



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-249/2024

ESJN: 68810

Podgorica, 30.09.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/8-2024 od 04.09.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "M Solutions" d.o.o. Podgorica od 19.08.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/2024/8 od 07.08.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 30.09.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "M Solutions" d.o.o. Podgorica od 19.08.2024.g., pa se poništava odluka Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/2024/8 od 07.08.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Upravi za kapitalne projekte da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 2.400,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "M Solutions" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 05-5/24 od 29.02.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke radova na adaptaciji krovne konstrukcije OŠ "Meksiko" Bar, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/2024/8 od 07.08.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „La Collina Inženjering“ d.o.o. Podgorica sa podugovaračem „Marting Project“ d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača „Bombeton“ d.o.o. Cetinje sa podugovaračima „Concept Studio“ d.o.o. Podgorica i "Ramel" d.o.o. Nikšić ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača „M Solutions“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, ponuda ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad ocijenjena kao ispravna i

vrednovana kao četvrtorangirana, dok su ponuđač „Inženjer Gogić“ d.o.o. Podgorica sa podugovaračima „Magma“ d.o.o. Podgorica i „Liming“ d.o.o. Podgorica i ponuđač „Rafena“ d.o.o. Podgorica sa podugovaračima „Arhitektonski studio AIM“ d.o.o. Podgorica, „Jawel Crna Gora“ Danilovgrad i „Cordinator“ d.o.o. Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „M Solutions“ d.o.o. Podgorica, je dana 19.08.2024.g., putem ESJN, izjavio žalbu Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) protiv navedene odluke naručioca zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica sa podugovaračem "Marting Project" d.o.o. Podgorica, ponude ponuđača "Bombeton" d.o.o. Cetinje sa podugovaračima „Concept Studio“ d.o.o. Podgorica i „Ramel“ d.o.o. Nikšić i ponude ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača "La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica i izjava privrednog subjekta njegovog podugovarača "Marting Project" d.o.o. Podgorica, u dijelu VI, nijesu sačinjene u skladu sa datim Uputstvom za popunjavanje izjave, imajući u vidu da su naveli registarski broj i šta se ovim dokazom dokazuje, iako je Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („SI. list CG", br. 55/23 i 83/23) decidno navedeno da privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava iznijet u rješenju broj UP. 0903-203/2024 od 26.07.2024.g. Dalje, ističe da naručilac nije pravilno izvršio provjeru izjave privrednog subjekta ponuđača "La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica i njegovog podugovarača "Marting Project" d.o.o. Podgorica u pogledu tačnosti podataka da su izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, te da je pogrešno utvrdio da su podaci sadržani u izjavama ovih privrednih subjekta tačni. Naime, ističe da iz uvjerenja Poreske uprave jasno proizilazi da ponuđač "La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica i njegov podugovarač "Marting Project" d.o.o. Podgorica na dan 09.07.2024.g. ispunjavaju uslov o izmirenju dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, međutim, naručilac nije utvrdio da li je ponuđač sa podugovaračem ispunjavao navedeni uslov na dan provjere tačnosti njegove izjave privrednog subjekta, tj. na dan 25.04.2024.g., odnosno na dan naveden u zahtjevu za dostavljanje dokaza broj 01-426/24-3876/2. Smatra da izjava privrednog subjekta ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, u dijelu II „Podaci o privrednom subjektu“, nije sačinjena u skladu sa datim Uputstvom, imajući u vidu da nije naveden poštanski broj odredišne pošte, pa kao takva ne sadrži potpune podatke, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava iznijet u rješenju broj UP. 0902-133/2024 od 14.06.2024.g. Takode, smatra da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinjena i u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, iz razloga što ovaj ponuđač u tački 2) nije naveo da li navedeni inženjeri posjeduju stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke, iako je naručilac zahtijevao ispunjenje uslova stručne i tehničke sposobnosti, da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora sa referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Dalje, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača

