



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-352/2024

ESJN: 77382

Podgorica, 22.11.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Mtel" d.o.o. Podgorica od 24.10.2024.g. izjavljenoj protiv odluke Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 1000-45425 od 15.10.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 22.11.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Mtel" d.o.o. Podgorica od 24.10.2024.g., izjavljena protiv odluke Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 1000-45425 od 15.10.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 99/24 od 12.08.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga mobilne telefonije, Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić je, kao naručilac, donijela odluku broj 1000-45425 od 15.10.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Crnogorski Telekom" AD Podgorica, zatim ponuda ponuđača "One Crna Gora" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača "Mtel" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je dana 24.10.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da naručilac nije na pravilan način vrednovao njegovu ponudu po podkriterijumu kvalitet, jer mu je za parametre 3, 4 i 5 dodijelio 0 bodova. Dalje ističe da je za tražene parametre dostavio Izjave o broju instaliranih 4G LTE baznih stanica, a koje su svakako jedini podatak koji se boduje i za iste mu je naručilac dodijelio 0 bodova, dok nije dostavio u Izjavama geolokacijske koordinate instaliranih 4G LTE baznih stanica. Posebno ističe da je naručilac bio dužan da od ponuđača traži da izvrši dopunu dostavljenih dokaza u skladu sa članom 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), pa kako u konkretnom naručilac nije od njega kao ponuđača u postupku tražio da izvrši dopunu dostavljenih dokaza koji se odnose na

dostavljene Izjave za parametre kvaliteta 3, 4 i 5, to je isti učinio bitnu povredu postupka u dijelu pregleda i ocjene ponuda. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i donese odluku o poništenju postupka javne nabavke u cjelini.

Naručilac je dana 07.11.2024.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem u bitnom ističe da je žalba neosnovana u cjelosti, da je predmetnom tenderskom dokumentacijom tražio jasno definisane parametre 3, 4 i 5 po kojima će se vršiti vrednovanje i rangiranje dostavljenih ponuda, te da kako ponuđač „Mtel“ d.o.o. Podgorica u Izjavama nije dostavio geolokacijske koordinate instaliranih 4G LTE baznih stanica, a što je bio u obavezi da učini, i to u ovom slučaju nedostaje kao obavezan zahtijevani podatak o geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica, na bazi kojeg bi između ostalog bilo moguće provjeriti da li se iste nalaze na vazdušnom rastojanju ne većem od zahtijevanog od interesnog objekta EPCG, s toga je ovaj podkriterijum bodovan sa 0 bodova. Dalje ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioaca da je bio obavezan da izvrši dopunu dostavljenih dokaza u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN, jer se u konkretnom slučaju radi o dokazima i podacima na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda i za koje se ne smije tražiti bilo kakva dopuna već dostavljenih dokaza u skladu sa članom 120 stav 17 tačka 5 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 16 ovog člana propisano da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi: izjavu privrednog subjekta, garanciju ponude, dokaze za vrednovanje ponude, ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude i dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, te stavom 17 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju: podaci o ponuđaču, osim u slučaju promjena u skladu sa posebnim zakonom, konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, izjava privrednog subjekta ponuđača, ugovor o zajedničkom nastupanju, dokazi i podaci na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude i garancija ponude, osim u slučajevima iz člana 97 stav 5 i člana 120 stav 14 ovog zakona.

