



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-311/2024

ESJN: 72462

Podgorica, 22.11.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi "BB Solar" d.o.o. Podgorica od 11.10.2024.g., izjavljenoj preko punomoćnika Dušana M. Jovovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20-00-15751 od 02.10.2024.g., o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 22.11.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "BB Solar" d.o.o. Podgorica od 11.10.2024.g., izjavljena protiv odluke Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20-00-15751 od 02.10.2024.g., o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 47/24 od 30.04.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - fotonaponskih modula 580 Wp, Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić je, kao naručilac, donijela odluku broj 20-00-15751 od 02.10.2024.g., o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, ponuda ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica

ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao četvrtorangirana, te ponuđač "Hifa Oil CG" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "BB Solar" d.o.o. Podgorica, je dana 11.10.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Dušana M. Jovovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Ističe da je naručilac bio dužan da isključi iz postupka ponuđače „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica i „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, jer su nepravilno sačinili svoje Izjave privrednog subjekta u poglavlju VI: Uslovi sposobnosti privrednog subjekta - A Sposobnost za obavljanje djelatnosti, u tački 1, jer na pitanje 1) nijesu naveli tačan registracioni broj, već broj promjena koje su ovi ponuđači vršili u CRPS-u. Dalje ističe da naručilac u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj: UP. 0904-233/2024 nije postupio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) budući da je nejasno kako je naručilac zaključio da je ponuda ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica sačinjena u skladu sa bitnim karakteristikama predmeta nabavke, jer se iz dostavljenog tehničkog lista proizvođača koji je ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio kao dokument: „RS6-570-595N-E3-2278+1134+30“, može zaključiti da je napon modula 49.76V, što nije u skladu sa naponom traženim specifikacijom i bitnim karakteristikama predmeta nabavke, odnosno naponom od 43.35 V koji je ovaj ponuđač naveo u svojoj ponudi., te iz razloga što je naveo netačne podatke koji se odnose i na ostali dio bitnih karakteristika, i to: „Napon Vmpp (STC):= 43,35; Struja Imp (STC):= 13.38 A; Struja kratkog spoja, (STC):=14,01 A; Snaga modula (NOCT*):=440W;...“, dok su u tehničkom listu za elektrotehničke karakteristike ponuđenog Tipa: RS6-580N-E3, navedeni potpuno drugi podaci, i to: „Napon Vmpp (STC):=49,76 V; Struja imp (STC):= 10.75A; Struja kratkog spoja, (STC): = 11,38 A. Dalje ističe da je ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, dana 20.06.2024.g., dostavio dopunjeni tehnički list, ali istim nije dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmeta nabavke, te da je naručilac time što je dana 17.06.2024.g., zahtijevao od ovog ponuđača dopunu tehničkog lista postupio suprotno članu 120 ZJN. Takođe ističe da je naručilac, postupajući po rješenju Komisije za zaštitu prava broj: UP. 0904-233/2024 zahtjevom broj 20-20-15157 od dana 20.09.2024.g., nezakonito od njega zahtijevao dopunu tehničkog lista, te da naručilac nije na ESJN objavio sve dokaze koje je pribavio u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, niti ostalih ponuđača, koje dokaze je naveo u pobijanoj odluci, a što je bio dužan shodno odredbi člana 135a stav 1 i 2 ZJN, i u prilog ovoj tvrdnji se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP 0902-221-2024 od 20.09.2024.g. Nadalje navodi da je ponuda ponuđača „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica neispravna jer ista nije dostavljena u skladu sa bitnim karakteristikama predmeta nabavke jer je u finansijskom dijelu svoje ponude naveo napon Vmpp (STC): 42.49V“ iako se iz tehničkog lista proizvođača panela Lepton 580 zaključuje da je napon za ponuđeni panel 580W, 51.57V, što nije u skladu sa traženom specifikacijom kojom je predviđeno 45,1V. U konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva

uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da mu nadoknadi troškove na ime sastava žalbe.

Naručilac je dana 21.10.2024.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu žalioca. U odgovoru na žalbu, u bitnom ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica neispravna jer nije dostavljena u skladu sa bitnim karakteristikama predmeta nabavke, kao i da je neosnovan žalbeni navod da nije imao pravo da cijeni predmetnu dopunu tehničke dokumentacije niti da zahtijeva dostavljanje iste, jer se time obesmišljava tenderski postupak i derogiraju zakonske odredbe ZJN, iz razloga što dostavljanje dopunjenog tehničkog lista od strane ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, ne može predstavljati izmjenu konačne ponude, odnosno finansijskog dijela ponude, već je u pitanju dopuna dokaza, kada je dokaz dostavljen u ponudi nejasan ili nepotpun, u skladu sa odredbama ZJN, te da je na osnovu navedenog dokaza utvrdio da su ponuđeni parametri u okviru zahtijevanih tenderskom dokumentacijom. Dalje ističe da parametar Open Circuit Voltage (Voc) pri STC čija je vrijednost navedena u tehničkom listu (52,51V), nije zahtijevan tenderskom dokumentacijom, i da se napon modula (49.76V) odnosi na Open Circuit Voltage pri NOCT-u, koja karakteristika takođe nije zahtijevana tenderskom dokumentacijom, te da je jasno da je ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica dostavio tehnički list u kojem su navedeni parametri pri STC i to: napon Vmpp (STV) 43.35V, za struju Imp (STC) 13.38A, struju kratkog spoja (STC) 14.01, i iste podatke naveo u finansijskom dijelu ponude, ali da žalilac pogrešno ističe da je napon Vmp (STC) 49.76V, jer se iz tehničkog lista jasno može zaključiti da se vrijednost 49.76V, odnosi na open circuit voltage pri NOCT-u. Takođe ističe da je u svemu postupio po rješenju Komisije za zaštitu prava, broj: UP. 0904-233/2024 od 16.09.2024.g., na način što je jasno prezentovao sadržinu tehničkog lista i nakon toga zaključio da je dostavljanim tehničkim listom ponuđač potvrdio podatke koji su navedeni u finansijskom dijelu ponude i dokazao uslov stručne i tehničke sposobnosti kojim se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmeta nabavke. Nadalje ističe, da su neosnovani žalbeni navodi žalioca, da nije objavio sve dokaze koje je pribavio u postupku provjere izjava privrednog subjekta ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o., niti drugih ponuđača u postupku, a koji se navode u pobijanoj odluci, odnosno dokaze koje je zahtijevao od ponuđača nakon isteka roka za podnošenje ponuda jer se uvidom u CEJN može utvrditi da je dana 3.10.2024.g., objavio sve dokaze koje je pribavio u ponovnom postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, a pribavljene dokaze koji se odnose na osporenu dopunu tehničkog lista ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, objavio dana 19.07.2024.g., kroz pribavljene dokaze, te da su nedozvoljeni žalbeni navodi žalioca da je trebao da isključi iz postupka ponuđače „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica i „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica, zbog nepravilno sačinjene izjave privrednih subjekata, iz razloga što je Komisija za zaštitu prava Rješenjem br. UP.0904-233/2024 od 16.09.2024.g., odbila kao neosnovane sve žalbene podatke koji se odnose na neispravnost izjave privrednih subjekata ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o., Podgorica, „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica i „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica, te su novi žalbeni navodi nedozvoljeni. U konačnom, predlaže da se žalba žalioca odbije kao neosnovana.

