



Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP.0902-78/2023
ESJN: 24292
Podgorica, 09.05.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Norma“ DOO Budva od 22.03.2023.g., izjavljenoj protiv odluke "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor broj 1308 od 17.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 09.05.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja žalba „Norma“ DOO Budva od 22.03.2023.g., pa se poništava odluka "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor broj 1308 od 17.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 330,60 eura Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki će vratiti „Norma“ DOO Budva, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 49042/2 od 13.10.2022.g. za otvoreni postupak javne nabavke neutralizatora hlora, "Vodovod i kanalizacija" DOO Kotor je, kao naručilac, donio odluku broj 1308 od 17.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi, dok su ponude ponuđača "Norma" DOO Budva i ponuđača "Aqua interma inženjering" DOO Beograd odbijene kao neispravne.

„Norma“ DOO Budva je dana 22.03.2023.g., putem ESJN, izjavila Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi neispravna iz razloga što je isti za stavku 4 dostavio novi izvod iz kataloga koji se odnosi samo na elektro ormar za upravljanje, a ne i za napajanje, kako je to traženo tehničkom specifikacijom, kao i iz razloga

što se iz dostavljenog kataloga proizvođača Controlmatik ABW za sistem za neutralizaciju hlora serije M6100 C ne može utvrditi da je kapacitet neutralizacije 150 kg hlora. Takođe navodi da je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi dostavio deklaraciju o usaglašenosti koju je proizvođač izdao u svoje ime, a ne sertifikat ili potvrdu nadležnog organa kako je to naručilac zahtijevao. U konačnom navodi da je naručilac samo taksativno naveo, ali nije obrazložio da li ponuđene karakteristike iz kataloga odgovaraju zahtjevima iz tehničke specifikacije. Predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 23.03.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN („Službeni list CG“ broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. 03/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN, ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-43/2023 od 02.03.2023.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka broj 423 od 02.02.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi u dijelu validnosti dostavljenog izvoda kataloga.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi neispravna iz razloga što je isti za stavku 4 dostavio novi izvod iz kataloga koji se odnosi samo na elektro ormar za upravljanje, a ne i za napajanje. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost predvidio: "Stručna i tehnička sposobnost: Privredni subjekat je dužan da posjeduje: Uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke; Opis i karakteristike predmeta nabavke: Dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti: Ispunjenost uslova iz stručno tehničke sposobnosti dokazuje se: Sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili organizacije o ispunjavanju uslova upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke i to: - EC Deklaraciju o usaglašenosti u skladu sa EC direktivom 2006/42/EC i standardom 19606:2010. Uzorkom odnosno fotografijom koja je predmet nabavke, čiju je vrijednost ponuđač obavezan potvrditi, ukoliko to naručilac zahtjeva: Ponuđač je dužan dostaviti izvod iz kataloga proizvoda sa tehničkim detaljima". Takođe, naručilac je u tehničkoj specifikaciji predvidio: stavka 1: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: Neutralizatori hlora sa kompletnom opremom -Kapacitet neutralizacije 150 kg hlora -Dimenzije prostora za smještaj su: - 210x260x300 (SVIJETLI OTVOR-80cm) i -150X240x300 (SVIJETLI OTVOR 80 cm) -Obavezno prvo punjenje

hemikalijama; stavka 2: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: Sistem za detekciju hlora u vazduhu; stavka 3: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: Zvučna i svjetlosna signalizacija; stavka 4: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: elektro-ormar za upravljanje i napajanje uređaja za neutralizaciju; stavka 5: Neutralizator hlora; bitne karakteristike predmeta nabavke: usluga montaže.

