



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-241/2024

ESJN: 74373

Podgorica, 26.09.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/8-2024 od 04.09.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Urion“ d.o.o. Podgorica od 10.08.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-16376/8 od 31.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.09.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Urion“ d.o.o. Podgorica od 10.08.2024.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-16376/8 od 31.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 10.296,40 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Urion“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 42/24 od 11.06.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – testova i aparata za određivanje acidobaznog statusa i elektrolita za potrebe Centra za kliničko laboratorijsku dijagnostiku, uz zaključivanje okvirnog sporazuma na period od četiri godine, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-16376/8 od 31.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica, dok je ponuđač „Urion“ d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Urion“ d.o.o. Podgorica je dana 10.08.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava), žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, tačka 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, iz

razloga što ovaj ponuđač u naznačenom dijelu izjave nije naveo potpune podatke o poštanskom broju i nazivu odredišne pošte, u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-133/2024 od 14.06.2024.g. Dalje, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena i u dijelu „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, iz razloga što je ovaj ponuđač u naznačenom dijelu izjave naveo pogrešan naziv dokaza i izdavaoca, budući da iz Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave proizilazi da je tačan naziv izdavaoca dokaza Poreska uprava, bez daljeg određenja „Crne Gore“, a ne Centralni registar privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, kako je to ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica pogrešno naveo u izjavi. Takođe, ističe da bi naziv dokaza bio potpuno i pravilno naveden potrebno je navesti identifikacioni broj tog dokaza, jer u protivnom naručilac ne bi mogao izvršiti provjeru podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta u skladu sa zakonom. Ukazuje da ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica nije priložio dokaz koji je naveo u izjavi privrednog subjekta, već sasvim drugi dokaz koji nije ni tražen tenderskom dokumentacijom, tj. rješenje kojim se vrši registracija promjene podataka za ovog ponuđača, zbog čega je izjava privrednog subjekta ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena, jer su u istoj navedeni i popunjeni podaci i priloženi dokazi koji nijesu traženi tenderskom dokumentacijom, u prilog čega se poziva na rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0903-25/2024 od 22.03.2024.g. i broj UP. 0904-163/2024 od 28.06.2024.g. Smatra da ponuda ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica ne samo da nije ispravna, već nije ni najpovoljnija, jer je ovaj ponuđač ponudio cijenu od 257.410,00 eura bez PDV-a, dok je on ponudio cijenu od 209.890,00 eura bez PDV-a, što predstavlja razliku od 47.520,00 eura bez PDV-a na godišnjem nivou, odnosno 190.080,00 bez PDV-a ukupno, za vrijeme trajanja okvirnog sporazuma od četiri godine. Takođe, smatra da ga je naručilac neosnovano isključio iz postupka javne nabavke, iz razloga što je u izjavi privrednog subjekta u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, u tački A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“ naveo registarski broj dokaza. Naime, ističe da je registarski broj firme matični broj koji se dodjeljuje pravnom licu prilikom registracije i koji broj predstavlja jedinstveni broj koji definiše konkretno privredno društvo, bliže ga određuje u registru u odnosu na sam naslov dokumenta, a ne arhivski, evidencijski ili neki drugi broj pod kojim je zaveden dostavljeni dokaz. Posebno ističe, da je zaključak naručioca o njegovom isključenju neosnovan proizilazi i iz same pobijane odluke, jer se isti nije pozvao ni na jednu odredbu zakona, pravilnika ili na stav Komisije za zaštitu prava. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje.

Naručilac je dana 13.08.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava odgovor na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba u potpunosti neosnovana i da ostaje u svemu pri navodima iznijetim u pobijanoj odluci. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, tačka 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, iz razloga što ovaj ponuđač u naznačenom dijelu izjave nije naveo potpune podatke o poštanskom broju i nazivu odredišne pošte. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka

javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, između ostalog, je navedeno: „... Poštanska adresa (.....)“. Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, između ostalog, navedeno: „U ovom dijelu privredni subjekat upisuje svoj puni naziv ili skraćeni naziv pod kojim je upisan u CRPS-u ili u drugom odgovarajućem registru i druge osnovne identifikacione podatke“.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12 dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, u koloni „Poštanska adresa“, naveo: „Džordža Vašingtona br.108/36, II sprat, The Capital Plaza Podgorica Crna Gora“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Ponuđač Medical Solutions d.o.o. Podgorica je dostavio izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ovog ponuđača. Na osnovu uvida u izjavu privrednog subjekta navedenog ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica pravilno sačinjena, budući da je ovaj ponuđač u istoj u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, naveo

podatke koji se odnose na poštansku adresu. Naime, budući da iz Uputstva za popunjavanje izjave proizilazi da ponuđači u naznačenom dijelu izjave navode identifikacione podatke, to, u konkretnom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica time što je u koloni „Poštanska adresa“ upisao adresu i grad naveo sve podatke neophodne za utvrđivanje odredišne pošte.

Prilikom odlučivanja o žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoje rješenje broj UP. 0902-133/2024 od 14.06.2024.g. na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da je isto bez uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, jer se, u konkretnom, radi o drugačijoj činjeničnoj situaciji, budući da je u postupku javne nabavke na koji se navedeno rješenje odnosi ponuđač u izjavi privrednog subjekta u koloni „Poštanska adresa“ naveo podatke o ulici i broju, ali nije naveo podatke koji se odnose na poštanski broj i naziv odredišne pošte.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena i u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, iz razloga što je ovaj ponuđač u naznačenom dijelu izjave naveo pogrešan naziv dokaza i izdavaoca, kao i iz razloga što nije priložio dokaz koji je naveo u izjavi privrednog subjekta, već sasvim drugi dokaz koji nije ni tražen tenderskom dokumentacijom. Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, navedeno: "Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta“, zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako ne ispunjava uslov iz člana 102, 104 i 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o

obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI ”Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 1: „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi“, naveo: „Naziv dokaza: Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske Uprave Crne Gore; Naziv izdavaoca dokaza: Centralni registar privrednih subjekata Poreske Uprave Crne Gore“.

Kao što je prethodno navedeno, naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Ponuđač Medical Solutions d.o.o. Podgorica je dostavio izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ovog ponuđača. Na osnovu uvida u izjavu privrednog subjekta navedenog ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica u izjavi privrednog subjekta u dijelu VI ”Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, naveo naziv dokaza „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske Uprave Crne Gore“, te naziv izdavaoca dokaza „Centralni registar privrednih subjekata Poreske Uprave Crne Gore“. Naime, budući da iz člana 2 Uredbe o izmjeni i dopuni uredbe organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 113/23), proizilazi da poslove registracije poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika vrši Poreska uprava, to činjenica da je ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica u naznačenom dijelu izjave u nazivu dokaza naveo Poreska uprava Crne Gore, te kao naziv izdavaoca dokaza naveo Centralni registar privrednih subjekata Poreske Uprave Crne Gore ne može biti razlog za neispravnost njegove izjave, jer je nesporno da je Poreska uprava organ uprave države Crne Gore, a centralni registar privrednih subjekata unutrašnja organizaciona jedinica Poreske uprave koja vrši navedene poslove. Takođe, budući da iz odredbe člana 120 stav 16 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), proizilazi da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi izjavu privrednog subjekta i dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, to iz navedene zakonske odredbe jasno proizilazi da ponuđač nije dužan da dostavlja dokaze koje je naveo u izjavi privrednog subjekta, već je obaveza naručioca da u postupku pregleda ponuda utvrđuje da li je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke, odnosno da li zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ZJN za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica pravilno sačinjena, u naznačenom dijelu, jer ista sadrži tačne podatke o nazivu dokaza i izdavaocu dokaza.

