjev 6.5. iz tehničke specifikacije jer je u finansijskom dijelu ponude izabrani ponuđač naveo da je garantovana tačnost do 70 cm FOV ± 40 HU za opseg iznad FOV skeniranja, te kao dokaz ovome dostavio tehnički katalog - product data sheet proizvođača i u dijelu koji se odnosi na ovaj parametar obilježio vrijednost od ± 40 HU. Međutim, navodi da je ova vrijednost manja od ± 60 HU koja je zahtijevana. Navodi da izjavom proizvođača, koju je izabrani ponuđač dana 19.04.2024.g. dostavio kao dopunu ponude, pod nazivom "GE Hangwei - 2.2.2 Technical Confirmation Statement" je gore navedeno i potvrđeno te navedeno da ponuđeni uređaj "Discovery RT obezbjeđuje garantovanu tačnost CT broja (mjenog u Hounsfield jedinicama, HU) od $+/- \pm 40$ HU iznad FOV skeniranja za opseg od 50 cm - 80 cm i ta vrijednost predstavlja maksimalno dozvoljeno odstupanje (toleranciju) od mjerene stvarne fantomske vrijednosti." Dalje ističe da ponuđeni uređaj "Discovery RT" i uređaj "Discovery RT GEN 3" ne zadovoljavaju uslov iz tehničke specifikacije 5.3. jer je izabrani ponuđač u finansijskom dijelu ponude naveo da je za ponuđeni uređaj vrijednost visoko - kontrastne

rezolucije ("High kontrast rezolucije") 18,1 lp/cm pri MTF 0%, te kao dokaz dostavio tehnički katalog product data sheet proizvođača za uređaj Dscovey RT Gen 3 i na stranici 20, u dijelu koji se odnosi na algoritme funkcije MTF (Modular Transfer Function) u tabeli pod nazivom "Detail algorythm - Typical" obilježio vrijednost od 18,1 lp/cm, ali za koju vrijednost ne stoji da ona predstavlja vrijednost visoko kontrastne rezolucije, već ističe da je vrijednost visoko kontrastne rezolucije ("High kontrastna rezolucija") upisana u tabeli pod nazivom (na engleskom jeziku) "High - Res algoritm", na istoj stranici i iznosi 15,4 lp/cm, a što izabrani ponuđač nije obilježio. Takođe ističe da ponuđeni uređaj ne zadovoljava uslov broj 6.5. iz tehničke specifikacije jer u finansijskom dijelu svoje ponude izabrani ponuđač za ovu stavku navodi da je garantovana tačnost do 70 cm FOV ± 40 HU za opseg iznad FOV skeniranja i kao dokaz dostavio tehnički katalog - product data sheet proizvođača za "Discovery RT Gen 3" i u dijelu koji se odnosi na ovaj parametar obilježio vrijednost od ± 40 HU, koja vrijednost je manja od zahtijevanih ± 60 HU zbog čega smatra da je ponuda ovog ponuđača morala biti ocijenjena kao neispravna. Osim navedenog ističe i da ponuđeni uređaj "Discovery RT" i uređaj "Discovery RT Gen 3" ne ispunjava zahtjeva broj 8.5. iz tehničke specifikacije koji se odnosi na to da obrada slika na upravljačkoj i nezavisnoj dijagnostičkoj radnoj stanici za virtuelnu simulaciju posjeduje i mogućnost kalkulacije volumena. Posebno ističe da je u finansijskom dijelu na mjestu na kome se zahtijeva da se unese naziv proizvođača ponuđenog uređaja unijet naziv GE Healthcare, a ne GE Hangwei Medical systems iz Kine koji je proizvođač, te da je izabrani ponuđač dostavio izjavu proizvođača GE Hangwei Medical Systems od 09.04.2024.g. u kojoj je navedeno da ista posluje pod imenom Ge Healthcare, ali da je naručilac od ponuđača zahtijevao da se navede naziv proizvođača a ne firme preko koje proizvođač posluje na određenom tržištu. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti.