Naručilac je tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Takođe, naručilac je tačkom 7 predmetne tenderske dokumentacije i Izmjenom i dopunom broj 10-00-35477 od 15.08.2024.g. ove tenderske dokumentacije utvrdio metodologiju vrednovanja ponuda na način što je predvidio da će izabrati ekonomski najpovoljniju ponudu, primjenom pristupa isplativosti, po osnovu kriterijuma odnos cijene i kvaliteta, te da će se ponude po potkriterijumu cijena vrednovati na sljedeći način: Maksimalan broj bodova po ovom potkriterijumu je 70. Broj bodova po potkriterijumu cijena određuje se po formuli: $C = (C_{\min}/C_p) \times 70$ gdje je: C – broj bodova za ponudenu cijenu, $C_{\min}$ – najniža ponudena cijena, C_p – ponudena cijena, 70 – maksimalni broj bodova po ovom potkriterijumu. Ako je ponudena cijena 0,00 EUR-a, prilikom vrednovanja te cijene po potkriterijumu cijena uzima se da je ponudena cijena 0,01 EUR, dok će se ponude po potkriterijumu kvalitet vrednovati na sljedeći način: Maksimalan broj bodova po ovom potkriterijumu je 30, i to: $K = \text{Parametar 1} + \text{Parametar 2} + \text{Parametar 3} + \text{Parametar 4} + \text{Parametar 5}$. Parametar 3: Ponude po ovom potkriterijumu vrednovaće se na osnovu posjedovanja instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 2 km od mašinske zgrade HE Piva na Mratinju, sledeće tačne geolokacije 43°16'26.92"N 18°50'42.70"E, i koje mašinsku zgradu HE Piva na Mratinju imaju u dometu. Obračunati maksimalnim brojem bodova - 5 bodova. Ponuđač je obavezan da kao dokaz dostavi izjavu o ispunjavanju sa naznakom tačnog broja i geolokacijskih koordinata instaliranih 4G LTE baznih stanica po prethodno naznačenom kriterijumu, potpisanu od strane ovlašćenog lica ponuđača. Podaci sadržani u izjavi treba da budu validni na dan podnošenja ponude. Ponuđač koji posjeduje instaliran najveći broj 4G LTE baznih stanica dobiće maksimalan broj bodova 5. Ostali ponuđači bodovaće se na osnovu sledeće formule: $K = (\text{broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) / (\text{najveći broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) * 5$ bodova. Parametar 4: Ponude po ovom potkriterijumu vrednovaće se na osnovu posjedovanja instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 5 km od upravne zgrade HE Perućica na Glavi Zete, sledeće tačne geolokacije 42°40'21.37"N 18°59'42.97"E, i koje upravnu zgradu HE Perućica na Glavi Zete imaju u dometu. Obračunati maksimalnim brojem bodova - 5 bodova. Ponuđač je obavezan da kao dokaz dostavi izjavu o ispunjavanju sa naznakom tačnog broja i geolokacijskih koordinata instaliranih 4G LTE baznih stanica po prethodno naznačenom kriterijumu, potpisanu od strane ovlašćenog lica ponuđača. Podaci sadržani u izjavi treba da budu validni na dan podnošenja ponude. Ponuđač koji posjeduje instaliran najveći broj 4G LTE baznih stanica dobiće maksimalan broj bodova 5. Ostali ponuđači bodovaće se na osnovu sledeće formule: $K = (\text{broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) / (\text{najveći broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) * 5$ bodova. Parametar 5: Ponude po ovom potkriterijumu vrednovaće se na osnovu posjedovanja instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 5 km od upravne zgrade TE Pljevlja na Gukama, sledeće tačne geolokacije 43°20'5.60"N 19°19'40.44"E, i koje upravnu zgradu TE Pljevlja na Gukama imaju u dometu. Obračunati maksimalnim brojem bodova - 5 bodova. Ponuđač je obavezan da kao dokaz dostavi izjavu o ispunjavanju sa naznakom tačnog broja i geolokacijskih koordinata instaliranih 4G LTE baznih stanica po prethodno naznačenom kriterijumu, potpisanu od strane ovlašćenog lica ponuđača. Podaci sadržani u izjavi treba da budu validni na dan podnošenja ponude. Ponuđač koji posjeduje instaliran najveći broj 4G LTE baznih stanica dobiće maksimalan broj bodova 5. Ostali ponuđači bodovaće se na osnovu sledeće formule: $K = (\text{broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) / (\text{najveći broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) * 5$ bodova.

