



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-229/2024

ESJN: 73076

Podgorica, 13.09.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/8-2024 od 04.09.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad od 22.07.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-20238/2 od 10.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 8, na sjednici održanoj dana 13.09.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad od 22.07.2024.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-20238/2 od 10.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 8 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 162,06 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 03/01-14210/3 od 16.05.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe medicinskog potrošnog materijala, po partijama, za potrebe Centra za kardiohirurgiju, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-20238/2 od 10.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 8 (Hirurška oksidisana celuloza), izabrana ponuda ponuđača "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica, dok je ponuđač "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad isključen iz postupka javne nabavke.

Ponudač "Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad je, dana 22.07.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga jer je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude za stavke 1 i 4 iz tehničke specifikacije naveo naziv proizvođača "Johnson & Johnson", dok iz dostavljenog Rješenja o registraciji proizilazi da je proizvođač ponuđenih proizvoda "Ethicon". Dalje, ističe da je ponuda ponuđača "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica neispravna, jer nije dokazao da posjeduje ovlaštenje proizvođača budući da je u dostavljenim Rješenjima o registraciji kao proizvođač naveden "Ethicon", a u ovlaštenju koje je dostavio kao proizvođač je naveden "Johnson & Johnson" za privrednog subjekta "Urion" d.o.o. Podgorica, kao i ovlaštenje "Urion" d.o.o. Podgorica, kao distributera medicinskih sredstava u kojem se navodi da ponuđač "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica može da ponudi proizvode, a u kojim ovlaštenjima se ne navodi proizvođač "Ethicon", već proizvođač "Johnosn & Johnson". Takođe, ističe da u dostavljenom ovlaštenju "Urion" d.o.o. Podgorica nedostaje Rješenje broj 2070-20-297-5804 o registraciji Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, a koje se odnosi na ponuđeni proizvod za stavku 4 iz tehničke specifikacije "Bone Wax". Smatra da je ponuda ponuđača "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica neispravna i iz razloga jer je u finansijskom dijelu ponude za stavku 4 iz tehničke specifikacije ponudio: "sterilni hirurški vosak 2,5 gr zaštićeni naziv: ETHICON Bone Wax proizvođač: Johnson & Johnson, kataloški broj: W31C i uz ponudu je dostavio dokaz o tehničkim karakteristikama u kojima se ne navodi da je ponuđeni proizvod sterilan čime nije ispunio uslov iz tehničkih karakteristika. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku za partiju 8, te naloži naručiocu da u ponovnom postupku ukloni nepravilnosti na koje mu je ukazano.

Naručilac je dana 26.07.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba u cjelosti neosnovana. Naime, ističe da je ponuđač "Mediac Solutions" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude naveo tačan naziv proizvođača za sve stavke što se može utvrditi iz dostavljenih dokaza o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda u kojem je navedeno: "Ethicon part of Johnson & Johnson, family of companies", kao i na osnovu uvida u zvaničan sajt proizvođača, iz kojeg se utvrđuje da je Ethicom jedna grana medicine u okviru proizvođača Johnson & Johnson. Ističe da su neosnovani navodi žalioaca da ponuđač "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica nije dokazao da je ponuđeni proizvod za stavku 4 (sterilni hirurški vosak), sterilan jer se uvidom u web stranicu <https://henryschein.com.au/oral-sugery/wound-management/ethicon-bone-wax-tablet-2-5-g-box-of-12-jj-w31c> može utvrditi da je isti sterilan.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Žalba je osnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je u tenderskoj dokumentaciji u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke, za stavku 1 predvidio: "Oksidisana regenerisana celuloza", za stavku 4 predvidio: "Sterilni hirurški vosak", u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, za partiju 8, u dijelu drugi uslovi, između ostalog predvidio: "Ponudač je dužan da dostavi: Rješenje o upisu/obnovi upisa u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ili potvrdu o prijemu zahtjeva za obnovu rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava (uz dostavljanje rješenja kojem je istekao rok važenja), izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. (U slučaju da ponudač nije nosilac upisa ponuđenog medicinskog sredstva obavezan je da dostavi ovlašćenje od lica koje je izvršilo upis ponuđenog medicinskog sredstva.), zatim ponudač je dužan da dostavi ovlašćenje proizvođača da može njegovu robu ponuditi u predmetnom postupku javne nabavke. Ukoliko ovlašćenje proizvođača nije direktno, lice koje posredno daje ovlašćenje ponudaču mora biti direktno ovlašćeno od strane proizvođača ponuđenih proizvoda, o čemu je ponudač dužan da dostavi dokaz - ovlašćenje proizvođača ponuđenih proizvoda za posrednika za potrebe predmetnog postupka javne nabavke, ponudač je obavezan da prilikom pripremanja finansijskog dijela ponude za svaki proizvod koji se nudi navede zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda; "Ponudač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda (uputstvo, katalog ili drugi dokument izdat od strane proizvođača) u kojem su jasno označene (navođenjem broja partije i pozicije na koju se odnosi) tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda", te tačkom 12 (Uputstvo za sačinjavanje ponude) tenderske dokumentacije predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude..."

