



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-340/2024

ESJN: 77386

Podgorica, 12.11.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Miacom" d.o.o. Podgorica od 21.10.2024.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Luke Stanovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke JU "Dom učenika i studenata Podgorica" broj 012/24-6148 od 10.10.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 3, na sjednici održanoj dana 12.11.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Miacom" d.o.o. Podgorica od 21.10.2024.g., pa se poništava odluka JU "Dom učenika i studenata Podgorica" broj 012/24-6148 od 10.10.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 3 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU "Dom učenika i studenata Podgorica" da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 55,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Miacom" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se JU "Dom učenika i studenata Podgorica" da "Miacom" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 012/24-4853 od 20.08.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke prehrambene robe, po partijama, JU "Dom učenika i studenata Podgorica"

je, kao naručilac, donijela odluku broj 012/24-6148 od 10.10.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za Partiju 3 (kafa) izabrana ponuda ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača "Miacom" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica je, dana 21.10.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Luke Stanovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac bio dužan da ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica isključi iz postupka javne nabavke shodno članu 108 stav 1 tačka 5 ZJN iz razloga jer svoju Izjavu privrednog subjekta nije pravilno sačinio u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list Crne Gore", br. 55/23 i 83/23) jer je u dijelu II. "Podaci o privrednom subjektu" pod tačkom 1. "Osnovni podaci o privrednom subjektu", kod podataka za poštansku adresu naveo "Josipa Broza bb Podgorica", jer ista ne sadrži podatke o poštanskom broju ponuđača, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava zauzet u Rješenju broj UP. 0905-174/2024 od 05.07.2024.g. Dalje ističe da Izjava privrednog subjekta ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", jer je na pitanje broj 1 naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske Uprave, registarski broj 5-0083264/017, izdat 18.03.2024. godine. Ponuđač je upisan u Centralni registar privrednih subjekata Poreske Uprave pod šifrom djelatnosti broj 4690-Nespecijalizovana trgovina na veliko. Ovim dokazom se dokazuje da je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", te da ukoliko u istoj navede i popuni podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava zauzet u Rješenju broj UP. 0905-54/2024 od 04.04.2024.g. Takođe ističe, da ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude za stavku 2 "kafa espresso u zrnu" nije naveo tačan naziv proizvođača "Altantic Grand", već je naveo naziv proizvođača "Porto" pa nije postupio u skladu sa traženim zahtjevom iz tenderske dokumentacije kojim je ponuđač bio dužan da navede tačan naziv ponuđenih proizvoda. Posebno ističe da je naručilac bio dužan da isključi iz postupka javne nabavke ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica iz razloga jer isti nije pravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta jer je u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u dijelu odgovora na pitanje broj 2, naveo: "Naziv dokaza: Rješenje izdato od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove broj: 060-323/16-0306-59/10 od 02.06.2020. godine, kojim se za "Veletex" d.o.o. odobrava obavljanje djelatnosti skladištenja hrane sa i bez kontrolisanog temperaturnog režima i prodaja na veliko Izdavaoc dokaza: Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove Broj dokaza: 060-323/16-0306-59/10 Datum

