



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-238/2024

ESJN: 73256

Podgorica, 27.09.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/8-2024 od 04.09.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG”, br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi „Urion“ d.o.o. Podgorica od 10.08.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-22748/1 od 31.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 27.09.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba „Urion“ d.o.o. Podgorica od 10.08.2024.g., izjavljena protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-22748/1 od 31.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 24/24 od 17.05.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke medicinskog potrošnog materijala, testova, reagenasa i opreme za analize zasnovane na principu automatizovane laser nefelometrije ili automatizovane turbidimetrije za Centar za medicinsku genetiku i imunologiju, Klinički centar Crne Gore, je kao naručilac, donio odluku broj 03/01-22748/1 od 31.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad, dok je ponuđač „Urion” d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Urion“ d.o.o. Podgorica je, dana 10.08.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac, u žalbi u bitnom ističe da ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad svoju izjavu privrednog subjekta nije sačinio u skladu sa važećim Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list Crne Gore” broj 55/23 i 83/23) i Uputstvom za popunjavanje izjave, iz razloga što u poglavlju II Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. Osnovni podaci o privrednom subjektu nije naveo potpune podatke o poštanskom broju i nazivu odredišne pošte, već je naveo: „Poštanska adresa: Kosić-Stari put bb Danilovgrad”. Takođe, ističe da ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinio svoju izjavu i u dijelu VI. Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, jer je na pitanje 2) „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?”, naveo: „Rješenje o registraciji veleprodaje „FARMONT M.P.” za djelatnost

prometa na veliko medicinskih sredstava, izdato strane Instituta za lijekove i medicinska sredstva, broj 2070/271584/7-7775 od 31.01.2024. godine, kojim se dokazuje da FARMONT M.P. posjeduje dozvolu, za obavljanje djelatnosti - promet na veliko medicinskih sredstava, u skladu sa zakonom", dok u dijelu „Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti", ponuđač nije dao odgovor, iako je na zvaničnoj web adresi Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, koji je i izdavalac Rješenja za promet na veliko medicinskih sredstava, dostupan Registar pravnih lica koja vrše promet na veliko medicinskih sredstava (koji se uredno ažurira), sa jasno navedenim brojem rješenja i datumom izdavanja i to u dijelu „Medicinska sredstva" u sekciji „Promet na veliko", te da je s toga, ponuđač bio dužan da navede link koji ukazuje na tu dokumentaciju, iz čega jasno proizilazi da dostavljena izjava nije pravilno sačinjena u navedenom dijelu. Dalje navodi da dostavljena izjava ponuđača „Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinjena iz razloga što je pogrešno naveo podatke o nazivu dokaza i nazivu izdavaoca dokaza u dijelu izjave VI. Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, tačka A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, jer je na pitanje pod 1) „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", naveo: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, izdat od strane Poreske uprave, Podgorica", dok je Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list Crne Gore" br. 113/23 od 15.12.2023) koja se primjenjuje u momentu podnošenja ponuda u predmetnom postupku, u članu 1 propisano: „U uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG", br. 98/23 i 201/23) u članu 22, stav 1, tačka 3 mijenja se i glasi: „3) Poreska uprava", iz čega proizilazi da je tačan naziv izdavaoca dokaza „Poreska uprava", a ne „Poreska uprava, Podgorica", kako je to ovaj ponuđač pogrešno naveo u svojoj izjavi. Osim navedenog ističe i da predmetni Izvod nije izdala Poreska uprava Podgorica, već Poreska uprava Crne Gore, te da organ pod nazivom „Poreska uprava, Podgorica" ne postoji. Smatra da ponuđač „Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad svoju izjavu nije pravilno sačinio iz razloga što je u dijelu VI. Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, na pitanje pod 2) naveo: „Rješenje o registraciji veleprodaje „FARMONT M.P." za djelatnost prometa na veliko medicinskih sredstava, izdato od strane Instituta za lijekove i medicinska sredstva, broj 2070/22/15847-7775 od 31.01.2024. godine, kojim se dokazuje da FARMONT M.P. posjeduje dozvolu, za obavljanje djelatnosti - promet na veliko medicinskih sredstava, u skladu sa zakonom" pri čemu kao izdavaoca dokaza navodi „izdato od strane Instituta za lijekove i medicinska sredstva", dok se na dostavljenom Rješenju, koje je sastavni dio ponude, kao i na zvaničnoj web prezentaciji pomenutog organa može vidjeti da je puni naziv „Institut za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore", a što predstavlja osnov za obavezno isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Dalje navodi da finansijski dio ponude ponuđača „Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad nije sačinjen u skladu sa ZJN i tenderskom dokumentacijom, jer je naručilac u dijelu tehničke specifikacije predmeta nabavke definisao tačku „6. IgE 2.850 test", te u dijelu „Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke", kao drugi uslov definisao sljedeće: „Ponuđač je obavezan da prilikom pripremanja Finansijskog dijela ponude za svaki proizvod koji se nudi navede zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda"; „Ponuđač je dužan da dostavi spisak potrošnog materijala koji će isporučiti uz testove, u kojem treba da bude naveden i rok trajanja materijala"; „Uz testove neophodno je isporučiti odgovarajuću količinu potrošnog materijala (diluenti, puferi, kontrole, standardi / kalibratori, plastika, skladu sa potrebama korisnika i uputstvima za upotrebu proizvođača. Ugovor pokriva i sve troškove vanrednog i redovnog servisiranja postojećeg aparata za koji se nabavlja materijal. Dobavljač je dužan da obezbijedi sav potrošni materijal u skladu sa količinom naručenih testova i u skladu sa potrošnjom diluenta, koja je isključivo definisana samostalnim radom aparata", dok je ponuđač „Farmont MP" d.o.o. Danilovgrad u

