



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-302/2024

ESJN: 76768

Podgorica, 17.10.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/9-2024 od 07.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „West Balkans Machinery“ d.o.o. Beograd od 04.10.2024.g., izjavljenoj protiv odluke „Rudnik uglja“ a.d. Pljevlja broj 02/1-14737/1 od 24.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 17.10.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „West Balkans Machinery“ d.o.o. Beograd od 04.10.2024.g., pa se poništava odluka „Rudnik uglja“ a.d. Pljevlja broj 02/1-14737/1 od 24.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se „Rudnik uglja“ a.d. Pljevlja da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 12.000,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „West Balkans Machinery“ d.o.o. Beograd, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 030/24.1-02/1-11520/2 od 30.07.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka rudarske mehanizacije (bager i zglobni damper), po partijama, „Rudnik uglja“ a.d. Pljevlja je, kao naručilac, donio odluku broj 02/1-14737/1 od 24.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 1 (Bager zapremine kašike minimum 7 m³) izabrana ponuda ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) sa podugovaračem „Teikom Monte“ d.o.o. Pljevlja, zatim ponuda ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje sa podugovaračem „Lager“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuđač „West Balkans Machinery“ d.o.o. Beograd isključen iz postupka javne nabavke.

Ponudač „West Balkans Machinery“ d.o.o. Beograd, je dana 04.10.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga jer na strani ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) sa podugovaračem „Teikom Monte“ d.o.o. Pljevlja i na strani ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje sa podugovaračem „Lager“ d.o.o. Podgorica postoje razlozi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), a što naručilac nije utvrdio, već je to samo utvrdio u odnosu na njega, na koji način je postupio suprotno članu 10 stav 1 ZJN. Dalje, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, iz razloga što je ovaj ponudač naveo netačan naziv dokaza, zatim iz razloga što navedena web adresa nije tačna ili je nepotpuna, jer „ne radi“, odnosno ista ne daje tražene podatke o ovom ponudaču, kao privrednom subjektu, te iz razloga što su navedeni matični broj i PIB ponuđača, što nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave. Takođe, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, budući da je ovaj ponudač na pitanje broj 2) označio odgovor „Da“, a zatim u ovom dijelu izjave dao naznaku- navod o stručnim i kadrovskim kapacitetima podugovarača „Teikom Monte“ d.o.o. Pljevlja, što nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave. Smatra da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) nepravilno sačinjena u prethodno naznačenom dijelu i iz razloga što ovaj ponudač nije naveo stručno iskustvo Darka Đorđevića u vezi sa predmetom nabavke, što, takođe, nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava zauzet po ovom pitanju u rješenju broj UP. 0906-249/2024 od 01.10.2024.g. Takođe, smatra da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, budući da je ovaj ponudač na pitanje broj 3) označio odgovor „Ne“, te da nije smio da se u naznačenom dijelu izjave izjašnjava na ovaj uslov, a time ni da popunjava ostala polja ove tačke. Dalje, ističe da je podugovarač „Teikom Monte“ d.o.o. Pljevlja u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje broj 1) označio odgovor „Ne“, iako nije smio da popunjava ovaj dio izjave, s obzirom da se navedeni uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu stručnog iskustva privrednog subjekta ne odnosi na dio predmeta nabavke koji mu je ustupio ponudač „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun), zbog čega izjava ovog podugovarača u naznačenom dijelu nije pravilno sačinjena. Takođe, ističe da je izjava privrednog subjekta podugovarača „Teikom Monte“ d.o.o. Pljevlja nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u odnosu na pitanje pod brojem 2), budući da ovaj podugovarač nije naveo stručno iskustvo Vlada Đokovića u vezi sa predmetom nabavke, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava zauzet po ovom pitanju u rješenju broj UP. 0906-249/2024 od 01.10.2024.g. Smatra da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u odnosu na pitanje pod brojem 2), iz razloga što je ovaj ponudač u naznačenom dijelu izjave radi ispunjenja uslova u pogledu posjedovanja stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora naveo i stručno lice podugovarača Milisava Kostića, servisera, što nije u skladu sa uslovom iz tenderske dokumentacije, kojim je predviđeno da je

