



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-244/2024

ESJN: 71879

Podgorica, 20.09.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/8-2024 od 04.09.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Electro Team" d.o.o. Budva od 14.08.2024.g., izjavljenoj, protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-25062 od 06.08.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 20.09.2024.g., donijela je

### **RJEŠENJE**

1. Usvaja se žalba "Electro Team" d.o.o. Budva od 14.08.2024.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-25062 od 06.08.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnost na koju mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.985,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Electro Team" d.o.o. Budva, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

### **Obrazloženje**

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 48/24 od 26.04.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke radova – nabavka i ugradnja transformatora 35/10 kV snage 8 MVA, Crnogorski

elektro distributivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-25062 od 06.08.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, dok je ponuđač "Electro Team" d.o.o. Budva isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Electro Team" d.o.o. Budva je, dana 14.08.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita jer je naručilac bio dužan da ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad isključi iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), iz razloga što svoju izjavu nije sačinio u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, jer je u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje broj 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", naveo podatke koje naručilac nije zahtijevao u ovom dijelu uslova iz tenderske dokumentacije. Dalje, ističe da je ponuđač "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u istom dijelu, jer nije u skladu sa zahtijevanim uslovom iz tenderske dokumentacije i Uputstvom za popunjavanje izjave naveo stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke za inženjera Zejnelagić Nermina, kao i iz razloga što je u naznačenom dijelu izjave naveo podatke da će ovo lice biti u funkciji ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem objekata u cjelini i ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova, a koji podaci se u ovom dijelu izjave ne unose. Dalje, navodi da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je naručilac u istoj naveo da je izvršio provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad u dijelu koji se odnosi na ugovor o radu zaposlenog Nermina Zejnelagića, a koji ugovor ovaj ponuđač nije dostavio uz svoju ponudu, niti je naručilac tražio ovom ponuđaču dopunu ponude u ovom dijelu. Smatra da je ponuda ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad neispravna iz razloga jer je u finansijskom dijelu ponude za stavku 2 iz tehničke specifikacije za odvodnike prenapona 12 kV i odvodnike prenapona 36 kV naveo netačne podatke o nazivu proizvođača, tipu i zemlji porijekla kada je označio ABB, MWK, Njemačka, jer ABB nije proizvođač ponuđenih proizvoda niti je zemlja porijekla Njemačka, što se može provjeriti iz javno dostupnih podataka sa sajta kompanije. Navodi da je naručilac u predmetnom postupku povrijedio načelo ravnopravnosti, budući da ga je isključio iz predmetnog postupka javne nabavke, jer je u svojoj izjavi u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", naveo "višak" podataka, a da to nije učinio u odnosu na ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad, iako je

strogo formalnim tumačenjem ZJN postojao razlog za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke. Dalje, navodi da je pobijana odluka donešena uz povredu pravila postupka, jer je naručilac sačinio zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda broj 10-10-25062/1 od 06.08.2024.g., nakon donošenja pobijane odluke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, zatim naloži naručiocu da otkloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 15.08.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, a dana 19.08.2024.g., takođe, putem ESJN, dostavio odgovor na žalbu, u kojem u bitnom, ističe da je žalba u cjelosti neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca "Electro Team" d.o.o. Budva da je naručilac učinio povredu pravila postupka, iz razloga jer je sačinio zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda broj 10-10-25062/1 od 06.08.2024.g., nakon donošenja pobijane odluke. Ovo iz sljedećih razloga:

Članom 136 stav 1 ZJN propisano je da je komisija za sprovođenje postupka javne nabavke dužna da o pregledu, ocjeni, upoređivanju i vrednovanju ponuda sačini zapisnik.

Budući da iz ZJN ne proizilazi obaveza objavljivanja zapisnika o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, te se samim tim isti ne nalazi u spisima predmeta na ESJN, Komisija za zaštitu prava je putem e-maila dana 19.09.2024.g. uputila naručiocu zahtjev da dostavi predmetni zapisnik, povodom kojeg zahtjeva je naručilac istoga dana, takođe, putem e-maila dostavio kopiju istog.

Uvidom u predmetni zapisnik Komisija za zaštitu prava je utvrdila da je isti sačinjen dana 06.08.2024.g. i zaveden pod brojem 10-10-25062/1.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac u, konkretnom, nije učinio povredu pravila postupka, budući da je u skladu sa članom 136 stav 1 ZJN sačinio zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda istog dana kada je i objavio pobijanu odluku.

