



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0904-45/2023

ESJN: 36721

Podgorica, 05.05.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG" br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Norma" d.o.o. Budva od 11.02.2023.g., izjavljenoj protiv odluke "Vodovod" d.o.o Pljevlja broj 06-437/1 od 03.02.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 05.05.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Norma" d.o.o. Budva od 11.02.2023.g., pa se poništava odluka "Vodovod" d.o.o Pljevlja broj 06-437/1 od 03.02.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Vodovod" d.o.o Pljevlja da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 370,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Norma" d.o.o. Budva, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-5582 od 07.11.2022.g. za otvoreni postupak javne nabavke cijevi, ventila i spojnice, po partijama, "Vodovod" d.o.o Pljevlja je, kao naručilac, donio odluku broj 06-437/1 od 03.02.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija za Partiju 2 - Univerzalne spojnice, izabrana ponuda ponuđača "Sigillum Co" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Hidrokomerc" d.o.o. Lučani ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Novi Volvox" d.o.o Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, ponuda ponuđača "Desetka Berane" d.o.o Berane ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao četvrtorangirana, dok je ponuda ponuđača "Norma" d.o.o. Budva odbijena kao neispravna.

Ponudač "Norma" d.o.o. Budva je dana 11.02.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi u bitnom ističe da je naručilac njegovu ponudu neosnovano ocijenio neispravnom, uprkos nespornoj činjenici da je ista sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, odnosno da je odgovorio na zahtjev za provjeru obrazloženja nerealne ponude putem zvanične komunikacije ESJN za predmetni postupak na način što je dostavio dvije ponude proizvođača kao dokaz o komercijalnim uslovima iz kojih se nedvosmisleno vidi cijena spojnice po komadu i prečniku Dn, pri čemu opseg spojnice nije relevantan za ocjenu obrazloženja cijene, s obzirom da je opseg dat ponudom, a ista je u skladu sa zahtijevanom tehničkom specifikacijom. Smatra da je, s obzirom da je u ponudi naveo tačan naziv ponuđača i tačno zahtijevani opseg spojnica, naručilac bio dužan da, na osnovu člana 139 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu ZJN) provjeri navode ponuđača u komunikaciji sa proizvođačem što isti nije učinio. Dalje ističe da je naručilac na tako pogrešno utvrđeno činjenično stanje, pogrešno primijenio materijalno pravo te da odluka nije sačinjena u skladu sa članom 22 stav 7 kao i članom 126 st.7 i 8 Zakona o upravnom postupku. Takođe, ističe da je naručilac prekršio pozitivnopravne propise ocjenjujući ponudu "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi ispravnom iako ponuđač u ponudi nije dostavio katalošku stranicu (izvod iz kataloga) za stavku 4 iz tehničke specifikacije (elektro-ormar za upravljanje i napajanje urđaja za neutralizaciju), te da se iz priloženog, naknadno dostavljenog kataloga, vidi da je to samo elektro ormar za upravljanje, a ne i za napajanje, a što je bio osnovni zahtjev naručioca. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku kao neispravnu i nezakonitu, kao i da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi u iznosu od 370,00 eura.

Naručilac je dana 11.02.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN („Službeni list CG“ broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 03/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN, ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-20/2023 od 20.01.2023.g., kojim je usvojena žalba "Norma" d.o.o. Budva od 17.01.2023.g. i poništena odluka "Vodovod" d.o.o. Pljevlja broj 06-167/1 od 13.01.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje iz razloga jer je nejasno kako je naručilac zaključio da ponuđač "Norma" d.o.o. Budva dostavljenim obrazloženjem nije opravdao ponudenu nerealnu cijenu u skladu sa članom 139 ZJN, te kako je istu ocijenio kao neispravnu, imajući u vidu da se iz obrazloženja pobijane odluke ne može zaključiti da li je i na koji način, u skladu sa odredbom člana 139 stav 4 ZJN, vršio provjeru dostavljenog obrazloženja

nerealne ponude u odnosu na elemente iz stava 2 ovog člana navedenog zakona, pa je na taj način nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ovog ponuđača u navedenom dijelu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 139 ZJN propisano je da je nerealna ponuda u kojoj je ponuđena cijena za najmanje 30% niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda, u koju je uključena i ta ponuda, zatim da je naručilac dužan da od ponuđača koji je podnio nerealnu ponudu zahtijeva da u roku od pet dana, od dana dostavljanja zahtjeva, dostavi obrazloženje ponuđene cijene u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; 5) državne pomoći i subvencija, te da ako ponuđač ne dostavi obrazloženje nerealno niske ponude u roku iz stava 2 ovog člana isključice se iz daljeg postupka javne nabavke, kao i da je naručilac dužan da provjeri obrazloženje nerealne ponude u odnosu na elemente iz stava 2 ovog člana i ako utvrdi da razlozi i dokazi za ponuđenu cijenu nijesu opravdani, ponudu odbije kao neispravnu.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je, za partiju 2 - Univerzalne spojnice zahtijevao 15 stavki sa opisom i bitnim karakteristikama predmeta nabavke kako slijedi:

1. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN200 PN10, opsega od 198 [mm] do 225 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 410$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

2. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN250 PN10, opsega od 266 [mm] do 300 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 340$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

3. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN300 PN10, opsega od 315 [mm] do 349 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 340$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

4. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN350 PN10, opsega od 352 [mm] do 374 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

5. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN350 PN10, opsega od 378 [mm] do 400 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade

tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

6. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN400 PN10, opsega od 400 [mm] do 430 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

7. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN400 PN10, opsega od 425 [mm] do 442 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

8. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN400 PN10, opsega od 435 [mm] do 470 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 290$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

9. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa prirubnicom DN200 PN10, opsega od 218 [mm] do 252 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 230$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

10. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa prirubnicom DN250 PN10, opsega od 266 [mm] do 300 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 230$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

11. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa prirubnicom DN300 PN10, opsega od 315 [mm] do 349 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

12. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa prirubnicom DN350 PN10, opsega od 352 [mm] do 374 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

13. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa prirubnicom DN350 PN10, opsega od 378 [mm] do 400 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

14. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa prirubnicom DN400 PN10, opsega od 400 [mm] do 430 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM

15. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa prirubnicom DN400 PN10, opsega od 425 [mm] do 442 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm],

materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača – EPDM.

U predmetnom postupku javne nabavke, za Partiju 2 - Univerzalne spojnice, ponude su podnijeli ponuđač "Sigillum Co" d.o.o. Podgorica, sa ponuđenom cijenom u iznosu od 30.923,20 eura, zatim ponuđač "Desetka Berane" d.o.o. Berane sa ponuđenom cijenom u iznosu od 36.999,68 eura, ponuđač "Hidrokomerc" d.o.o. Lučani sa ponuđenom cijenom u iznosu od 36.654,00 eura, ponuđač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica sa ponuđenom cijenom u iznosu od 36.882,60 eura, kao i žalilac - "Norma" d.o.o Budva sa ponuđenom cijenom u iznosu od 17.648,00 eura.

Ponuđač "Norma" d.o.o Budva je finansijskom dijelu svoje ponude, u dijelu "odgovor", za partiju 2 –Univerzalne spojnice, ponudio sljedeće:

1. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN200 PN10, opsega od 198 [mm] do 225 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 410$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

2. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN250 PN10, opsega od 266 [mm] do 300 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 340$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

3. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN300 PN10, opsega od 315 [mm] do 349 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 340$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

4. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN350 PN10, opsega od 352 [mm] do 374 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

5. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN350 PN10, opsega od 378 [mm] do 400 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

6. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN400 PN10, opsega od 400 [mm] do 430 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

7. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN400 PN10, opsega od 425 [mm] do 442 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 350$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

8. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi DN400 PN10, opsega od 435 [mm] do 470 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 290$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Jafar Poljska;

9. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa priрубnicom DN200 PN10, opsega od 218 [mm] do 252 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 230$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Kaz Grup Makedonija;

10. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa priрубnicom DN250 PN10, opsega od 266 [mm] do 300 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 230$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Kaz Grup Makedonija;

11. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa priрубnicom DN300 PN10, opsega od 315 [mm] do 349 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Kaz Grup Makedonija;

12. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa priрубnicom DN350 PN10, opsega od 352 [mm] do 374 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Kaz Grup Makedonija;

13. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa priрубnicom DN350 PN10, opsega od 378 [mm] do 400 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Kaz Grup Makedonija;

14. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa priрубnicom DN400 PN10, opsega od 400 [mm] do 430 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: kaz Grup Makedonija;

15. Univerzalne spojnice za liveno-gvozdene, čelične i azbestno-cementne cijevi sa priрубnicom DN400 PN10, opsega od 425 [mm] do 442 [mm], minimalne dužine $l_{min} = 240$ [mm], materijal izrade tijela spojnice - nodularni liv, spoljašnja zaštita - epoksid, materijal izrade gumenog zaptivača - EPDM Proizvođač: Kaz Grup Makedonija.

Postupajući po navedenom rješenju Komisije za zaštitu prava, naručilac je dana 25.01.2023.g. putem odjeljka "Komunikacija u postupku" uputio ponudaču "Norma" d.o.o. Budva zahtjev broj 06-335/1 u kom je navedeno sljedeće: "Rješenjem Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0904-20/2023 od 20.01.2023.g., poništena je odluka DOO "Vodovod" Pljevlja broj 06-167/1 od 13.01.2023.g. zbog nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja u pogledu ispravnosti Vaše ponude u pogledu obrazloženja nerealne ponude. S tim u vezi, a pozivom na član 139 stav 4 Zakona o javnim nabavkama, kojim je, između ostalog, propisano da naručilac vrši provjeru obrazloženja nerealne ponude u odnosu na elemente iz stava 2 ovog člana,

potrebno je da nam dostavite odgovarajući dokaz o povoljnim komercijalnim uslovima koje su Vam odobrili renomirani evropski proizvođači navedeni u ponudi, kako bi utvrdili da li su razlozi i dokazi za ponudenu cijenu opravdani. Dokaze je potrebno dostaviti u roku od 5 dana od dana prijema zahtjeva".