finansijskom dijelu ponude za tačku 6 naveo „IgE; Zaštićeni naziv: Optilite IgE Reagent; Kataloški broj: LK014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IgE Controls; kataloški broj: NQ014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IaE Calibrator; kataloški broj: NC014.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.”, iz čega prozilazi da nudi proizvode (kontrole i kalibratore) sa kataloškim brojevima koji nijesu predmet nabavke prema tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke, te da su u suprotnosti sa članom 120 ZJN i da je ponuda ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinjena u finansijskom dijelu ponude. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje.

Naručilac je dana 13.08.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je ista u cjelosti neosnovana, te predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu i naručiocu omogući nastavak postupka.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinio svoju izjavu privrednog subjekta jer u poglavlju II “Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom 1. „Osnovni podaci o privrednom subjektu” u rubrici „poštanska adresa” nije naveo podatke o poštanskom broju. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, potom stavom 3 ovoga člana propisano je da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 55/23 i 083/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u

poglavljju II Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, navedeno je sljedeće: „Naziv: [.....]; Poreski identifikacioni broj: [.....]; Ovlašćeno lice privrednog subjekta: [.....]; Poštanska adresa: [.....]; Kontakt osoba: [.....]; Telefon: [.....]; E-mail adresa: [.....]; Internet adresa (web-adresa): [.....]”. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavljju II - Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. Osnovni podaci o privrednom subjektu propisano: „U ovom dijelu privredni subjekat upisuje svoj puni naziv ili skraćeni naziv pod kojim je upisan u CRPS-u ili u drugom odgovarajućem registru i druge osnovne identifikacione podatke. Ako privredni subjekat ne posjeduje poreski identifikacioni broj navodi drugi odgovarajući nacionalni identifikacioni broj. Ako privredni subjekat posjeduje internet adresu/web adresu upisuje istu u rubrici “Internet adresa (web-adresa)”, a ukoliko nema web adresu ne popunjava rubriku.”

Naručilac je tenderskom dokumentacijom u tački 12. dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije”.

Ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad je uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavljju II “Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom 1. „Osnovni podaci o privrednom subjektu” u rubrici “Poštanska adresa” naveo sljedeće: „Kosić-Stari put bb Danilovgrad”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad, između ostalog, naveo: „Ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad je dostavio izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ovog ponuđača. Na osnovu uvida u izjavu privrednog subjekta navedenog ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je Izjava privrednog subjekta ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad pravilno sačinjena budući da je isti u poglavljju II “Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom 1. „Osnovni podaci o privrednom subjektu” naveo potpune podatke koji se odnose na poštansku adresu. Naime, imajući u vidu da iz Uputstva za popunjavanje izjave proizilazi da je ponuđač bio dužan da navede identifikacione podatke, a pri činjenici da je ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad u dijelu „poštanska adresa” naveo ulicu, broj i grad, to je u konkretnom naveo sve podatke koji su neophodni za utvrđivanje odredišne pošte.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoje rješenje broj UP. 0902-133/2024 od 14.06.2024.g. na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da je isto bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari jer se u konkretnom radi o drugačijoj činjeničnoj situaciji, s obzirom da je u postupku na koji se odnosi navedeno rješenje, ponuđač, u dijelu „Poštanska adresa” naveo samo ulicu i broj, ali nije naveo ni grad ni poštanski broj.

