



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-205/2024

ESJN: 73204

Podgorica, 01.08.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Tenegro Group“ d.o.o. Podgorica od 04.07.2024.g., izjavljenoj preko punomoćnika Zorana Čelebića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-14339/11 od 24.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 01.08.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Tenegro Group“ d.o.o. Podgorica od 04.07.2024.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-14339/11 od 24.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 778,37 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Tenegro Group“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Klinički centar Crne Gore da „Tenegro Group“ d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 35/24 od 17.05.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - za proizvode i sredstava za higijenu – kese za komunalni otpad, kese za medicinski otpad i sredstva za pranje posuđa u običnim mašinama za posuđe, po partijama, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-14339/11 od 24.06.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor, te ponuda ponuđača „Tenegro

Group“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i drugorangirana, dok je ponuđač „MVE Antiseptici“ d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Tenegro Group“ d.o.o. Podgorica, je dana 04.07.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Čelebić Zorana, advokata iz Podgorice, izjavio žalbu Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede zakona i povrede pravila postupka, nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor nije popunjena u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, odnosno da u dijelu izjave VI. Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti u tački 1, nije naveo šta se dokazuje u Izjavi ponuđača dostavljenim Izvodom iz CRPS-a Poreske uprave, kao i da nije naveo broj i datum izdavanja pomenutog dokaza. Dalje, ističe da je uvidom u dostavljeno Uvjerenje Ministarstva pravde broj 0704-9949724-12 od 07.06.2024.g. utvrdio da za ovlašćeno lice ponuđača Nikšu Grgurevića iz Doboja, Bosna i Hercegovina, nije dostavljeno uvjerenje o kazenoj evidenciji iz Doboja, s obzirom da je ovo lice državljanin Bosne i Hercegovine. Takođe, ističe da je u uslovima ponude u dijelu način dostavljanja garancije ponude navedeno "U ponudi dostavljena kopija grancije ponude. Original garancije ponude dostavljen na arhivi Naručioca na adresi Ljubljanska bb", te da nije navedeno na koji način je dostavljena garancija ponude, neposredno, putem pošte i sl., pa ovako dostavljanje bankarske garancije bez preciznog navođenja načina dostavljanja iste ponudu čini neispravnom, jer nije sačinjena u skladu sa Pravilnikom i uputstvom ponuđačima o načinu dostavljanja garancije ponude. Posebno ističe da dostavljeno ovlašćenje u ponudi izdato od "POLIPAK" d.o.o. Batočina od 31.05.2024.g. neispravno, jer ne sadrži pečat i potpis, zatim iz razloga što je prvobitno ovlašćenje dostavljeno bez pečata i potpisa proizvođača, te da se na istom ne navodi na koju vrstu robe se odnosi, kao ni za koje partije. Navodi da je, nakon naknadnog obraćanja naručioca zahtjevom za pojašnjenje/dopunu ponude, ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor dostavio ovlašćenje sa datumom izdavanja na dan 31.05.2024.g. što ukazuje da je ovaj ponuđač dostavio retroaktivno reizdat traženi dokaz, koji se dokaz ne može uzeti kao vjerodostojan. Dalje, navodi da se dostavljeni ISO sertifikati 9001 i 14001 izdati od Sertifikacionog tijela PCA Certification Approval za proizvodnju ambalaže od plastičnih masa ne odnose na predmetnu nabavku i da su sa isteklim periodom važenja, te da je CPV šifra predmetne djelatnosti 19640000-Polietilenski otpad i kese i vrećice za otpatke, dok je predmeta djelatnost kесе za komunalni i kесе za medicinski otpad. Takođe, navodi da su naknadno dostavljeni novi sertifikati i to od drugog sertifikacionog tijela AQRA Certification d.o.o. što ponudu bitno mijenja i čini je neispravnom, te da se isti odnose na ambalažu od plastičnih masa, a ne na kесе za odlaganje medicinskog i komunalnog otpada. Posebno navodi da su dostavljeni tehnički listovi za partiju 1, za stavke 1 i 2 neispravni i nepotpuni iz razloga što iz istih ne može da se utvrdi namjena proizvoda u tehničkom listu, odnosno za koju vrstu otpada su namijenjeni, jer se u istima navodi za odlaganje smeća što je nedefinisano, a pri činjenici da se pod smećem smatraju sve vrste otpada, dok je tenderskom dokumentacijom za partiju 1 isključivo zahtijevano "kese za odlaganje komunalnog otpada", što se iz dostavljenih tehničkih listova može utvrditi. Ističe da naljepnica na dostavljenom katalogu nije odgovarajuća iz razloga što ne sadrži bitne elemente potrebne za obilježavanje medicinskog otpada, odnosno da na samoj naljepnici ne piše naziv otpada za koji se naljepnica primenjuje, boja otpada za koji se koristi kao ni znak medicinskog otpada, te da sami uzorak naljepnice koji je Komisija naručioca prihvatila kao ispravan, te da je naljepnica nepravilno

