



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-236/2024

ESJN: 73677

Podgorica, 04.10.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/8-2024 od 04.09.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica od 02.08.2024.g., izjavljenoj, protiv odluke Kliničkog Centra Crne Gore 03/01-15479/12 od 26.04.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 04.10.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica od 02.08.2024.g., pa se poništava odluka Kliničkog Centra Crne Gore 03/01-15479/12 od 26.04.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom Centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 74,97 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 37/24 od 29.05.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba – medicinske opreme za potrebe Centra za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju, Klinički Centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-15479/12 od 26.04.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica, ponuđač "Aicon Medical" d.o.o. Podgorica i ponuđač "Spa Medica" d.o.o. Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponudač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica je, dana 02.08.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu, protiv navedene odluke naručioca u kojoj, u bitnom ističe da su razlozi za njegovo isključenje neosnovani, šturi i ničim potkrijepljeni, iz razloga što je on u svemu postupio u skladu sa datim uputstvom za sačinjavanje ponude, te sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke. Ističe da je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl.list CG“ br.55/23 i 83/23), u skladu sa Uputstvom za popunjavanje Izjave, koji je sastavni dio pomenutog pravilnika, koju je pravilno popunio, u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, pod tačkom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti u dijelu 2): „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“, u skladu sa datim uputstvom neophodno je označiti odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor Da, privredni subjekat navodi Naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom, što je žalilac kao ponudač i učinio. Zaključak naručioca da žalilac kao ponudač nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u ovom dijelu je neosnovan. jer nije naveo naziv dokaza, imajući u vidu da je u dostavljenoj izjavi decidno naveo naziv dokaza Rješenje, broj i datum izdavanja: 2070/21/1997/3-6715 od 12.11.2021., izdavaoca dokaza: Institut za lijekove i medicinska sredstva CG i na kraju naveo šta se tim dokazom dokazuje, je neosnovan. Očigledno naručilac smatra da je naziv dokaza rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, što je pogrešno, obzirom da je rješenje naziv dokaza - rješenje, dok je Institut za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore – Naziv izdavaoca dokaza, a što isključivo predstavlja nerazlikovanje što je u konkretnom slučaju naziv dokaza, a šta izdavalac dokaza, odnosno činjenica da isti smatra da je naziv dokaza rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, što nije tačno.

Naručilac je dana 02.08.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, zatim odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i

način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, navedeno: "Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što se dokazuje dostavljanjem ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke): Rješenje o upisu ponuđača u registar za promet na veliko medicinskim sredstvima izdato od Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore".

Ponuđač „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje 2) „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi“, naveo: „Rješenje br. 2070/21/1997/3-6715 OD 12.11.2021. godine, IZDAVALAC: INSTITUT ZA LJEKOVE I MEDICINSKASREDSTVA CRNE GOREOVIM RJEŠENJEM SE DOKAZUJE DA „OSMI RED – D“ D.O.O. PODGORICA ISPUNJAVA USLOVE ZA OBAVLJANJE PROMETA NA VELIKO MEDICINSKIM SREDSTVIMA, TJ. ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI KOJA JE PREDMET JAVNE NABAVKE.“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Ponuđač je u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta sačinjen na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl.list CG“, br.55/23 i 83/23), u poglavlju VI. Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, pod pasusom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti u dijelu „): „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“ dao odgovor: „Da“, i naveo sledeće: „Rješenje br.2070/21/1997/3-6715 od 12.11.2021.godine izdavalac: Institut za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ovim rješenjem se dokazuje da „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica ispunjava uslove za obavljanje prometa na veliko medicinskim sredstvima, tj. za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke. Web adresa: https://cinmed.me/medicinska_sredstva/promet-na-veliko/“. Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da ponuđač Osmi Red – D d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u ovom dijelu, budući da nije naveo naziv dokaza.“

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta ponuđača „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača postoji obavezan osnov za isključenje iz postupka javne nabavke. Naime, budući da je ponuđač „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica, u svojoj izjavi privrednog subjekta, u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti, naveo: „Rješenje br.2070/21/1997/3-6715 od 12.11.2021.godine izdavalac: Institut za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore ovim rješenjem se dokazuje da „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica ispunjava uslove za obavljanje prometa na veliko medicinskim sredstvima, tj. za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke. Web adresa: https://cinmed.me/medicinska_sredstva/promet-na-veliko/“, to je nesporno da je naznačenom dijelu izjave naveo potpune podatke o nazivu dokaza, u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23).

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača „Osmi red-D“ d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 144 ZJN, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 74,97 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.