dokaza: 02.06.2020.g. Ovim dokazom dokazujemo da "Veletex" doo ispunjava uslov Naručioca, koji je propisao postupkom #77386, i to: Opis: Privredni subjekat treba da: posjeduje ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke): Dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem: ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke). - Rješenje izdato od Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove kojim je utvrđeno da se subjektu u poslovanju hranom odobrava ili privremeno odobrava obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke Tip uslova/zahtjeva: Uslovi za obavljanje djelatnosti", pa kako je ponuđač dužan da izjavu privrednog subjekta popuni u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i zahtijevanim uslovima iz Tenderske dokumentacije, te da ukoliko u istoj navede i popuni podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava zauzet u Rješenju broj UP. 0905-54/2024 od 04.04.2024.g. Navodi da ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u istom dijelu pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", jer je u dijelu odgovora na pitanje broj 4 naveo: „Prvi dokaz: Naziv dokaza: Serifikat HACCP izdat od Bureau Veritas registracioni broj 2021BEO021 od 22.10.2021. godine, kojim je za "Veletex" doo sertifikovana djelatnost: VELEPRODAJA I MALOPRODAJA PREHRAMBENIH PROIZVODA I ROBE ŠIROKE POTROŠNJE Naziv institucije koja je izdala dokaz: Bureau Veritas d.o.o. Broj dokaza: 2021BEO021 Datum dokaza: 22.10.2021. godine Naziv lica na koje se dokaz odnosi: "Veletex" d.o.o. Ovim dokazom dokazujemo da je ponuđač "Veletex" doo uspostavio i primjenjuje postupke koji se zasnivaju na HACCP principima u skladu sa Zakonom o bezbjednosti hrane, iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen postupkom #77386 Drugi dokaz: Naziv dokaza: Sertifikat ISO 9001:2015 izdat od Bureau Veritas, broj sertifikata SL24347Q od 16.10.2021. godine, kojim je za "Veletex" doo utvrđen obim sertifikacije: VELEPRODAJA I MALOPRODAJA PREHRAMBENIH, POLJOPRIVREDNIH, VETERINARSKIH, BAŠTENSKIH I ROBA ŠIROKE POTROŠNJE; PRUŽANJE USLUGA BIODEKORACIJE, UREĐENJA ZELENIH POVRŠINA, ŠPEDICIJE I SKLADIŠTENJA Naziv institucije koja je izdala dokaz: Bureau Veritas d.o.o. Broj dokaza: SL24347Q Datum dokaza: 16.10.2021. godine Naziv lica na koje se dokaz odnosi: "Veletex" doo Ovim dokazom dokazujemo da je ponuđač "Veletex" doo uspostavio i primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom ISO 9001:2015, iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom. Ovim dokazima dokazujemo da "Veletex" doo ispunjava uslov Naručioca, koji je propisao postupkom #77386, i to: Opis: Privredni subjekat je dužan da: uspostavi i primjenjuje postupke koji se zasnivaju na HACCP principima u skladu sa Zakonom o bezbjednosti hrane; uspostavi i primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom ISO 9001:2015 Dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti Stručna i tehnička sposobnost dokazuje se: Potrebno je dostaviti Sertifikat HACCP; Potrebno je dostaviti Sertifikat ISO 9001:2015. Tip uslova/zahtjeva: Stručna i tehnička sposobnost", te da ukoliko u istoj navede i popuni podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova

izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena, u prilog čega se poziva na stav Komisije za zaštitu prava zauzet u Rješenju broj UP. 0905-54/2024 od 04.04.2024.g. Dalje navodi, da ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude za stavku 2 (kafa espresso u zrnu) nije naveo tačan naziv proizvođača Altantic Grand, već je naveo "kafa espresso u zrnu Atlantic group", jer proizvođač "Atlantic group" ne postoji, pa nije postupio u skladu sa traženim zahtjevom iz tenderske dokumentacije kojim je ponuđač bio dužan da navede tačan naziv ponuđenih proizvoda. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti i naloži sprovođenje ponovnog postupka procjene ispravnosti ponuda, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura u skladu sa AT-om.

Naručilac je dana 30.10.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovani su žalbeni navodi žalioca da izjava privrednog subjekta ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u dijelu odgovora na pitanje broj 2, te pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", u dijelu odgovora na pitanje broj 4. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, potom stavom 3 ovoga člana propisano je da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta

ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 083/23) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", između ostalog, je navedeno sljedeće: "2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom? " ☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: [.....], Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]", te pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost", između ostalog, je navedeno sljedeće: "4) Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom? ☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da, navesti koji je sistem upravljanja kvalitetom: [.....], Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti" propisano: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom", te pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", propisano: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 4: "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom", privredni subjekat određuje da li je odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat treba da popuni sve tražene podatke i za svaki zahtijevani dokaz treba da navede naziv dokaza, naziv institucije koja izdaje dokaz, broj i datum izdavanja dokaza, naziv lica na koje se dokaz odnosi i šta se dokazuje tim dokazom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u "Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke" pod stavkom 13 "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: "Privredni subjekat treba da: posjeduje ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke): Dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem: ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za

obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke). - Rješenje izdato od Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove kojim je utvrđeno da se subjektu u poslovanju hranom odobrava ili privremeno odobrava obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke", zatim pod stavkom 12 "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da uspostavi i primjenjuje postupke koji se zasnivaju na HACCP principima u skladu sa Zakonom o bezbjednosti hrane, uspostavi i primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom ISO 9001:2015 Dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti Stručna i tehnička sposobnost dokazuje se: Potrebno je dostaviti Sertifikat HACCP; Potrebno je dostaviti Sertifikat ISO 9001:2015, zatim pod tačkom 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, dok je u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje: "2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", označio odgovor "Da", zatim na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi" naveo: "Naziv dokaza: Rješenje izdato od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove broj: 060-323/16-0306-59/10 od 02.06.2020. godine, kojim se za "Veletex" d.o.o. odobrava obavljanje djelatnosti skladištenja hrane sa i bez kontrolisanog temperaturnog režima i prodaja na veliko Izdavaoc dokaza: Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove Broj dokaza: 060-323/16-0306-59/10 Datum dokaza: 02.06.2020. godine Ovim dokazom dokazujemo da "Veletex" d.o.o. ispunjava uslov Naručioca, koji je propisao postupkom #77386, i to: Opis: Privredni subjekat treba da: posjeduje ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke): Dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem: ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke). - Rješenje izdato od Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove kojim je utvrđeno da se subjektu u poslovanju hranom odobrava ili privremeno odobrava obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke Tip uslova/zahtjeva: Uslovi za obavljanje djelatnosti", te pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje: "4) Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem

upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?", označio odgovor "Da", zatim na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti koji je sistem upravljanja kvalitetom:", naveo: "Prvi dokaz: Naziv dokaza: Serifikat HACCP izdat od Bureau Veritas registracioni broj 2021BEO021 od 22.10.2021. godine, kojim je za "Veletex" d.o.o. sertifikovana djelatnost: VELEPRODAJA I MALOPRODAJA PREHRAMBENIH PROIZVODA I ROBE ŠIROKE POTROŠNJE Naziv institucije koja je izdala dokaz: Bureau Veritas d.o.o. Broj dokaza: 2021BEO021 Datum dokaza: 22.10.2021. godine Naziv lica na koje se dokaz odnosi: "Veletex" d.o.o. Ovim dokazom dokazujemo da je ponuđač "Veletex" d.o.o. uspostavio i primjenjuje postupke koji se zasnivaju na HACCP principima u skladu sa Zakonom o bezbjednosti hrane, iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen postupkom #77386 Drugi dokaz: Naziv dokaza: Sertifikat ISO 9001:2015 izdat od Bureau Veritas, broj sertifikata SL24347Q od 16.10.2021. godine, kojim je za "Veletex" d.o.o. utvrđen obim sertifikacije: VELEPRODAJA I MALOPRODAJA PREHRAMBENIH, POLJOPRIVREDNIH, VETERINARSKIH, BAŠTENSKIH I ROBA ŠIROKE POTROŠNJE; PRUŽANJE USLUGA BIODOKORACIJE, UREĐENJA ZELENIH POVRŠINA, ŠPEDICIJE I SKLADIŠTENJA Naziv institucije koja je izdala dokaz: Bureau Veritas d.o.o. Broj dokaza: SL24347Q Datum dokaza: 16.10.2021. godine Naziv lica na koje se dokaz odnosi: "Veletex" d.o.o. Ovim dokazom dokazujemo da je ponuđač "Veletex" d.o.o. uspostavio i primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom ISO 9001:2015, iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom. Ovim dokazima dokazujemo da "Veletex" d.o.o. ispunjava uslov Naručioca, koji je propisao postupkom #77386, i to: Opis: Privredni subjekat je dužan da: uspostavi i primjenjuje postupke koji se zasnivaju na HACCP principima u skladu sa Zakonom o bezbjednosti hrane; uspostavi i primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom ISO 9001:2015 Dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti Stručna i tehnička sposobnost dokazuje se: Potrebno je dostaviti Sertifikat HACCP; Potrebno je dostaviti Sertifikat ISO 9001:2015. Tip uslova/zahtjeva: Stručna i tehnička sposobnost web-adresa: [.....] Napomena: ponuđaču "Veletex" d.o.o. nije poznato da li je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Ponuđač DOO "Veletex", Podgorica je u ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta koja je sačinjena na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG", broj 055/23) u elektronskom obliku, odnosno ista je verifikovana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ponuđača".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumljivo proizilazi da je izjava privrednog subjekata ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica sačinjena u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čine sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), jer sadrži sve zahtijevane podatke u vezi navedenog uslova za obavljanje djelatnosti i uslova stručne i tehničke sposobnosti. Naime, datim Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuju tač. 5 i 12 predmetne tenderske dokumentacije, propisano je da se izjava privrednog subjekta u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A:

"Sposobnost za obavljanje djelatnosti", sačinjava na način što ako je na pitanje: "Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", označio odgovor "Da", privredni subjekat, između ostalog, navodi podatak o tome šta se tim dokazom dokazuje, te pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", sačinjava na način što, ako se na pitanje: "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?", označi odgovor "Da", privredni subjekat treba za svaki zahtijevani dokaz da navede naziv dokaza, naziv institucije koja izdaje dokaz, broj i datum izdavanja dokaza, naziv lica na koje se dokaz odnosi i šta se dokazuje tim dokazom, što je ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica u ovom dijelu svoje izjave naveo, odnosno isti je u ovom dijelu svoje izjave naveo sve tražene podatke na koji način je postupio u skladu sa navedenim Uputstvom, pa iz navedenog nesporno proizilazi da je njegova izjava privrednog subjekta, u naznačenim dijelovima, potpuno i pravilno sačinjena, pa ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoje Rješenje broj UP. 0905-54/2024 od 04.04.2024.g. na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da isto nije od uticaja na drugačije rješavanje u ovoj pravnoj stvari. Naime, u navedenom rješenju Komisija za zaštitu prava nalazi da ponuđač u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", nije naveo sve zahtjevane podatke u vezi navedenog uslova za obavljanje djelatnosti. Budući da je ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica, u predmetnom postupku naveo sve zahtjevane podatke u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, to se ova situacija, a time ni stav Komisije za zaštitu prava sadržan u navedenom rješenju ne može primjeniti u konkretnom slučaju.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude za stavku 2 (kafa espresso u zrnju) nije naveo tačan naziv proizvođača "Atlantic Grand," već je naveo "kafa espresso u zrnju Atlantic group". Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je u tehničkoj specifikaciji predmetne nabavke za stavku 2 u dijelu "opis predmeta nabavke" predvidio "kafa espresso", te u dijelu "Bitne karakteristike predmeta nabavke", između