izrezana na samoljepljivom papiru bez ikakvih simbola i upozorenja. Dalje, ističe da su dostavljeni tehnički listovi za partiju 2 nepotpuni i neispravni, iz razloga što ni za jednu stavku u tehničkim listovima nije navedena dimenzija kao ni boja štampe kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom a posebno što je za stavke 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke navedeno da je namjena proizvoda za odlaganje medicinskog otpada a ne isključivo za odlaganje citostatskog otpada kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom. Takođe, ističe da karakteristike proizvoda u katalogu ne odgovaraju karakteristikama koje je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor naveo u svojoj ponudi, iz razloga što nijesu u dostavljenom katalogu date ispravne karakteristike za stavku 4 (Kesa za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje dimenzija 700x700 debljine 0.08 mikrona) partije 2, te da je za istu stavku u katalogu navedeno: kesa za medicinski otpad, kesa žute boje sa štamptom 700x700,08 mikrona, a ispod teksta je dat uzorak ljubičaste kese, pa da ovako dostavljen katalog ne zadovoljava traženi uslov iz tehničke specifikacije predmeta nabavke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti i naloži sprovođenje ponovnog postupka pregleda i ocjene ponuda.

Naručilac je dana 08.07.2024 g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem u bitnom ističe da je žalba neosnovana i da ostaje pri svemu u pobijanoj odluci.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor nepravilno sačinjena u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“ neispravna, iz razloga što ovaj ponuđač nije o zahtjevanom dokazu naveo potpune podatke, jer isti ne sadrži registarski broj i datum izdavanja izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata i šta se time dokazuje. Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o obrascu Izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, kojim je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", podtačka 1) predviđeno pitanje: "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", na koje pitanje ponuđač označava odgovor "Da" ili "Ne", te predviđeno "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi". Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u tački 6a) stav 3, propisano: "Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Uslovi za obavljanje djelatnosti“, predvidio: „Privredni subjekat treba da: je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem: dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili

drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlaštenom licu privrednog subjekta, te u tački 12. iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor u svojoj Izjavi privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", označio odgovor "☐ Da", te na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi", naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, Naziv izdavaoca predmetnog dokaza: Poreska uprava Crne Gore".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke između ostalog naveo:..." Ponuđači Albo MNE d.o.o. Kotor i Tenegro Group d.o.o. Podgorica su dostavili izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlašćenih lica ovih ponuđača. Na osnovu uvida u izjavu privrednog subjekta navedenih ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovih ponuđača iz postupka nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je "ALBO MNE" d.o.o. Kotor u svojoj Izjavi privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", naveo potpun naziv dokaza i izdavaoca dokaza. Naime, budući da je u tački 6a) stav 3 Uputstva za popunjavanje izjave, koje je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta propisano: "Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca", to je nesporno da je ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor svoju izjavu, u naznačenom dijelu, sačinio u skladu sa datim Uputstvom, te da nije bio dužan da navodi registarski broj i datum pod kojim je ovaj privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata, jer Uputstvom nije propisano da se taj podatak navodi u izjavi privrednog subjekta, kako to žalilac pogrešno zaključuje u žalbi.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor bio dužan da za dokazivanje ispunjenosti obaveznog uslova dostavi uvjerenje o kaznenoj evidenciji za ovlašćeno lice Nikšu Grgurevića, koji je državljanin BiH. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 99 stav 1 ZJN, propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; é) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine

ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu, te članom 135b stav 1 tačka 1 ovog zakona, između ostalog, propisano da u postupku provjere izjave privrednog subjekta, komisija može da traži dostavljanje sljedećih dokaza, i to: 1) uvjerenje, potvrdu ili drugi akt nadležnog organa izdato na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Naručilac je tenderskom dokumentacijom, u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Obavezni uslovi“ predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu.

Ponudač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor je u svojoj ponudi, u dijelu uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršenja predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“ naveo: „Potvrđeno Izjavom privrednog subjekta“, Takođe, ponudač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, u kojoj je u dijelu III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke“, tačka A: „Uslov u vezi sa krivičnim osudama“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Da li je privredni subjekat i njegov izvršni direktor pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela iz člana 99 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama?“, označio odgovor „Ne“.

Naručilac se u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor, dana 04.06.2024.g. obratio Ministarstvu pravde Crne Gore zahtjevom za dostavljanje Uvjerenja iz kaznene evidencije, povodom kojeg zahtjeva je ovo Ministarstvo dostavilo Uvjerenje broj 0704-9549/24-12 od 07.06.2024.g. u kojem je, između ostalog, navedeno da za Nikšu Grgurević, sa mjestom rođenja Doboj, BiH, a sa boravištem i prebivalištem u Herceg Novom, Crna Gora, u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica.