"Bombeton" d.o.o. Cetinje nepravilno sačinjena iz razloga što je ovaj ponuđač u istoj u dijelu „Oblik učestvovanja“, na pitanje: "Ustupa li privredni subjekat u postupku javne nabavke dio predmeta javne nabavke podugovaraču/ima" označio odgovor „Da“, zatim u nastavku naveo tražene podatke o podugovaračima i dijelu predmeta koji im se ustupa, kako slijedi: „1. "CONCEPT STUDIO" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU PODGORICA, sjedište PODGORICA UL. SLOVAČKA, ZGRADA EUROZOX II STAN BR.4, poreski identifikacioni broj 03291430, broj računa 510-112202-24, ime ovlaštenog lica ZUMRETA KOLIĆ za izvođenje poslova zaštite na radu; procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke 0.50% 2. DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, PROMET, UVOZ-IZVOZ I USLUGE "RAMEL" D.O.O. NIKŠIĆ, sjedište Nikšić, Hercegovački put 17, poreski identifikacioni broj 02142520, broj računa 530-10038-66, ime ovlaštenog lica Marinko Radulović za izvođenje elektrotehničke vrste procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke: 0,99%, te u dijelu D, na pitanje: "Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugog subjekta radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti" ponuđač označio odgovor „Da“, navodeći, između ostalog, podatke o privredom subjektu čije se sposobnosti koriste, i to: „1. "CONCEPT STUDIO" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU PODGORICA, sjedište PODGORICA UL. SLOVAČKA, ZGRADA EUROZOX II STAN BR.4, poreski identifikacioni broj 03291430, broj računa 510-112202-24, ime ovlaštenog lica ZUMRETA KOLIĆ 2. DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, PROMET, UVOZ-IZVOZ | USLUGE "RAMEL" D.O.O. NIKŠIĆ, sjedište Nikšić, Hercegovački put 17, poreski identifikacioni broj 02142520, broj računa 530-10038- 66, ime ovlaštenog lica Marinko Radulović“. Naime, ističe da je nejasno da li ponuđač "Bombeton" d.o.o. Cetinje u skladu sa odredbom člana 128 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), ustupa dio predmeta javne nabavke navedenim podugovaračima ili u skladu sa odredbom člana 127 stav 1 ZJN za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno-tehničke sposobnosti koristi sposobnost privrednih subjekata radi dokazivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 2 ZJN. Smatra da ponuđač "Bombeton" d.o.o. Cetinje nije trebao da u svojoj izjavi privrednog subjekta navodi da će koristiti sposobnost podugovarača za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno-tehničke sposobnosti za koje je u izjavi i u ponudi naveo da će ustupiti dio predmeta javne nabavke privrednim subjektima, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava sadržan u rješenju broj UP. 0902-103/2023 od 24.07.2023.g. Takođe, smatra da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Bombeton" d.o.o. Cetinje nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, iz razloga što u tački 2) nije naveo da li navedeni inženjeri posjeduju stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke, iako je naručilac zahtijevao ispunjenje uslova stručne i tehničke sposobnosti, da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora sa referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Dalje, ističe da je podugovarač „Concept Studio" d.o.o. Podgorica morao biti isključen iz predmetnog postupka javne nabavke iz razloga što je u izjavi privrednog subjekta u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, na pitanje: „2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet

nabavke u skladu sa zakonom?“, označio odgovor „Ne“, iako je naručilac za dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti, između ostalog, predvidio da privredni subjekat treba da posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom, a koji se dokazuje dostavljanjem licence projektanta i izvođača radova, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 04/23). U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku i predmet vrati naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, uz nalog da otkloni utvrđene nepravilnosti i da donese novu na zakonu zasnovanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za pokretanje i vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 20.08.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da izjave privrednih subjekata ponuđača "La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica i njegovog podugovarača "Marting Project" d.o.o. Podgorica u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“ nijesu sačinjene u skladu sa datim Uputstvom za popunjavanje izjave, imajući u vidu da su isti u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje 1 naveli što se ovim dokazom dokazuje. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke;

ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, navedeno: "Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: „Privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru sa podacima o ovlaštenom licu privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 102 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama", zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako ne ispunjava uslov iz člana 102, 104 i 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Ponuđač „La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 1: „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi“, naveo: "Za firmu La collina inženjering d.o.o. Podgorica Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Registracioni broj 5-1074812/002 PIB 03484823 koga zastupa izvršni direktor Vladan Brnović kojim se dokazuje da je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata Naziv izdavaoca dokaza: Poreska uprava Podgorica, Crna Gora".