Ponudac "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi je u finansijskom dijelu svoje ponude dao ponudu za sve zahtijevane stavke na način kako je to predvidio i naručilac. Takođe, ponudac "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi je, na zahtjev naručioca od 26.01.2023.g., koji mu je upućen u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-180/2022 od 19.01.2023.g., dostavio izvod iz kataloga za upravljački ormar za neutralizaciju IZX00082, proizvođača Controlmatik ABW, kao dokaz o ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti za stavku 4 tehničke specifikacije. U dostavljenom izvodu iz kataloga je, između ostalog, navedeno: Ručni ili automatski rad; tajmer za planirano vrijeme rada. Opšte: Upravljački ormar je kućište koje sadrži elektronske komponente za upravljanje uređajem za neutralizaciju. IP 66 kućište štiti elektroniku od zagađivača. Korisnik može upravljati neutralizacijom ručno ili automatski. Automatski režim rada čeka na signal od detektora hlora ili nekog drugog uređaja. Ormar takođe uključuje tajmer za planirani probni rad. Takođe, dostavljeni katalog sadrži šemu sa sljedećim podacima: D1(230V)-prisustvo napona; D2 (230V)-rad pumpe; D3 (230V)-greška na pumpi; V1-2A; B1-4+6.3A; Tajmer-CCT15422.

Dalje, ponudac "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi je dana 17.03.2023.g. dostavio naručiocu nalaz i mišljenje sudskog vještaka elektro struke Snežane Rakočević, dipl. ing. Elektrotehnike, u kojem se, između ostalog, navodi: "Predmet: Vještačenje elektro ormara za upravljanje i napajanje uređaja za neutralizaciju: ormar za neutralizaciju IZX00082 proizvođača Controlmatic ABW... Zadatak vještaka je da da stručno mišljenje da li je ponuđeni upravljački ormar za neutralizaciju IZX00082 istovremeno i napojni ormar svih elemenata hlora. Nalaz: ...Iz priložene šeme se vidi da uređaj ima mogućnost upravljanja uređajem za neutralizaciju kao i mogućnost napajanja istog. Na slici 2 je crvenom bojom prikazan dio šeme koji pokazuje upravljački način rada uređaja, a plavom je označen dio šeme koji prikazuje da uređaj ima dio za napajanje. ... Za napojni dio iznosim sljedeće činjenice: Napojna jedinica je uređaj koji snabdijeva strujom električno kolo. Za svaki uređaj je neophodno obezbijediti napon i struju koji će omogućiti njegov rad. Jedinice napajanja za elektronske uređaje zasnivaju se na tehnologiji nazvanoj prekidački mod. Napajanje se uključuje i isključuje pomoću prekida prekidača i releja. U šemi je glavni prekidač prikazan i označen zelenom bojom. U napojnom dijelu šeme imamo provodnike koji su označeni sa L1, L2 i L3 (na slici narandžasta boja) i oni označavaju fazu. Svrha faznog kabla je napajanje električnom energijom potrošača. N je oznaka za nulti provodnik (na slici plavom bojom). Nula služi da osigura da se električna struja kreće u suprotnom smjeru od nultog kruga. Osim toga, svrha nule je izjednačavanje faznog napona. Nula nije pod naponom i obavlja zaštitnu funkciju. Pe je oznaka za uzemljenje (na slici plavom bojom). To je žica koja nije pod naponom i osmišljena je da zaštiti od strujnog udara. U šemi upravljačkog ormara za neutralizaciju IZX00082 jasno je prikazan dio koji pokazuje kako se vrši napajanje predmetnog uređaja. Mišljenje: ... Upravljački ormar za neutralizaciju IZX00082, proizvođača Controlmatik ABW, posjeduje mogućnost upravljanja uređajem za neutralizaciju, kao i mogućnost napajanja istog".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi, između

ostalog, naveo: "Stavka 4-Elektro ormar za upravljanje i napajanje uređaja za neutralizaciju. Ponovnim uvidom člana komisije elektrostruke, a na osnovu dodatno traženih dokaza od ponuđača CMC Group Herceg Novi, tj. od sudskog vještaka elektro struke Snežane Rakočević, proizilazi sljedeće: Iz dostavljenog ponovnog identičnog kataloga jasno proizilazi da ponuđeni upravljački ormar za neutralizaciju IZX00082, proizvođača Control matik ABW, posjeduje mogućnost upravljanja uređajem za neutralizaciju i iz istog se može utvrditi da ovaj upravljački ormar posjeduje i mogućnost napajanja istog (šematski prikaz slika 1 i 2)-priložen nalaz i mišljenje sudskog vještaka elektro struke kao i izjava proizvođača Controlmatik ABW Domžale, kojom potvrđuje da je elektro ormar, katalogski broj IZX00082 za neutralizaciju gasnog hlora istovremeno napojni i upravljački ormar za sve elemente sistema za neutralizaciju, što se jasno vidi na strani 2 kataloga".