Naručilac je u pobijanoj odluci u odnosu na ponudu ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor, između ostalog, naveo da za ovlašćeno lice ovog ponuđača, Nikšu Grgurevića, na osnovu Uvjerenja Ministarstva pravde Crne Gore broj 0704-9549/24-12 od 07.06.2024.g. ne postoje podaci o osuđivanosti u kaznenoj evidenciji.

Dakle, kako iz uvjerenja Ministarstva pravde Crne Gore br. 0704-9549/24-12 od 07.06.2024.g. proizilazi da Nikša Grgurević, ovlašćeno lice ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor, ima boravište i prebivalište u Herceg Novom, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pravilno izvršio provjeru izjave ovog privrednog subjekta u skladu sa članom 135b stav 1 tačka 1 ZJN, te da nije bio dužan da u

postupku provjere podataka sadržanih u izjavi ovog privrednog subjekta pribavi dokaz od nadležnog organa BIH za ovo lice.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor neispravna iz razloga što se ovaj ponuđač u svojoj ponudi nije izjasnio u odnosu na uslov „garancija ponude“. Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke ("Službeni list Crne Gore", br. 071/20 od 16.07.2020, 009/21 od 01.02.2021, 016/23 od 10.02.2023), propisan je obrazac ponude, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta, između ostalog, i u pogledu ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za sačinjavanje i podnošenje ponude u postupku javne nabavke, u kojem je, između ostalog, u dijelu pod tačkom 3. Način podnošenja ponude, navedeno sljedeće: ...“Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN. Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. U ovom slučaju original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda"....“

Naručilac je tenderskom dokumentacijom, u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Garancija ponude“ predvidio da je ponuđač dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 15 dana nakon isteka važenja ponude, te u tački 9. (Način mjesta i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda), između ostalog, predvidio: „Dio ponude koje se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na garanciju ponude dostavlja se: • neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi Ljubljanska bb, Podgorica, • preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Ljubljanska bb, Podgorica, radnim danima od 07 do 15 sati, zaključno sa danom 04.06.2024 godine do 9 sati“.

Ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor je u svojoj ponudi, u odnosu na prethodno navedeni uslov, u rubrici „Odgovor“ naveo: „U ponudi dostavljena kopija garancije ponude. Original garancije ponude dostavljen na arhivi Naručioca na adresi Ljubljanska bb“ i kao prilog dostavio skeniranu garanciju ponude CKB banke broj 10-0-12342 od 03.06.2024.g.

Naručilac je u pobijanoj odluci u odnosu na ponudu ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor, između ostalog, konstatovao da je ovaj ponuđač, u roku određenom Tenderskom dokumentacijom, neposredno na arhivu naručioca, dostavio bezuslovnu, neopozivu i plativu na prvi poziv garanciju ponude izdatu od CKB Banke a.d. Podgorica, broj 10-0-12342 od 03.06.2024. godine, za partiju 1 i 2, a koja glasi na ukupan

iznos od 1.556,74€, sa rokom važenja do 19.08.2024. godine, te da je garancija zapakovana u zatvorenoj koverti na kojoj su navedeni podaci o ponuđaču, podaci o naručiocu, podaci o postupku, naznaku da je u pitanju garancija i tekst: „Ne otvaraj prije roka za ovaranje ponuda“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor u svojoj ponudi u odnosu na zahtijevani uslov naveo: „U ponudi dostavljena kopija garancije ponude. Original garancije ponude dostavljen na arhivi Naručioca na adresi Ljubljanska bb“ kako je predviđeno tenderskom dokumentacijom, te je njegova ponuda u tom dijelu ispravna, pa činjenica da u ponudi nije naveo i naznaku na koji način je dostavio garanciju ne predstavlja razlog neispravnosti njegove ponude u smislu člana 133 ZJN, jer iz navedenog pravilnika ne proizilazi obaveza navođenja načina na koji će garancija biti dostavljena.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da dostavljeno ovlašćenje u ponudi ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor ne sadrži pečat i potpis, te da u istom nije navedeno na koju vrstu robe i na koju partiju se odnosi. Ovo iz sljedećih razloga:

Članom 134 stav 3 ZJN propisano je: „ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljen dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni“.

Naručilac je tenderskom dokumentacijom, u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Drugi uslovi“ predvidio sledeće: „Partija 1: Ponuđač je dužan da dostavi ovlašćenje proizvođača ponuđenih proizvoda da može ponuditi njegove proizvode u predmetnom postupku javne nabavke...Partija 2: Ponuđač je dužan da dostavi ovlašćenje proizvođača proizvoda ponuđenih da može ponuditi njegove proizvode u predmetnom postupku javne nabavke“.

Ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor je u svojoj ponudi, u odnosu na prethodno navedeni uslov, u rubrici „Odgovor“ naveo: „U ponudi dostavljeno ovlašćenje proizvođača „Polipak“ d.o.o. Batočina“, te uz ponudu dostavio ovlašćenje od 31.05.2024.g. u kojem se između ostalog navodi da kompanija „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor može ponuditi proizvode „Polipak“ d.o.o. Batočina, te da se u druge svrhe ne može koristiti.