Naručilac je dana 30.05.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu u kojem u bitnom ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioca da ponuđeni CT simulator Discovery RT nije isti uređaj kao i Discovery RT Gen 3, jer je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica u ponudi dostavio izjavu proizvođača od 19.04.2024.g. da Discovery RT Gen 3 predstavlja komercijalnu konfiguraciju modela pod zaštićenim nazivom Discovery RT i da je nesporno da je zaštićeni naziv ponuđenog CT simulatora Discovery RT, a da je za dokazivanje tehničkih karakteristika korišćen product data sheet za ponuđenu konfiguraciju Discovery RT Gen 3, te da je izabrani ponuđač dostavio i izjavu o ispunjavanju tehničkih karakteristika izdatu od strane proizvođača koja dodatno potvrđuje neosnovanost ovog navoda. Takođe, ističe da su neosnovani navodi žalioca da ponuđeni CT simulator Discovery RT ne zadovoljava tehničku specifikaciju jer iz dostavljenog product data sheet jasno proizilazi da model Discovery RT u konfiguraciji Discovery RT Gen 3 posjeduje 32 rekonstruisana sloja u jednoj rotaciji čime ispunjava uslov iz tehničke specifikacije. Dalje ističe da je ovaj ponuđač dokazao da ispunjava tehničku karakteristiku pod tačkom 6.5 za koju je dostavio izjavu proizvođača od 19.04.2024.g. jer ponuđeni CT simulator posjeduje karakteristiku garantovana tačnost ± 40 HU za FOV do 70 cm što je bolja karakteristika od zahtijevan najmanje ± 60 HU. Osim navedenog ističe da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o.

Podgorica dokazao da je "High kontrast rezolucija" pri MTF 0% za ponuđeni CT simulator 18,1 lp/cm što se jasno vidi iz product data sheet-a, jer je traženo 16 lp/cm, kao i da je izjavom proizvođača dokazao da ispunjava zahtjev iz tačke 8.5. tehničke specifikacije. Navodi i da su neosnovani navodi da iem GE HealthCare predstavlja naziv firme preko koje proizvođač posluje na određenom tržištu, jer se iz ponude ponuđača može utvrditi da proizvođač GE Hangwei Medical Systems posluje pod nazivom Ge HealthCare iz čega je jasno da se radi o istom pravnom licu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta, i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", 3/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0903-51/2023 od 05.04.2024.g., kojim je usvojena žalba žalioca "Urion" d.o.o. Podgorica od 01.02.2024.g. i poništena odluka Uprave za kapitalne projekte 01-426/24-206/2 od 18.01.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 2 i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog toga što je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica.

Žalba je neosnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju za Partiju 2, kojom je u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Nabavka, transport i ugradnja do pune funkcionalnosti multislajsnog 4D skenera (CT) za potrebe Kliničkog centra Crne Gore", te u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, između ostalog, pod tačkom 5.1 predvidio: "Broj rekonstrukcionih slojeva u jednoj rotaciji ≥ 32 ", zatim pod tačkom 5.3. predvidio: "High kontrast rezolucija min 16IP/cm, pri MTF 0%", pod tačkom 6.5. predvidio: "Garantovana tačnost do 70 cm FOV treba da bude najmanje ± 60 HU za opseg iznad FOV skeniranja, ovdje se radi o rekonstruisanom FOV od 70cm" i pod tačkom 8.5. predvidio: "Kalkulacija volumena".

Takođe, naručilac je u uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao drugi uslov u tački 21 predvidio: "Partija II: Predmet nabavke treba da je registrovan kod Agencije/Instituta za lijekove i medicinska sredstva CG, što ponuđač dokazuje dostavljanjem Rješenja o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Agencije/Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava (uz dostavljanje rješenja kojem je istekla važnost), izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. (U slučaju da ponuđač nije nosilac upisa ponuđenog medicinskog sredstva obavezan je da dostavi ovlaštenje od lica koje je izvršilo upis ponuđenog medicinskog sredstva.)", zatim u tački 23 kao drugi uslov zahtijevao:

"Partija II: Ponuđač je obavezan da dostavi Autorizaciju/Ovlašćenje proizvođača opreme da može ponuditi njegove aparate", te je u tački 26, takođe, kao drugi uslov predvidio: "Partija II: Ponuđač je obavezan dostaviti dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih aparata - katalog, u kojem su jasno označene zahtijevane tehničke karakteristike ponuđenog aparata (označene rednim brojem pozicije iz Tehničkih karakteristika i markirano ili na drugi način obilježeno). Ukoliko sve zahtijevane karakteristike nijesu sadržane u katalogu, ponuđač može dostaviti izjavu proizvođača, pečatiranu i potpisanu od strane ovlašćenog lica proizvođača, kojom se dokazuje da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane karakteristike; (navedeni dokazi (katalog i izjava proizvođača) mogu biti dostavljeni i na engleskom jeziku)."

Ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude naveo da nudi multislajсни 4D skener (CT) proizvođača GE HealthCare Model: Discovery RT, te za karakteristiku pod tačkom 5.1 naveo: "Broj rekonstrukcionih slojeva u jednoj rotaciji 32", pod tačkom 5.3. naveo: "High kontrast rezolucija min 18,1 IP/cm, pri MTF 0%", pod tačkom 6.5. naveo: "Garantovana tačnost do 70 cm FOV je ± 40 HU za opseg iznad FOV skeniranja, ovdje se radi o rekonstruisanom FOV od 70cm" i pod tačkom 8.5. naveo "Kalkulacija volumena".

Takođe, ovaj ponuđač je u prilogu svoje ponude, između ostalog, dostavio dokument pod nazivom "Discovery RT Gen 3 Product Datasheet Global DOC2622995.pdf." na engleskom jeziku u kojem je na stranici 4/34 obilježena karakteristika 6.5. te u tabeli navedeno: "Object extends to 50 - 70 cm DFOV; CT Number ± 40 HU", zatim na stranici 11/34 obilježena karakteristika 5.1. te navedeno sljedeće: "Overlapped Reconstruction enables 32 slices per rotation", na stranici 20/34 obilježena karakteristika 5.3. i u tabelarnom prikazu pod nazivom "Detail algorithm-typical" navedeno "0% 18.1", te takođe dostavio dokument pod nazivom "Volume Viewer GE HealthCare" u kojem je na stranici 5/9 obilježena karakteristika 8.5.

Pored navedenog, ovaj ponuđač je dostavio Rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore o registraciji medicinskog sredstva broj 2070/22/440-6993 od 10.05.2022.g. za: a) Zaštićeni naziv 1) Discovery RT Generički naziv Aparat za kompjuterizovanu tomografiju, skener, proizvođač GE HANGWEI MEDICAL SYSTEMS CO., LTD, Kina, kao i dokument pod nazivom "Letter of authorization" (1.1 LoA GEMS Fr. on behalf of GE Hangwei - CT Discovery RT tender.pdf) na engleskom jeziku izdat i pečatiran od GE Medical Systems SCS, te na zahtjev naručioca od 25.12.2023.g. dostavio dana 28.12.2023.g. izjavu o potvrdi tehničkih karakteristika izdatu od GE Medical Systems SCS u kojoj je pored ostalih označena i karakteristika pod brojem 8.5.

Komisija za zaštitu prava je u rješenju broj UP. 0903-51/2023 od 05.04.2024.g., između ostalog, navela sljedeće: "Dakle, iz ovako utvrđenog činjeničnog stanja jasno prozilazi da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da nudi multislajсни 4D skener (CT) proizvođača GE HealthCare Model: Discovery RT, dok je na zahtjev naručioca, kao dokaz da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane karakteristike dostavio Izjavu o potvrdi tehničkih karakteristika od 27.12.2023.g., izdatu od strane GE Medical

Systems SCS, te kao dokaz da posjeduje Autorizaciju/Ovlašćenje proizvođača opreme dostavio. "Letter of authorization" izdat i pečatiran od GE Medical Systems SCS. Međutim, imajući u vidu da iz rješenja Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore o upisu medicinskog sredstva broj 2070/22/440-6993 od 10.05.2022.g. proizilazi da je proizvođač ponuđenog aparata "Discovery RT" GE HANGWEI MEDICAL SYSTEMS CO, LTD Kina, to ovaj ponuđač nije dostavio izjavu o potvrdi tehničkih karakteristika, niti autorizaciju/ovlašćenje izdatu od strane proizvođača ponuđenog aparata "Discovery RT" već od kompanije GE Medical Systems SCS koja u rješenju Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore nije navedena kao proizvođač ponuđenog aparata."