Dakle, imajući u vidu da je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi, po zahtjevu naručioca, dostavio katalog za upravljački ormar za neutralizaciju IZX00082, proizvođača Control matik ABW, koji sadrži dvije strane, od kojih se na jednoj strani nalazi prikaz ormara sa njegovim karakteristikama, a na drugoj šema ormara sa načinom rada koji uključuje i napajanje, to iz navedenog proizilazi da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje i pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ovog ponuđača u navedenom dijelu ocijenio kao ispravnu. Osim toga, žalilac nijednim dijelom žalbe nije osporio ocjenu naručioca da šema koja je data u sklopu priloženog kataloga potvrđuje da ponuđeni ormar za neutralizaciju, pored mehanizma za upravljanje, takođe posjeduje i mehanizam za napajanje, kako je to naručilac i predvidio tehničkim specifikacijama.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi neispravna jer se iz dostavljenog kataloga proizvođača Controlmatik ABW za sistem za neutralizaciju hlora serije M6100 C ne može utvrditi da je kapacitet neutralizacije 150 kg hlora. Ovo iz razloga što je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi, na zahtjev naručioca od 26.01.2023.g., dostavio katalog za upravljački ormar za neutralizaciju IZX00082, proizvođača Controlmatik ABW, tako da su karakteristike sistema za neutralizaciju hlora serije M6100 C, navedene u prethodno dostavljenom katalogu, bez uticaja na ispunjenost zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti u tom dijelu.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi dostavio deklaraciju o usaglašenosti koju je proizvođač izdao u svoje ime, a ne sertifikat ili potvrdu nadležnog organa kako je to naručilac zahtijevao. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 106 stav 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano je da tenderskom dokumentacijom, kao uslov iz člana 101 stav 1 tačka 3 ovog zakona, može da se odredi uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, te da je članom 107 tačka 4 ZJN propisano da se ispunjenost uslova iz člana 106 ovog zakona dokazuje sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili organizacije o ispunjavanju uslova upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke.

Naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost u dijelu uspostavljanja sistema upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, između ostalog, predvidio: "Stručna i tehnička sposobnost: privredni subjekat je dužan da posjeduje: Uspostavljen sistem upravljanja

kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke; Ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti dokazuje se: Sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili organizacije o ispunjavanju uslova upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, i to: EC Deklaraciju o usaglašenosti u skladu sa EC direktivom 2006/427EC i standardom 19606:2010".

Ponudač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi je u svojoj ponudi, kao dokaz o ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti, za sistem za neutralizaciju gasnog hlora tip M 6100 C dostavio deklaraciju o usaglašenosti, izdatu dana 05.01.2021.g. od strane Controlmatik ABW Domžale, u kojoj se navodi da je navedeni proizvod usklađen sa sljedećim standardima i drugim normativnim dokumentima: DIN 19606:2020; EN 12573-1; DIN 1910-3:1977-09; EN 14728:2019-06; DVS 2282:2004-09; EC 2006/42 EC.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi, utvrdio da je ovaj ponuđač dostavio navedenu deklaraciju o usaglašenosti, te konstatovao da je na taj način dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u ovom dijelu.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac u pobijanoj odluci nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke na strani ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi. Naime, budući da iz odredbe člana 107 tačka 4 ZJN jasno proizilazi da se ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u navedenom dijelu dokazuje sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili organizacije o ispunjavanju uslova upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, to je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuda ovog ponuđača ispravna u ovom dijelu, s obzirom da je isti kao dokaz ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti dostavio deklaraciju koja je izdata od strane proizvođača ponuđene opreme, a ne od nadležnog organa ili organizacije kako je to propisano članom 107 tačka 4 ZJN. Osim toga, predmetna deklaracija se odnosi na sistem za neutralizaciju gasnog hlora tip M 6100 C, a ne na upravljački ormar za neutralizaciju IZX00082 za koji je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi dostavio katalog.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za dokazivanje ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" DOO Herceg Novi u dijelu koji se odnosi na uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba djelimično usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 330,60 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

-Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,

-dostaviti u a/a.