Naručilac je dana 10.06.2024.g., putem ESJN, kroz odjeljak „Komunikacija u ponudi“ ponuđaču „Albo MNE“ d.o.o. Kotor uputio zahtjev broj 03/01-14339/8, kojim je od istog tražio da za partiju 1 i 2, u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva, dostavi ovlašćenje proizvođača ponuđenih proizvoda sa pečatom, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 17.06.2024.g., kroz isti odjeljak, dostavio sljedeći odgovor: „Poštovani, u skladu sa Vašim zahtjevom za pojašnjenje ponude, dostavljamo Vam traženu dokumentaciju“, te uz odgovor dostavio ovlašćenje „Polipak“ d.o.o. Batočina od 31.05.2024.g. potpisano i ovjereno pečatom ovog privrednog društva, u kojem je navedeno da isti ovlašćuje ponuđača „Albo MNE“ d.o.o. Kotor da za postupak #73204 objavljen od strane Kliničkog centra od 17.05.2024.g. može ponuditi njegove proizvode.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor, između ostalog, naveo: „Partija 1: ...Naručilac se dana 10.06.2024. godine, putem portala CEJN, obratio ponuđaču sa Zahtjevom broj 03/01-14339/8, za pojašnjenje/dopunu ponude. Ponuđač je u zakonom predviđenom roku dostavio traženo pojašnjenje: Ponuđač je dostavio ovlaštenje proizvođača "Polipak" doo Batočina, za ponuđača, za učešće u predmetnom postupku, od 31.05.2024. godine...“.

Dakle, kako iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor dostavio ovlaštenje proizvođača da u predmetnom postupku može ponuditi njegove proizvode, te da je naručilac pobijanom odlukom pravilno utvrdio da je ovaj ponuđač ispunio zahtijevani uslov.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da su dostavljeni tehnički listovi za partiju 1 ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor neispravni i nepotpuni, iz razloga što se iz istih ne može utvrditi namjena proizvoda u tehničkom listu. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za Partiju 1 „Kese za komunalni otpad“, kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“ predvidio „Kese za smeće“, u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" za stavku 1, predvidio: "širina 70cm, dužina 90cm, min. debljina 40 mc, crne", za stavku 2, predvidio: „širina 70cm, dužina 70cm, min. debljine 40 mc, crne“, te u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Drugi uslovi“, između ostalog, predvidio: „Partija 1: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda, izdat od strane proizvođača u vidu kataloga, uputstva, sigurnosno-tehničkog lista, u kojem će biti jasno navedene zahtijevane tehničke karakteristike proizvoda iz specifikacije. Ponuđač može dostaviti sve navedene dokaze ili neki od njih, pod uslovom da se istim dokazuju sve zahtijevane tehničke karakteristike“.

Ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor je u svojoj ponudi, u odnosu na prethodno navedeni uslov, u rubrici „Odgovor“ naveo: „Dostavljen dokazi“, te uz ponudu dostavio specifikaciju artikla za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u kojoj je, između ostalog, naveden naziv proizvoda „Kese za smeće 10/1“, dimenzije „700x900x0.40“ i naveo da je proizvod namijenjen za odlaganje smeća, te za stavku 2 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke dostavio specifikaciju artikla, u kojoj je, između ostalog, naveden naziv proizvoda „Kese za smeće 10/1“, dimenzije „700x700x0.40“ i da je proizvod namijenjen za odlaganje smeća.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor, između ostalog, naveo: „Partija 1: ...Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude, u skladu sa uslovom iz Poziva za nadmetanje, naveo precizne tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda i to: „1. Kese za smeće širina 70cm, dužina 90cm, debljina 40 mc, cre Proizvođač Polipak doo Batočina“, „2. Kese za smeće širina 70cm, dužina 70cm, debljine 40 mc, cre Proizvođač Polipak doo Batočina“. Ponuđač je naveo da proizvodi koji imaju rok upotrebe, prilikom isporuke će imati rok koji ne smije biti kraći od $\frac{3}{4}$ ukupnog roka upotrebe. Naručilac se dana 10.06.2024. godine, putem portala CEJN, obratio ponuđaču sa Zahtjevom broj 03/01-14339/8, za pojašnjenje/dopunu ponude. Ponuđač je u zakonom predviđenom roku dostavio traženo pojašnjenje: Ponuđač je dostavio ovlaštenje proizvođača "Polipak" doo Batočina, za ponuđača, za učešće u predmetnom postupku, od 31.05.2024. godine. Ponuđač je dostavio dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda u kojem su jasno navedene zahtijevane tehničke

