



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-295/2024

ESJN: 69172

Podgorica, 08.10.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/9-2024 od 07.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „URBI.PRO“ d.o.o. Podgorica od 26.09.2024.g. izjavljenoj, protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-5134/2 od 13.09.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 08.10.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „URBI.PRO“ d.o.o. Podgorica od 26.09.2024.g., pa se poništava odluka Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-5134/2 od 13.09.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za kapitalne projekte da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.000,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „URBI.PRO“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-10/24 od 05.03.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga – izrada glavnog projekta vrtića u City kvartu, Podgorica, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/24-5134/2 od 13.09.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke iz razloga što su ponuđači koji su podnijeli ponude isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „URBI.PRO“ d.o.o. Podgorica, je dana 26.09.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede postupka javne nabavke. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke, budući da je dostavio garanciju ponude u svemu u skladu sa tenderskom dokumentacijom, Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i Pravilnikom o sadržaju ponude i Uputstvom za sačinjavanje ponude. Naime, ističe da je na koverti u kojoj je dostavio original garancije ponude naveo broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi ponuda, naziv, sjedište i adresu

ponuđača, naznake: „garancija ponude”, i „ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda”, pa smatra da činjenica da je naveo i broj iz plana javnih nabavki, šifru postupka i opis predmeta nabavke je bez uticaja na ispravnost garancije ponude, te se u prilog svojih tvrdnji poziva na rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-6/2024 od 08.02.2024.g., broj UP. 0902-147/2024 od 14.06.2024.g. i broj UP. 0903-147/2024 od 06.09.2024.g. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 30.09.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmeta, zatim neposredno dana 01.10.2024.g. dio spisa, te dana 08.10.2024.g., preostali dio spisa predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 7 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna, zatim odredbom člana 122 ZJN propisano je: „Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Dokazi iz člana 120 stav 16 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona podnose se putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala. U slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake „garancija ponude” i „ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda”. O dostavljanju garancije ponude, u skladu sa st. 3 i 5 ovog člana, naručilac je dužan da sačini potvrdu i da je uz zapisnik o otvaranju ponuda priloži kao skeniranu kopiju u ESJN, istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda.”

Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisano je: „Komisija je dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke”, dok je Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke („Sl. list CG”, br. 71/20, 09/21 i 16/23), u tački 3 „Način podnošenja ponude” propisano da se garancija ponude u pisanom obliku dostavlja naručiocu u originalu u posebnoj koverti sa jasno navedenim nazivom ponuđača, nazivom predmeta nabavke, brojem tenderske dokumentacije za koje se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake „garancija ponude” i „ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda”, osim ako garancija ponude nije dostavljena putem ESJN-a i koja je potpisana elektronskim potpisom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 9 (Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda) predvidio da se ponuda podnosi u elektronskom obliku putem ESJN zaključno sa danom 08.04.2024.g. do 10:00 sati, a da se dio ponude koji se ne dostavlja putem ESJN-a, a odnosi se na original garancije ponude, dostavlja neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi ul. Arsenija Boljevića 2a, Podgorica, preporučenom pošiljkom sa povrtnicom na adresi Uprava za kapitalne projekte, ul. Arsenija Boljevića 2a, Podgorica, 81000 Podgorica, radnim danima od 08.00 do 14.00 sati, zaključno sa danom 08.04.2024.g. do 10:00 sati, te da otvaranje ponuda vrši ESJN u trenutku isteka roka za podnošenje ponuda.

Ponudač „URBI.PRO“ d.o.o. Podgorica je uz svoju ponudu dostavio i garanciju ponude na arhivi naručioca dana 08.04.2024.g. u 08:03h, u koverti na kojoj su navedeni sljedeći podaci: Naziv i sjedište naručioca: Uprava za kapitalne projekte, ul. Arsenija Boljevića 2a, 81000 Podgorica, Broj tenderske dokumentacije: 01-10/24, Naziv, adresa i sjedište ponuđača: „URBI.PRO“ d.o.o. Podgorica, ul. Radosava Burića, 81000 Podgorica, zatim naznake „Garancija ponude“ i „Ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda“, te redni broj iz Plana javnih nabavki: 124 od 05.03.2024.godine, broj-šifra postupka #69172, za uslugu: Izrada Glavnog projekta vrtića u City kvartu, Podgorica, koji je objavila Uprava za kapitalne projekte dana 06.03.2024.godine.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se koji se odnosi na ponudu žalio naveo sljedeće: „Ponudač Urbi pro je u okviru svoje ponude dostavio garanciju ponude, na način što je original garancije ponude dostavljen u koverti, na kojoj je osim naziva i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv sjedište i adresa ponuđača i naznake „garancija ponude“ i „ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda“, dopisan i broj iz plana javnih nabavki, te esjn šifra predmetnog postupka #69172, kao i opis predmeta nabavke, za koji se garancija podnosi. Komisija cijeni da je na ovaj način dostavljena garancija ponude dostavljena u suprotnosti sa tenderskom dokumentacijom, uslovima ponude, te uputstvom za sastavljanje ponude, te da su se stekli uslovi za isključenje predmetnog ponuđača iz daljeg postupka javne nabavke a na osnovu člana 108 stav 1 tačka 7 koji kaže da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako uvrdi da nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna. Prilikom odlučivanja Komisija je imala u vidu Rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki br. UP.0902-204/2024 od 26.07.2024. godine.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 7 ZJN, iz razloga što je ovaj ponudač blagovremeno dostavio garanciju ponude u zatvorenoj koverti, na kojoj je u skladu sa članom 122 stav 5 ZJN naveo sve zahtijevane podatke, odnosno naveo naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi ponuda, naziv, sjedište i adresu ponuđača, naznake: „garancija ponude“, i „ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda“, pa činjenica da je naveo i broj iz plana javnih nabavki, šifru postupka i opis predmeta nabavke je bez uticaja na ispravnost dostavljene garancije ponude.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalio iz postupka javne nabavke, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije

u skladu sa članom 144 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba žalioaca usvojena, Komisija za zaštitu prava će mu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.000,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.