



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-330/2024

ESJN: 78320

Podgorica, 28.11.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi „Jadran Auto“ d.o.o. Podgorica od 21.10.2024.g., izjavljenoj preko punomoćnika Andreja Raspopovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Opštine Kotor broj 01-426/24-22661 od 10.10.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 28.11.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba „Jadran Auto“ d.o.o. Podgorica od 21.10.2024.g., izjavljena protiv odluke Opštine Kotor broj 01-426/24-22661 od 10.10.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 14-426/24-19795 od 02.09.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka terenskog pick-up vozila, Opština Kotor je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/24-22661 od 10.10.2024.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što je jedini ponuđač koji je podnio ponudu isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Jadran Auto“ d.o.o. Podgorica je, dana 21.10.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Andreja Raspopovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ga je naručilac pobijanom odlukom isključio iz postupka javne nabavke iz razloga jer je na osnovu uvjerenja izdatog od strane Poreske uprave Crne Gore na dan 20.09.2024. g. utvrđeno da isti po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 08/2024 ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 2.245,65€, te saglasno tome

ne ispunjava uslove predviđene čl. 99 st. 1 tač. 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Dalje ističe, da je pobijana odluka donesena uz bitne povrede pravila upravnog postupka, jer su razlozi iz obrazloženja iste u suprotnosti sa stvarnim stanjem stvari, odnosno obrazloženje pobijane ne sadrži razloge o odlučnim činjenicama, pa je shodno tome i pogrešno utvrđeno činjenično stanje, što je imalo za posljedicu pogrešnu primjenu materijalnog prava. Takođe, ističe da se u cilju dokazivanja ispunjenosti zahtijevanog uslova, obratio Poreskoj upravi Crne Gore koja mu je izdala Uvjerenje broj 13/01-2/22662/2 od 15.10.2024. g. da je na dan izdavanja uvjerenja 15.10.2024. g., podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 09/2024 i da po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, pa se nesumnjivo može zaključiti da ispunjava predviđeni uslov. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku i ponovo sprovede postupak javne nabavke, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura u skladu sa AT-om, uz uvećanje na ime PDV-a.

Naručilac je dana 23.10.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, te odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom. Takođe, odredbama člana 135a stav 1 ovog zakona propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: pribavljanjem javno dostupnih dokaza; uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere ili pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica. Takođe, odredbom člana 108 tačka 3 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "obavezni uslovi" predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju

vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište“, zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio: Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona; te u tački 12 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude) kojom je predvidio: ”Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.”

Žalilac je podnio samostalnu ponudu, te uz istu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu I Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (”Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke“, u tački B: „Uslov u vezi dospjelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje“, na pitanje pod a) : „Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor: „Da“, zatim na pitanje pod b): „Da li privredni subjekat, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja poreza i doprinosa?“, označio oba odgovora sa: „ne“, te na pitanje pod c) : „Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava, označio oba odgovora sa: „ne“.

Naručilac je u postupku provjere izjave privrednog subjekta žalio, dana 20.09.2024.g., uputio Poreskoj upravi Crne Gore -Područna jedinica Podgorica zahtjev za izdavanje uvjerenja o izmirenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa broj 14-426/24-21302 kojim je od ovog organa tražio da mu za žalio, izda uvjerenje o izmirenim dospjelim poreskim obavezama po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje zaključno sa danom podnošenja ovog zahtjeva, a povodom kojeg zahtjeva je Poreska uprava – Područna jedinica Podgorica - Filijala za utvrđivanje poreskih obaveza dostavila naručiocu akt broj 13/01-2-8960/2 od 23.09.2024.g., u kojem je između ostalog navedeno da je uvidom u individualni analitički račun utvrđeno da je poreski obveznik „Jadran Auto“ d.o.o. Podgorica, PIB 03069052, sa sjedištem u Podgorici, na dan 20.09.2024.g. podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 08/2024 g., i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 2.245,65 eura (porezi i doprinosi iz i na lična primanja izmireni zaključno sa 07/2024); poreza na dobit pravnih lica zaključno sa 2023.g. i po tom osnovu nema dospjelih neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 08/2024 g., i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalio, između ostalog, naveo: „Nakon što je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke ocijenila da je ponuda ponuđača, Jadran Auto d.o.o., ocijenjena ispravnom i vrednovana kao ekonomski najpovoljnija ponuda, to je postupajući u skladu sa članom 135a Zakona o javnim nabavkama, Komisija pristupila provjeri dostavljene izjave privrednog subjekata i to u pogledu ispunjenja obaveznih uslova i uslova za obavljanje djelatnosti, tj. pristupila je pribavljanju dokaza: 1. nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekt ima sjedište, odnosno u kojoj izvršni direktor tog privrednog subjekta ima prebivalište, da ponuđač nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu; 2. organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekt ima sjedište, da je ponuđač izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje; 3. o registraciji ponuđača u centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlaštenom licu privrednog subjekta. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, postupajući u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama, za dokazivanje obaveznih uslova, obratila se službenim putem nadležnim državnim organima, Ministarstvu pravde Crne Gore i Poreskoj upravi Crne Gore. Nadležan državni organ, Poreska uprava Crne Gore, postupajući po zahtjevu Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke terenskog pick-up vozila, dostavila je Opštini Kotor, kroz ESJN uvjerenje Poreske uprave, PJ Podgorica, br. 13/01-2-8960/2 od 23.09.2024.godine, kojim se utvrđuje da je poreski obveznik, Jadran auto d.o.o., na dan 20.09.2024.godine, podnio poreske prijave i prema istima obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 08/2024 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 2.245.65 € (porezi i doprinosi iz i na lična primanja izmireni zaključno sa 07/2024.godine); - poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2023.godinom i po tom osnovu nema dospjelih neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 08/2024.godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. Na osnovu pribavljenog uvjerenja od strane nadležnog državnog organa, Poreske uprave Crne Gore, utvrđeno je da ponuđač, Jadran auto d.o.o., ne ispunjava obavezan uslov iz člana 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, odnosno uslov da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Naime, članom 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br 074/19, 003/23, 011/23), kao i tenderskom dokumentacijom, br 14-426/24-19795 od 02.09.2024.godine, za nabavku terenskog pick-up vozila, kao obavezan uslov, propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekt koji je izmirio sve

dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Uvidom u dostavljeno uvjerenje Poreske uprave, PJ Podgorica, br. 13/01-2-8960/2 od 23.09.2024.godine, utvrđuje se da poreski obveznik, Jadran auto d.o.o., na dan 20.09.2024.godine ima neizmirene poreske obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja za 8. mjesec 2024.godine, što znači da nijesu izmirene dospjele poreske obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja Naime, porez na lična primanja obračunava, obustavlja i uplaćuje poslodavac, odnosno isplatilac tih primanja i obračunavaju, obustavljaju i uplaćuju se prilikom svake isplate primanja, prema propisima koji važe na dan isplate, shodno članu 46 stavovima 1 i 2 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica. Uputstvo o načinu obračunavanja i plaćanja poreza i doprinosa iz i na lična primanja po osnovu zaposlenja („Službeni list Republike Crne Gore“; br. 081/06, „Službeni list Crne Gore“; br. 045/08, 004/10, 008/13, 002/15, 009/15, 009/16, 010/17, 015/19, 046/19, 003/22), u članu 8, propisuje da poslodavac, odnosno isplatilac ličnih primanja obavezan je da sastavlja izvještaj o svim ličnim primanjima, koja su isplaćena tokom istog mjeseca, a koja se odnose i na ranije obračunske periode i da navedeni izvještaj podnosi nadležnom poreskom organu, do 15-og u mjesecu, za sve isplate ličnih primanja koje su izvršene u prethodnom mjesecu. Shodno navedenom ponuđač, Jadran auto d.o.o., bio je dužan da do dana 20.09.2024.godine dostavi Poreskoj upravi izvještaj o ličnim primanjima, a koji se odnosi na obračunski period za avgust mjesec 2024.godine i do 20.09.2024.godine izmiri cjelokupne poreze na lična primanja zaposlenih za avgust mjesec 2024.godine. S obzirom da ponuđač, Jadran auto d.o.o., nije ispunio obavezan uslov za učešće u postupku javne nabavke, propisan članom 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, to se isključuje iz postupka javne nabavke, shodno članu 108 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama. Odredba člana 108 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama propisuje da će Naručilac isključiti iz postupka javne nabavke privredni subjekat ako utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 99 ovog zakona. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke obavijestila je o navedenom ovlašćeno lice Opštine Kotor i predložila poništenje postupka javne nabavke terenskog pick-up vozila, iz razloga što je Jadran Auto d.o.o., jedini ponuđač koji je podnio ponudu u predmetnom postupku, isključen iz postupka javne nabavke“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac u skladu sa odredbom člana 135a stav 1 tačka 3 ZJN izvršio provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta žalioaca na osnovu dokaza pribavljenog od nadležnog organa – akta Poreske uprave - Područna jedinica - Filijala za utvrđivanje poreskih obaveza Podgorica broj 13/01-2-8960/2 od 23.09.2024.g., u kojem aktu je navedeno da isti, na dan 20.09.2024.g., nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 08/2024 g., i da po tom osnovu ima dug u iznosu od 2.245,65 eura. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno utvrdio da žalilac nije ispunio zahtijevani obavezni uslov za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 tačka 2 ZJN.

Komisija za zaštitu prava je imala u vidu navod žalioaca da je od Poreske uprave pribavio dokaz - Uvjerenje broj 13/01-2/22662/2 od 15.10.2024.g., u kojem je navedeno da je isti na dan izdavanja uvjerenja, tj. dan 15.10.2024.g., podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze

po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 09/2024 i da po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, ali nalazi da isto nije od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, iz razloga što se provjera podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta, vrši na dan dostavljanja zahtjeva za provjeru podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta, u konkretnom slučaju na dan 20.09.2024.g., kako je to naručilac pravilno utvrdio u predmetnom postupku, a ne na dan izdavanja dokaza, kako to žalilac pogrešno zaključuje u žalbi.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično pravo pravilno primjenio materijalno pravo kada je žalioca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 3 ovog zakona.

Prilikom odlučivanja o žalbi Komisija za zaštitu prava je imala u vidu presudu Upravnog suda U br. 14603/23 od 27.09.2024.g.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

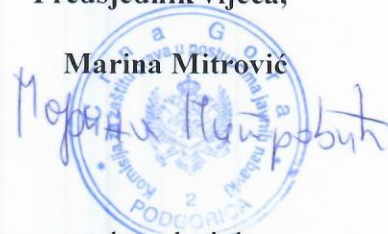
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.