ostalog, za stavku 2 iz tehničke specifikacije predvidio: "u zrnju", te u dijelu "uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke" kao "drugi uslov" predvidio: Ponuđač je obavezan navesti naziv proizvođača ponuđenih proizvoda".

Ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude u rubrici "odgovor" za stavku 2 naveo: "kafa espresso u zrnju Atlantic group 110 kg".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica naveo sljedeće: "Ponuda je u potpunosti u skladu sa tehničkom specifikacijom. Ponuđač DOO "Veletex", Podgorica je u ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta koja je sačinjena na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG", broj 055/23) u elektronskom obliku, odnosno ista je verifikovana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ponuđača".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica, u finansijskom dijelu ponude naveo naziv proizvođača ponuđenog proizvoda čime je ispunio zahtjev iz uslova za učešće u postupku i zahtjev u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kojim je zahtjevano da ponuđači navedu naziv proizvođača ponuđenih proizvoda. S tim u vezi, a imajući u vidu da je tenderskom dokumentacijom traženo od ponuđača da navedu naziv proizvođača ponuđenog proizvoda, te da je ponuđač "Veletex" d.o.o. Podgorica za stavku 2 (espresso kafa u zrnju) tehničke specifikacije u finansijskom dijelu ponude naveo naziv proizvođača "Adriatic Goup", što je zvaničan naziv grupacije za određene proizvode, između ostalog i espresso kafu u zrnju, to je u postupku ocjene ispravnosti ponuda, naručilac bio dužan da utvrdi da li je ponuđač za svaku stavku finansijskog dijela ponude dostavio naziv proizvođača, što je naručilac učinio prilikom ocjene ispravnosti ponude ponuđača "Veletex" d.o.o. Podgorica.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da Izjava privrednog subjekta ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u dijelu odgovora na pitanje broj 1. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, potom stavom 3 ovoga člana propisano je da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podgovaračem i svaki podgovarač, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava

privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 083/23) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", između ostalog, je navedeno sljedeće: "1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište ☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi: [...] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", propisano: Ovaj dio izjave privredni subjekat popunjava odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u "Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke" pod stavkom 14 kao "Uslov za obavljanje djelatnosti" predvidio: "Privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta", zatim pod tačkom 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je, predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o

sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 1: "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi", naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske Uprave, registarski broj 5-0083264/017, izdat 18.03.2024. godine. Ponuđač je upisan u Centralni registar privrednih subjekata Poreske Uprave pod šifrom djelatnosti broj 4690 – Nespecijalizovana trgovina na veliko Ovim dokazom se dokazuje da je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Ponuđač DOO "Voli trade", Podgorica je u ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta koja je sačinjena na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG", broj 055/23) u elektronskom obliku, odnosno ista je verifikovana elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica ponuđača..... Ocjenom naprijed navedenih dokaza koji su pribavljeni u postupku provjere Izjave privrednog subjekta DOO "Voli trade", Podgorica, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač dokazao da ispunjava obavezne uslove i uslove sposobnosti predviđene tenderskom dokumentacijom te da ne postoje osnovi za isključenje ponude iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 ZJN".

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača ne postoje osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 ZJN. Naime, budući da je ponuđač "Voli trade" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta, u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 1: "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu

se radi", naveo: "Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske Uprave, registarski broj 5-0083264/017, izdat 18.03.2024. godine. Ponuđač je upisan u Centralni registar privrednih subjekata Poreske Uprave pod šifrom djelatnosti broj 4690 – Nespecijalizovana trgovina na veliko. Ovim dokazom se dokazuje da je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ovog ponuđača nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, iz razloga što je ovaj ponuđač u istoj naveo šta se ovim dokazom dokazuje, iako je u Uputstvu za popunjavanje izjave decidno navedeno da privredni subjekat u ovom dijelu navodi samo naziv dokaza i izdavaoca, a što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji osnov za obavezno isključenje ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoje Rješenja broj UP. 0905-54/2024 od 04.04.2024.g. na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da je isto bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari, jer nije u pitanju ista pravna i činjenična situacija.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN ponuđača "Voli trade" d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka za Partiju 3 nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 55,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN

propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.