



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-275/2024

ESJN: 76041

Podgorica, 08.10.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/9-2024 od 07.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „CRNAGORAPUT“ AD Podgorica od 11.09.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 02-10137/1 od 06.09.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 08.10.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „CRNAGORAPUT“ AD Podgorica od 11.09.2024.g., pa se poništava odluka Uprave za saobraćaj broj 02-10137/1 od 06.09.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za saobraćaj da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.660,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „CRNAGORAPUT“ AD Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 45/24 od 18.07.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke radova – Sanacija klizišta na regionalnom putu R20 Berane – Kalače, km 5+010 do km 5+090, Uprava za saobraćaj, je kao naručilac, donijela odluku broj 02-10137/1 od 06.09.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su sve ponude neispravne ili su ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponudač „CRNAGORAPUT“ AD Podgorica, je dana 11.09.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac, u žalbi u bitnom ističe da je naručilac pogrešno primijenio odredbe člana 143 stav 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), što je prilikom donošenja pobijane odluke dovelo do pogrešne primjene člana 140 stav 1 tačka 4 ZJN. Dalje ističe da je Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG“, broj 55/23), definisano da se dio II. Podaci o privrednom subjektu 1. Osnovni podaci o privrednom subjektu popunjava na način što u ovom dijelu privredni subjekat upisuje svoj puni naziv ili skraćeni naziv pod kojim je upisan u CRPS-u i druge osnovne identifikacione podatke, te da u dokumentu Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata poreske uprave koji izdaje državna institucija, Poreska uprava Crne Gore, na način kako je to propisano Zakonom o privrednim društvima, kao podatak stoji: Adresa glavnog mjesta poslovanja: Ul. Zetskih vladara br. 5, Podgorica; Adresa za prijem službene pošte: Ul. Zetskih vladara br.5, Podgorica. Takođe, ističe da je popunio Izjavu privrednog subjekta na sljedeći način: Poštanska adresa: Ul. Zetskih vladara br. 5, Podgorica, iz čega proizilazi da je podatak poštanske adrese popunio tako što je prepisao podatak koji je naveden u zvaničnom dokumentu države Crne Gore, Izvodu iz Centralnog registra privrednih subjekata poreske uprave, koji izdaje državna institucija, Poreska uprava Crne Gore, na način kako je to propisano Zakonom o privrednim društvima pod nazivom Adresa za prijem službene pošte i koji je javno dostupan podatak na zvaničnom sajtu CRPS-a, iz kojeg razloga smatra da je izjavu popunio potpuno u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koji čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list Crne Gore“, broj 55/23). U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, kao i da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi.

Naručilac je dana 12.09.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, potom stavom 3 ovoga člana propisano je da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene

tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 083/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II. Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. "Osnovni podaci o privrednom subjektu", navedeno je sljedeće: „Naziv: [.....]; Poreski identifikacioni broj: [.....]; Ovlašćeno lice privrednog subjekta: [.....]; Poštanska adresa: [.....]; Kontakt osoba: [.....]; Telefon: [.....]; E-mail adresa: [.....]; Internet adresa (web-adresa): [.....]”. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II. Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. "Osnovni podaci o privrednom subjektu" propisano: "U ovom dijelu privredni subjekat upisuje svoj puni naziv ili skraćeni naziv pod kojim je upisan u CRPS-u ili u drugom odgovarajućem registru i druge osnovne identifikacione podatke. Ako privredni subjekat ne posjeduje poreski identifikacioni broj navodi drugi odgovarajući nacionalni identifikacioni broj. Ako privredni subjekat posjeduje internet adresu/web adresu upisuje istu u rubrici "Internet adresa (web-adresa)", a ukoliko nema web adresu ne popunjava rubriku."

Naručilac je tenderskom dokumentacijom u tački 12. dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponuđač "CRNAGORAPUT" A.D. Podgorica je uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavlju II. Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. "Osnovni podaci o privrednom subjektu" u rubrici "Poštanska adresa" naveo sljedeće: "Ul. Zetskih vladara br. 5 Podgorica".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalio, između ostalog, naveo: "Ponuđač "CRNAGORAPUT" A.D. PODGORICA, je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta, sačinjena na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavlju II Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. Osnovni podaci o privrednom subjektu naveo sljedeće: Naziv:

“CRNAGORAPUT” A.D. PODGORICA, Poresko identifikacioni broj: 02013703, Ovlašćeno lice privrednog subjekta: Svetislav Bajić, Izvršni direktor, Poštanska adresa: Ul. Zetskih vladara br. 5, Podgorica, Kontakt osoba: Svetislav Bajić, Izvršni direktor “CRNAGORAPUT” A.D. Podgorica, Telefon: +382 (0) 20 448 300, E-mail adresa: office@crnagoraput.me, Internet adresa (web-adresa): [.....]”. Ponuđač nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta iz razloga što u poglavlju II Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. Osnovni podaci o privrednom subjektu, nije naveo potpune podatke o poštanskom broju i nazivu odredišne pošte. Imajući u vidu da iz Uputstva za popunjavanje izjave privrednog subjekta proizilazi da je ponuđač bio dužan da navede identifikacione podatke, to je morao da u naznačenom dijelu Izjave privrednog subjekta navede podatke o poštanskom broju i nazivu odredišne pošte. Dakle, izjava privrednog subjekta “CRNAGORAPUT” A.D. PODGORICA, u naznačenom dijelu nije u skladu sa datim Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, jer nije naveo podatke o poštanskom broju, a što nije u skladu Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koja čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Službeni list CG”, br. 55/23 i 83/23), te izjava privrednog subjekta u naznačenom dijelu nije potpuno i pravilno sačinjena, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je Izjava privrednog subjekta žalioca pravilno sačinjena budući da je u poglavlju II. Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1. “Osnovni podaci o privrednom subjektu” naveo podatke koji se odnose na poštansku adresu. Naime, imajući u vidu da iz Uputstva za popunjavanje izjave proizilazi da je ponuđač bio dužan da navede identifikacione podatke, a pri činjenici da je žalilac u dijelu “poštanska adresa” naveo ulicu, broj i grad, to je u konkretnom naveo sve podatke koji su neophodni za utvrđivanje odredišne pošte.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu izjave privrednog subjekta žalioca, te na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada ga je isključio iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 144 ZJN, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.660,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a