Žalilac je uz ponudu dostavio Izjavu broj 33119 od 30.08.2024.g. o posjedovanju instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 5 km od upravne zgrade HE Perućica na Glavi Zete, sledeće tačne geolokacije 42°40'21.37"N 18°59'42.97"E, i koje upravnu zgradu HE Perućica na Glavi Zete imaju u dometu. Broj stanica iznosi 4; zatim Izjavu broj 33118 od 30.08.2024.g. o posjedovanju instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 2 km od mašinske zgrade HE Piva na Mratinju, sledeće tačne geolokacije 43°16'26.92"N 18°50'42.70"E, i koje mašinsku zgradu HE Piva na Mratinju imaju u dometu. Broj stanica iznosi 1; Izjavu broj 33120 od 30.08.2024.g. o posjedovanju instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 5 km od upravne zgrade TE Pljevlja na Gukama, sledeće tačne geolokacije 43°20'5.60"N 19°19'40.44"E, i koje upravnu zgradu TE Pljevlja na Gukama imaju u dometu. Obračunati maksimalnim brojem bodova. Broj stanica iznosi 8.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalio, između ostalog, naveo: „Primijenjena metodologija načina vrednovanja ponuda: Ekonomski najpovoljnija ponuda: Cijena 70 bodova; Kvalitet 30 bodova. Svaki član komisije je izvršio pojedinačno vrednovanje ponuda po utvrđenoj metodologiji i sačinio o tome izvještaj, koji je prilog ovog zapisnika. $K = \text{Parametar 1} + \text{Parametar 2} + \text{Parametar 3} + \text{Parametar 4} + \text{Parametar 5}$ Parametar 3: Ponude po ovom podkriterijumu vrednovaće se na osnovu posjedovanja instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 2 km od mašinske zgrade HE Piva na Mratinju, sledeće tačne geolokacije 43°16'26.92"N 18°50'42.70"E, i koje mašinsku zgradu HE Piva na Mratinju imaju u dometu. Obračunati maksimalnim brojem bodova - 5 bodova. Ponudač je obavezan da kao dokaz dostavi izjavu o ispunjavanju sa naznakom tačnog broja i geolokacijskih koordinata instaliranih 4G LTE baznih stanica po prethodno naznačenom kriterijumu, potpisanu od strane ovlašćenog lica ponudača. Podaci sadržani u izjavi treba da budu validni na dan podnošenja ponude. Ponudač koji posjeduje instaliran najveći broj 4G LTE baznih stanica dobiće maksimalan broj bodova 5. Ostali ponudači bodovaće se na osnovu sledeće formule: $K = (\text{broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) / (\text{najveći broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) * 5$ bodova. Ponudač Crnogorski Telekom AD Podgorica: 2 Ponudač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA: 1 Ponudač Društvo za telekomunikacije MTEL d.o.o.: 0 Ukupan broj bodova: Ponudač Crnogorski Telekom AD Podgorica: 5 Ponudač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA: 2.50 Ponudač Društvo za telekomunikacije MTEL d.o.o.: 0 Ponudač M:tel je bio u obavezi da u sklopu ovog podkriterijuma dostavi podatak o tačnom broju i geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica. U ovom slučaju nedostaje kao obavezan zahtjevan podatak o geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica, na bazi kojeg bi između ostalog bilo moguće provjeriti da li se iste nalaze na vazdušnom rastojanju ne većem od zahtjevanog od interesnog objekta EPCG. S toga je ovaj podkriterijum bodovan sa 0 bodova. Parametar 4: Ponude po ovom podkriterijumu vrednovaće se na osnovu posjedovanja instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi

na vazdušnom rastojanju ne većem od 5 km od upravne zgrade HE Perućica na Glavi Zete, sledeće tačne geolokacije 42°40'21.37"N 18°59'42.97"E, i koje upravnu zgradu HE Perućica na Glavi Zete imaju u dometu. Obračunati maksimalnim brojem bodova - 5 bodova. Ponuđač je obavezan da kao dokaz dostavi izjavu o ispunjavanju sa naznakom tačnog broja i geolokacijskih koordinata instaliranih 4G LTE baznih stanica po prethodno naznačenom kriterijumu, potpisanu od strane ovlašćenog lica ponuđača. Podaci sadržani u izjavi treba da budu validni na dan podnošenja ponude. Ponuđač koji posjeduje instaliran najveći broj 4G LTE baznih stanica dobiće maksimalan broj bodova 5. Ostali ponuđači bodovaće se na osnovu sledeće formule: $K = (\text{broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) / (\text{najveći broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) * 5$ bodova. Ponuđač Crnogorski Telekom AD Podgorica: 4 Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA: 4 Ponuđač Društvo za telekomunikacije MTEL d.o.o.: 0 Ukupan broj bodova: Ponuđač Crnogorski Telekom AD Podgorica: 5 Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA: 5 Ponuđač Društvo za telekomunikacije MTEL d.o.o.: 0 Ponuđač M:tel je bio u obavezi da u sklopu ovog podkriterijuma dostavi podatak o tačnom broju i geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica. U ovom slučaju nedostaje kao obavezan zahtjevani podatak o geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica, na bazi kojeg bi između ostalog bilo moguće provjeriti da li se iste nalaze na vazdušnom rastojanju ne većem od zahtjevanog od interesnog objekta EPCG. S toga je ovaj podkriterijum bodovan sa 0 bodova. Parametar 5: Ponude po ovom podkriterijumu vrednovaće se na osnovu posjedovanja instaliranih 4G LTE baznih stanica koje su operativne na teritoriji koja se nalazi na vazdušnom rastojanju ne većem od 5 km od upravne zgrade TE Pljevlja na Gukama, sledeće tačne geolokacije 43°20'5.60"N 19°19'40.44"E, i koje upravnu zgradu TE Pljevlja na Gukama imaju u dometu. Obračunati maksimalnim brojem bodova - 5 bodova. Ponuđač je obavezan da kao dokaz dostavi izjavu o ispunjavanju sa naznakom tačnog broja i geolokacijskih koordinata instaliranih 4G LTE baznih stanica po prethodno naznačenom kriterijumu, potpisanu od strane ovlašćenog lica ponuđača. Podaci sadržani u izjavi treba da budu validni na dan podnošenja ponude. Ponuđač koji posjeduje instaliran najveći broj 4G LTE baznih stanica dobiće maksimalan broj bodova 5. Ostali ponuđači bodovaće se na osnovu sledeće formule: $K = (\text{broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) / (\text{najveći broj instaliranih 4G LTE baznih stanica}) * 5$ bodova. Ponuđač Crnogorski Telekom AD Podgorica: 4 Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA: 6 Ponuđač Društvo za telekomunikacije MTEL d.o.o.: 0 Ukupan broj bodova: Ponuđač Crnogorski Telekom AD Podgorica: 3.33 Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA: 5 Ponuđač Društvo za telekomunikacije MTEL d.o.o.: 0 Ponuđač M:tel je bio u obavezi da u sklopu ovog podkriterijuma dostavi podatak o tačnom broju i geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica. U ovom slučaju nedostaje kao obavezan zahtjevani podatak o geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica, na bazi kojeg bi između ostalog bilo moguće provjeriti da li se iste nalaze na

vazdušnom rastojanju ne većem od zahtjevanog od interesnog objekta EPCG. S toga je ovaj podkriterijum bodovan sa 0 bodova.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac na pravilan način vrednovao ponudu žalioaca kada mu je po osnovu parametara kvaliteta 3, 4 i 5 dodijelio 0 bodova. Ovo iz razloga što iz dokaza koje je žalilac dostavio za vrednovanje ponuda – Izjava proizilazi da iste ne sadrže tačne podatke o geolokacijskim koordinatama instaliranih 4G LTE baznih stanica. Takođe, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac nije bio u obavezi da od žalioaca zahtijeva dopunu dostavljenih dokaza, iz razloga što iz člana 120 stav 17 proizilazi da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju dokazi i podaci na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude,

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.