Osnovan je žalbeni navod žalioca "Electro Team" d.o.o. Budva da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinjena u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", iz razloga što je u

naznačenom dijelu izjave naveo podatke koje naručilac nije zahtijevao uslovom iz tenderske dokumentacije. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 083/23) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu VI - Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, pod tačkom C: Stručna i tehnička sposobnost, između ostalog, je navedeno sljedeće: 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora? ☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete, Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [.....]". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno "Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način:... Ako naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjavanje uslova sposobnosti privrednog subjekta iz dijela VI (A,B,C) ili nekog od uslova sposobnosti privrednog subjekta, privredni subjekat ovaj dio ili dio koji nije zahtijevan ne popunjava".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost", između ostalog, predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum

stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Napomena pod odgovarajućim referencama se podrazumijeva dostavljanje traženih licenci, traženih potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore. Privredni subjekat je dužan da posjeduje: minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora: - jedno lice koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 86/22 od 03.08.2022., 4/23 od 13.01.2023.god) i član je Inženjerske komore Crne Gore i koje će biti u funkciji: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini - minimum jedno lice struke (djelatnost) elektrotehničke, koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 86/22 od 03.08.2022., 4/23 od 13.01.2023.god) i član je Inženjerske komore Crne Gore i koje lice će biti u funkciji: ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu- elektrotehnička vrsta radova. Napomena: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini može biti ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu. Naprijed navedeno se dokazuje dostavljanjem dokaza o angažovanju radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom), zatim pod tačkom 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je, između ostalog, predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponudač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponudlač "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navesti stručne i kadrovske kapacitete, naveo: Zejnelagić Nermin, Stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VIII podnivoa okvira kvalifikacija, diplomirani inženjer elektrotehnike, odsjek elektro energetika Stručna osposobljenost: posjeduje Rješenje broj UPI 107/7-806/2 od 26.03.2018 izdato od Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje kojim se Zejnelagić Nerminu izdaje licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata. -Rješenje broj: 01-302/21-2455/2 od 15.03.2021. izdato od Ministarstva kapitalnih investicija, Direktorat za energetiku i energetska efikasnost kojim se utvrđuje da imenovani ispunjava uslove za obavljanje poslova ovlašćenog inženjera za složeni inženjerski objekat i to za prenosni elektroenergetski objekat (nadzemni i podzemni dalekovodi i trafostanice naponskog nivoa 35kV i više) Član je Inženjerske komore Crne Gore o čemu postoji potvrda ove organizacije. Način angažovanja: Zaposlen u Eurozox doo po osnovu Ugovora o radu. Ovo lice će biti u funkciji: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekata u cjelini i Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu – elektrotehnička vrsta radova“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponudlača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, između ostalog, naveo: "Naručilac na osnovu dostavljene dokumentacije konstatuje da ne postoje osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke. Na osnovu dostavljene Izjave privrednog subjekta - ponudlača, kao i pribavljenih dokaza koji su navedeni u nastavku odluke, utvrđeno je da na strani ovog privrednog subjekata ne postoji razlog za obavezno isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je Ponuda ponudlača "Eurozox" Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge, export-import Danilovgrad zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponudlača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019., 003/23 od 10.01.2023.godine i 11/23) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108".

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog

subjekta ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da je ponuđač "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad u svojoj izjavi privrednog subjekta, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2, naveo Rješenje broj 01-302/21-2455/2 od 15.03.2021.g. izdato od Ministarstva kapitalnih investicija, Direktorata za energetiku i energetske efikasnosti, kojim se utvrđuje da imenovani ispunjava uslove za obavljanja poslova ovlaštenog inženjera za složeni inženjerski objekat, to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ovog ponuđača nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu. Naime, kako je Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisano da ako naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjavanje uslova sposobnosti privrednog subjekta iz dijela VI (A,B,C) ili nekog od uslova sposobnosti privrednog subjekta, privredni subjekat ovaj dio ili dio koji nije zahtijevan ne popunjava, to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta ključni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje obaveznog osnova za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnost na koju mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioce, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.985,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Uputstvo o pravnoj zaštiti**

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

**Predsjednik vijeća,**

**Nikola Golubović**



#### **Dostavna naredba:**

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.