privredni subjekat dužan da posjeduje zahtijevana stručna lica, tj. lica koja su kod njega zaposlena ili angažovana na drugi način, kao ni sa datim Uputstvom za popunjavanje izjave. Takođe, smatra da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, budući da je ovaj ponuđač na pitanje broj 3) označio odgovor „Da“, iako je podgovaraču „Lager“ d.o.o. Podgorica ustupio u cjelosti dio predmeta nabavke na koji se odnosi uslov stručne i tehničke sposobnosti, kojim je predviđeno da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum mehanizacije, tehničke opreme i/ili drugih kapaciteta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, vrati predmet naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, uz nalog da ukloni utvrđene nepravilnosti i donese novu na zakonu zasnovanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za pokretanje i vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 07.10.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, budući da je ovaj ponuđač na pitanje broj 3) označio odgovor „Ne“, te da nije smio da se u naznačenom dijelu izjave izjašnjava na ovaj uslov, a time ni da popunjava ostala polja ove tačke. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje

izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, navedeno: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 3: „Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom“, privredni subjekat određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ navesti mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete: naziv osnovnog sredstva/opreme, tip ili model, broj koji će se angažovati na realizaciji ugovora i pravni osnov raspolaganja (svojina/zakup...) u skladu sa zakonom, a ako privredni subjekat upisuje više od jednog sredstva/opreme, jasno navodi podatke za svako od njih. U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju. Ako je odgovor „Ne“ ostala polja se ne popunjavaju“.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Stručna i tehnička sposobnost“, predvidio: „Stručna i tehnička sposobnost za Partiju 1: Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum mehanizacije, tehničke opreme i/ili drugih kapaciteta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora što se dokazuje listom osnovnih sredstava i opreme u svojini ili obezbijedenih oslanjanjem na sposobnost drugog subjekta ili obezbijedenih na drugi način u skladu sa zakonom i to: servis u Crnoj Gori, koji je ovlašćen od proizvođača za održavanje ponuđenog bagera, sa navođenjem tačne lokacije servisa“, zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako ne ispunjava uslov iz člana 102, 104 i 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračem „Teikom Monte“ d.o.o. Pljevlja, te uz ponudu, između ostalog, dostavio svoju izjavu privrednog subjekta, u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „3) Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom“, označio odgovor „Ne“, te na potpitanje „Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu:“, naveo: „Naznaka-Navod: Za Partija 1- Bager zapremine kašike min 7 m³: PODUGOVARAČU TEIKOM MONTE DOO Pljevlja, Volodina br 1. 84210 Pljevlja ustupamo ispunjenje ovog uslova stručne i tehničke sposobnosti za dio predmeta nabavke koji mu je ustupljen i to je: servis u Crnoj Gori, koji je ovlašćen od proizvođača za održavanje ponuđenog bagera, sa navođenjem tačne lokacije servisa. Kompletni podaci su u Izjavi privrednog subjekta podugovarača TEIKOM MONTE doo Pljevlja Naznaka-Navod: Za Partija 2- Damper nosivosti 30-40 t PODUGOVARAČU TEIKOM MONTE DOO Pljevlja, Volodina br 1. 84210 Pljevlja ustupamo ispunjenje ovog uslova stručne i tehničke sposobnosti za dio predmeta nabavke koji

mu je ustupljen i to je: servis u Crnoj Gori, koji je ovlašten od proizvođača za održavanje ponuđenog dampera, sa navođenjem tačne lokacije servisa. Kompletni podaci su u Izjavi privrednog subjekta podugovarača TEIKOM MONTE doo Pljevlja”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun), između ostalog, naveo: „Ponuda Ponuđača TEIKOM DOO BEOGRAD (ZEMUN) sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, TURIZAM I USLUGE, EXPORT-IMPORT „TEIKOM MONTE“ D.O.O. - PLJEVLJA je sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom i u skladu sa članom 132 Zakona o javnim nabavkama, jer ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ZJN i ne postoje osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ZJN“.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun), te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da ne postoji osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da je ponuđač „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „3) Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom“, označio odgovor „Ne“, te na potpitanje „Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu:“, naveo da će ispunjenost ovog uslova dokazati preko podugovarača „Teikom Monte“ d.o.o. Pljevlja, to je izjavu privrednog subjekta sačinio suprotno Uputstvu za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), iz kojeg jasno proizilazi da ako privredni subjekat označi odgovor „Ne“ ostala polja se ne popunjavaju, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoje razlozi za isključenje ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje nepravilno sačinjena u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, budući da je ovaj ponuđač na pitanje broj 3) označio odgovor „Da“, iako je podugovaraču „Lager“ d.o.o. Podgorica ustupio u cjelosti dio predmeta nabavke na koji se odnosi zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je

nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 128 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač može da u ponudi dio predmeta javne nabavke ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom, zatim članom 134 stav 2 ovog zakona propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, navedeno: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 3: „Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom“, privredni subjekat određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ navesti mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete: naziv osnovnog sredstva/opreme, tip ili model, broj koji će se angažovati na realizaciji ugovora i pravni osnov raspolaganja (svojina/zakup...) u skladu sa zakonom, a ako privredni subjekat upisuje više od jednog sredstva/opreme, jasno navodi podatke za svako od njih. U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju. Ako je odgovor „Ne“ ostala polja se ne popunjavaju”.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Stručna i tehnička sposobnost“, predvidio: „Stručna i tehnička sposobnost za Partiju 1: Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum mehanizacije, tehničke opreme i/ili drugih kapaciteta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora što se dokazuje listom osnovnih sredstava i opreme u svojini ili obezbijedenih oslanjanjem na sposobnost drugog subjekta ili obezbijedenih na drugi način u skladu sa zakonom i to: servis u Crnoj Gori, koji je ovlašten od proizvođača za održavanje ponuđenog bagera, sa navođenjem tačne lokacije servisa“, zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako ne ispunjava uslov iz člana 102, 104 i 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u

Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač „Lager“ d.o.o. Posušje je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračem „Lager“ d.o.o. Podgorica, te uz ponudu, između ostalog, dostavio svoju izjavu privrednog subjekta, u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „3) Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje „Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu:“, naveo: „Privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora, a koja se nalazi u svojini podugovarača Lager d.o.o. Podgorica, a koji je ovlašten od strane HD Hyundai Construction Equipment Europe i Volvo Construction Equipment Haulers Limited, za servis i održavanje mašina koje su predmet nabavke, i to za servis u Crnoj Gori, koji je ovlašten od strane navedenih proizvođača za održavanje predmetnih mašina sa lokacijom servisa: Nikšićki put b.b., Podgorica. Podugovarač posjeduje sljedeća tehnička sredstva i opremu: SERVISNO VOZILO: PG JK 104/ KOMBI - 1 komad NAZIV ALATA MOMENT KLJUČ 1/2 28-210NM 264 UNIOR 1 PIŠTOLJ ZA PUMPANJE GUMA 1 INBUS KLJUČ 14220/3 HROM VANDIUM 1 KLIJEŠTA KONBINOVANA 180mm 1 LAMPA RUČNA 24LED SA MAGNETOM 1 ŠIPKA NAVOJ DIN 975 M 20 8.8. 1 KLIJEŠTA ZA PRESPAJANJE 150 AMPERA 2 KLIJEŠTA ZA PRESPAJANJE 150 AMPERA CRVENA 2 SEGER KLIJEŠTA 0108 2C 180 mm RAVNA 1 GUMENI ČEKIĆ 450GR 1 KLJUČ INBUS 14 220/3 1 RAVNO GLIJETO ZA METAL 150 mm 660/G (KOVANO KALJANI VRH 1 GIDORA 24 3/4 197/1 1 GARNITURA DUGIH INBUS KLJUČEVA 1.5-10 1 set REDUCIR 3/4 -1/2 1 UGAONA BRUSILICA 230mm 220W 1 KLJUČ OKASTI 12X13 1 ŠUBLER DIGT.150mm 1 STEZNA GLAVA 13mm SA KLJUČEM 1 UREZNICA DIM 352 M12 3/1 1 PIŠTOLJ ZA PUMP.GUMA SA 3 FUNKCIJE 1 LIJEVAK SA GIBLJIVOM CIJEVI 1 PNEUMATSKO CRIJEVO GUMENO 20m 9x14 mm 1 KOMPRESOR BEZULJNI 5 L 1 BERNER ZA ZAVAR. SA PIJEZOM PALJENJA + BOCA SUPER GAS 1 INBUS KLJUČ 19 1 PNEUMATSKO CRIJEVO 10m 9X14 mm 1 SVETILJKA LED BELA 2X18 W 2 RUČNA LED RADIONIČKA LAMPA 2 MOMENT KLJUČ 1/2 35-350 NM 1 RADAPCIGER DVOKRAKI 230 X 190 mm 1 MALJ 1500GR 1 OPTIČKI TESTER AD BLUE 1 NASADNI KLJUČ 1/2 ZEBRA KRATKI 1 SET INBUS KLJUČEVA U BOJI 1.5 -10.9 1SET OKRETAČ ZA UREZNICE M2-M10 1 EL.BUŠIONA BRUSILICA 850 W 1 PNEUMATSKA PUMPA ZA MAST SA REZERVOAROM 13KG 1 PIŠTOLJ ZA KARTUŠE 310 mm 1 ŠAFCIGER PH2X100mm 615 cr 1 ŠAFCIGER RAVNI 6.5X155mm 65CR 1 GARNITURA DUGIH INBUSKLJUČEVA 1.5-10 220/LPH 1SET GARNITURA GIDORA SA ČEGR TALJKOM 1-2 9-19 1SET GARNITURA TOREX KLJUČEVA TX10-TX50 1SET BRAVARSKI ČEKIĆ 500GR DIM 1041 DRŠKA OD FIBER GLASA 1 MACOLA 2000 G SA DRVEN. DRŠKOM 1 KUTIJA ZA ALAT PROFESIONAL 1 ŠPANER DVO DIJELNI 50mm/15m NARANDZASTI 1 GARNITURA ŠAFCIGERI + KOMBINIRKE U TORBICI 6/1 1SET PIŠTOLJ ZA SILKON MARATON 1 GARNITURA GIDORA 150/11/4+3/8+1/2 1 SET GAR. GIDORA 20/13/4 1SET ŠPANER TRAKA ZA PRT.5M SA 2 KUKE 1 MULTIMETAR EM 420B 1 LIJEVAK 150MM 1 ŠUBLER OD 0-150mm 1 KUTIJA ZA ALAT 18-458X240X145 1 BVURGIJA ZA METAL 10.0X121X184 2 BURGIJA ZA METAL 12.0X134X205 1 MJERAČ ANTIFRIZA 1 MANOMETAR OD 0-400BR 1 REFRA KT O