Neosnovani su žalbeni navodi žalioaca da ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinio svoju izjavu privrednog subjekta u dijelu VI. tačka A, jer je na pitanje pod 1) naveo da je izdavalac predmetnog dokaza Poreska uprava Podgorica, a ne Poreska uprava i jer na pitanje pod 2) nije naveo tačan naziv izdavaoca dokaza, niti je u dijelu „Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku navesti” dao odgovor, odnosno nije naveo web adresu izdavaoca iako je ista dostupna. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, potom stavom 3 ovoga člana propisano je da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 083/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u odeljku VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), pod tačkom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, navedeno je sljedeće: „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi: [...]. Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....] ; 2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: [...] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]”. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, u odeljku VI - Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, pod tačkom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, propisano: “Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca. Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi

naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom. Ako naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjenost uslova iz tačke 1 i/ili tačke 2 privredni subjekat ne popunjava ovaj dio izjave. Ako je odgovor „Ne“ ostala polja se ne popunjavaju. U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju.”

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao uslove za obavljanje djelatnosti predvidio sljedeće: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta. U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlašćenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što se dokazuje dostavljanjem ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke): Rješenje o upisu ponuđača u registar za promet na veliko medicinskim sredstvima izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore.”

Ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad je u svojoj izjavi privrednog subjekta, u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti”, na pitanje pod 1) „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?” dao odgovor „Da”, te naveo sljedeće: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata poreske uprave, izdat od strane Poreske uprave, Podgorica”, dok je na pitanje pod 2) „Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?” dao odgovor „Da” i naveo sljedeće: „Rješenje o registraciji veleprodaje „FARMONT M.P.” za djelatnost prometa na veliko medicinskih sredstava, izdato od strane Instituta za lijekove i medicinska sredstva, broj 2070/22/1584/7-7775 od 31.01.2024. godine, kojim se dokazuje da FARMONT M.P. posjeduje dozvolu, za obavljanje djelatnosti - promet na veliko medicinskih sredstava, u skladu sa zakonom”, dok u dijelu „Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]” nije naveo podatak o web adresi. Takođe, ovaj ponuđač je u prilogu svoje ponude dostavio Rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva broj 2070/22/1584/7-7775 od 31.01.2024.g. o registraciji veleprodaje „Farmont MP” za djelatnost prometa na veliko medicinskih sredstava.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad, između ostalog, naveo: „Ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad je dostavio izjavu privrednog subjekta na propisanom obrascu, u elektronskom obliku, koja je sačinjena potpuno, pravilno i nedvosmisleno i koja je potpisana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ovog ponuđača. Na osnovu uvida u izjavu privrednog subjekta navedenog ponuđača utvrđeno je da ne postoji osnov za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke, predviđen članom 108 Zakona o javnim nabavkama...Dokazi o provjeri podataka u Izjavi privrednog subjekta ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad: ... 2. Na osnovu uvida u podatke dostupne na internet stranici Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore utvrđeno je da je Farmont MP d.o.o. Danilovgrad upisan u registar za promet na veliko medicinskih sredstava kod Instituta. Broj Rješenja je – 2070/22/1584/7-775 od 31.01.2024. godine.”

