



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-178/2024

ESJN: 71110

Podgorica, 05.07.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Miacom" d.o.o. Podgorica od 13.06.2024.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Luke Stanovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke JU "Dom učenika i studenata" Podgorica broj 004/24-3439 od 03.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 7, na sjednici održanoj dana 05.07.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Miacom" d.o.o. Podgorica od 13.06.2024.g., pa se poništava odluka JU "Dom učenika i studenata" Podgorica broj 004/24-3439 od 03.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 7 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU "Dom učenika i studenata" Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 600,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Miacom" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se JU "Dom učenika i studenata" Podgorica da "Miacom" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 004/24-2274 od 12.04.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - prehrambene robe i kolača, po partijama, JU "Dom učenika i studenata" Podgorica je, kao naručilac, donijela odluku broj 004/24-3439 od 03.06.2024.g. o odluku o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija za partiju 7 (ulje) izabrana ponuda ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Stadion" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, te ponuda ponuđača "Miacom" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao četvrtorangirana.

Ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica je dana 13.06.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Luke Stanovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede zakona. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe, da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što su ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinili izjave privrednih subjekata u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, jer ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica na pitanje 1: "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", dao odgovor: "Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, registarski broj 5-0083264/017 od 18.03.2024. godine", a ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica dao odgovor: "Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, registarski broj 5-0666601/006 od 22.01.2024.godine", odnosno nijesu jasno naveli koji uslov se dokazuje dostavljenim Izvodima iz centralnog registra privrednih subjekata. Takođe, ističe da su u naznačenom dijelu izjave ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica na pitanje 2. "Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", nepravilno popunili izjave privrednih subjekata, na način da je ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica naveo: "Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove br 060-323/16-0306-67/6 od 30.09.2016. god – Riješenje o obavljanju djelatnosti skladištenja hrane u uslovima kontrolisane temperature i prodaju na veliko u objektu Distributivni centar Voli na lokaciji Zetskih vladara bb Podgorica", dok je ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica dao odgovor: "Rješenje izdato od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove broj: 060-323/16-0306-59/10 od 02.06.2020. godine, kojim se za "Veletex" doo odobrava obavljanje djelatnosti skladištenja hrane sa i bez kontrolisanog temperaturnog režima i prodaja na veliko", odnosno nijesu jasno naveli koji uslov se na ovaj način dokazuje. Dalje, ističe da su ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica u dijelu C "Stručna i tehnička sposobnost", tačka 4 na pitanje: "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?", takođe, nepravilno popunili izjave privrednih subjekata na način, da je

ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica naveo: "Dokaz o uspostavljenom sistemu bezbjednosti hrane - HACCP sertifikat br: 240103HA od 29.02.2024. god, važi do 04.03.2027. god, izdat od strane DAS SP važeći za sljedeći djelokrug rada: Skladištenje, distribucija i veleprodaja prehrambenih proizvoda biljnog i životinjskog porijekla, alkoholnih i bezalkoholnih pića i vode na lokaciji Logističko-distributivno-otkupni centar, Zetskih vladara bb, Podgorica, Crna Gora, a odnosi se na Voli trade doo Podgorica, dokaz o implementaciji i održavanju sistem menadžmenta kvalitetom ISO 9001:2015 sertifikat br: 240103Q od 05.03.2024. god, važi do 04.03.2027.god, izdat od strane DAS SP važeći za sledeći djelokrug rada: Skladištenje, distribucija i veleprodaja prehrambenih proizvoda biljnog i životinjskog porijekla, alkoholnih i bezalkoholnih pića i vode na lokaciji Logističko-distributivno-otkupni centar, Zetskih vladara bb, Podgorica, Crna Gora, a odnosi se na Voli trade doo Podgorica", dok je ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica u istom dijelu izjave naveo: "Sertifikat HACCP izdat od Bureau Veritas registracioni broj 2021BEO021 od 22.10.2021. godine, kojim je za "Veletex" doo sertifikovana djelatnost: VELEPRODAJA I MALOPRODAJA PREHRAMBENIH PROIZVODA I ROBE ŠIROKE POTROŠNJE, Sertifikat ISO 9001:2015 izdat od Bureau Veritas, broj sertifikata SL24347Q od 16.10.2021. godine, kojim je za "Veletex" doo utvrđen obim sertifikacije: VELEPRODAJA I MALOPRODAJA PREHRAMBENIH, POLJOPRIVREDNIH, VETERINARSKIH, BAŠTENSKIH I ROBA ŠIROKE POTROŠNJE; PRUŽANJE USLUGA BIODEKORACIJE, UREĐENJA ZELENIH POVRŠINA, ŠPEDICIJE, SKLADIŠTENJE", pa je nejasno koji uslov se dokazuje na ovaj način kod oba ponuđača. Dalje, da je ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica nepravilno popunio Izjavu privrednog subjekta u dijelu način dostavljanja ponuda, jer nije naveo da podnosi ponudu za partije 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, i 9, već je naveo: "Sve partije". Takođe, navodi da je ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica u dijelu tehničke specifikacije za stavku 1 ulje, naveo pogrešan naziv proizvođača "Bimal", dok je za ponuđeno ulje "Volim" proizvođač "Čepin" DD. Ističe, da je ponuđač "Stadion" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, budući da je isti u dijelu C "Ustupa li privredni subjekat dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?", naveo odgovor: "Ne", zatim na pitanje u dijelu C1 na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", označio odgovor: "Ne", kao i na sve ostale tražene podatke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, naloži naručiocu da ukloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe po AT-u.