Ponudač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica je dana 22.10.2024.g., putem ESJN, dostavio izjašnjenje na žalbu žalioca, u kojem u bitnom ističe da je tehničkim listom RS6-570-595N-E3 koji je dostavio u ponudi jasno i nedvosmisleno potvrdio da ponuđeni fotonaponski moduli tip RS6-580N-E3 posjeduju napon V_{mpp} (STC) 43.35V, kako je to i naveo u finansijskom dijelu ponude, a što je u skladu sa zahtijevanom bitnom karakteristikom iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, gdje je predviđeno da napon V_{mpp} (STC) bude $< 45,1$ V, kao i da su u dostavljenom tehničkom listu navedene tehničke karakteristike fotonaponskih modula tip RS6-580N-E3, i to: Struja I_{mpp} (STC) = 13.38 A; Struja kratkog spoja (STC): = 14.01 A; Snaga modula (NOCT**) = 440 W, koje je naveo i u finansijskom dijelu ponude, te da je uz ponudu dostavio izjavu proizvođača Renesola Co., Ltd kojom garantuje da je minimalna efikasnost ponuđenih fotonaponskih ćelija nakon 30 godina $>87.4\%$, što je u potpunosti u skladu sa zahtijevanom karakteristikom iz tehničke specifikacije predmeta nabavke. Dalje ističe, da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je naručilac počinio bitnu povredu zakona i postupio suprotno članu 120 ZJN time što je zahtjevom od 17.06.2024.g., zahtijevao od njega dopunu tehničkog lista ponuđenih fotonaponskih modula u pogledu podataka da li su ponuđeni paneli TOPCON, iz razloga što je zahtijevani tehnički list dokaz za provjeru tačnosti izjave privrednog subjekta ponuđača o ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja opisa i karakteristike predmeta nabavke, te da je Naručilac dužan da u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, postupi u skladu sa članom 135a stav 5 ZJN, čime nije povrijedio član 120 stav 17 ZJN, jer se ovaj stav ne odnosi na dokaze za provjeru tačnosti podataka u izjavi privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke, a time ni u odnosu na tehnički list kao dokaz za provjeru izjave privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti da posjeduje opis i karakteristike ponuđenog predmeta nabavke. Takođe ističe, da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je njegova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena jer nije naveo tačan registarski broj, jer oznaka „/31“ ne predstavlja registarski broj, već broj promjena koje je ovo društvo vršilo u CRPS-u, pa je taj broj 32, iz razloga što je na dan otvaranja ponuda, registarski broj bio 5-0549113/031, dok je registarski broj ovog dokaza 5-0549113/032, broj koji je kreiran nakon otvaranja ponuda, kao posljedica izvršene promjene upisa određenih podataka dana 22.07.2024. godine, što nije od uticaja na tačnost podataka koje je naveo u Izjavi privrednog subjekta, te da treba imati u vidu da je broj 5-0549113 registarski broj pod kojim je upisan u Centralnom registru privrednih subjekata Poreske uprave i da je taj broj konstantan, a da se sve naknadne promjene upisa određenih podataka o njemu evidentiraju na način što se nakon registarskog broja dodaje kosa crta (/) i broj, odnosno podbroj o izvršenim upisima izmjena podataka.

Ponudač „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, je dana 23.10.2024.g., putem ESJN, dostavio izjašnjenje na žalbu žalioca, u kojem, u bitnom ističe da su žalbeni navodi neosnovani, iz razloga što je registarski broj: 50260874/20 koji je naveo u ponudi bio ispravan u trenutku otvaranja ponuda, te da je do promjena u njegovom privrednom društvu došlo nakon otvaranja ponuda. Dalje ističe da je žalilac i u prethodnoj žalbi isticao žalbeni navod da je njegova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena ali da je Komisija za zastitu prava rješenjem od dana 16.09.2024.g.,

odbila navedeni žalbeni navod i utvrdila da je njegova izjava privrednog subjekta sačinjena u skladu sa zakonom.