karakteristike. Ponuđač je dostavio Sertifikat 9001 za "Polipak" doo Batocina, proizvodnja ambalaže od plastičnih masa, sa rokom važenja do 11.05.2025. godine, kao i Sertifikat 14001 za „Polipak“ doo Batočina, proizvodnja ambalaže od plastičnih masa, sa rokom važenja do 11.05.2025. godine. Ponuda je u dostavljenom dokazu o tehničkim karakteristikama jasno označio brojem partije i pozicije svaki proizvod koji nudi, kao i njegove tehničke karakteristike. Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je da je ponuda u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Sluzbeni list CG", broj 74/19, 3/23, 11/23)“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor dostavio tehničke listove, u kojem su navedene sve zahtijevane tehničke karakteristike, koje je on ponudio, na koji način je ispunio zahtijevani uslov.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor dostavio naljepnicu koja nije u skladu sa zahtijevima iz bitnih karakteristika predmeta nabavke, iz razloga što ista ne sadrži bitne elemente potrebne za obilježavanje medicinskog otpada. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za Partiju 2 „Kese za medicinski otpad“, kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“ za stavku 5, predvidio „Naljepnice za kese za medicinski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: „Naljepnice treba da sadrže tabelu dimenzija minimum 9cm x 9cm u koju treba da se upisuju podaci o klinici centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum“.

Ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor je u finansijskom dijelu svoje ponude, u rubrici „Odgovor“, za stavku 5 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Naljepnice za kese za medicinski otpad Naljepnice sadrže tabelu dimenzija 9cm x 9cm u koju se upisuju podaci o klinici centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum Proizvođač: Polipak doo Batočina“, te uz ponudu dostavio uzorak naljepnice na kojem su navedeni sljedeći podaci: Opasnost otpad; Klinika/centar/odjeljenje; Ime i prezime službenika; Datum“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor, između ostalog, naveo: „...“Partija 2: Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude, u skladu sa uslovom iz Poziva za nadmetanje, naveo precizne tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda i to: „... 5. Naljepnice za kese za medicinski otpad Naljepnice sadrže tabelu dimenzija 9cm x 9cm u koju se upisuju podaci o klinici centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum Proizvođač: Polipak doo Batočina.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor, u finansijskom dijelu ponude, u rubrici "Odgovor", za stavku 5 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Naljepnice treba da sadrže tabelu dimenzija minimum 9cm x 9cm u koju treba da se upisuju podaci o klinici centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum“, te uz ponudu dostavio zahtijevani uzorak naljepnice na kojem su navedeni svi zahtijevani podaci, na koji način je sačinio ponudu u skladu sa zahtjevima iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u naznačenom dijelu.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor za partiju 2 dostavio neispravne i nepotpune tehničke listove, iz razloga što u istim ni za jednu stavku iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nije navedena dimenzija, kao ni boja štampe. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za Partiju 2 „Kese za medicinski otpad“, kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“ za stavku 1, predvidio: „Kese za medicinski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: „žute boje, širina 70cm, dužina 130cm, min. debljina 50 mc, sa štamptom teksta crne, boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, zatim za stavku 2, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Kese za medicinski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: „žute boje, širina 70 cm, dužina 70cm, min debljine 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, za stavku 3, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Kese za medicinski citostatski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: „ljubičaste boje, širina 70cm, dužina 130cm, min debljina 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, te za stavku 4, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Kese za medicinski citostatski otpad“, a u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: „ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, min debljine 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“.

Ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici „Odgovor“ za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski otpad žute boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prirovođač: Polipak doo Batočina“, zatim za stavku 2 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Kese za medicinski otpad žute boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prirovođač: Polipak doo Batočina“, za stavku 3 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prirovođač: Polipak doo Batočina“, te za stavku 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prirovođač: Polipak doo Batočina“. Takođe, ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor je uz ponudu dostavio specifikaciju artikla, u kojem je, između ostalog, naveden naziv proizvoda „Kese za medcinski otpad“, boja folije „žuta“, dimenzije „700x1300x0.050“ i navedeno da je proizvod namijenjen za odlaganje medicinskog otpada, zatim dostavio specifikaciju artikla, u kojem je, između ostalog, naveden naziv proizvoda „Kese za medcinski otpad“, boja folije „žuta“, dimenzije „700x700x0.050“ i navedeno da je proizvod namijenjen za odlaganje medicinskog otpada, specifikaciju artikla, u kojem je, između ostalog, naveden naziv proizvoda „Štampane kese za citostatski otpad“, boja folije „ljubičasta“, dimenzije „700x1300x0.080“ i navedeno da je proizvod namijenjen za odlaganje medicinskog otpada, te dostavio specifikaciju artikla, u kojem je između ostalog, naveden naziv proizvoda „Štampane kese za citostatski otpad“, boja folije „ljubičasta“, dimenzije „700x700x0.080“, i da je proizvod namijenjen za odlaganje medicinskog otpada.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponudu ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor, između ostalog naveo:..."Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude, u skladu sa uslovom iz Poziva za nadmetanje, naveo precizne tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda i to: „1. Kесе za medicinski otpad žute boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 50 mc, sa štampom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Proizvođač: Polipak doo Batočina“, "2. Kесе za medicinski otpad žute boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 50 mc, sa štampom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Proizvođač: Polipak doo Batočina", „3. Kесе za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 80 mc, sa štampom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Proizvođač: Polipak doo Batočina", „4. Kесе za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 80 mc, sa štampom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije Stampe 12x18cm Proizvoda: Polipak doo Batočina.", „5. Naljepnice za kese za medicinski otpad Naljepnice sadrže tabelu dimenzija 9cm x 9cm u koju se upisuju podaci o klinici centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum Proizvođač: Polipak doo Batočina" Ponuđač je naveo da proizvodi koji imaju rok upotrebe, prilikom isporuke će imati rok koji ne smije biti kraci od $\frac{3}{4}$ ukupnog roka upotrebe. Naručilac se dana 10.06.2024. godine, putem portala CEJN, obratio ponuđaču sa Zahtjevom broj 03/01-14339/8, za pojašnjenje/dopunu ponude. Ponuđač je u zakonom predviđenom roku dostavio traženo pojašnjenje: Ponuđač je dostavio ovlaštenje proizvođača "Polipak" doo Batocina, za ponuđača, za učešće u predmetnom postupku, od 31.05.2024. godine. Ponuđač je dostavio dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda u kojem su jasno navedene zahtijevane tehničke karakteristike. Ponuđač je dostavio Sertifikat 9001 za "Polipak" doo Batocina, proizvodnja ambalaže od plastičnih masa, sa rokom važenja do 11.05.2025. godine, kao i Sertifikat 14001 za *Polipak" doo Batocina, proizvodnja ambalaže od plastičnih masa, sa rokom važenja do 11.05.2025. godine. Ponuđač je u dostavljenom dokazu o tehničkim karakteristikama jasno karakteristike označio brojem partije i pozicije svaki proizvod koji nudi, kao i njegove tehničke karakteristike. Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je da je ponuda u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Sluzbeni list CG", broj 74/19, 3/23, 11/23)".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor, dostavio tehničke listove u kojima su odnosu na sve ponuđene stavke iz tehničke specifikacije predmeta nabavke navedene dimenzije i kao boja štampe, na koji način je sačinio ponudu u skladu sa zahtjevima iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u naznačenom dijelu.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor za stavku 4 partije 2 dostavio katalog koji nije potpun, kao i da karakteristike iz istog ne odgovaraju karakteristikama iz tehničke specifikacije. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za Partiju 2 „Kese za medicinski otpad“, kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“ za stavku 4 „Kese za medicinski citostatski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: „ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, min debljine 80 mc, sa štampom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, te u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Drugi uslovi“, između

ostalog, predvidio: „Partija 2: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda, izdat od strane proizvođača u vidu kataloga, uputstva, sigurnosno-tehničkog lista, u kojem će biti jasno navedene zahtijevane tehničke karakteristike proizvoda iz specifikacije. Ponuđač može dostaviti sve navedene dokaze ili neki od njih, pod uslovom da se istim dokazuju sve zahtijevane tehničke karakteristike“.

Ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici „Odgovor“, za stavku 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kесе, dimenzije štampe 12x18cm Proizvođač: Polipak doo Batočina“, te uz ponudu dostavio katalog, u kojem je, između ostalog, navedeno naziv proizvoda „Kese za medicinski otpad“, kesa žute boje sa štamptom, dimenzije „700x700x0,08“, te u istom data slika na kojoj se nalazi kesa ljubičaste boje.

Naručilac je dana 10.06.2024.g., putem ESJN, kroz odjeljak „Komunikacija u ponudi“ ponuđaču „Albo MNE“ d.o.o. Kotor uputio zahtjev broj 03/01-14339/8, kojim je od istog tražio da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama i označi brojem partije i brojem pozicije svaki proizvod koji nudi, kao i njegove tehničke karakteristike, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 17.06.2024.g., kroz isti odjeljak, dostavio sljedeći odgovor: „Poštovani, u skladu sa Vašim zahtjevom za pojašnjenje ponude, dostavljamo Vam traženu dokumentaciju“, te uz odgovor dostavio katalog sa označenim brojem partije i brojem pozicije za svaki proizvod koji nudi.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponuda ponuđača „Albo MNE“ d.o.o. Kotor, između ostalog naveo:...” Partija 2: Ponuda ponuđača Albo MNE d.o.o. Kotor, sa ponuđenom cijenom od 49.657,40€ i rokom isporuke ponuđenih proizvoda 4 (četiri) dana od dana narudžbe. Ponuđač je prihvatio i potvrdio sve uslove u pogledu roka važenja ponude, roka izvršenja ugovora, roka, načina, mjesta i uslova plaćanja. Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude, u skladu sa uslovom iz Poziva za nadmetanje, naveo precizne tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda i to: „1. Kese za medicinski otpad žute boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kесе, dimenzije štampe 12x18cm Proizvođač: Polipak doo Batočina“, „2. Kese za medicinski otpad žute boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kесе, dimenzije štampe 12x18cm Proizvođač: Polipak doo Batočina“, „3. Kese za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kесе, dimenzije štampe 12x18cm Proizvođač: Polipak doo Batočina“, „4. Kese za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja ce se nalaziti na jednoj strani kесе, dimenzije štampe 12x18cm Proizvoda: Polipak doo Batočina.“, „5. Naljepnice za kесе za medicinski otpad Naljepnice sadrže tabelu dimenzija 9cm x 9cm u koju se upisuju podaci o klinici centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum Proizvođač: Polipak doo Batočina“ Ponuđač je naveo da proizvodi koji imaju rok upotrebe, prilikom isporuke će imati rok koji ne smije biti kraci od $\frac{3}{4}$ ukupnog roka upotrebe. Naručilac se dana 10.06.2024. godine, putem portala CEJN, obratio ponuđaču sa Zahtjevom broj 03/01-14339/8, za pojašnjenje/dopunu ponude. Ponuđač je u zakonom predviđenom roku dostavio traženo pojašnjenje: Ponuđač je dostavio ovlašćenje proizvođača "Polipak" doo Batocina, za ponuđača, za učešće u