Naručilac je dana 17.06.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovara na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da izjave privrednih subjekata ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnost" nijesu sačinjene u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 083/23), u članu 1 je propisano da izjava privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim članom 2 stav 1 ovog pravilnika propisano je da Izjava sadrži podatke o: naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi; privrednom subjektu; obaveznim uslovima za učešće u postupku javne nabavke; sprječavanju korupcije i sukoba interesa; posebnim osnovima za isključenje iz postupka javnih nabavki; uslovima sposobnosti privrednog subjekta; dokazivanju ispunjenosti uslova u slučaju ograničenja broja kvalifikovanih kandidata; garantnoj izjavi, te u stavu 2 ovog člana propisano je da je Izjava data na Obrascu 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika, a u članu 3 ovog pravilnika propisano je da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Takođe, ovim pravilnikom propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu VI Uslovi

sposobnosti privrednog subjekta, pod tačkom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, između ostalog, je navedeno sljedeće: "2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?"
☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: [.....], Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A propisano: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: Privredni subjekat treba da posjeduje ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke). Dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem: ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke). - Rješenje izdato od Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove kojim je utvrđeno da se subjektu u poslovanju hranom odobrava ili privremeno odobrava obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke, zatim pod tačkom 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je između ostalog predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje: "2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", označio odgovor "Da", zatim na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:", naveo: "Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove br 060-323/16-0306-67/6 od 30.09.2016. god – Rešenje o

obavljanju djelatnosti skladištenja hrane u uslovima kontrolisane temperature i prodaju na veliko u objektu Distributivni centar Voli na lokaciji Zetskih vladara bb Podgorica".

Ponudač "Veletex" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje: "2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", označio odgovor "Da", zatim na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:", naveo: "Rješenje izdato od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove broj: 060-323/16-0306-59/10 od 02.06.2020. godine, kojim se za "Veletex" doo odobrava obavljanje djelatnosti skladištenja hrane sa i bez kontrolisanog temperaturnog režima i prodaja na veliko".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponude ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica između ostalog, naveo da su ponuđač "Voli trade" doo Podgorica i ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica u ponudi dostavili izjave privrednih subjekata koje su sačinjene na obrascu 1 Pravilnika o obrascu privrednog subjekta ("Sl. list CG" br. 55/23) u elektronskom obliku, odnosno ista su verifikovane elektronskim potpisom od strane ovlaštenog lica ponuđača, i da izjave privrednih subjekata ne sadrže osnov za isključenje iz čl. 108 i 110 ZJN.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumljivo proizilazi da izjave privrednih subjekata ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica nijesu sačinjene u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čine sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23, 83/23), jer ne sadrže zahtjevane podatke u vezi navedenog uslova za obavljanje djelatnosti. Naime, datim Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuju tač. 5 i 12 predmetne tenderske dokumentacije, propisano je da se izjava privrednog subjekta u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", sačinjava na način što ako je pitanje: "Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", označio odgovor "Da", privredni subjekat, između ostalog, navodi podatak o tome šta se tim dokazom dokazuje. Međutim, kako ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica u ovom dijelu svoje izjave nijesu naveli šta se dokazuje navedenim dokazom, a što su bili dužni da učine u skladu sa Uputstvom, to iz navedenog nesporno proizilazi da njihove izjave privrednih subjekata, u naznačenom dijelu, nijesu potpuno i pravilno sačinjene, što predstavlja osnov za isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta ključni dokaz za dokazivanje ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke

koji su zahtjevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da izjava privrednog subjekta ponuđača "Stadion" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena u poglavlju II (Podaci o privrednom subjektu), u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", pod tačkom C1. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" navedeno je sljedeće: ☐ Da ☐ Ne - Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II – Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1 propisano: Dio C1. popunjava samo podugovarač i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?" označava odgovor "Da" i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke.

Naručilac je tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač "Stadion" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu i dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu" pod tačkom 3. "Način podnošenja ponude" u dijelu C1 na pitanje: 1) Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?, označio odgovor "Ne".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Stadion" d.o.o. Podgorica između ostalog, naveo da je ponuđač "Stadion" doo Podgorica u ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta koja je sačinjena na obrascu 1 Pravilnika o obrascu privrednog subjekta (Sl. list CG", br 55/23) u elektronskom obliku, odnosno ista je verifikovana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ponuđača, i da izjava privrednog subjekta ne sadrže osnov za isključenje iz člana 108 i 110 Zakona o javnim nabavkama.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđač "Stadion" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, budući da je u istoj u odjeljku II "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom 3. Način podnošenja ponude u dijelu C1 na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", označio odgovor "Ne". Naime, budući da iz Uputstva za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), proizilazi da naznačeni dio izjave popunjava samo podugovarač, to je iz navedenog nesporno da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Stadion" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Stadion" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, zbog čega je pobijana odluka za partiju 7 nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je osnovom člana 192 stav

1 tačka 8 ZJN i člana 126 st.7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za obavezno isključenje ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Stadion" d.o.o. Podgorica iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na ponude ovih ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 600,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioца.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,

- dostaviti u a/a.