Ponudač "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica je dana 24.10.2024.g., putem ESJN, dostavio izjašnjenje na žalbu žalioca, u kojem, u bitnom ističe da je u svojoj ponudi u bitnim karakteristikama predmeta nabavke naveo tačnu vrijednost napona Vmpp(STC) od 42,49V što je u saglasnosti sa dostavljenim tehničkim listom. Dalje ističe, da žalilac konstatno problematizuje pogrešan podatak iz tehničkog lista, jer se žalbeni navod odnosi na napon otvorenog kola Voc, koji nije zahtijevan bitnim karakteristikama predmeta nabavke, već je tenderskom dokumentacijom zahtijevan napon pri maksimalnoj snazi Vmpp. Takođe ističe, da je neosnovan žalbeni navod da je njegova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena, iz razloga što je u istoj naveo registarski broj pod kojim je upisan u Centralni registar privrednih subjekata, čime je postupio u svemu u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, pa činjenica da je u istoj naveo registarski broj pod kojim je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ne može biti razlog za neispravnost njegove izjave, jer je navedeni registarski broj sastavni dio ovog dokaza koji je dostavljen u ponudi, te tvrdnja žalioca da „oznaka koju je označio /028, ne predstavlja registracioni broj već broj promjena koje je vršio u CRPS-u, pa je tako sada taj broj 029“, je besmislena obzirom da je u svojoj ponudi dostavio Izvod iz CRPS-a, čiji je sastavni dio registracioni broj naveden u izjavi privrednog subjekta.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, izjašnjenja ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica i "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-233/2024 od 16.09.2024.g., kojim je usvojena žalba "BB Solar" d.o.o. Podgorica od 22.07.2024.g. i žalba "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, i poništena odluka Elektroprivrede Crne Gore broj 20-00-11239 od 12.07.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, jer je naručilac pobijanom odlukom nepravilno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača "Hifa Oil CG" d.o.o. Podgorica i od značaja za ocjenu ispunjenosti uslova stručno tehničke sposobnosti kojima se dokazuje ispunjenost uslova iz tehničke specifikacije na strani ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica.

Nedozvoljeni su žalbeni navodi žalioca da je predmetna odluka nezakonita jer je naručilac nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu postojanja osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, ponuđača „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica i ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica jer u izjavi privrednog subjekta u odjeljku VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, na pitanje 1) nijesu naveli tačan registracioni broj. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 192 stav 6 ZJN propisano je da podnosilac žalbe po kojoj je donijeto rješenje iz stava 3 ovog člana nema pravo da u žalbi protiv odluke koja je donijeta u postupku izvršenja tog rješenja osporava tu odluku u dijelu u kojem nije činjenično drugačija u odnosu na prvobitnu odluku.

Naručilac je u obrazloženju odluke broj 20-00-11239 od 12.07.2024.g. u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica i ponuđača "Comtrade Distribucion" d.o.o. Podgorica, naveo da su njihove izjave privrednog subjekta pravilno sačinjene.

Žalilac je u žalbi od 22.07.2024.g. izjavljenoj protiv odluke broj 20-00-11239 od 12.07.2024.g. naveo da je ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta jer ista ne sadrži tačne i potpune podatke jer je u poglavlju VI: Uslovi sposobnosti privrednog subjekta - A Sposobnost za obavljanje djelatnosti, u tački 1 na pitanje 1) „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“ zaokružio odgovor Da, i naveo: „Naziv dokaza: Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, registarski br.5-0549113/031.; Naziv izdavaoca dokaza: Poreska uprava“, što nije potpun, tačan i nedvosmislen naziv izdavaoca dokaza, jer je tačan naziv izdavaoca dokaza Poreska uprava Crne Gore, a ne Poreska uprava, te da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena jer je isti u dijelu izjave koji se odnosi na poglavlje VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta - A Sposobnost za obavljanje djelatnosti, u tački 1 na pitanje 1) „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“ naveo odgovor Da, i sledeći tekst: „Izvod iz CRPS-a izdat od strane Uprave prihoda i carina 26.05.2023.godine, registarski broj 5-0260874/020 PIB 02438372“, iz čega proizilazi da je dao netačan, nepotpun i nepravilan podatak u dijelu naziva dokaza kao i naziva izdavaoca dokaza u trenutku podnošenja ponuda (10.06.2024.g.), što je suprotno Uputstvu za popunjavanje izjave, Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta kao i Uputstvu za sačinjavanje ponude, jer je u trenutku podnošenja ponude (10.06.2024. godine) nadležni državni organ koji vrši upis u Centralni registar privrednih subjekata Poreska uprava Crna Gora, a ne Uprava prihoda i carina, kao i da je ponuđač „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica, nepravilno sačinio svoju izjavu privrednog subjekta kada je na pitanje „Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, naznačio odgovor Da, i naveo Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, izdat od Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave.

Komisija za zaštitu prava je rješenjem broj UP. 0904-233/2024 od 16.09.2024.g., usvojila predmetnu žalbu i poništila odluku Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20-00-11239 od 12.07.2024.g., o izboru najpovoljnije ponude i predmet vratila na ponovni postupak i odlučivanje.

te odbila kao neosnovane žalbene navode koji se odnose na ispravnost izjave privrednog subjekta ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, ponuđača „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica i ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica.

Naručilac je u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-233/2024 od 16.09.2024.g., donio odluku broj 20-00-15751 od 02.10.2024. g., koja u dijelu u kojem se odnosi na ispravnost izjave privrednog subjekta ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, ponuđača „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica i ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica nije činjenično drugačija u odnosu na prvobitnu odluku.

Dakle, imajući u vidu da je naručilac u postupku izvršenja Rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-233/2024 od 16.09.2024.g., donio odluku broj 20-00-15751 od 02.10.2024. g., koja je u dijelu u kojem se odnosi na ispravnost izjave privrednog subjekta ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, ponuđača „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica i ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica, činjenično u cjelosti identična sa prvobitnom odlukom, to žalilac, u konkretnom, shodno odredbi člana 192 stav 6 ZJN nije imao pravo da predmetnom žalbom tj. žalbom od 11.10.2024.g. ističe razloge za nezakonitost pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na izjave privrednih subjekata ovih ponuđača, budući da žalbom od 22.07.2024.g. izjavljenoj protiv odluke broj 20-00-11239 od 12.07.2024.g., nije osporavao zakonitost odluke u dijelu ispravnosti izjava privrednog subjekta, u odjeljku VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, u odnosu na tačnost navedenog registracionog broja, to Komisija za zaštitu prava, nalazi da je ovaj žalbeni navod žalioca nedozvoljen.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac zahtjevima od 17.06.2024.g., i 20.09.2024.g., kojima se putem ESJN obratio ponuđačima zahtjevom za dopunu dokaza, nakon isteka roka za dostavljanje ponuda, postupio suprotno članu 120 ZJN. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 13 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Takođe, odredbom člana 134 ZJN propisano je: „Komisija je dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata

na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke”, dok je odredbom člana 135a stav 1 ZJN, propisano da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, zatim stavom 4 ovog člana propisano da ako naručilac ne može da obezbijedi dokaz u skladu sa stavom 1 ovog člana, zatražiće od ponuđača da, u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, putem ESJN dostavi original ili kopiju traženog dokaza, osim dokaza u vezi posebnih osnova za isključenje iz postupka javne nabavke, te stavom 5 ovog člana propisano da ako ponuđač iz stava 4 ovog člana ne dostavi dokaz u propisanom roku ili je dostavljeni dokaz nejasan ili nepotpun, naručilac je dužan, da putem ESJN, obavijesti o tome ponuđača i da mu ostavi dodatni rok od pet dana za dostavljanje odgovarajućeg dokaza.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Stručna i tehnička sposobnost“, predvidio: „Privredni subjekat je dužan da ispuni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module.“