METAR ZA B5/KW/FS 1 GIDORA 1X75mm 1 SET INBUSA ISET GIDORA 12K 3/4 X 55mm
 1 PRODUŽIVAČ 1X8 1 PAPAGAJKE ŽLJEBASTE 240 mm 1 GARNITURA NASTAVKA
 ZA MAZALICE 1SET INBUS KLJUČ 12 1 INBUS KLJUČ 14 1 LIJEVAK SA GIBLJIVOM
 CIJEVI 1 ŠEGER KLIJEŠTA 180mm ZAKRIVLJENA UNUTRAŠNJA 1 ŠEGER KLIJEŠTA
 ZAKRIVLJENA VANJSKA 1 ŠEGER KLIJEŠTA RAVNA UNUTRAŠNJA 1 ŠEGER
 KLIJEŠTA RAVNA VANJSKA 1 BRAVARSKI ČEKIĆ 300GR POLIRANI 1 PAJSER
 610X30X17mm 1 UGAONA BRUSILICA 730W 115mm 1 PIŠTOLJ NA IZDUVAVANJE 1
 ŠAFCIGER KRSTASTI PH 3X150 1 PIŠTOLJ ZA PUMPANJE GUMA DO ISbr 1
 MOTALICA 1 PETOMETAR 710 P 1 UDARNA GIDORA 1X33 mm 1 POLKUGA ZA
 MONTIRANJE GUMA S RUČKOM 410mm 1 MULTIMETAR DT-9205A 1 KLJUČ O
 KASTO VILASTI 10mm MAX 1 ŠKOPAC GAMBET 20 mm 2 NOŽIČI ZA SKALPEL
 10/1SKS 2SETA PAJSER 400mm MAX 1 PAJSER 400mmMAX 1 ŠPAHLE ZA KITOVANJE
 SET 4KOM 1 SKALPEL METALNI 18 mm 1 SET BORERA ZA METAL 1-10mm 19 kom
 1SET BORER ZA METAL 12.0mm 2 OSIGURAČ SA VIJKOM ŠKOPAC 4 BONSEG PILA
 BETA 500mm 1 LJEPILO ZA VIJKE SRED.ČVRS.25GR 1 LJEPILO ZA VIJKE
 VISOK.ČVRS.25GR 1 MACOLA 2000GR 1 PLINSKA KARTUŠA 190GR 3 SETB
 NASADNIH TORX KLJUČEVA TOPEX 15K 1 SET SET NASADNIH ZVIJEZDA
 KLJUČEVA TOPX 11K 1SET ČETKA ČELIČNA MAX MESING 1931 1 KIBLA PLASTIČA
 38X38 1 PAPAGAJKE 250 MM MWZ250 1 POLIESTER TRAKA S OMČAMA IT/SM 2
 POLIESTER TRAKA S OMČAMA 2T/5M 1 PAJSER 900MM MULLNER 1 MAGNETNA
 HVATALJKA TM65 1 ELEKTRODA S-6013.LF2.6MM 1PAK TERMOMETAR LASERSKI
 DT 8550 IR 1 STAKLO ZA MASKU PROZIRNO AX 1 MASKA ZA VARENJE RUČNA
 MOD.501 1 GLODALO KARBIDNO10X20SC MAXITA 1 GLODALO KARBIDNO 10X20
 SF MAKITA 1 METAR 5 M RK519 HM MULLNER 1 LIJEVSAK CRNI DUGI 1 SET
