



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-293/2024

ESJN: 77472

Podgorica, 30.09.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/8-2024 od 04.09.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi „MVE-Antiseptici“ d.o.o. Podgorica od 23.09.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore „Montefarm“ broj 1033/1-4724 od 13.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 30.09.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba „MVE-Antiseptici“ d.o.o. Podgorica od 23.09.2024.g., izjavljena protiv odluke Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore „Montefarm“ broj 1033/1-4724 od 13.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 873/1-4724 od 14.08.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe – nabavku sredstava za odlaganje medicinskog otpada i mikrotajnera za JZU u Crnoj Gori (4724), po partijama, Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „Montefarm“ je, kao naručilac, donijela odluku broj 1033/1-4727 od 13.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 2 (kontejner za odlaganje infektivnog otpada) i Partiju 5 (kontejner za odlaganje infektivnog otpada 5l), kojom je kao najpovoljnija za Partiju 5 izabrana ponuda ponuđača „MNE Medika-Projekt“ d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača „MVE-Antiseptici“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača „Farmalab“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač „MVE-Antiseptici“ d.o.o. Podgorica je, dana 23.09.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede Zakona o

javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac tenderskom dokumentacijom u dijelu Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke odredio da ponuđač mora dostaviti: "Dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda – katalog sa označenim ponuđenim proizvodima (katalog ponuđenog proizvoda može biti dostavljen i na engleskom jeziku)," a da su ponuđač "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Farmalab" d.o.o. Podgorica dostavili svoje izjave privrednih subjekata u kojima u dijelu VI. „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje broj 6) "Da li privredni subjekat posjeduje opis i karakteristike predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom (uzorak, katalog ili fotografiju predmeta nabavke)? nisu dali nikakav odgovor, što je suprotno Uputstvu za popunjavanje izjave u kojem je navedeno da ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 6: „Da li privredni subjekat posjeduje opis i karakteristike predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?“, privredni subjekat određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“, iz čega proizilazi da ponuđač "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica, i ponuđač "Farmalab" d.o.o. Podgorica nisu pravilno sačinili svoje izjave privrednih subjekata, pa su shodno članu 108 stav 1 tačka 5 ZJN morali biti isključeni iz postupka javne nabavke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, te naloži naručiocu da u ponovnom postupku vrednovanja otkloni učinjene nepravilnosti i donese pravilnu i zakonitu odluku.

Naručilac je dana 25.09.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Nesnovani su žalbeni navodi žalioaca da je naručilac pobijanom odlukom trebao ponuđača "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica da isključi iz predmetnog postupka javne nabavke iz razloga što nisu pravilno sačinili svoje Izjave privrednih subjekata u dijelu VI. „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio

izjavu privrednog subjekta ili da dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 083/23) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu VI. „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“, između ostalog, navedeno je sljedeće: „6) Da li privredni subjekat posjeduje opis i karakteristike predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom (uzorak, katalog ili fotografiju predmeta nabavke)? ☐ Da ☐ Ne. Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [.....]“. Sastavni dio navedenog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI. „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“ navedeno: "Ako naručilac nije zahtijevao ispunjenost ovih uslova ili nekog od ovih uslova u tenderskoj dokumentaciji privredni subjekat ovaj dio ili dio koji nije zahtijevan u dijelu VI C. ne popunjava."

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke zahtijevao ispunjenost obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ZJN, zatim uslove za obavljanje djelatnosti, te je, pored ostalog, u ovom dijelu, konkretno, u alineji 13, u rubrici "opis", naveo: "Dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda – katalog sa označenim ponuđenim proizvodima (katalog ponuđenih proizvoda može biti dostavljen i na englskom jeziku)", a u rubrici "Tip uslova/zahtjeva" naveo "Drugi uslovi". Takođe, naručilac je u tački 18 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponudač "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponudač "Farmalab" d.o.o. Podgorica su uz ponude dostavili svoje Izjave privrednih subjekata, sačinjene na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojim u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 6): „Da li privredni subjekat posjeduje opis i karakteristike predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom (uzorak, katalog ili fotografiju predmeta nabavke)?“, nisu dali odgovor, tj. nisu označili nijedan od ponuđenih odgovora („Da“ ili „Ne“).

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponude ponuđača "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo da su navedeni ponuđači u svojim ponudama dostavili sve dokaze zahtijevane tenderskom dokumentacijom sa kojima su dokazali da ispunjavaju sve obavezne uslove i uslove sposobnosti za obavljanje djelatnosti. Takođe, navedeni ponuđači su ponudili proizvode koji u potpunosti ispunjavaju tražene uslove iz tehničke specifikacije, pa je shodno tome utvrđeno da su ponude sačinjene u skladu sa Pravilnikom o izmjeni sadržaja pravilnika o sadržaju ponude u postupku javne nabavke, pa su uzimajući u obzir navedeno, ponude ponuđača "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica ocijenjene kao ispravne shodno članu 132 ZJN.

Dakle, imajući u vidu da naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije predvidio uslove stručne i tehničke sposobnosti, već je radi dokazivanja ispunjenosti ovog uslova zahtijevao dostavljanje dokaza o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda – katalog sa označenim ponuđenim proizvodima (katalog ponuđenih proizvoda koji može biti dostavljen i na engleskom jeziku), predviđen kao drugi uslov, to ponuđač "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Farmalab" d.o.o. Podgorica nijesu bili dužni da se u svojim Izjavama privrednih subjekata izjašnjavaju o ispunjavanju uslova stručne i tehničke sposobnosti, tj. u odnosu na uslove koji nijesu predviđeni tenderskom dokumentacijom, a time ni da se izjašnjavaju u odnosu na pitanje 6) iz tačke C: "Stručna i tehnička sposobnost". Naime, u konkretnom slučaju ponuđač "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Farmalab" d.o.o. Podgorica su postupili u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, tj. u izjavama privrednih subjekata su se izjasnili u odnosu na zahtijevane uslove, pa ne postoji razlog za njihovo isključenje iz postupka osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "MNE Medika-Projekt" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponude ovih ponuđača ocijenio kao ispravne osnovom člana 132 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.