predmetnom postupku, od 31.05.2024. godine. Ponuđač je dostavio dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda u kojem su jasno navedene zahtijevane tehničke karakteristike. Ponuđač je dostavio Sertifikat 9001 za "Polipak" doo Batočina, proizvodnja ambalaže od plastičnih masa, sa rokom važenja do 11.05.2025. godine, kao i Sertifikat 14001 za „Polipak“ doo Batocina, proizvodnja ambalaže od plastičnih masa, sa rokom važenja do 11.05.2025. godine. Ponuđač je u dostavljenom dokazu o tehničkim karakteristikama jasno karakteristike označio brojem partije i pozicije svaki proizvod koji nudi, kao i njegove tehničke karakteristike. Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je da je ponuda u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, broj 74/19, 3/23, 11/23)“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor dostavio katalog, u kojem su navedene sve zahtijevane tehničke karakteristike, koje je on ponudio, na koji način je ispunio zahtijevani uslov.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac pobijanom odlukom propustio da utvrdi da li je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor dostavljenim ISO sertifikatima za partiju 2 dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova kvaliteta. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za Partiju 2, kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“, za stavku 1, predvidio: „Kese za medicinski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: „žute boje, širina 70cm, dužina 130cm, min debljina 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, zatim za stavku 2, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: „žute boje, širina 70 cm, dužina 70cm, min debljine 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, za stavku 3, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Kese za medicinski citostatski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: „ljubičaste boje, širina 70cm, dužina 130cm, min debljina 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, za stavku 4, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Kese za medicinski citostatski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: „ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, min debljine 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti najmanje na jednoj strani kese, dimenzije štampe minimum 12x18cm“, te za stavku 5, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Naljepnice za kese za medicinski otpad“, te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: „Naljepnice treba da sadrže tabelu dimenzija minimum 9cm x 9cm u koju treba da se upisuju podaci o klinici/centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum“, te u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke“ između ostalog, predvidio: „Partija 2: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz da proizvođač ponuđenih proizvoda ima uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom u oblasti proizvodnje tih proizvoda-ISO 9001 ili ekvivalent“ i „Partija 2: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz da proizvođač ponuđenih proizvoda ima uspostavljene mjere za obezbjeđenja sistema zaštite životne sredine u oblasti proizvodnje tih proizvoda-ISO 14001 ili ekvivalent“.

Ponudač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor je u finansijskom dijelu ponude za partiju 2, u rubrici „Odgovor“, za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski otpad žute boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prioizvođač: Polipak doo Batočina“, zatim za stavku 2 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski otpad žute boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 50 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prioizvođač: Polipak doo Batočina“, za stavku 3 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70cm, dužina 130cm, debljina 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prioizvođač: Polipak doo Batočina“, za stavku 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Kese za medicinski citostatski otpad ljubičaste boje, širina 70 cm, dužina 70cm, debljine 80 mc, sa štamptom teksta crne boje koja će se nalaziti na jednoj strani kese, dimenzije štampe 12x18cm Prioizvođač: Polipak doo Batočina“, te za stavku 5 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „Naljepnice za kese za medicinski otpad Naljepnice sadrže tabelu dimenzija 9cm x 9cm u koju se upisuju podaci o klinici/centru/odjeljenju ime i prezime službenika, datum Prioizvođač: Polipak doo Batočina“, te uz ponudu dostavio Sertifikat ISO 9001:2015 Polipak d.o.o. Batočina, Kralja M. Obrenovića bb, Batočina, R. Srbija, u kojem je navedeno da se ovim sertifikatom potvrđuje da je sistem menadžmenta kvalitetom ovog društva odobrila PCA Sertifikacija, pri čemu važenje sertifikata zavisi od održavanja predmetnog sistema upravljanja društva, u skladu sa međunarodnim kriterijumima za akreditaciju, i to za opseg primjene "proizvodnja ambalaže od plastičnih kesa", broj Sertifikata KY-25444, datum registracije 17.05.2018.g., datum reizdavanja 11.05.2018.g., datum isteka 16.05.2022.g., kao i Sertifikat ISO 14001:2015 Polipak d.o.o. Batočina, Kralja M. Obrenovića bb, Batočina, R. Srbija, u kojem je navedeno da se ovim sertifikatom potvrđuje da je sistem menadžmenta životnom sredinom ovog društva odobrila PCA Sertifikacija, pri čemu važenje sertifikata zavisi od održavanja predmetnog sistema upravljanja društva, u skladu sa međunarodnim kriterijumima za akreditaciju, i to za opseg primjene "proizvodnja ambalaže od plastičnih kesa", broj Sertifikata CY-32386, datum registracije 17.05.2018.g., datum reizdavanja 11.05.2018.g., datum isteka 16.05.2022.g.