Postupajući po predmetnom rješenju naručilac se dana 11.04.2024.g. putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u postupku" obratio ponuđaču "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica sa zahtjevom u kojem je navedeno sljedeće: "Poštovani, potrebno je da nam dostavite sljedeće: 1. Potrebno je dostaviti izjavu o tehničkim karakteristikama izdatu od proizvođača GE Hangwei medical systems; 2. Potrebno je dostaviti autorizaciju-ovlašćenje za učestvovanje u postupku javne nabavke izdatu od strane GE Hangwei medical systems; 3. Imajući u vidu da je u finansijskom dijelu ponude navedeno da je proizvođač GE Healthcare, a u rješenjima o registraciji se navodi kao proizvođač GE Hangwei medical systems, potrebno je dostaviti dokaz da proizvođač posluje pod imenom GE Healthcare.", povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 19.04.2024.g. dostavio pojašnjenje u kojem je navedeno sljedeće: "U skladu sa Vašim zahtjevom za pojašnjenje ponude, upućenog putem portala Cejn od 11.04.2024.g. u prilogu akta dostavljamo sljedeće: 1. Technical confirmation statement (Izjava o potvrdi tehničkih karakteristika), od 19.04.2024.g. izdatu od strane GE Hangwei Medical System, 2. Technical confirmation statement (Izjava o potvrdi tehničkih karakteristika), od 19.04.2024.g. izdatu od strane GE Hangwei Medical System, 3. Letter of authorisation od 19.04.2024.g. izdato od strane GE Hangwei Medical System (ovlašćenje za učestvovanje u postupku javne nabavke), 4. Statement (Izjava) od 19.04.2024.g. izdata od strane GE Hangwei Medical System (dokaz da proizvođač posluje pod imenom GE Healthcare), 5. Prevod Izjave.", te u prilogu dostavio Izjavu izdatu od GE Hangwei Medical Systems u kojoj je navedeno da je GE Hangwei Medical Systems proizvođač CT Sistema Model Discovery RT, te da je GE Hangwei Medical Systems CO, Ltd dio GE Healthcare grupe društva i da posluje i prodaje robu pod nazivom GE HealthCare, zatim potvrdu o tehničkim karakteristikama od 19.04.2024.g. izdatu od GE Hangwei Medical Systems CO u kojoj je, između ostalog navedeno da Discovery RT pruža zagarantovanu tačnost CT broja (mjereno u jedinicama Hounsfield, HU) od ± 40 HU iznad vidnog polja skeniranja za raspon 50 - 70 cm, te da vrijednost predstavlja maksimalno dopušteno odstupanje (dopuštenu toleranciju) od izmjenjenog stvarnog fantoma vrijednosti i da se tolerancija odnosi na ukupnu dopuštenu grešku unutar stavke i posebno je predstavljena simbolom +/-, te da su uz manju zagarantovanu toleranciju, izmjerene vrijednosti bliže stvarnim vrijednostima, što daje više tačnosti, zatim potvrdu o tehničkim karakteristikama od 19.04.2024.g. izdatu od GE Hangwei Medical Systems u kojoj su precizirane karakteristike, te navedeno da ponuđeni proizvod CT scanner Model Discovery RT sa AW VolumShare 7 u potpunosti ispunjavaju tehničke karakteristike iz tenderske dokumentacije, kao i pismo autorizacije od 19.04.2024.g. izdato od GE

