



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-174/2024

ESJN: 73054

Podgorica, 05.07.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024 g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Tenegro Group" d.o.o. Podgorica od 15.06.2024.g., izjavljenoj preko punomoćnika Zorana Čelebića, advokata iz Podgorice, protiv odluke ZU Kliničko bolnički centar Kotor broj 21-01-214 od 05.06.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 05.07.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "Tenegro Group" d.o.o. Podgorica od 15.06.2024.g., izjavljena protiv odluke ZU Kliničko bolnički centar Kotor broj 21-01-214 od 05.06.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 21-02-190 od 15.05.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe - sredstava za održavanje higijene, ZU Kliničko bolnički centar Kotor je, kao naručilac, donijela odluku broj 21-01-214 od 05.06.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su ponuđači „Veletex“ d.o.o. Podgorica, "Tenegro Group" d.o.o. Podgorica i "Stadion" d.o.o. Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Tenegro Group" d.o.o. Podgorica, je dana 15.06.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Zorana Čelebića, advokata iz Podgorice, izjavio žalbu Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede čl. 108 stav 1 tačka 5 i 122 st. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Žalilac u žalbi u bitnom ističe da je pobijana odluka naručioca nezakonita budući da je njegovu ponudu koja je ispravna ocijenio neispravnom. Dalje ističe da je Izjavu privrednog subjekta sačinio u skladu sa ZJN, jer se predmet nabavlja kao cjelina. Takođe, ističe da obzirom da se predmet nabavke nabavlja kao cjelina jasno je i nedvosmisleno u izjavi privrednog subjekta naveo „Ponuda se podnosi za predmet nabavke: KAO CJELINA“, pa su netačni navodi naručioca da nije pravilno sačinio izjavu

privrednog subjekta u ovom dijelu, iz razloga što nije naveo način podnošenja ponude u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/2023 i 83/23), što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Smatra da je pobijana odluka ništavna jer nije donešena u skladu sa Pravilnikom i ZJN i na osnovu valjanih činjenica i dokaza i da je naručilac načinio bitnu povredu zakona dovodeći u pitanju ravnopravnost učesnika u predmetnom postupku na način što nije pravilno sagledano činjenično stanje i na način što je ispravnu ponudu isključio iz postupka. Dalje navodi da je Naručilac u postupku otvaranja, ocjene i vrednovanja ponuda neovlašćeno i protivpravno donio zaključke koji su kontradiktorni uslovima iz tenderske dokumentacije, tj. Uputstvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti i naloži mu sprovođenje ponovnog postupka pregleda i ocjene ponuda, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe od strane advokata u iznosu od 400,00 eura, bez uračunatog PDV-a, u skladu sa tarifnim brojevima 5, 9 i 18 Advokatske tarife Crne Gore.

Naručilac je dana 17.06.2024 g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Žalba je neosnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN

za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju I – Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi navedeno je sljedeće: Naziv naručioca: [.....] Šifra postupka: [.....] Vrsta predmeta nabavke: [.....] Opis predmeta nabavke: [.....] Ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini/za partije: [.....] Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u poglavlju I – Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi propisano: U ovom dijelu privredni subjekat upisuje naziv naručioca, šifru postupka sa ESJN-a, vrstu i opis predmeta nabavke, te da li se ponuda podnosi kao cjelina ili za pojedine partije. Ako se ponuda podnosi za pojedine partije upisati tačno za koje se partije podnosi (npr. Partija 1, Partija 2, Partija 5...), a ako se podnosi za sve partije upisati "Sve partije". Ako se ponuda podnosi za predmet nabavke u cjelini upisati "U cjelini."

Naručilac je tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Žalilac je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odjeljku I "Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi" naveo: Naziv naručioca: ZU KLINIČKO-BOLNIČKI CENTAR KOTOR; Šifra postupka: #73054; Vrsta predmeta nabavke: Roba; Opis predmeta nabavke: Nabavka sredstava za higijenu; Ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini/za partije: KAO CJELINA.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalio, između ostalog, naveo: "Ponuđač "Tenegro Group" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta u elektronskom obliku sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (Sl. list br. 55/23 i 83/23) potpisanu elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica Nišavić Zvonka dana 31.05.2024. godine..... Ponuđač "Tenegro Group" d.o.o. Podgorica je u izjavi privrednog subjekta u poglavlju I Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi naveo da se podnosi "kao cjelina" na način kako je naručilac u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji naveo da se predmet nabavke nabavlja "kao cjelina", a shodno navedenom Uputstvu za popunjavanje izjave ponuđač je bio dužan navesti da se ponuda podnosi za predmet nabavke "u cjelini". Shodno ovako utvrđenom činjeničnom stanju utvrđeno je da ponuđač "Tenegro Group" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u ovom dijelu, iz razloga što isti nije naveo način podnošenja ponude u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (Sl. list CG br. 55/2023 i 83/23) što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka shodno članu 108 stav 5 ZJN, tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbama člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da žalilac nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, budući da je u istoj u odjeljku I "Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi", u rubrici Ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini/za partije: upisao KAO CJELINA. Naime, budući da iz Uputstva za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), proizilazi da u naznačenom dijelu izjave ako se ponuda podnosi za predmet nabavke u cjelini ponuđač upisuje "U cjelini", to je iz navedenog nesporno da je izjava privrednog subjekta žalioca nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje obaveznog osnova za isključenje žalioca iz postupka javne nabavke, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno prava kada je žalioca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je neosnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i članu 94 stav 1 Zakona o upavnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.