Naručilac je dana 17.06.2024.g., putem ESJN kroz odeljak „Komunikacija u postupku“ uputio ponuđaču „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, zahtjev broj 11-90-25429 od 14.06.2024.g., za dostavljanje dokumentacije za potrebe pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda i to dopunjenog tehničkog lista, u roku od 5 dana od dana upućivanja ovog zahtjeva.

Povodom navedenog zahtjeva naručioca od 17.06.2024.g., ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica je dana 20.06.2024.g., kroz isti odeljak dostavio dopunjeni tehnički list „RS6-570-595N-E3-2278+1134+30.pdf.“

Takođe, naručilac je dana 20.09.2024.g., putem ESJN kroz odjeljak „Komunikacija u postupku“ uputio ponuđaču „BB Solar“ d.o.o. Podgorica, zahtjev broj 20-00-15157 za dostavljanje dopunjenog tehničkog lista u roku od 5 dana, zatim ponuđaču „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica, zahtjev broj 20-20-15156 za dostavljanje dopunjenog tehničkog lista u roku od 5 dana, i ponuđaču „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica, zahtjev broj 20-00-15155 za dostavljanje dopunjenog tehničkog lista u roku od 5 dana.

Povodom navedenog zahtjeva naručioca od dana 20.09.2024.g., ponuđač „Kim Tec CG“ d.o.o. Podgorica je istog dana, kroz isti odeljak, dostavio dokument „Ulica Mono N type Topcon

570-585W MONO-FACIAL silver frame-25 years warranty (8).pdf“, i kao napomenu naveo da se u prilogu nalazi traženi ponuđeni tehnički list, zatim ponuđač „BB Solar“ d.o.o. Podgorica, istog dana, kroz isti odeljak, dostavio dokument „704062424502-00 CERT_TUV MARK.pdf“ i dokument „HN18N-72H 570-590-EN.pdf“ i kao napomenu naveo da se u prilogu nalazi traženi ponuđeni tehnički listovi, te dana 23.09.2024.g., kroz isti odeljak dostavio dokument „HN18N-72HT 570-590-EN.pdf“ i dokument „Statement 580Wp 20.09.pdf“ i kao napomenu naveo da se u prilogu nalazi tehnički list i izjava proizvođača, dok je ponuđač „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica, kroz isti odeljak dana 25.09.2024.g., dostavio dokument „LP182-M-72-NH 565-585W.pdf“ i kao napomenu naveo da dostavlja tehnički list koji sadrži podatke tražene zahtjevom.

Pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac postupio u svemu u skladu sa odredbom člana 135a ZJN, kada je nakon otvaranja i vrednovanja ponuda zatražio od ponuđača da u propisanom roku dostave dopunu tehničkih listova koji se odnose na ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti. Naime, imajući u vidu da je naručilac u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača u postupku, u skladu sa članom 134 i 135a, putem ESJN dana 17.06.2024.g., i dana 20.09.2024.g., uputio ponuđačima zahtjeve za dopunu tehničkih listova, to u konkretnom ne stoji navod žalioaca da je naručilac postupio suprotno članu 120 ZJN, budući da se u konkretnom ne radi o dokazu iz člana 120 stav 16 tačka 5 ZJN, već o dokazu koji se dostavlja radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 101 stav 1 tačka 3 ZJN.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da naručilac nije objavio na ESJN sve dokaze koje je pribavio u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica i ostalih ponuđača u predmetnom postupku. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 135a stav 1 ZJN, propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je naručilac dužan da dokaze koje pribavi na način iz stava 1 ovog člana priloži na ESJN.

Naručilac je dana 11.06.2024.g. u odjeljku "Pregled postupka", u rubrici "Dokumenti" objavio zahtjev za izdavanje dokaza upućen Upravi prihoda i carina, broj 2000-9107 od 11.06.2024.g., o izmirenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje za "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica, „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica, „BB Solar“ d.o.o. Podgorica, „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica i "Hila Oil CG" d.o.o. Podgorica, dok je dana 14.06.2024.g., takođe u odjeljku "Pregled postupka", u rubrici "Dokumeneti" kao "tip dokumenta" - "pribavljeni dokazi" objavio dokument broj: 06/01-6766/2-24 od 14.06.2024.g., u kojem su navedeni zahtijevani podaci o poreskim obveznicima „BB Solar“ d.o.o. Podgorica, „Comtrade Distribucion“ d.o.o. Podgorica, i „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, zatim dana 19.07.2024.g., u odjeljku "Pregled postupka", u rubrici "Dokumenti" kao "tip dokumenta" -