 NASTAVAKA ZA MAZALICU M6-M10 1SET STAKLO ZA MASKU TAMNO INTER 1
 ŠPANER MALI S KUKOM 5M R10155 2 ŠKOPAC GAMBIT 22MM 2 POLIESTER TRAKA
 S OMČAMA 3T/5M 1 ZRAČNI UDARNI ODVIJAČ AIRTEC 1/2 MOD 457 1 KUTIJA PVC
 BR3 144 X235 4 KUTIJA PVC BR.4 205X345 2 KLIJEŠTA VODOINSTALATERSKA 11/2
 1 VEZICE TOPEX 4.8 X300 1 SET VEZICE TOPEX 7.6X500 1 SET SET NASADNIH
 KLJUČEVA 1/2 PROXON 29/1 1SET KLIJEŠTA KOMBINOVANA S DUGIM VRHOM 1
 SET NAS.KLJUČ.CRNI 3/4 8 KOM26-38 1SET KLJUČ VIL-OKASTI 27 MMCON 1 KLJUČ
 NASADNI 1 CRNI 55 MM 6KUT UNIOR 1 KLJUČ OKASTO VIL.46 MM NEO 1 UNIOR
 VIL.OKASTI KLJUČ 41MM MAX 1 KLJUČ VIL-OKASTI 19 MM MAX 1 GEDORA 3/4
 60MM 1 GEOORA 3/4 70MM 1 RUČNA 3/4 500MM NEO 1 KLJUČ.VIL-OKASTI 15 MM
 MULLNER 1 BUŠILICA MALA 1 BUŠILICA KUTNA 1 AGREGAT 1 KOMPRESOR 1
 KOLUTARA KABLO 1 PATENT RUČKA NA ZRAK 1 ISPUVALJKE 2 SET LAKTOIZA
 ZA BUSENJE RUPA 9 KOM 1SET LET LAMPA 1 VELIKI SET NAREZNICA I UREZNICA
 1 MALI ELEKTRIČNI APARAT ZA VARENJE 1 SET OBIČNIH I ZVJEZDASTIH INBUSA
 NA GID. 1SET SET KLJUČA OD 6-32 1SET SET MALIH GIDORA 1SET SET INBUSA NA
 GID. OBIČNI, ZVJEZD.1 TOREX 1SET CVINGE IKOM ZVIJEZD.INBUS T27 1KOM
 ZVJEZD.INBUS T30 1KOM ZVJEZD. INBUS T40 1KOM SET MALIH LANACA ZA
 TURPIJU 12 2SETA ŠPICANGLE 1 MALE KOMBINIRKE 1 PAMETNA KLIJEŠTA 1 SET
 ZVIJEZDA INBUSA NA GEDORU(9KOM) 1SET SET MALIH GIDORA 1SET SET
 KLIJEŠTA KOMBINIRKE 1 SPICANGLE MALE 1 ŠAFCIGER NA UDAR SET SA
 NASTAVCIMA 1SET SET KLJUČA SA PROREZOM 3 1SET SET MALIH TANKIH
 ŠAFCIGERA 7KOM 1SET ŠAFCIGERI 41KOM 1SET SET KLJUČA OKASTI I
 OKASTOVILASTI 27KOM 1SET SET INBUSA SA RUČKOM OBIČNI I TOREX 16KOM