Podugovarač "Marting Project" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A:

„Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 1: „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi“, naveo: "Za firmu "MARTING PROJECT" D.O.O. PODGORICA Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Registracioni broj 5-1060224/002 PIB 03469271 kojim se dokazuje da je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata Naziv izdavaoca dokaza: Poreska uprava Podgorica, Crna Gora".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica i njegovog podugovarača "Marting Project" d.o.o. Podgorica naveo da su izjave ovih privrednih subjekata pravilno sačinjene i da sadrže sve tražene informacije i podatke, te da ne sadrže osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz čl. 108 i 110 ZJN.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjava privrednih subjekata ponuđača „La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica i njegovog podugovarača "Marting Project" d.o.o. Podgorica, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da ne postoji osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača i njegovog podugovarača iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da su ponuđač "La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica i njegov podugovarač "Marting Project" d.o.o. Podgorica u svojim izjavama privrednih subjekata u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti, naveli što se ovim dokazaom dokazuje, iako iz Uputstva za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), decidno proizilazi da u ovom dijelu izjave privredni subjekat navodi samo naziv dokaza i izdavaoca, to je iz navedenog nesporno da su izjave privrednih subjekata ovog ponuđača i njegovog podugovarača nepravilno sačinjene u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta ključni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoje razlozi za isključenje ponuđača „La Collina Inženjering" d.o.o. Podgorica iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Osnovani su žalbeni navodi žalioaca da su izjave privrednih subjekata ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad i ponuđača „Bombeton" d.o.o. Cetinje nepravilno sačinjene u

dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, iz razloga što isti u tački 2 nijesu naveli da li navedeni inženjeri posjeduju stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke, iako je naručilac zahtijevao ispunjenje uslova stručne i tehničke sposobnosti, da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora sa referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, navedeno: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: „Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora", privredni subjekat određuje da li je odgovor „Da" ili „Ne". Ako je odgovor „Da" privredni subjekat treba da za svako zahtijevano stručno lice navede ime i prezime, stručnu spremu, stručnu osposobljenost, stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke i način angažovanja“.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Stručna i tehnička sposobnost“, predvidio: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o

preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Privredni subjekat je dužan da posjeduje: minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora: a) jedno lice koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 086/22 od 03.08.2022, 004/23 od 13.01.2023) i član je Inženjerske komore Crne Gore i koje će biti u funkciji: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini. b) minimum jedno lice struke (djelatnost) arhitektonske koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 086/22 od 03.08.2022, 004/23 od 13.01.2023) i član je Inženjerske komore Crne Gore koje lice će biti u funkciji ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu arhitektonska vrsta radova, c) minimum jedno lice struke (djelatnost) građevinske, koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 086/22 od 03.08.2022, 004/23 od 13.01.2023) i član je Inženjerske komore Crne Gore koje lice će biti u funkciji ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu građevinska vrsta radova, d) minimum jedno lice struke (djelatnost) elektrotehničke koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 086/22 od 03.08.2022, 004/23 od 13.01.2023) i član je Inženjerske komore Crne Gore i koje lice će biti u funkciji: ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu elektrotehnička vrsta radova e) minimum jedno lice koje posjeduje Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za poslove zaštite na radu. Napomena: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini može biti ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu", zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako ne ispunjava uslov iz člana 102, 104 i 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač

je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponudač „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:“, naveo: „1) Bašović Draško, diplomirani građevinski inženjer, smjer konstruktivni. Stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VIII1 podnivo okvira kvalifikacija, Stručna osposobljenost: - Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, izdata Rješenjem Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje broj UPI 101/2175-68/4 od 05.02.2018 godine. - Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za poslove zaštite na radu izdato na osnovu Pravilnika o polaganju stručnog ispita za lica koja se bave poslovima zaštite na radu („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 067/05), broj 170-15/17-6 od 01.08.2018. godine izdato od Ministarstvo rada i socijalnog staranja, - Uvjerenje o osposobljenosti za bezbjedan rad u skladu Zakonom o zaštiti i zdravlju na radu („Sl. list CG“, br. 34/2014 i 44/2018). Funkcija koju će obavljati: - Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini, - Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - građevinska vrsta radova Članstvo u Inženjerskoj komori CG: - Član je Inženjerske komore Crne Gore. Način angažovanja: - Zaposlen u Eurozox doo po osnovu Ugovora o radu. 2) Zejnelagić Nermin, diplomirani inženjer elektrotehnike, odsjek elektroenergetika; Stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, VIII1 podnivo okvira kvalifikacija. Stručna osposobljenost: Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, izdata Rješenjem Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje, broj UPI 107/7-806/2 od 26.03.2018. godine. Funkcija koju će obavljati: ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu elektrotehnička vrsta radova. Članstvo u Inženjerskoj komori CG: Član je Inženjerske komore Crne Gore, Način angažovanja: Zaposlen u Eurozox doo po osnovu Ugovora o radu. 3) Popović Petar, diplomirani inženjer arhitekture Stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VIII1 podnivoa okvira kvalifikacija, Stručna osposobljenost: Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, izdata Rješenjem Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje, broj UPI 107/7-210/3 od 23.02.2018 godine. Funkcija koju će obavljati: ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - arhitektonska vrsta radova. Članstvo u Inženjerskoj komori CG: Član je Inženjerske komore Crne Gore Način angažovanja: Zaposlen u Eurozox doo po osnovu Ugovora o radu. 4) Živko Šljivančanin, inženjer energetike i automatike Stručna osposobljenost: Posjeduje uvjerenje o položenom stručnom ispitu za poslove zaštite na radu

izdato na osnovu Pravilnika o polaganju stručnog ispita za lica koja se bave poslovima zaštite na radu ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 067/05), broj 170-3/14-14 od 27.03.2014. godine izdato od Ministarstva rada i socijalnog staranja. Funkcija koju će obavljati: ovlašćeno lice za poslove zaštite na radu. Način angažovanja: Zaposlen u Eurozox doo po osnovu Ugovora o radu".

Ponudač „Bombeton" d.o.o. Cetinje je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:“, naveo: „Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekata u cjelini: Nebojša Đukanović, diplomirani građevinski inženjer - konstruktivni smjer (Sedmi nivo, podnivo jedan (VIII): - kvalifikacija visokog obrazovanja) - Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, broj: UPI 107/7- 720/2; Podgorica, 07.05.2018. godine, izdata od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma Direktorata za inspekcijski nadzor i licenciranje Direkcija za licenciranje; Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu-građevinska vrsta radova - Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore broj: 05-4139 od 28.12.2023.godine izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore - način angažovanja – zaposlen po osnovu ugovora o radu; prijava na osiguranje zaposlenog Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu arhitektonska vrsta radova: Svetlana Tugić, diplomirani inženjer arhitekture (Sedmi nivo, podnivo jedan (VIII): - kvalifikacija visokog obrazovanja) -- Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, broj: UPI 12-332/22-1334/2 Podgorica, 19.01.2023. godine, izdata od strane Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Odjeljenje za licenciranje, registar i drugostepeni postupak - Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore broj: 05-3469 od 29.11.2023.godine izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore - način angažovanja - zaposlena po osnovu ugovora o radu; prijava na osiguranje zaposlenog".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad i ponuđača „Bombeton“ d.o.o. Cetinje naveo da su izjave ovih privrednih subjekata pravilno sačinjene i da sadrže sve tražene informacije i podatke, te da ne sadrže osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz čl. 108 i 110 ZJN.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjava privrednih subjekata ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad i ponuđača „Bombeton“ d.o.o. Cetinje, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da ne postoji osnov za obavezno isključenje ovih ponuđača iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da ponuđači „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad i

„Bombeton“ d.o.o. Cetinje u svojim izjavama privrednih subjekata u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, nijesu naveli da li navedena lica posjeduju stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke, iako iz Uputstva za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), proizilazi da je u ovom dijelu izjave privredni subjekat dužan da navede stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke, to iz navedenog nesporno proizilazi da su izjave privrednih subjekata ovih ponuđača nepravilno sačinjene u naznačenom dijelu, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovih ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, a posebno pri činjenici da je naručilac zahtijevao ispunjenje uslova stručne i tehničke sposobnosti, da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora sa referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekata krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoje razlozi za isključenje ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad i ponuđača „Bombeton“ d.o.o. Cetinje iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ponudu ovih ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača „La Collina Inženjering“ d.o.o. Podgorica, ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad i ponuđača „Bombeton“ d.o.o. Cetinje, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba žalioca usvojena Komisija za zaštitu prava će mu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupaka u iznosu od 2.400,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.