”pribavljeni dokazi” objavio dokument „Zahtjev-NV-47.pdf” u kojem je navedeno da naručilac zahtijeva od ponuđača „Novi Volvox” dopunu tehničkog lista i dokument dopunjeni tehnički list „RS6-570-595N-E3-2278+1134+30.pdf”, uz napomenu da su pribavljeni dokazi od ponuđača „Novi Volvox” d.o.o. Podgorica, zatim objavio dokument „47-24 BB Solar.pdf”, „704062424502-00 CERT_TUV MARK.pdf”, „CCF_000154.pdf”, „HN18N-72H 570-590-EN.pdf”, uz napomenu da su pribavljeni dokazi od ponuđača „BB Solar” d.o.o. Podgorica, zatim objavio dokument „47-24 Comtrade.pdf” i dokument „IEC 61215 61730 UPD.pdf”, uz napomenu da su pribavljeni dokazi od ponuđača „Comtrade Distribution” d.o.o. Podgorica, te objavio sljedeća dokumenta: „Zahtjev_Hifa_47.pdf”, „47_24 HIFA.pdf”, „CE Declaration of conformity_Monofacial.pdf”, „Certificate.pdf”, „DAH Declaration.pdf”, „TUV certificate IEC61215&62730_Monofacial.pdf”, uz napomenu da su pribavljeni dokazi od ponuđača „Hifa Oil CG” d.o.o. Podgorica, te dana 03.10.2024.g., takođe u odjeljku ”Pregled postupka”, u rubrici ”Dokumeneti” kao ”tip dokumenta” - ”pribavljeni dokazi” objavio sljedeća dokumenta: „LP182-M-72-NH-565-585W.pdf”, „hn18n-72ht 570-590-EN.pdf”, „Statement 580Wp 20.09.pdf”, „HN 187-72H 570-590 EN-1.pdf”, „HN 187-72H 570-590 EN.pdf”, „Ulica Mono N type Topcon 570-585W MONO-FACIAL silver frame-25 years warranty (8) pdf”, „Ministarstvo pravde dokazi.pdf” u kojem se nalaze dokumenti Uvjerjenje Ministarstva pravde Crne Gore, Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju, br. 0704-15457/24-8 od 12.09.2024. godine, da u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti pravnog lica D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT ”NOVI VOLVOX” - PODGORICA; Uvjerjenje Ministarstva pravde Crne Gore, Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju, br. 0704-15457/24-9 od 12.09.2024.godine, da u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica Slavoljub Popadić” i dokument „77838 EPCG-NOVI VOLVOX-1.pdf” u kojem se nalazi Uvjerjenje broj: 06/01-10087/2-24 od 16.09.2024 godine, izdat od Poreske uprave, Sektor za velike poreske obveznike, Odsjek za utvrđivanje i naplatu poreskih obaveza, u kojem su navedeni zahtijevani podaci o poreskom obvezniku „Novi Volvox” d.o.o. Podgorica.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača ”Novi Volvox” d.o.o. Podgorica, , između ostalog, naveo: ”... Dokazi o provjeri podataka u Izjavi privrednog subjekta: D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT ”NOVI VOLVOX” - PODGORICA, a koje je Naručilac po zahtjevu dobio od Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju Ministarstva pravde Crne Gore: Uvjerjenje Ministarstva pravde Crne Gore, Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju, br. 0704-15457/24-8 od 12.09.2024. godine, da u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti pravnog lica D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT ”NOVI VOLVOX” - PODGORICA; Uvjerjenje Ministarstva pravde Crne Gore, Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju, br. 0704-15457/24-9 od 12.09.2024.godine, da u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica Slavoljub Popadić (ovlašćeno lice kompanije D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT ”NOVI VOLVOX” - PODGORICA);... Dokazi o provjeri podataka u Izjavi privrednog subjekta D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT ”NOVI VOLVOX” - PODGORICA, a koje je Naručilac po

zahtjevu dobio od Poreske uprave: Uvjerenje Poreske uprave, Područna jedinica Podgorica Broj: 06/01-10087/2-24 od 16.09.2024 godine. U dostavljenom dokumentu Poreska uprava obavještava da je poreski obveznik D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "NOVI VOLVOX" - PODGORICA sa sjedištem u Podgorici PIB:02844575, na dan provjere podataka 16.09.2024 podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:-poreza i doprinosa na licna primanja, zaključno sa 08/2024.godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza,-poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 08/2024.godine i godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza,-poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2023.godinom i godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza...U dostavljenoj izjavi privrednog subjekta Dokazi o provjeri podataka u Izjavi privrednog subjekta D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "NOVI VOLVOX" - PODGORICA, a koji su dostavljeni u ponudi i dopuni ponude:- Tehnički list modula Tip: RS6-580N-E3, Proizvođač: Renesola Co., Ltd.. i dopunjeni tehnički list. Ponuđač je u ponudi dostavio tehnički list modula Tip: RS6-580N-E3, Proizvođač: Renesola Co., Ltd.. Komisija Naručioca je izvršila uvid u sadržinu tehničkog lista ... Nakon, ostvarenog uvida dostavljeni Tehnički list kojim se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module, utvrđuje se da isti ne sadrže podatke da je ponuđeni panel TOPCON. S tim u vezi Naručilac se obratio ponuđaču Zahtjevom za dostavljanje dokumentacije dana 17.06.2024. godine, kojim je zahtijevana dopuna tehničkog lista ukoliko ponuđena roba zadovoljava navedene tehničke karakteristike. Ponuđač je dana 20.06.2024. godine dostavio dopunu tehničkog lista."

Dakle, pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac u konkretnom vršio provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, u dijelu koji se odnosi na ispunjenost obaveznog uslova u pogledu izmirenja dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, i na pravosnažnu osuđivanost privrednog subjekta i njegovog izvršnog direktora i to pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, kao i da je vršio provjeru izjave ovog privrednog subjekta u dijelu koji se odnosi na ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti i uslova stručno tehničke sposobnosti, koje dokaze je objavio na ESJN u u odjeljku "Pregled postupka", u rubrici "Dokumenti", na koji način je postupio u skladu sa članu 135 stav 2 ZJN.