Ponudač "Norma" d.o.o Budva je dana 27.01.2023.g., putem odjeljka "Komunikacija u postupku", dostavio odgovor na zahtjev u kom je navedeno sljedeće: "Na osnovu vašeg dopisa br. 06-335/1 od 25.01.2023.godine kao dokaz povoljnih komercijalnih uslova šaljem Vam: OF: 22012511 od 14.11.2022 Jafar Poljska; OF: 22-011-000740 od 27.11.2022 Kaz Group Skoplje, gdje se jasno vidi nabavna cijena i komercijalni uslovi. Ujedno Vas upozoravamo da je dokumentacija iz domena poslovne tajne, pa Vas upozoravamo da prema istom postupate", te u prilogu dostavio dvije navedene ponude u formi .pdf dokumenta.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke naveo sljedeće: "Rješenjem Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0904-20/2023 od 20.01.2023.g. poništena je odluka DOO "Vodovod" Pljevlja broj 06-167/1 od 13.01.2023.g. zbog nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja u pogledu ispravnosti ponude "Norma" d.o.o. Budva. S tim u vezi Naručilac je postupajući po gore navedenom Rješenju, a u cilju otklanjanja nepravilnosti ukazanih ovim rješenjem, putem komunikacije u postupku poslao Zahtjev za provjeru obrazloženja nerealne ponude 06-335/1 od 25.01.2023.g. ponudaču "Norma" d.o.o. Budva. Ponudač "Norma" d.o.o. Budva je u predviđenom roku dostavio dokaze u vidu ponuda sa nabavnim cijenama od strane proizvođača navedenih u ponudi (Jafar Poljska i KAZ Group Makedonija). Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila provjeru obrazloženja nerealne ponude u odnosu na elemente iz člana 139 stav 2 ZJN i utvrdila da ponudač "Norma" d.o.o. Budva nije dostavljenim dokazima opravdao nerealnu ponudu. Naime, iz dokaza koje je ponudač "Norma" d.o.o. Budva dostavio se jasno i nesumnjivo utvrđuje da se tehnička specifikacija robe navedena u dokazima ne odnosi na tehničku specifikaciju robe koju je ovaj ponudač ponudio u svojoj ponudi u dijelu opsega spojnice. Shodno navedenom, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuda ponudača "Norma" d.o.o. Budva neispravna u smislu člana 133 stav 1 tačka 6 ZJN."

Dakle, pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca u pogledu opravdanosti nerealno niske cijene ponude. Naime, imajući u vidu da je naručilac u tehničkoj specifikaciji zahtijevao spojnice za koje je u bitnim karakteristikama za svaku od 15 stavki predvidio opseg "od-do", te da je žalilac u finansijskom dijelu ponude ponudio spojnice istog opsega kako je i naručilac zahtijevao tehničkom specifikacijom i da je kao dokaze kojima opravdava nerealnu nisku cijenu svoje ponude dostavio ponude Jafar Poljska i KAZ Group Makedonija u kojima su za 5 od 15 stavki navedene dimenzije spojnice u identičnom opsegu kako je i naručilac zahtijevao u tehničkoj specifikaciji i žalilac ponudio u finansijskom dijelu svoje ponude, to je nejasno kako je naručilac utvrdio da se tehnička specifikacija robe navedena u dokazima ne odnosi na tehničku specifikaciju robe koju je ovaj ponudač ponudio u svojoj ponudi u dijelu opsega

spojnica. U konkretnom, naručilac je bio dužan da navede jasne i činjenično potkrijepljene razloge koji upućuju na zaključak da žalilac dostavljenim dokazima nije opravdao nerealno nisku cijenu svoje ponude, te da, u konačnom, utvrdi da li razlike u opsegu spojnice iz dostavljenog dokaza utiču na ukupnu ponuđenu cijenu ponude žalioca.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Norma" d.o.o. Budva u pogledu obrazloženja nerealne ponude, te da je na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ovog ponuđača ocijenio kao neispravnu osnovom člana 133 stav 1 tačka 6 ZJN, zbog čega je pobijana odluka, u naznačenom dijelu nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Komisija za zaštitu prava nije cijnila žalbeni navod žalioca koji se odnosi na ponudu "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, s obzirom da navedeni privredni subjekat nije ni učestvovao u predmetnom postupku javne nabavke.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 370,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,

- dostaviti u a/a.