



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-203/2024

ESJN: 73256

Podgorica, 26.07.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad od 01.07.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-11735/8 od 21.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.07.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad od 01.07.2024.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-11735/8 od 21.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 4.738,76 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 24/24 od 17.05.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke medicinskog potrošnog materijala-testova, reagenasa i opreme za analize zasnovane na principu automatizovane laser nefelometrije ili automatizovane turbidimetrije za potrebe Centra za medicinsku genetiku i imunologiju, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-11735/8 od 21.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponudač "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad je, dana 01.07.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog postupka pregleda i ocjene ponude ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica, pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta ponuđača, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje pod 1) "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?" naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, registarski broj 50068730/018, izdat od strane Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, kojim se dokazuje da je ponuđač upisan u Centralni registar privrednih subjekata Crne Gore pod šifrom 4646 - Trgovina na veliko farmaceutskim proizvodima, web-adresa: <http://www.crps.me/> <http://www.pretraga.crps.me:8083/Home/PrikaziSlog/4> Centralni registar privrednih subjekata", iako je u Uputstvu za popunjavanje izjave, između ostalog, navedeno da u ovom dijelu privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca. Dalje ističe da registarski broj izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, koji je ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica naveo u svojoj izjavi, nije isti kao registarski broj u izvodu iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave koji je dostavio u ponudi, jer je u Izjavi privrednog subjekta naveden registarski broj 5-0068730/018, dok je u ponudi priložen Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave sa registarskim brojem 5-0068730/019. Smatra da iz svega navedenog jasno proizilazi da ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica svoju Izjavu privrednog subjekta nije pravilno sačinio u skladu sa Pravilnikom o popunjavanju izjave privrednog subjekta, te se u prilog navedenom poziva na Rješenje Komisije za zaštitu prava UP. 0906-134/2024 od 07.06.2024.g., u kojem je zauzet stav da je kao nepravilno sačinjena Izjava privrednog subjekta ona u kojoj je popunjen podatak koji nije tražen tenderskom dokumentacijom odnosno Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta. Dalje, navodi da je tenderskom dokumentacijom predviđeno da je ponuđač obavezan da prilikom pripremanja finansijskog dijela ponude za svaki proizvod koji nudi navede zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda, dok ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica nije, u finansijskom dijelu ponude, na svim pozicijama naveo tačan naziv proizvođača, jer je u priloženom Rješenju o registraciji, kao i u ovlaštenju od strane proizvođača, kao proizvođač za ponuđene proizvode naveden Siemens Healthcare Diagnostics Products GmbH, dok je ovaj ponuđač u svojoj ponudi kao naziv proizvođača naveo Siemens Healthcare Diagnostics, iz čega proizilazi da je njegova ponuda neispravna zbog nenavodenja tačnih i potpunih podataka, jer nije naveo tačne zaštićene nazive proizvoda, onako kako su navedeni u rješenjima o registraciji. Naime, navodi da je za poziciju I, u rješenju i priloženom katalogu naveden zaštićeni naziv proizvoda N Antiserum to Human C3C, dok u finansijskom dijelu takav naziv proizvoda nije naveden već stoji samo N-C3c, na osnovu čega se nedvosmisleno može utvrditi da ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica nije sačinjena u skladu sa tenderskom dokumentacijom, ZJN i Pravilnikom o obrascu izjave prijave privrednog subjekta, pa smatra da naručilac nije, poštujući stavove članova 133 i 134 ZJN, ispravno pregledao i ocijenio ponudu ovog

ponuđača. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 05.07.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je ista u potpunosti neosnovana i da ostaje pri svemu navedenom u pobijanoj odluci.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, zatim članom 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", navedeno: "Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao uslov za obavljanje djelatnosti zahtijevao sljedeće: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je

upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta", zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako se utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekata ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, te u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekata, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekata. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekata u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekata, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekata ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekata", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 1: "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi", naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, registarski broj 50068730/018, izdat od strane Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, kojim se dokazuje da je ponuđač upisan u Centralni registar privrednih subjekata Crne Gore pod šifrom 4646 - Trgovina na veliko farmaceutskim proizvodima, web-adresa: <http://www.crps.me/http://www.pretraga.crps.me:8083/Home/PrikaziSlog/4> Centralni registar privrednih subjekata Centralni registar privrednih subjekata."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, između ostalog, naveo: „Ponuđači Farmont MP d.o.o. Danilovgrad i Urion d.o.o. Podgorica su dostavili izjavu privrednog subjekata na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlašćenih lica ovih ponuđača. Na osnovu uvida u izjave privrednog subjekata navedenih ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovih ponuđača iz postupka javne nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama."

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu izjave privrednog subjekata ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da je

ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", naveo što se ovim dokazom dokazuje iako je Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), decidno navedeno da privredni subjekat u ovom dijelu navodi samo naziv dokaza i izdavaoca, to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ovog ponuđača nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da na strani ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer su bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 4.738,76 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Melida Suljević



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.