Osim navedenog, naručilac nije bio dužan da pribavljene dokaze ostalih ponuđača u postupku priloži na ESJN, budući da je odredbom člana 135a stav 1 ZJN, propisano da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoje rješenje broj UP. 0902-221/2024 od 20.09.2024.g. na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da nije od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, jer se u konkretnom radi o drugačijoj činjeničnoj situaciji s obzirom da u postupku na koji se odnosi navedeno rješenje

naručilac nije objavio na ESJN sve dokaze koje je pribavio u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica neispravna jer dostavljenim tehničkim listom broj „RS6-570-595N-E3“ i njegovom dopunom, nije dokazao bitne karakteristike predmeta nabavke koje se odnose na napon Vmpp (STC) 43.35V, struju Imp (STC) 13.38A, struju kratkog spoja (STC) 14.01A i snagu modula (NOCT) 440W, koje je naveo u finansijskom dijelu svoje ponude. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 13 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je u tehničkoj specifikaciji za stavku 1 u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio „Fotonaponski moduli“, te u dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Monokristalni monofacijalni fotonaponski moduli sledećih karakteristika: Snaga modula (STC*): 580 Wp; Napon Vmpp (STC): $\leq 45,1$ V; Struja Imp (STC): ≤ 13.69 A; Struja kratkog spoja (STC): < 15 A; Snaga modula (NOCT**): ≥ 433 W; Maksimalni napon modula: 1500 V DC; Efikasnost modula: ≥ 22.44 %; Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON; Temperaturni koeficijent pri Pmax ≥ -0.31 %/C; Efikasnost ćelija nakon 30 godina: ≥ 87.4 %; Minimalna debljina stakla: 3.2mm; Anodizirani aluminijumski okvir debljine 30-35mm; Maksimalna težina modula: 28,5 kg; Opterećenje od snijega $\geq 5\,400$ Pa; Opterećenje od vjetra $\geq 2\,400$ Pa; Radna temperature: -40 do + 85°C; Dužina integrisanih DC kablova ≥ 300 mm; Minimalna IP zaštita razvodne kutije IP 68; Minimalna garancija na proizvod: 180 mjeseci od dana potpisivanja potvrde o izvršenom poslu; Minimalna garancija na efikasnost ćelija: 30 godina; Anti PID (potential induced degradation) zaštita; Anti LID (light induced degradation) zaštita; Kvalitet ćelije - GRADE A; Tier 1 sertifikat proizvođača Standardi IEC 61215-1-1:2021 ED2, IEC 61730-1:2016.“

Takođe, naručilac je u uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, predvidio: „Privredni subjekat je dužan da ispuni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module.“

Ponudatelj „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u dijelu „odgovor“ naveo: „Fotonaponski moduli Monokristalni monofacijalni fotonaponski moduli sledećih karakteristika: Snaga modula (STC*): 580 Wp; Napon Vmpp (STC): = 43,35 V; Struja Impp (STC): = 13,38 A; Struja kratkog spoja (STC): = 14,01 A; Snaga modula (NOCT**): = 440 W; Maksimalni napon modula: 1500 V DC; Efikasnost modula: = 22,45%; Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON; Temperaturni koeficijent pri Pmax = -0,29 %/C; Efikasnost ćelija nakon 30 godina: $\geq 87,4\%$; Debljina stakla: 3,2mm; Anodizirani aluminijumski okvir debljine 30mm; težina modula: 27 kg; Opterećenje od snijega = 5 400 Pa; Opterećenje od vjetra = 2 400 Pa; Radna temperature: -40 do + 85°C; Dužina integrisanih DC kablova = 300 mm; IP zaštita razvodne kutije IP 68; Garancija na proizvod: 360 mjeseci od dana potpisivanja potvrde o izvršenom poslu; Garancija na efikasnost ćelija: 30 godina; Anti PID (potential induced degradation) zaštita; Anti LID (light induced degradation) zaštita; Kvalitet ćelije - GRADE A; Tier 1 sertifikat proizvođača Standardi IEC 61215-1-1:2021 ED2, IEC 61730-1:2016. Tip: RS6-580N-E3, Proizvođač: Renesola Co., Ltd., Zemlja porijekla: Kina“ i u ponudi, u odnosu na uslov stručne i tehničke sposobnosti naveo: „Uz ponudu dostavljen tehnički list kojim se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module“ te uz ponudu dostavio tehnički list broj RS6-570-595N-E3 u kojem je u rubrici „Electrical Characteristics STC“ u odnosu na tip RS6-580N-E3, između ostalog navedeno sljedeće: „Maximum Power (Pmax) 580W“; „Maximum Power Current (Imp) 13,38A“; „Maximum Power Voltage (Vmp) 43,35V“; Short Circuit Current (Isc) 14,01A, i „Open Circuit Voltage (Voc) 52,51V“, dok je u rubrici „Electrical Characteristics NOCT“, između ostalog navedeno sljedeće: „Maximum Power (Pmax) 440W“; „Maximum Power Current (Imp) 10,75A“; „Maximum Power Voltage (Vmp) 40,93V“; Short Circuit Current (Isc) 11,38A, i „Open Circuit Voltage (Voc) 49,76V“, te na zahtjev naručioca broj 11-90-25429 od dana 17.06.2024.g., dostavio dana 20.06.2024.g., putem ESJN, dopunjeni tehnički list „RS6-570-595N-E3-2278+1134+30.pdf“ u kojem je u rubrici „Mechanical Characteristics“, između ostalog navedeno sljedeće: „Cell Type: Mono N-Type TOPCON, 144 (6x24) Grade A Half-Cut cells.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica naveo sljedeće: „....Nakon, ostvarenog uvida u dostavljeni tehnički list kojim se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module, utvrđuje se da isti ne sadrže podatke da je ponuđeni panel TOPCON. S tim u vezi Naručilac se obratio ponuđaču Zahtjevom za dostavljanje dokumentacije dana 17.06.2024. godine, kojim je zahtijevana dopuna tehničkog lista ukoliko ponuđena roba zadovoljava navedene tehničke karakteristike. Ponuđač je dana 20.06.2024. godine dostavio dopunu tehničkog lista. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Komisija Naručioca konstatuje da je tehnički list dopunjen po zahtjevu Naručioca nedostajućim tehničkim podacima, da je ponuđeni model Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON, te konstatuje da ponuđeni tip modula ispunjava uslove propisane tehničkom specifikacijom. Takođe, Komisija Naručioca nakon prezentacije sadržine tehničkog lista u odnosu na propisane uslove, a postupajući u skladu sa Rješenjem Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, utvrdila