Prilikom odlučivanja o žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoja rješenja broj UP. 0903-25/2024 od 22.03.2024.g. i broj UP. 0904-163/2024 od 28.06.2024.g. na koja se žalilac

poziva u žalbi, ali nalazi da su ista bez uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, jer se, u konkretnom, radi o drugačijoj činjeničnoj situaciji, budući da je ponuđač „Medical Solutions“ d.o.o. Podgorica naveo tačan naziv dokaza i izdavaoca dokaza. Naime, u rješenju broj UP. 0903-25/2024 od 22.03.2024.g. Komisija za zaštitu prava je utvrdila da je ponuđač naveo netačan podatak o izdavaocu dokaza, iz razloga što je u izjavi privrednog subjekta naveo da mu je Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata izdala Poreska uprava, iako je u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave izvode izdavala Uprava prihoda i carina, što je nesporno utvrđeno iz kopije izvoda koji je uz svoju ponudu dostavio taj ponuđač. Takođe, Komisija za zaštitu prava je i u rješenju broj UP. 0904-163/2024 od 28.06.2024.g., utvrdila da je ponuđač naveo netačan podatak o izdavaocu dokaza, budući da je u izjavi privrednog subjekta naveo da mu je Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata izdala Uprava prihoda i carina, iako je u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave od dana 01.01.2024.g. organ nadležan za izdavanje izvoda Poreska uprava.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da ga je naručilac neosnovano isključio iz postupka javne nabavke, iz razloga što je u izjavi privrednog subjekta u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, u tački A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“ naveo registarski broj dokaza. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, navedeno: "Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog

subjekta“, zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako ne ispunjava uslov iz člana 102, 104 i 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Ponuđač „Urion“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 1: „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi“, naveo: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, registarski broj 5 0068730/019, izdat od strane Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalio, između ostalog, naveo: „Ponuđač je u dostavljenoj izjavi, pod tačkom VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, dao odgovor „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore, registarski broj 5 0068730/019, izdat od strane Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore“. Ponuđač je u dostavljenoj Izjavi u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“ naveo broj dokaza iako je Uputstvom za popunjavanje izjave koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG“, br. 55/23 od 01.06.2023.godine), decidno navedeno da privredni subjekat u ovom dijelu navodi samo naziv dokaza i izdavaoca, što se može potvrditi Rješenjem Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0903-203/2024 od 26.07.2024.godine. Članom 108 stav 1 tačka 5) Zakona o javnim nabavkama propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da:... 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. S obzirom na navedeno, ocijenjeno je da je ispunjen uslov iz člana 108 stav 1 tačka 5) Zakona o javnim nabavkama da se ponuđač isključi iz postupka javne nabavke, pa je odlučeno kao u dispozitivu odluke“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je žalilac u svojoj Izjavi privrednog subjekta u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, naveo registarski broj pod kojim je ovaj privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata. Naime, budući da je u tački 6a) stav 3 Uputstva za popunjavanje izjave, koje je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, propisano: „Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca“, to je nesporno da je ponuđač „Urion d.o.o. Podgorica svoju izjavu, u naznačenom dijelu, sačinio u skladu sa datim Uputstvom, te činjenica da je u istom naveo registarski broj pod kojim je ovaj privredni subjekat upisan u Centralni registar

privrednih subjekata, ne može biti razlog za neispravnost njegove izjave, jer je registarski broj sastavni dio ovog dokaza.

Prilikom odlučivanja o žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoje rješenje broj UP. 0903-203/2024 od 26.07.2024.g. na koje se naručilac poziva u pobijanoj odluci kao na potvrdu svog stava zbog kojeg je ponuđača „Urion“ d.o.o. Podgorica isključio iz postupka javne nabavke, ali nalazi da je isto bez uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, jer se, u konkretnom, radi o drugačijoj činjeničnoj i pravnoj situaciji. Naime, Komisija za zaštitu prava je u navedenom rješenju utvrdila da je ponuđač nepravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, ne iz razloga što je naveo registarski broj dokaza, već što je u odgovoru na pitanje broj 1 naveo šta se dokazom dokazuje, što je suprotno Uputstvu za popunjavanje izjave, iz kojeg proizilazi da ponuđač u ovom dijelu izjave navodi naziv dokaza i izdavaoca.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalioaca iz postupka javne nabavke, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba žalioaca usvojena, Komisija za zaštitu prava će mu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 10.296,40 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

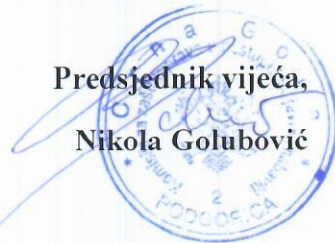
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.