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad. Naime, kako je ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad u svojoj izjavi privrednog subjekta dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti”, na pitanje pod 1) naveo: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata poreske uprave, izdat od strane Poreske uprave, Podgorica“, dok je na pitanje pod 2) naveo: „Rješenje o registraciji veleprodaje „FARMONT M.P.” za djelatnost prometa na veliko medicinskih sredstava, izdato od strane Instituta za lijekove i medicinska sredstva”, to iz navedenog proizilazi da je u Izjavi privrednog subjekta naveo potpune i tačne podatke o izdavaocu predmetnih dokaza. Ovo iz razloga što je u članu 25 Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG”, br. 113/23 od 15.12.2023.g.), propisano da poslove registracije poreskih obveznika i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika vrši Poreska uprava, to činjenica da je ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad u naznačenom dijelu izjave kao izdavaoca dokaza naveo Poreska uprave Podgorica, ne može biti razlog za neispravnost njegove izjave, jer je nesporno da je Poreska uprava organ uprave države Crne Gore, koja poslove obavlja preko svojih poslovnih jedinica, među kojima i PJ Podgorica koja je i izdala predmetni dokaz. Takođe, kako je u članu 3 Statuta Instituta za lijekove i medicinska sredstva, koji je dostupan na web adresi ovog organa <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajcgbleclfindmkaj/https://cinmed.me/wp-content/uploads/2023/08/Statut-Instituta-za-ljekove-i-medicinska.pdf>, propisano da je puni naziv Instituta „Institut za lijekove i medicinska sredstva”, to je ponuđač „Farmont MP” navođenjem, u naznačenom dijelu izjave privrednog subjekta da je izdavalac Rješenja o registraciji veleprodaje za djelatnost prometa na veliko medicinskih sredstava, Institut za lijekove i medicinska sredstva, naveo potpune podatke o izdavaocu predmetnog dokaza.

Osim navednog, činjenica da ovaj ponuđač u naznačenom dijelu izjave, na pitanje pod 2) nije naveo web-adresu, je bez uticaja na ispravnost njegove izjave privrednog subjekta, jer obaveza navođenja web adrese ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku i nije striktno predviđena Uputstvom za popunjavanje izjave, već je navedeno da: „Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti”, zbog čega ponuđač nije morao, niti je bio dužan da zna da traženi dokaz postoji u elektronskom obliku, te samim tim ni da isti navodi u svojoj izjavi, pa činjenica da nije naveo web link, ne utiče na pravnu valjanost izjave ovog ponuđača.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinjena u finansijskom dijelu ponude jer je za tačku 6 naveo „IgE; Zaštićeni naziv: Optilite IgE Reagent; Kataloški broj: LK014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IqE Controls: kataloški broj: NQ014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IaE Calibrator; kataloški broj: NC014.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.”, iz čega proizilazi da nudi proizvode (kontrole i kalibratore) sa kataloškim brojevima koji nijesu predmet nabavke prema tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tendeskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predmet nabavke razvrstao na 13 stavki, te za stavku 6 u dijelu „Opis predmeta nabavke” zahtijevao: „IgE”. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao „drugi uslov”, između ostalog, zahtijevao sljedeće: „Ponuđač je obavezan da prilikom pripremanja Finansijskog dijela ponude za svaki

proizvod koji se nudi navede zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda; Ponuđač je dužan da dostavi spisak potrošnog materijala koji će isporučiti uz testove, u kojem treba da bude naveden i rok trajanja materijala; Uz testove neophodno je isporučiti odgovarajuću količinu potrošnog materijala (diluenti, puferi, kontrole, standardi / kalibratori, plastika, skladu sa potrebama korisnika i uputstvima za upotrebu proizvođača. Ugovor pokriva i sve troškove vanrednog i redovnog servisiranja postojećeg aparata za koji se nabavlja materijal. Dobavljač je dužan da obezbijedi sav potrošni materijal u skladu sa količinom naručenih testova i u skladu sa potrošnjom diluenta, koja je isključivo definisana samostalnim radom aparata.“