da je "Snaga modula (STC*): 580 Wp; Napon Vmp (STC): = 43,35 V; Struja Imp (STC): = 13.38 A; Struja kratkog spoja (STC): = 14,01 A; Snaga modula (NOCT**): = 440 W " Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja, Komisija Naručioca konstatuje da su parametri u skladu sa zahtjevanim i tehnički list to potvrđuje, jer su traženi pri standardnim uslovima STC (Standard Test Conditions), a koji su traženi tenderskom dokumentacijom. Napon modula (49.76V) koji Žalilac BB SOLAR D.O.O. navodi u žalbi od 22.7.2024. godine se odnosi na Open Circuit Voltage i nije tražena karakteristika. Takođe, u rubrici Electrical Characteristics NOCT se navode podaci o naponima pri NOCT, koje, međutim, Naručilac nije propisao tehničkom specifikacijom, već je isključivo tražio Napon Vmp pri standardnim uslovima STC...U dostavljenoj izjavi privrednog subjekta Dokazi o provjeri podataka u Izjavi privrednog subjekta D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "NOVI VOLVOX" - PODGORICA, a koji su dostavljeni u ponudi i dopuni ponude: - Tehnički list modula Tip: RS6-580N-E3, Proizvođač: Renesola Co., Ltd.. i dopunjeni tehnički list. Ponuđač je u ponudi dostavio tehnički list modula Tip: RS6-580N-E3, Proizvođač: Renesola Co., Ltd.. Komisija Naručioca je izvršila uvid u sadržinu tehničkog lista i utvrdila sljedeće: Tehnička specifikacija za monokristalni monofacijalni fotonaponski modul sledećih karakteristika: Tip: RS6- 580N-E3, Proizvođač: Renesola Co., Ltd., Zemlja porijekla: Kina. Tehničke karakteristike ponuđenog tipa modula Snaga modula (STC*); 580 Wp - 580 Wp; Napon Vmpp (STC); < 45,1 V- 43.35 V; Struja Imp (STC); < 13.69 A-13.38 A; Struja kratkog spoja (STC); < 15 A-14.01; Snaga modula (NOCT**); > 433 W-440 W; Maksimalni napon modula 1500 V DC-1500 V DC; Efikasnost modula > 22.44 %-22.45; Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON NIJE NAVEDENO; Temperaturni koeficijent pri Pmax > -0.31 %/C-0.29; Efikasnost ćelija nakon 30 godina > 87.4%-87.40%; Minimalna debljina stakla 3.2mm-3.2 mm; Anodizirani aluminijumski okvir debljine 30-35mm-30 mm; Maksimalna težina modula 28,5 kg-27 kg; Opterećenje od snijega > 5 400 Pa-5400; Opterećenje od vjetra > 2 400 Pa-2400; Radna temperatura -40 do + 85°C-40 do + 85°C; Dužina integrisanih DC kablova > 300 mm-300mm; Minimalna IP zaštita razvodne kutije IP 68-IP 68; Minimalna garancija na proizvod 15 godina-30 godina; Minimalna garancija na efikasnost ćelija 30 godina-30 godina; Anti PID (potential induced degradation) zaštita-da; Anti LID (light induced degradation) zaštita-da; Kvalitet ćelije - GRADE A-da; Tier 1 sertifikat proizvođača-da; Standardi IEC 61215-1-1:2021 ED2, IEC 61730-1:2019-da....Nakon, ostvarenog uvida dostavljeni Tehnički list kojim se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module, utvrđuje se da isti ne sadrže podatke da je ponuđeni panel TOPCON. S tim u vezi Naručilac se obratio ponuđaču Zahtjevom za dostavljanje dokumentacije dana 17.06.2024. godine, kojim je zahtijevana dopuna tehničkog lista ukoliko ponuđena roba zadovoljava navedene tehničke karakteristike. Ponuđač je dana 20.06.2024. godine dostavio dopunu tehničkog lista. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Komisija Naručioca konstatuje da je tehnički list dopunjen po zahtjevu Naručioca nedostajućim tehničkim podacima, da je ponuđeni model Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON, te konstatuje da ponuđeni tip modula ispunjava uslove propisane tehničkom specifikacijom..."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, u finansijskom dijelu ponude, u rubrici „Odgovor“ naveo da nudi monokristalne monofacijalne fotonaponske module tipa: RS6-580N-E3, karakteristika pri standardnim uslovima STC: Snaga modula (STC*): 580 Wp; Napon Vmpp (STC): = 43,35 V; Struja Impp (STC): = 13.38 A; Struja kratkog spoja (STC): = 14,01 A; Snaga modula (NOCT**): = 440 W, te uz ponudu dostavio tehnički list broj RS6-570-595N-E3 kojim se potvrđuju svi navedeni podaci o ponuđenom tipu modula RS6-580N-E3, na koji način je dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova stručno tehničke sposobnosti kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module, u naznačenom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica, ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

Neosnovan je žalbeni navodi žalioca da je nejasno kako je naručilac zaključio da je ponuđač „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica tehničkom listom proizvođača panela Leapton 580W, dokazao napon panela od 42.49V, koji je naveo u finansijskom dijelu ponude. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 13 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je u tehničkoj specifikaciji za stavku 1 u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio „Fotonaponski moduli“, te u dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Monokristalni monofacijalni fotonaponski moduli sledećih karakteristika: Snaga modula (STC*): 580 Wp; Napon Vmpp (STC): $\leq 45,1$ V; Struja Impp (STC): ≤ 13.69 A; Struja kratkog spoja (STC): < 15 A; Snaga modula (NOCT**): ≥ 433 W; Maksimalni napon modula: 1500 V DC; Efikasnost modula: ≥ 22.44 %; Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON; Temperaturni koeficijent pri Pmax ≥ -0.31 %/C; Efikasnost ćelija nakon 30 godina: ≥ 87.4 %; Minimalna debljina stakla: 3.2mm; Anodizirani aluminijumski okvir debljine 30-35mm; Maksimalna težina modula: 28,5 kg; Opterećenje od snijega $\geq 5\,400$ Pa; Opterećenje od vjetra $\geq 2\,400$ Pa; Radna temperature: -40 do + 85°C; Dužina integrisanih DC kablova ≥ 300 mm; Minimalna IP zaštita razvodne kutije IP 68; Minimalna garancija na proizvod: 180 mjeseci od dana potpisivanja potvrde o izvršenom

poslu; Minimalna garancija na efikasnost ćelija: 30 godina; Anti PID (potential induced degradation) zaštita; Anti LID (light induced degradation) zaštita; Kvalitet ćelije - GRADE A; Tier 1 sertifikat proizvođača Standardi IEC 61215-1-1:2021 ED2, IEC 61730-1:2016.“