1SET SET (MALE PAPAGAJKE, FRANCUZ KLJUČ, ČEKIĆ) 3K 1SET MALI ČEKIĆ 4 PIŠTOLJ VELIKI NA ZRAK 1 SET SA DVA SATA ZA MJERENJE PRITISAKA 1SET PIŠTOLJ NA ZRAK SA POSUDOM ZA TEKUĆINU ZA ISPIRANJE 1 VELIKI KLJUČEVI 15 RASPURENE VELIKE GIDORE 22 TPATENT RUČKA VELIKA 1 PRODUŽALO VELIKO OD VELIKIH GIDORA 1 PRODUZALA MALA OD VELIKIH GIDORA 4 EKSCENTAR BRUSILICA FI 125/150mm 430w GRAPHITE 1 ALAT ZA MONTAŽU KARIKA 80 1 ŠPANER DVODJELNI 501MM/10MM NARANDZASTI 1 GIDORA 3/4 1 FEN ZA VRUĆI VAZDUH GRAPHITE 2000W 1 DRZALICA ZA MALJ 10KG 1 REZER.BOCA SUPERGAS SA BUTAN PROPAN PUNJENJEM 330G 2 PLAMENIK ZA ZAVARIVANJE 20-30mm 1 DVOSMJERNI KLJUČ 1/2 190 1 KOMBINIRKE 180mm 1 ADAPTER 1/2-3/4 1907/2 HROM VANDIUM UNIOR 1 KLJUČ VI LASTO OKASTI 24 1 ekscentar brusilica fi 125/150 mm 1 IZRADA OSIGURAVAJU'EG VIJKA ZA KILO KUKUC 1 IZRADA OSOVINICE KILO KLJUČA 1 ISPITIVAČ NAPONA 6-12/24V631B UNIOR 1 REDUKTOR KLJUC multiplikator sile NORBAR 1 KLIJEŠTA TELEFONSKA 200mm508/1 1 KLJUČ VILASTO OKASTI 17 120/1 1 VIBRACIONA BUŠILICA 600W BOSH 1 KLJUČ VILASTO OKASTI 27 1 KLIJEŠTA CV RAVNA 200mm 2 KUT.PVC 60 60X40X3 SA POKLOPCEM NA TOČKIĆIMA 2 MANOMETAR ZA FUME IIBR 1 GARNITURA GIDORA 150/11/4+3/8+1/2 1 SET KLIJEŠTA AMERIČKA 280mm 1 VELIKE ŠPICANGLE 1 SET GIDORA S KRUTOM RUČKOM 1 PIŠTOLJ ZA PRSKANJE SA MIKROMANOMETROM 1 TROMETAR 1 ALAT ZA PUNJENJE G 210 00602A-010020 1 IZRADA ALATA ZA IZBIJANJE BOLCNA GUSJENICE 1 PAN MINIMETAR DIG.MULTIMETAR CAT 600V 1 KLIZNA T POLUGA B.O.3/4X508mm 1 KLJUČ ZA FILTERE 1 DIJAGNOSTIKA CUMMINS 1 DIJAGNOSTIKA YANMAR 1 Podugovarač posjeduje sljedeća ovlaštenja: Ovlaštenje HD Hyundai Construction Equipment Europe od 13.08.2024. godine, za servis i održavanje mašine koja je predmet nabavke. Ovlaštenje Volvo Construction Equipment Haulers Limited za servis i održavanje mašina koje su predmet nabavke“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje, između ostalog, naveo: „Ponuda Ponuđača Lager d.o.o. Posušje sa podugovaračem „Lager“ DOO, Podgorica je sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom i u skladu sa članom 132 Zakona o javnim nabavkama, jer ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ZJN i ne postoje osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ZJN“.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da ne postoji osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da je ponuđač „Lager“ d.o.o. Posušje u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „3) Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje „Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu:“, naveo da posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora, koja se nalazi u svojini podugovarača „Lager“ d.o.o. Podgorica, a zatim naveo da ovaj podugovarač posjeduje tehnička sredstva i opremu, to je nepravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u

naznačenom dijelu, jer ista ne sadrži tačne informacije i podatke o tome da on, kao ponuđač, posjeduje navedene kapacitete, što je u suprotnosti sa članom 111 stav 2 ZJN i datim Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23) i predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoje razlozi za isključenje ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača „Teikom“ d.o.o. Beograd (Zemun) i ponuđača „Lager“ d.o.o. Posušje, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba žalioaca usvojena Komisija za zaštitu prava će mu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 12.000,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

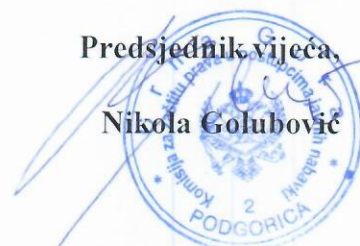
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.