Ponuđač „Farmont MP“ Danilovgrad je u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 6 u dijelu „odgovor“ naveo sljedeće: „IgE; Zaštićeni naziv: Optilite IgE Reagent; Kataloški broj: LK014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IgE Controls; kataloški broj: NQ014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IgE Calibrator; kataloški broj: NC014.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.“, dok je u prilogu svoje ponude dostavio katalog „Optilite“ Binding Site, u kojem je, na stranici 2, u koloni „Calibrators“ označena brojem 6 karakteristika „IgE Calibrator“, dok je u koloni „Code“ za predmetnu stavku navedeno „NC014.OPT“, te u koloni „Controls“ označena brojem 6 karakteristika „IgE Controls“, dok je u koloni „Code“ za predmetnu stavku navedeno „NQ014.OPT“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Farmont MP“ d.o.o. Danilovgrad, između ostalog naveo sljedeće: „Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude, u skladu sa Pozivom za nadmetanje, za svaki proizvod koji nudi naveo zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda i to: 1. C3; Zaštićeni naziv: Optilite C3c kit; Kataloški broj: NK023.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 2. C4; Zaštićeni naziv: Optilite C4 kit; Kataloški broj: NK025.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 3. IgG; Zaštićeni naziv: Optilite IgG kit; Kataloški broj: NK004.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 4. IgA; Zaštićeni naziv: Optilite IgA kit; Kataloški broj: NK010.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 5. IgM; Zaštićeni naziv: Optilite IgM kit; Kataloški broj: NK012.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 6. IgE; Zaštićeni naziv: Optilite IgE Reagent; Kataloški broj: LK014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IgE Controls; kataloški broj: NQ014.OPT. Zaštićeni naziv: Optilite IgE Calibrator; kataloški broj: NC014.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 7. RF; Zaštićeni naziv: Optilite Rheumatoid Factor Kit; Kataloški broj: LK151.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 8. IgG1; Zaštićeni naziv: Optilite IgG1 Kit; Kataloški broj: NK006.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 9. IgG2; Zaštićeni naziv: Optilite IgG2 Kit; Kataloški broj: NK007.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 10. IgG3; Zaštićeni naziv: Optilite IgG3 Kit; Kataloški broj: LK008.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 11. IgG4; Zaštićeni naziv: Optilite IgG4 Kit; Kataloški broj: LK009.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 12. C1 inaktivator; Zaštićeni naziv: Optilite C1 Inactivator Kit; Kataloški broj: NK019.OPT Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.; 13. Novi aparat -nekorišćeni aparat (automatizovani turbidimetar najnovije generacije) 1. Potpuno automatizovan sistem 2. Adekvatan prateći (pripadajući) softver najnovije generacije 3. Srednji kapacitet 120 uzoraka/sat 4. Bar kod identifikacija uzoraka, kontrola i reagenasa 5. Mogućnost rada sa epruvetama sa bar kodom, kao i sa običnim (neobilježenim) epruvetama (manuelno unošenje podataka u aparat u tom slučaju) 6. Mogućnost 24 sata kontinuiranog rada aparata 7. Mogućnost kontinuiranog dodavanja ili vađenja uzoraka i reagenasa u/iz aparata u toku rada 8. Mogućnost zadavanja hitnih analiza 9. Kivete za jednokratnu upotrebu 10. Automatska kontrola/detekcija viška antigena u analiziranim serumima za izbjegavanje dobijanja lažno visokih/niskih koncentracija (automatska dilucija do krajnjeg rezultata) 11. Širok mjerni opseg za određivanje koncentracije proteina 12. Sve analize (gore

navedeni testovi) se rade automatizovano metodom turbidimetrije u odgovarajućem (pripadajućem) aparatu - turbidimetru 13. Mogućnost povezivanja u laboratorijski informacijski sistem (LIS) 14. Zemlja porijekla analizatora: zapadna Evropa Zaštićeni naziv: Optilite Analyzer, Kataloški broj: IE700, Proizvođač: The Binding Site Group Ltd.” Ponuđač je u skladu sa uslovima iz Poziva za nadmetanje, dostavio dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda u kojem su jasno označene tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda - Pozicija 13, stavka 2 - IFU.pdf... Pozicija 13, stavke 6, 7 i 14.pdf, Pozicije od 1 do 13- Katalog.pdf, rješenje o upisu u registar medicinskih sredstava sa jasno označenim proizvodima i pozicijama na koje se dokument odnosi, kao i spisak potrošnog materijala koji će isporučiti uz testove u kojem je naveden rok trajanja materijala.... Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je da je ponuda u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama.”

Dakle, imajući u vidu da je ponuđač „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 6 ponudio tehničkom specifikacijom zahtijevani „IgE”, te u skladu sa zahtijevanim uslovom naveo zaštićeni naziv, kataloški broj i proizvođača ponuđenog proizvoda i dostavio katalog navedenog proizvođača, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje i pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ovog ponuđača ocijenio kao ispravnu u naznačenom dijelu. Osim toga, žalilac je bio dužan da shodno odredbi člana 194 stav 1 ZJN dokaže postojanje činjenica na kojima temelji žalbeni navod da ovaj ponuđač nudi proizvode (kontrole i kalibratore) sa kataloškim brojevima koji nijesu predmet nabavke prema tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke, a što isti nije učinio.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja ocjenu ponude ponuđača „Farmont MP” d.o.o. Danilovgrad, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN i da je njegova ponuda ispravna.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Melida Suljević

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.