Hangwei Medical Systems kojim se ovlašćuje Professional Development Group d.o.o. da u svoje ime podnese ponudu, pregovara i potpiše ugovor o nabavci, montaži, puštanju u rad, obuci zaposlenih i garantuje održavanje u predmetnom postupku javne nabavke, te da ponudi CT Sistem Discovery RT, proizveden od GE HealthCare.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica naveo sljedeće: "Postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj: UP.0903-51/2024 od 05.04.2024. godine, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je dana 11.04.2024.g. zahtijevala od ponuđača da dostavi: 1. Izjavu o tehničkim karakteristikama izdatu od proizvođača GE Hangwei medical systems; 2. Potrebno je dostaviti autorizaciju - ovlašćenje za učestvovanje u postupku javne nabavke izdatu od strane GE Hangwei medical systems; 3. Imajući u vidu da je u finansijskom dijelu ponude navedeno da je proizvođač GE Healthcare a u rješenjima o registraciji se navodi kao proizvođač GE Hangwei medical systems, potrebno je dostaviti dokaz da proizvođač posluje pod imenom GE Healthcare. Na osnovu zahtijevanog ponuđač je dana 19.04.2024.godine, blagovremeno i u zahtijevanoj formi dostavio sljedeću dokumentaciju izdatu od strane proizvođača ponuđenog simulatora GE Hangwei medical system iz Kine: -izjavu o tehničkim karakteristikama, - Ovlašćenje za učešće u postupku javne nabavke, - Izjavu da proizvođač svoje proizvode prodaje pod nazivom GE Healthcare sa prevodom ovlašćenog tumača, - izjava o potvrdi tehničkih karakteristika. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju se bez sumnje može utvrditi da: - ponuđeni CT simulator proizvođača GE Hangwei medical systems, kako je navedeno u rješenju o upisu proizvoda u registar CINMED-a, ispunjava sve tehničke karakteristike propisane tenderskom dokumentacijom. - je ponuđač PDG u finansijskom dijelu ponude naveo naziv proizvođača GE Healthcare što predstavlja istovjetan naziv proizvođača GE Hangwei medical systems, imajući u vidu da se iz izjava može utvrditi da proizvođač GE Hangwei medical posluje i svoje proizvode prodaje pod nazivom GE Healthcare. - ponuđeni CT simulator ima zaštićeni naziv Discovery RT dok je dostavljena brošura sa tehničkim karakteristikama za Discovery RT Gen 3 za koji se, iz dostavljene izjave, jasno može utvrditi da predstavlja komercijalnu konfiguraciju konfiguraciju modela Discovery RT. Ovo znači da je ponuđač u finansijskom dijelu ponude naveo tačan zaštićeni naziv ponuđenog CT simulatora, kojimoci gledno posjeduje više konfiguracija, te je stoga ponuđač postupio ispravno kada je za potrebe dokazivanja tehničkih karakteristika dostavio brošuru sa tehničkim karakteristikama konfiguracije koju je ponudio, jer se ista odnosi na CT simulator za koji je dostavljeno rješenje o upisu u registar CINMED-a. U skladu sa tenderskom dokumentacijom ponuđač nije bio dužan da navodi naziv konfiguracije ako postoji, te je stoga ponuđač PDG postupio ispravno na način što je kao zaštićeni naziv naveo Discovery RT. Komisija za sprovođenje postupka je u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama sprovela ponovni postupak pregleda, ocjene ispravnosti, upoređivanja i vrednovanja ponuda, o čemu je sačinila zapisnik i utvrdila sledeće: ponuđač PDG Professional Development Group d.o.o. Podgorica Ponuda je podnijeta u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude i ista sadrži: - Finansijski dio ponude dat u odnosu na sve stavke iz tehničke specifikacije predmeta javne nabavke iz predmetne tenderske dokumentacije, pri čemu je za svaku

poziciju na predviđeni način data jedinična cijena, ukupna cijena i konačna ukupna ponuđena cijena (tj. ukupan iznos). Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač za svaku stavku iz tehničke specifikacije predmeta nabavke u finansijskom dijelu ponude, kolona „opis predmeta“, prepisao tekst iz kolone „opis predmeta nabavke“, odnosno dijela predmeta nabavke iz tehničke specifikacije koja čini sastavni dio tenderske dokumentacije, te je ponuda u ovom dijelu ocijenjena kao ispravna... Dalje, Komisija za sprovođenje postupka nabavke je utvrdila da je ovaj ponuđač u uslovima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su od značaja za izvršenje ugovora naveo: ... Rješenje o upisu u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/22/440-6993 od 10.05.2022. godine, i to za Discovery RT-aparat za kompjuterizovanu tomografiju, skener, klasa: 2b, lib, kategorija: dijagnostička i terapijska sredstva u radiologiji, proizvođač GE HANGWEI MEDICAL SYSTEMS CO, LTD KINA, rok važenja do 25.07.2024. godine... Ponuđač je obavezan da dostavi – autorizaciju/ovlašćenje proizvođača opreme da može ponuditi njegove aparate. Autorizacija proizvođača opreme GE HANGWEI MEDICAL SYSTEMS CO, LTD KINA da može ponuditi njegove aparate od 14.04.2023. godine. Ponuđač je obavezan da dostavi – Rješenje Instituta/Agencije za lijekove i medicinska sredstva CG o upisu proizvođača u registar stranih proizvođača. Dostavljeno Rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva CG za proizvođača GE HANGWEI MEDICAL SYSTEMS CO, LTD KINA broj 3020/19/268/5-6253 od 09.12.2020. godine... Na ovaj način komisija za sprovođenje postupka nabavke je utvrdila da je ponuda ponuđača sačinjena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije i uputstvom za sačinjavanje ponude... Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja u potpunosti prihvatajući predlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, primjenom člana 132 Zakona o javnim nabavkama ovlašćeno lice naručioca je odlučilo da je ponuda ponuđača PDG Professional Development Group d.o.o. Podgorica ispravna i najpovoljnija..."