Ponudač "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude, za stavku 1 iz tehničke specifikacije u rubrici "Odgovor" naveo: " Oksidisana regenerisana celuloza 10x20cm sa baktericidnim svojstvima Zaštićeni naziv: SURGICEL® absorbable Haemostat Proizvođač: Johnson & Johnson Kataloški broj: 1902EE", te za stavku 4 iz tehničke specifikacije u rubrici "Odgovor" naveo: "Sterilni hirurški vosak 2,5gr Zaštićeni naziv: ETHICON Bone wax Proizvođač: Johnson & Johnson Kataloški broj: W31C", zatim u ponudi dostavio Rješenje o produženju registracije izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/20/297-5804 od 01.06.2020.g. kojim se "Urion" d.o.o. Podgorica vrši produženje registracije medicinskog sredstva zaštićeni naziv proizvoda "Ethicon Bone Wx Model:W31C, W31G, proizvođač "Ethicon", Rješenje o produženju registracije izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/23/370-2933 od 26.05.2023.g. kojim se "Urion" d.o.o. Podgorica vrši produženje registracije medicinskog sredstva zaštićeni naziv proizvoda Surgicel Absorbable Haemostat, proizvođač "Ethicon Sarl", autorizaciju proizvođača "Johnson & Johnson" od 11.06.2024.g. kojim se potvrđuje da je "Urion" d.o.o. Podgorica zvaničan distributer "Johnson & Johnson" medicinskih proizvoda u Crnoj Gori, Ovlašćenje "Urion" d.o.o. Podgorica od 14.06.2024.g. u kojem je navedeno

da kao ovlašćeni distributeri proizvođača "Johnson & Johnson" i nosioci Rješenja o upisu u registar medicinskih sredstava ovlašćuju "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica da može da ponudi proizvode u predmetnom postupku sadržane u sljedećim Rješenjima o registraciji: 2070/24/512-1982, 2070/23/561-4846, 2070/20/840-5803, 2070/23/370-2933, 2070/20/257-5804, 2070/20/330-3448, 2070/21/703-5215, 2070/21/595-4114, 2070/19/540/2-2405, kao i katalog proizvoda za stavke 1 i 4 iz tehničke specifikacije proizvođača "Johnson & Johnson".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Ponudio je proizvode za koje je dostavio dokaz da je upisan kod Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore i za to dostavio odgovarajući dokaz: Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/20/297-5804 od 01.06.2020. g. o produženju registracije medicinskog sredstva, sa rokom važenja do 25.07.2024.g. Rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/23/370-2933 od 26.05.2023.g. o produženju registracije medicinskog sredstva, sa rokom važenja do 25.07.2024.g. Ovlašćenje "Urion" d.o.o. Podgorica za ponuđača, da može ponuditi proizvode navedene u dostavljenim Rješenjima. Dostavio je Ovlašćenje "Urion" d.o.o. Podgorica za ponuđača, da može ponuditi proizvode navedene u dostavljenim Rješenjima, kao i ovlašćenje proizvođača "Johnson & Johnson" za "Urion" d.o.o. Podgorica, od 11.06.2024.g. Dostavio je u skladu sa zahtjevom iz poziva za nadmetanje, označeni katalog ponuđenog proizvoda - Hemostasis.pdf; Specialist products.pdf. Na osnovu uvida u dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenog proizvoda, utvrđeno je da isti ima zahtijevane tehničke karakteristike. Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude za ponudeni proizvod naveo zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda: "Oksidisana regenerisana celuloza 10x20cm sa baktericidnim svojstvima Zaštićeni naziv: SURGICELB absorbable Haemostat Proizvođač: "Johnson & Johnson" Kataloški broj: 1902EE", "Sterilni hirurški vosak 2,5gr Zaštićeni naziv: ETHICON Bone wax Proizvođač: "Johnson & Johnson" Kataloški broj: W31C", kao na dostavljenim rješenjima o upisu u registar medicinskih sredstava jasno označio proizvod, partiju i poziciju na koju se dokument odnosi. Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je da je ponuda u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama."

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica za stavke 1 i 4 iz tehničke specifikacije predmetne nabavke dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova iz predmetne tenderske dokumentacije, budući da je u finansijskom dijelu ponude za ponuđene proizvode naveo proizvođača "Johnson & Johnson", a da iz dostavljenog Rješenja o produženju registracije izdatog od Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/20-297-5804 od 01.06.2020.g. i Rješenja o registraciji izdatog od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/23/370-2933 od 26.05.2023.g. proizilazi da je proizvođač "Ethicon". Takođe, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica za stavku 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova iz predmetne tenderske dokumentacije, budući da je ponuđač

dostavio kao dokaz izvod iz kataloga Specialist products u kojem je označio Bone Wax Code W31C, description 2,5 gramm tablet, packaging 12 per box, a da pri tome u izvodu iz kataoga nije moguće utvrditi tehničke karakteristike ponuđenog proizvoda.

Osim navedenog, iz pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica dostavljenim ovlaštenjima dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova iz predmetne tenderske dokumentacije, budući da se u dostavljenom ovlaštenju od privrednog subjekta "Urion" d.o.o. Podgorica ne navodi Rješenje o produženju registracije broj 2070/297-5804 od 01.06.2020.g., a koje se odnosi na ponuđeni proizvod za stavku 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Medical Solutions" d.o.o. Podgorica u odnosu na zahtijevane uslove iz predmetne tenderske dokumentacije, zbog čega je pobijana odluka za Partiju 8 nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 162,06 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.