Naručilac je, u skladu sa članom 134 stav 3 ZJN, dana 10.06.2024.g., putem ESJN, kroz odjeljak „Komunikacija u ponudi“ ponudaču "Albo MNE" d.o.o. Kotor uputio zahtjev broj 03/01-14339/8, kojim je od istog tražio da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi važeće sertifikate, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponudač dana 17.06.2024.g., kroz isti odjeljak, dostavio odgovor sljedeće sadržine: "Poštovani, u skladu sa Vašim zahtjevom za pojašnjenje ponude, dostavljamo Vam traženu dokumentaciju", te uz odgovor dostavio Sertifikate ISO 9001:2015 br. SR.10.275 i ISO 14001:2015 broj SR.30.189 za opseg primjene "proizvodnja ambalaže od plastičnih kesa" sa periodom važenja do 11.05.2025. g. izdate od strane AQRA Certification d.o.o., Bulevar Oslobođenja 101, Beograd, R. Srbija.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Albo MNE" d.o.o. Kotor, između ostalog, naveo da je ovaj ponudač u finansijskom dijelu ponude, u skladu sa uslovom iz Poziva za nadmetanje, naveo precizne tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda za svih 5 stavki iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, zatim da je u dostavljenim dokazima o tehničkim

karakteristikama jasno označio brojem partije i pozicije svaki proizvod koji nudi, kao i njegove tehničke karakteristike, te utvrdio da je ponuda ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije i poziva za nadmetanje i kao takva ispravna u smislu člana 132 ZJN.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor, u finansijskom dijelu ponude u rubrici "Odgovor" za stavke 1,2,3,4 i 5 naveo karakteristike u skladu sa zahtjevanim bitnim karakteristikom predmeta nabavke, te u cilju dokazivanja ispunjenosti zahtijevanog uslova kvaliteta dostavio Sertifikat ISO 9001:2015 i Sertifikat ISO 14001:2015 za opseg primjene "proizvodnja ambalaže od plastičnih kesa". Naime, budući da je naručilac prethodno navednim uslovom iz tenderske dokumentacije predvidio „Partija 2: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz da proizvođač ponuđenih proizvoda ima uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom u oblasti proizvodnje tih proizvoda-ISO 9001 ili ekvivalent” i “Partija 2: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz da proizvođač ponuđenih proizvoda ima uspostavljene mjere za obezbjeđenja sistema zaštite životne sredine u oblasti proizvodnje tih proizvoda-ISO 14001 ili ekvivalent“, te da je ponuđač "ALBO MNE" d.o.o. Kotor, u finansijskom dijelu ponude za stavke 1,2,3,4 i 5 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke ponudio kese za medicinski otpad, a za dokazivanje zahtijevanog uslova kvaliteta dostavio Sertifikat ISO 9001:2015 i Sertifikat ISO 14001:2015 za opseg primjene "proizvodnja ambalaže od plastičnih kesa", to je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ovaj ponuđač dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova kvaliteta.

Pri ovakvom stanju stvari, za Komsija za zaštitu prava nalazi da je naručilac dužan da u ponovnom postupku, u skladu sa članom 134 stav 3 ZJN, obavijesti ponuđača "ALBO MNE" d.o.o. Kotor da u roku od osam dana od dana dostavljanja obavještenja, dostavi adekvatan dokaz za dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog uslova kvaliteta, te da nakon toga odluči o ispravnosti ponude ovog ponuđača u naznačenom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu da li je ponuđač „ALBO MNE“ d.o.o. Kotor ispunio zahtijevani uslov kvaliteta, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 778,37 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg nije dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 400,00 eura, bez PDV-a u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom

postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.


Predsjednik vijeća,
Nikola Golubović

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.