Dakle, iz ovako utvrđenog činjeničnog stanja jasno prozilazi da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da nudi multislajсни 4D skener (CT) proizvođača GE HealthCare Model: Discovery RT, dok je na zahtjev naručioca, kao dokaz da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane karakteristike dostavio potvrdu o tehničkim karakteristikama od 19.04.2024.g. izdatu od GE Hangwei Medical Systems koji je u rješenju Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore naveden kao proizvođač ponuđenog aparata, u kojoj su precizirane karakteristike, te navedeno da ponuđeni proizvod CT scanner Model Discovery RT sa AW VolumShare 7 u potpunosti ispunjava tehničke karakteristike iz tenderske dokumentacije, te navedeno da Discovery RT Gen 3 čini komercijalnu konfiguraciju modela Discovery RT i da predstavljaju isti model CT sistema i da product data sheet za Discovery RT Gen 3 odgovara modelu Discovery RT, te dostavio i pismo autorizacije od 19.04.2024.g. izdato od GE Hangwei Medical Systems kojim se "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica ovlašćuje da u svoje ime podnese ponudu i da ponudi CT Sistem Discovery RT, proizveden od GE HealthCare. S tim u vezi, a kako iz dostavljene izjave izdate od proizvođača ponuđenog modela aparata GE Hangwei Medical Systems, prozilazi da je isti dio grupacije i da posluju pod jedinstvenim nazivom GE HealthCare, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuđač

"PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica dostavio validne dokaze za dokazivanje uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom, te potvrdio da ponuđeni model Discovery RT ispunjava sve karakteristike zahtijevane u tehničkoj specifikaciji.

Osim navedenog, neosnovano ističe žalilac da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica neispravna jer je za karakteristiku pod brojem 6.5. naveo da je kod ponuđenog modela aparata garantovana tačnost do 70 cm FOV ± 40 HU, umjesto zahtijevanih ± 60 , zatim jer je za karakteristiku pod brojem 5.3. naveo da je za ponuđeni model aparata vrijednost visoko-kontrastne rezolucije 18,1 lp/cm pri MTF 0%, umjesto zahtijevanih min 16 lp/cm i iz razloga što ponuđeni uređaj ne ispunjava karakteristiku pod brojem 8.5. iz tehničke specifikacije. Ovo iz razloga jer je ovaj ponuđač za stavku 6.5. ponudio vrijednost koja predstavlja bolju karakteristiku od zahtijevane, budući da nudi garantovanu tačnost uz manje odstupanje nego što je zahtijevano, a što je i dokazao potvrdom proizvođača o tehničkim karakteristikama, zatim jer je za stavku 5.3. ponudio vrijednost od 18,1 lp/cm koja je iznad zahtijevanog minimuma od 16 lp/cm, što je takođe potvrdio dostavljenim katalogom u kojem je obilježio predmetnu stavku i jer je za stavku 8.5. naveo da ponuđeni model posjeduje karakteristiku "kalkulacija volumena", a što je potvrdio dostavljenom potvrdom proizvođača o tehničkim karakteristikama u kojoj je navedeno da ponuđeni proizvod CT scanner Model Discovery RT sa AW VolumShare 7 u potpunosti ispunjava tehničke karakteristike iz tenderske dokumentacije.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilono utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica u naznačenom dijelu, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ovog ponuđača ocijenio kao ispravnu.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.