Takođe, naručilac je u uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, predvidio: „Privredni subjekat je dužan da ispuni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na opis i karakteristike predmeta nabavke (uzorci, fotografije) na način što će dostaviti tehničke listove kojima se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module.“

Ponudač „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u dijelu „odgovor“ naveo: „Fotonaponski moduli Monokristalni monofacijalni fotonaponski moduli sledećih karakteristika: Snaga modula (STC*): 580 Wp; Napon Vmpp (STC): 42.49 V; Struja Imp (STC): 13.65 A; Struja kratkog spoja (STC): 14.18 A; Snaga modula (NOCT**): 437 W; Maksimalni napon modula: 1500 V DC; Efikasnost modula: 22.44 %; Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON; Temperaturni koeficijent pri Pmax -0.3 %/C; Efikasnost ćelija nakon 30 godina: 87.4%; Debljina stakla: 3.2mm; Anodizirani aluminijumski okvir debljine 30 mm; Težina modula: 27 kg; Opterećenje od snijega 5 400 Pa; Opterećenje od vjetra 2 400 Pa; Radna temperatura: -40 do + 85°C; Dužina integrisanih DC kablova 300 mm; IP zaštita razvodne kutije IP 68; Garancija na proizvod: 300 mjeseci od dana potpisivanja potvrde o izvršenom poslu; Garancija na efikasnost ćelija: 30 godina; Anti PID (potential induced degradation) zaštita; Anti LID (light induced degradation) zaštita; Kvalitet ćelije - GRADE A; Tier 1 sertifikat proizvođača Standardi IEC 61215-1-1:2021 ED2, IEC 61730-1:2016 Proizvođač: Lepton Solar, model: LP182*182-M-72-NH 580W“ i u ponudi, kao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti naveo: „U prilogu dostavljamo tehničke listove kojim se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisan tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module“ te uz ponudu dostavio tehnički list naziva „Lepton 580.pdf.“ za model LP182*182-M-72-NH, u kojem je u rubrici „Electrical Parameters AT STC“ između ostalog navedeno da je „Maximum Power Voltage (Vmp) 42.49V“ i „Open Circuit Voltage (Voc) 51.57V“, te na zahtjev naručioca broj 20-00-15155 od dana 20.09.2024.g., dostavio dana 25.09.2024.g., putem ESJN, dopunjeni tehnički list naziva „LP 182-M-72-NH-565-580W.pdf.“ u kojem je u rubrici „Mechanical Diagrams; Specification“, između ostalog navedeno sljedeće: „Anti PID protection, Anti LID protection i Grade A cells quality.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica naveo sljedeće: „Fotonaponski moduli Monokristalni monofacijalni fotonaponski moduli sledećih karakteristika: Snaga modula (STC*): 580 Wp; Napon Vmpp (STC): 42.49 V; Struja Imp (STC): 13.65 A; Struja kratkog spoja (STC): 14.18 A; Snaga modula (NOCT**): 437 W; Maksimalni napon modula: 1500 V DC; Efikasnost modula: 22.44 %; Half-cut cell tehnologija, N-TYPE TOPCON; Temperaturni koeficijent pri Pmax -0.3

%/C; Efikasnost ćelija nakon 30 godina: 87.4%; Debljina stakla: 3.2mm; Anodizirani aluminijumski okvir debljine 30 mm; Težina modula: 27 kg; Opterećenje od snijega 5 400 Pa; Opterećenje od vjetra 2 400 Pa; Radna temperatura: -40 do + 85°C; Dužina integriranih DC kablova 300 mm; IP zaštita razvodne kutije IP 68 Garancija na proizvod: 300 mjeseci od dana potpisivanja potvrde o izvršenom poslu; Garancija na efikasnost ćelija: 30 godina; Anti PID (potential induced degradation) zaštita; Anti LID (light induced degradation) zaštita; Kvalitet ćelije - GRADE A; Tier 1 sertifikat proizvođača Standardi IEC 61215-1-1:2021 ED2, IEC 61730-1:2016 Proizvođač: Lepton Solar, model: LP182*182-M-72-NH 580W. Ponuđač je dostavio tehnički list modela LP182*182- M-72-NH 580W, Proizvođača Lepton Solar. Nakon, ostvarenog uvida dostavljeni Tehnički list kojim se dokazuje da ponuđena roba ispunjava uslove propisane tehničkim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije za monokristalne fotonaponske module, utvrđuje se da isti ne sadrže podatke da je ponuđeni panel half-cut cell tehnologija, da posjeduje Anti PID (potential induced degradation) zaštita i Anti LID (light induced degradation) zaštitu i da je kvalitet ćelije GRADE A. S tim u vezi, Komisija Naručioca je dana 20.09.2024. godine zahtijevala od ponuđača da dopuni tehnički list, ukoliko ponuđena roba zadovoljava navedene tehničke karakteristike. Ponuđač je dana 25.09.2024. dostavio dopunjeni tehnički list. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Komisija Naručioca konstatuje da je tehnički list dopunjen po zahtjevu Naručioca nedostajućim tehničkim podacima, te konstatuje da ponuđeni tip modula ispunjava uslove propisane tehničkom specifikacijom..“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica, u finansijskom dijelu ponude, u rubrici „Odgovor“ naveo da nudi monokristalne monofacijalne fotonaponske module tipa: LP182*182-M-72-NH-580W, sa bitnom karakteristikom napon Vmpp (STC): = 42.49 V, te uz ponudu dostavio tehnički list naziva „Lepton 580.pdf.“, za ponuđeni modul LP182*182-M-72-NH 580W, kojim je potvrdio navedenu bitnu karakteristiku na koji način je dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova stručno tehničke sposobnosti, u naznačenom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača „Comtrade Distribution“ d.o.o. Podgorica., ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku (“Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.ZJN.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.